

中央民族大学“211工程”三期建设项目

中国共产党 民族纲领政策文献导读 (1921年7月—1949年9月)

ZHONGGUO GONGCHANDANG
MINZU GANGLING ZHENGCE
WENXIAN DAODU

康基柱 / 著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

中央民族大学“211工程”三期建设项目

中国共产党 民族纲领政策文献导读

(1921年7月—1949年9月)

ZHONGGUO GONGCHANDANG
MINZU GANGLING ZHENGCE
WENXIAN DAODU

康基柱 / 著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党民族纲领政策文献导读/康基柱著. —北京: 中央民族大学出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 5660 - 0412 - 3

I. ①中… II. ①康… III. ①中国共产党—民族政策——文件—学习参考资料 IV. ①D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 063784 号

中国共产党民族纲领政策文献导读

作 者 康基柱

责任编辑 红 梅

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京华正印刷有限公司

开 本 880 × 1230 (毫米) 1/32 印张: 21.625

字 数 540 千字

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0412 - 3

定 价 65.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

第一章 党的创立到大革命时期民族纲领政策文献导读 (1921年7月—1927年7月)

第一节 党的创立到大革命时期民族纲领政策的历史背景	(1)
一、帝国主义和封建军阀联合统治下的中国	(1)
二、马克思主义民族理论在中国的早期传播	(3)
三、早期共产主义者的民族观	(14)
四、中国共产党初创时期的民族工作	(29)
五、建党时期优秀少数民族共产党员	(37)
第二节 党的创立到大革命时期民族纲领政策的主要内容	(53)
一、中共二大的民族纲领政策	(53)
二、中共二大以后的民族纲领政策	(57)
三、民族理论上的若干提法	(59)
第三节 党的创立到大革命时期民族纲领政策主要文献	
一、简要介绍	(64)
二、《中国共产党第一个纲领》简介	(64)
三、《关于国际帝国主义与中国和中国共产党的决议案》 (摘录) 简介	(66)
四、《中国共产党第二次全国代表大会宣言》简介	(68)
五、《中国共产党对于目前实际问题之计划》(摘录) 简介	(72)

五、《中国共产党党纲草案》(摘录) 简介	(73)
六、《中国国民党第一次全国代表大会宣言》(摘录) 简介	(74)
七、《中国共产党第四次全国代表大会对于民族革命 运动之议决案》简介	(75)
八、《中国共产党四届一次扩大执行委员会会议关于蒙古 问题议决案》简介	(78)
九、《国民军中工作方针》(摘录) 简介	(80)
十、《湖南省第一次农民代表大会解放苗瑶决议案》简介 ...	(81)

第二章 大革命失败到红军长征以前时期民族纲领 政策文献导读 (1927 年 8 月—1934 年 10 月)

第一节 大革命失败到红军长征以前民族纲领政策的 历史背景	(83)
一、大革命失败后国内外形势	(83)
二、中华苏维埃代表大会的召开	(85)
三、党的民族工作的进一步展开	(90)
四、少数民族杰出人物	(102)
第二节 大革命失败到红军长征以前民族纲领政策的 主要内容	(109)
一、大革命失败到红军长征以前的民族纲领	(109)
二、大革命失败到红军长征以前的民族政策	(119)
三、大革命失败到红军长征以前的民族理论	(129)
第三节 大革命失败到红军长征以前民族纲领政策主要 文献简要介绍	(133)
一、《政治议决案》简介	(133)

二、《中国共产党第六次全国代表大会关于民族问题的决议案》简介	(138)
三、《中国共产党党章》简介	(138)
四、《中共满洲省临委告满洲朝鲜农民书》简介	(140)
五、《中共中央给蒙委的信》简介	(141)
六、《中共中央给云南省委的指示信》(摘录)简介	(143)
七、《中华苏维埃共和国国家根本法(宪法)大纲草案》简介	(145)
八、《中共中央关于内蒙工作计划大纲》简介	(149)
九、《中华苏维埃共和国宪法大纲》简介	(151)
十、《关于中国境内少数民族问题的决议案》简介	(156)
十一、《中共四川省委关于川西南北边区少数民族工作决议案》(摘录)简介	(159)
十二、《中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会第二次全国苏维埃代表大会的报告》(摘录)简介	(162)
十三、《中国人民对日作战的基本纲领》简介	(164)
十四、《中共中央驻北方代表给内蒙党委员会的信—关于内蒙民族问题》简介	(166)
十五、《黔东特区第一次工农兵代表会议决议案》(摘录)简介	(169)

