

主 编：张东明

副主编：王垂林 姚燕永 姜玉龙

广州策论

GUANGZHOU CELUN

一个国家中心城市的发展战略思辨



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

GUANGZHOU CELUN

广州 策论

一个国家中心城市的发展战略思辨

主 编：张东明 副主编：王垂林 姚燕永 姜玉龙

图书在版编目 (CIP) 数据

广州策论：一个国家中心城市的发展战略思辨 / 张东明主编；王垂林，姚燕永，姜玉龙编. — 广州：南方日报出版社，2013.5
ISBN 978-7-5491-0867-1

I. ①广… II. ①张… ②王… ③姚… ④姜… III.
①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 107917 号

广州策论：一个国家中心城市的发展战略思辨

张东明 主编

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：889mm×1194mm 1/16

印 张：15.75

字 数：220 千字

版 次：2013 年 5 月第 1 版

印 次：2013 年 5 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://www.nfdailypress.com/>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

序

为一座城市的新启航鼓与呼

张东明

历史又处于一个重要时刻。党的十八大开启全面建成小康社会的新征程，国家富强、民族振兴、人民幸福的“中国梦”激荡着13亿人的新期盼。

在这样的历史方位下，广东该有何新作为？十八大后，习近平总书记首次出京考察就选择广东，为广东定下了“三个定位、两个率先”的总目标。这是莫大的鼓舞，又是极大的鞭策。正如中共中央政治局委员、省委书记胡春华同志强调的，“三个定位、两个率先”是广东省今后工作的前进方向和行动指南。

此时的广州，再一次处在了城市之变的关键节点。2012年秋天，广州市委十届三次全会开幕，伴随着新型城市化的强音，一个雄心勃勃、目标远大的新广州正式起航。题为《为了广州人民的幸福》的全会报告，近10次提到新型城市化，为广州描画了一条“从历史走向未来、从现实追求理想的希望之路”。

广州在中国和广东发展大局中举足轻重。站在新的历史起点，作为国家中心城市和珠三角城市群的“带头大哥”，在改革发展的新阶段，广州应为“三个定位、两个率先”总目标要求的落实、为中国梦的实现做出怎样的贡献？在广东加快发展的背景下，作为广东省会、“老大哥”，广州将为“弟兄”们做出怎样的表率？作为千千万万新老广州人生活工作之所，广州又将如何开启城市的美好未来，建设科学发展的幸福之城？

这是历史的拷问，也是人民呼声。在广州新的发展阶段，在《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》出台五周年的特殊节点，《南方日报》经过深思熟虑与反复斟酌，重磅推出“广州九论”报道，以当下国内激烈的城市竞争为背景，以“广州是否会被天津等城市超越”为突破口，梳理了九组战略选择题，其中包括：《时与势：告别“暮气沉沉”重拾改革先锋》、《赶与转：广州经济发展大梁谁挑》、《大与活：缘何难觅中兴华为》、《竞与合：广州“大哥范”靠干不靠喊》、《城与乡：走活城乡一盘棋》、《吐与纳：急功近利种不出参天大树》、《内与外：瘸子结构站不稳》、《扩与提：新城靠硬件堆砌不出来》、《破与立：要保发展红利仍需勇打拦路虎》。

“广州九论”甫一推出，以及南网策划的“广州迷失了吗”网络问政活动，即在政界学界、民间网上引发了热烈讨论，掀起了一场关于广州战略定位、路径策略、机遇优势、挑战瓶颈的大反思。专家学者、知名网友、热心读者的评论文章像雪片似的飞来。《南方日报》珠三角新闻部从中挑选了一批观点鲜明、有建设性的评论，在“广州观察”的“广州大道”栏目中刊发。随后，为进一步将讨论引向深入，《南方日报》推出“广州九策”系列报道，约请九位海内外权威专家为广州加快发展建言献策。

在众声喧哗的多元时代，在人人都有麦克风的信息时代，这样一场发展与改革的讨论凸显其意义所在。更多的声音被聆听，更多的意见被重视，是理顺城市内外各方关系、找到善治之道的起点。每一个人对城市发展之策的充分表达，对更美好生活的向往，构成了这座城市最富生命力的思想空间。在开放活跃的城市里，更多人有机会拥抱自己的梦想。我们看到，在这场“广州如何不被超越”的讨论和思考中，民间发展的潜力、思想的潜力逐步被发掘出来，人们对广州发展未来的无限期许与瞩望，本身已然是这座城市向前发展的力量、信念和不竭的动力源。

“广州九论”、“广州九策”系列报道所引发的强烈反响，反映了全省上下对广东加快发展促转型的强烈愿望、热切期盼和极大关注。诚如报道中所写到的那样：“作为国家中心城市、广东省会城市、珠三角的政治经济文化中心，广州的发展肩负着带动珠三角、带动全省的责任，广州的发展深刻影响着区域经

展格局。”广州被迫兵紧紧追赶的形势，也折射出了当前广东省所面临的严峻挑战。在此当口，广州落实好“三个定位、两个率先”的要求，就能带动全省落实好“三个定位、两个率先”的要求；广州加快发展，就能带动全省加快发展。