第三章 红军长征开始到抗日战争以前时期民族纲领政策文献导读(1934年10月—1937年7月)

第一节 红军长征开始到抗日战争以前民族纲领政策的历史背景	(171)
一、红军长征时期国内外形势	(171)

二、大量的卓有成效的民族工作	(175)
三、少数民族对红军长征的巨大贡献	(198)
四、红军长征时期少数民族杰出人物	(204)
第二节 红军长征开始到抗日战争以前民族纲领政策的	
主要内容	(212)
一、红军长征开始到抗日战争以前的民族纲领	(212)
二、红军长征开始到抗日战争以前的民族政策	(228)
三、红军长征开始到抗日战争以前的民族理论观点	(241)
第三节 红军长征开始到抗日战争以前民族纲领政策	
主要文献简要介绍	(249)
一、《中国工农红军政治部关于苗瑶民族中工作原则的	
指示》简介	(249)
二、《中国工农红军总政治部关于红军沿途注意与苗民关	
系加强纪律检查的指示》简介	(252)
三、《总政治部关于争取少数民族工作的训令》简介	(253)
四、《中华苏维埃西北联邦临时政府回番夷少数民族	
委员会布告》简介	(255)
五、《中国工农红军布告》简介	(256)
六、《中国工农红军西北军区政治部：少数民族工作	
须知》简介	(257)
七、《中国共产党中央委员会告康藏西番民众书——	
进行西藏民族革命运动的斗争纲领》简介	(260)
八、《以进攻的战斗大量消灭敌人创造川陕甘新苏区》	
(摘录)简介	(264)
九、《中国工农红军总政治部关于收割番民麦子问题的	
通令》简介	(265)
十、《中央关于一四方面军会合后的政治形势与任务的	
决议》简介	(267)

十一、《中华苏维埃中央政府对内蒙古人民宣言》简介	… (272)
十二、《中国工农红军第一方面军关于回民区域政治工作》简介	… (274)
十三、《中共川滇黔边区特委革命根据地纲领》 (摘录) 简介	… (275)
十四、《中国工农红军总政治部关于回民工作的指示》简介	… (277)
十五、《中华苏维埃中央政府对回族人民的宣言》简介	… (280)
十六、《中国工农红军第四方面军总政治部对番民的策略路线的提纲》简介	… (282)
十七、《毛泽东、周恩来、杨尚昆关于回民工作给一、十五军团的指示》简介	… (287)
十八、《中国工农红军四方面军总政治部关于进入回民区域工作的指示》简介	… (288)
十九、《中国工农红军十五军团政治部关于西征中的回民工作报告》简介	… (290)
二十、《中共中央关于内蒙工作的指示信》简介	… (292)
二十一、《中国人民红军抗日先锋军西方野战军关于西征地方工作总结的训令》简介	… (296)
二十二、《彭德怀关于西征中统战工作的指示》 (摘录) 简介	… (298)
二十三、《毛泽东、杨尚昆关于征求对回民问题决定的意见给朱德、张国焘、徐向前、陈昌浩、贺龙等的电》简介	… (299)
二十四、《中共中央关于蒙古工作应以援绥抗日为中心的指示》简介	… (301)

- 二十五、《中共中央关于内蒙工作给少数民族委员会的信》简介…………… (303)
- 二十六、《少委蒙民部：目前绥蒙形势与我们的任务和工作》简介…………… (306)

第四章 抗日战争时期民族纲领政策文献导读 (1937年7月—1945年8月)

- 第一节 抗日战争时期民族纲领政策的历史背景…………… (310)
- 一、抗日战争时期国内外形势…………… (310)
- 二、抗日战争时期的民族工作…………… (313)
- 三、少数民族对抗日战争的贡献…………… (343)
- 四、少数民族抗日英烈…………… (356)
- 第二节 抗日战争时期民族纲领政策的主要内容…………… (377)
- 一、抗日战争时期的民族纲领…………… (377)
- 二、抗日战争时期的民族政策…………… (387)
- 三、抗日战争时期的民族理论…………… (403)
- 第三节 抗日战争时期民族纲领政策主要文献简要介绍… (411)
- 一、《中共中央关于蒙古工作的指示信》简介…………… (411)
- 二、《中共中央关于抗战中地方工作的原则指示》
(摘录)简介…………… (413)
- 三、《中国共产党抗日救国十大纲领》简介…………… (415)
- 四、《抗日游击战争中的若干基本问题》(摘录)简介…………… (418)
- 五、《少数民族工作委员会关于宁夏工作报告》
(摘录)简介…………… (420)
- 六、《毛泽东、洛甫、肖劲光关于边区红军出兵内蒙
抗日的指示》简介…………… (421)

七、《中共南满省委致抗联二、四、六师、独立旅、教导团党委及全体党员的信》(摘录) 简介	(422)
八、《论新阶段》(摘录) 简介	(425)
九、《关于抗日民族统一战线的与党的组织问题》(摘录) 简介	(429)
十、《中共扩大的六届六中全会政治决议案》简介	(430)
十一、《中共中央关于蒙古混成旅工作的指示》简介	(434)
十二、《关于绥蒙工作的决定》简介	(437)
十三、《毛泽东等关于建立大青山游击根据地及党的政策给周士第等的电报》简介	(439)
十四、《陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作报告》(摘录) 简介	(441)
十五、《中国革命和中国共产党》(摘录) 简介	(443)
十六、《新民主主义论》简介	(445)
十七、《中共中央西北工作委员会关于回回民族问题的提纲》简介	(449)
十八、《中共中央西北工作委员会关于抗战中蒙古民族问题提纲》简介	(453)
十九、《实行正确的民族政策》简介	(457)
二十、《陕甘宁边区各级参议会选举条例》(摘录) 简介	(458)
二十一、《中共中央西北局关于伊盟事件给三边地委的指示》简介	(461)
二十二、《论联合政府》简介	(463)
二十三、《中国共产党党章》简介	(468)

附录 陕甘宁边区参议会关于回回民族问题的提纲 (摘录)

第五章 解放战争时期民族纲领政策文献导读

(1945年9月—1949年9月)

第一节 解放战争时期民族纲领政策的历史背景	(471)
一、解放战争时期国内外形势	(471)
二、党的民族工作的巨大成就	(475)
三、少数民族对全国解放战争的巨大贡献	(512)
四、解放战争时期少数民族杰出人物	(548)
第二节 解放战争时期民族纲领政策的主要内容	(562)
一、解放战争时期的民族纲领	(562)
二、解放战争时期的民族政策	(578)
第三节 解放战争时期民族纲领政策主要文献简要介绍	(620)
一、《中共中央关于内蒙工作方针给晋察冀中央局的指示》简介	(620)
二、《察哈尔各盟旗近况及察锡两盟的工作经过》(摘录)简介	(623)
三、《中共中央关于内蒙民族问题应取慎重态度的指示电》简介	(624)
四、《中共中央华东局关于回民工作指示》简介	(626)
五、《中共中央西北局讨论伊盟工作的记录》简介	(627)
六、《中共中央东北局关于东蒙工作方针的意见》简介	(629)
七、《中共中央华东局关于回民工作的指示》简介	(631)
八、《中共中央华东局关于回民工作的指示》简介	(633)
九、《云泽关于内蒙土地和自治问题给中央的报告》简介	(634)
十、《中共中央东北局关于目前蒙古工作中纠正和防止左倾的指示》简介	(636)

十一、《中共中央西满分局关于蒙古工作的总结及 几项政策的规定》简介	(638)
十二、《中共中央关于考虑成立内蒙自治政府的指示》 简介	(640)
十三、《中共晋察冀中央局关于蒙古工作的总结》简介 ..	(642)
十四、《中共中央关于内蒙古自治问题的指示》简介 ..	(644)
十五、《中共中央关于内蒙古自治问题给东北局的 复示》简介	(646)
十六、《在内蒙古人民代表会议上的政治报告》简介 ..	(648)
十七、《内蒙古自治政府施政纲领》简介	(651)
十八、《中共中央东北局关于回民问题的通知》简介 ..	(654)
十九、《中共中央东北局关于执行中央土改与整党指示 计划向中央的报告》(摘录)简介	(655)
二十、《在内蒙古干部会议上的讲话》简介	(657)
二十一、《中共内蒙党委关于开办党校的决定》简介 ..	(661)
二十二、《中国人民解放军第一野战军前委对临夏回民 工作的指示》简介	(663)
二十三、《决不容许外国侵略者吞并中国的领土—— 西藏》简介	(665)
二十四、《关于人民政协的几个问题》简介	(666)
二十五、《毛泽东等关于和平解放新疆的文电》简介 ..	(668)
二十六、《彭德怀关于青海现况及对藏民工作意见的 报告》(摘录)简介	(670)
二十七、《中国人民政治协商会议共同纲领》简介	(672)
后 记	(675)

第一章 党的创立到大革命时期民族纲领政策文献导读 (1921年7月—1927年7月)

第一节 党的创立到大革命时期 民族纲领政策的历史背景

一、帝国主义和封建军阀联合统治下的中国

第一次世界大战结束后，帝国主义列强继续侵略中国，全面控制着中国，北洋军阀与帝国主义相勾结残酷地压迫和剥削全国各族人民，中国社会半殖民地半封建程度进一步加深。

1914年到1918年，帝国主义各国展开了一场为重新瓜分殖民地而进行的不义之战——第一次世界大战。战争的后果之一，是促使欧洲走向衰弱，而美国和日本作为世界大国迅速崛起。趁大战之机，美国，尤其是日本的对华商品倾销和资本输出迅速增加，日本侵略势力日益构成对中国的主要威胁。

战后，帝国主义连续召开巴黎和会、太平洋会议，提出了“世界永久和平”、“人类真正幸福”、“民族平等”、“民族自决”等口号。这些会议实质上是“分赃会议”，其目的都是为了重新划分势力范围，协调他们之间的矛盾，把互竞的侵略改变为协同

的侵略。尤其是对中国，列强们制定了所谓“机会均等”、“门户开放”的政策，这实质上是共同侵略中国的政策。

1917年11月7日（俄历10月25日），在列宁为首的布尔什维克党的领导下，俄国爆发了伟大的十月社会主义革命，建立了世界上第一个无产阶级领导的各民族平等团结互助的社会主义国家。十月革命开辟了人类历史的新纪元，开辟了世界无产阶级社会主义革命的新时代，给全世界被压迫民族和人民的解放事业开辟了现实的道路。十月革命削弱了国际帝国主义的力量，直接援助了中国人民的反帝斗争，从多方面促进和加强了中国革命与世界各国人民革命斗争的国际联合，使中国革命成为世界无产阶级社会主义革命的一部分。

当时，中国是半殖民地半封建的国家，处于一个军阀混战、军阀割据的时代，各派军阀有的打着“武力统一全国”的幌子，互相进行连年不断的混战，有的还打着“省自治”、“联省自治”的旗子，主张以省为单位制定宪法，实行“省人自治”的制度。他们所打的旗子虽不同，但其目的却一样，都是为了保持或扩大自己的地盘和势力。其结果，造成了中国内地长期战乱与不统一的局面，使民族地区陷入了被各派军阀势力吞食、瓜分的境地。

1919年，中国爆发了伟大的五四爱国运动。五四运动是一场彻底的反帝反封建的革命运动，它沉重打击了帝国主义和封建主义在中国的反动统治，促进了马克思主义在中国的广泛传播，造就了李大钊、陈独秀、毛泽东、周恩来等一大批具有初步共产主义思想的先进知识分子，促进了马克思主义与中国工人运动的结合，成为中国新民主主义革命的伟大开端。1921年7月，中国共产党在上海召开第一次全国代表大会，庄严宣告了中国共产党的成立。党的成立是中国近代史上“开天辟地的大事件”。从此，中国革命就有了新的坚强领导核心，就有了彻底革命的纲领，有了发动群众的新办法，有了新的光明前途，这样，中国革命的面

貌就焕然一新了。党的成立,又是中国共产党民族纲领政策发展史的起点,从党的创立到第一次国内革命战争时期是中国共产党民族纲领政策的萌芽时期,是党的民族工作的起始阶段。

二、马克思主义民族理论在中国的早期传播

马克思主义民族理论随同马克思主义传入中国,在中国的早期传播,是以具有初步共产主义思想的先进知识分子为桥梁,通过翻译出版马克思主义经典著作,组织马克思主义研究团体等方式得以实现的。马克思主义民族理论,是创立中国特色马克思主义民族理论的理论基础,是中国共产党制定自己的民族纲领政策、开展民族工作的指导思想。

1. 马克思主义民族理论著作在中国的早期介译

在中国,最早介绍马克思、恩格斯及其学说的是外国传教士,接着是资产阶级改良派和资产阶级革命派,最后是早期共产主义者。这些介绍,开始时是只言片语地提及马克思、恩格斯的名字,介绍他们的生平及其学说,随后是节译马克思、恩格斯著作的某些内容,往后才有全译本问世。从第一次在出版物上提及马克思、恩格斯的名字,到第一个马克思、恩格斯单行本的发行,先后经过了长达20多年的时间。

据学者考证,在中国,马克思、恩格斯的名字在出版物上首次出现是1898年的夏天。当时,受英国传教士李提摩太的委托,胡贻谷翻译了英国学者克卡朴所著《社会主义史》,以《泰西民法志》为题由广学会出版。该书对马克思、恩格斯及其学说作了简单的介绍和评述。就目前资料看,这是在中文书刊上最早出现

的有关马克思、恩格斯及其学说的介绍。^①次年2月至5月,《万国公报》第121—124册连载了由李提摩太和他的助手蔡尔康节译的英国社会学家颌德著的《社会的进化》,译名为《大同学》,同年又出版了它的单行本,文中多次提到了马克思、恩格斯的名字。

在中国人自己的著述中,最初提到马克思、恩格斯名字的是资产阶级改良派代表人物梁启超。他从1902年9月开始对马克思、恩格斯及其学说做过多次零碎的介绍。1902年9月,他在《新民丛报》第18号上发表《进化论革命者颌德之学说》一文,首次提及马克思,“麦喀士(即马克思),日耳曼人,社会主义之泰斗也。”次年9—10月,他在《新民丛报》第40—43号上发表《二十世纪之巨灵托拉斯》一文,再次提及马克思,“麦喀士,社会主义之鼻祖,德国人,著书甚多。”随后,他在其他文章中又多次介绍了马克思、恩格斯学说与科学社会主义的一些内容,甚至称誉说马克思开创的“社会主义为将来世界最高尚最美妙之主义。”同一时期,一些留学生、改良派人士也通过翻译日本学者的论著,介绍了马克思、恩格斯及其学说。1901年1月,留日中国学生主办的《译书汇编》杂志第2期,译载了有贺长雄著《近世政治史》的部分内容,文章把马克思与社会主义直接联系在一起,并使用了“共产党”这一概念。有学者认为,“社会主义”、“共产党”的中文概念大概由此沿用。^②1903年3月,广智书局出版了日本学者福井准造著,赵必振译的《近世社会主义》,这是近代中国较系统介绍社会主义学说的第一本译著。^③书中有

① 陈铨亚:《马克思主义何时传入中国》,载《光明日报》1987年9月16日。

② 李其驹、王炯华、张耀先主编:《马克思主义哲学在中国》,第5页,上海人民出版社,1991年。

③ 胡永钦、耿睿勤、袁延恒:《马恩著作在中国传播的历史概述》,载《图书馆学通讯》,1983年第2—4期。

“加路马陆科斯（即卡尔·马克思）及其主义”一章，简要介绍了马克思的生平，《共产党宣言》（译作《共产主义宣言》）等马克思主义经典著作的写作过程和主要内容，称誉马克思说，“一代之伟人”，“为社会主义定立确固不拔之学说”。

在资产阶级革命派中，最早介绍马克思及其学说的是马君武。1903年2月15日，他在《译书汇编》第11期上发表《社会主义与进化论比较》一文，提到了马克思及其学说，附列了马克思著作目录，计有《共产党宣言》等5本书。这是迄今为止在文字记载上所见到的中国最早的马克思主义著作书单。^①朱执信是资产阶级革命派中介绍马克思主义最突出的人物。从1905年冬季开始，他在许多文章中都提及马克思、恩格斯及其学说。1906年1月和4月《民报》第2、第3号上刊载了他撰写的《德意志社会革命家小传》，其中“马尔克 Marc”（即马克思）一节第一次比较详细地叙述了马克思、恩格斯的生平、事业，以及《共产党宣言》、《资本论》的概略内容。五四运动前后，孙中山、胡汉民、戴季陶等资产阶级革命派以他们主办的《建设》、《星期评论》和《民国日报》副刊《觉悟》等为阵地，大量发表了介绍马克思主义的文章。据统计，1919年8月到次年4月《建设》杂志刊载关于马克思主义的文章（包括译文）共计20余篇（次），占同期全部篇（次）数的15%—20%，其影响在当时全国的期刊中是最突出的，甚至为同期的《新青年》杂志所不及。^②

上述各类人士都不是马克思主义的信奉者，他们不可能自觉地宣传和传播马克思主义，但是他们的介绍使中国人知道了马克

① 赖钦显主编：《马克思主义在中国一百年》，第57页，中共党史出版社，1993年5月。

② 赖钦显主编：《马克思主义在中国一百年》，第57页，中共党史出版社，1993年5月。