一直以来，南方日报融入广州、解读广州，坚持正确的舆论导向、坚守省委机关报的社会责任，凭借高品质的新闻报道、深度的分析评论、精准的资讯服务，成为这座国家中心城市主流高端人群必读的权威政经媒体，用党报的“高度”来参与社会潮流、引导社会潮流。在全省上下对于加快发展充满了紧迫感、危机感、责任感的背景下，《南方日报》推出“广州九论”、“广州九策”，就是要为广州和全省落实好“三个定位、两个率先”的要求、加快发展鼓与呼，为广州乃至全省干部打一剂强心针、兴奋剂，进一步凝聚力量与智慧。

这是一场伟大的城市之变。当广州的新型城市化道路取得辉煌成就时，愿我们可以骄傲地说：作为记录者，我们无愧于这一时代。

能够为一座城市的新启航鼓与呼，并见证她进入一个新时代，是南方日报之幸。是为序。

2013年5月16日

（作者系南方日报社社长、南方报业传媒集团总编辑）

目录

广州九论

综述 广州如何不被超越？ / 002

壹论 时与势：不改革 安能久 / 006

走笔 城市竞争逆水行舟 广州怎保“第三城” / 006

访谈 广州再不转型甚至可能被成渝超越 / 012

策论 告别“暮气沉沉” 重拾“改革先锋” / 014

贰论 赶与转：转得快 好世界 / 016

走笔 汽车业连续7月负增长 广州经济发展大梁谁挑 / 016

策论 体制变革释红利 经济转型避陷阱 / 024

叁论 大与活：练内功 筑强企 / 026

走笔 三分天下民企占一 缘何难觅中兴华为 / 026

访谈 优化营商环境亦需改革气魄 / 031

策论 告别企业“血统论” 让“强企梦”走进现实 / 034

肆论 竞与合：依腹地 拓空间 / 036

走笔 追兵逼近，区域“一哥”怎保 / 036

访谈 向南发展 提升广州中心城市地位 / 042

策论 广州“大哥范”靠干不靠喊 / 044

伍论 内与外：抓外贸 促内需 / 046

走笔 外销遇阻内销不畅 本地货如何通天下 / 046

访谈 “内外”两条腿都要更有力 / 052

策论 “瘸子”结构站不稳 / 054

陆论 城与乡：一体化 迸活力 / 056

走笔 美丽广州不能忽视农村 乡村发展亟需城市反哺 / 056

访谈 没有立竿见影效益 村民不愿出钱改善村庄 / 061

策论 走活城乡“一盘棋” / 063

柒论 吐与纳：立长志 从头越 / 065

走笔 科研投入不及莞佛 如何立足创新版图 / 065

访谈 科技创新，政府需发挥引导作用 / 070

策论 急功近利种不出参天大树 / 071

捌论 扩与提：优功能 育活力 / 074

走笔 造城勿贪大求全 提质应优于扩容 / 074

访谈 广州造城不要追求时髦概念 / 079

策论 新城靠硬件堆砌不出来 / 080

玖论 破与立：除暮气 勇争先 / 083

走笔 政府职能转变提速 不拖经济转型后腿 / 083

访谈 加快机制创新 加大扶持力度 / 089

策论 要保发展红利仍需勇打“拦路虎” / 090

目录

广州九策

王志纲：如何当好珠三角“龙头老大”？ / 094

- 1 GDP不能一俊遮百丑 / 095
- 2 新型城市化需抓手 / 097
- 3 成都西安路径值得参照 / 099
- 4 打造区域国际中心 辐射东南亚 / 101
- 5 当好珠三角的“龙头老大” / 103
- 6 城市升级道路非走不可 / 106

丁力：不能为了经济总量压制市场力量 / 108

- 1 广州步入中年 / 108
- 2 优势是改革开放 / 110
- 3 国际化水平待提高 / 111

金心异：广州应重点布局战略性新兴产业 / 114

- 1 谈初衷：抛出文章 引发大家讨论 / 115
- 2 谈香港：最大问题 GDP与GNP倒置 / 117
- 3 谈发展：瞄准战略性新兴产业 / 119
- 4 谈南沙：临港工业大有空间 / 122

马向明：广州最缺一次现代化改造 / 124

- 1 现代经济难成长 / 124

- 2 战略关键在实施 / 127
- 3 现代化不能仅靠南沙 / 128
- 4 通过对内控制促进对外交流 / 130

侯永志：新型城市化要为所有人提供发展机会 / 132

- 1 经济结构调整被拖缓 / 133
- 2 创新源自行业融合 / 134
- 3 新兴产业有机会抢先机 / 136
- 4 基础设施建设要加强区域衔接 / 138

陈鸿宇：没有危机感和紧迫感是最大的迷失 / 140

- 1 “第三城”之争：关注内生增长机制和发展质量 / 141
- 2 区域竞合：市场推动的“积极同构化”不必干预 / 143
- 3 产业结构调整：新的要抓，传统的也不能丢 / 146
- 4 改革创新：“敢想会干为人民”是广州的魂 / 149
- 5 城市空间战略：城市功能要把网撒出去 / 150
- 6 新型城市化：果断摒弃“建新城吸聚人口”的传统城镇化思路 / 152

郑永年：城市升级离不开体制改革 / 154

- 1 战略定位：广州还未进入国际城市坐标体系 / 154
- 2 城市治理：探索事业单位改组法定机构 / 156
- 3 城市升级：追求城市附加值 / 158
- 4 经济发展：政府要有所为有所不为 / 159

目录

- 5 产业升级：制造业服务业并重发展 / 160
- 6 经济活力：国企应摆脱行政力量 / 162

胡 刚：打破悲观思想 广州可“保三争二” / 164

- 1 广州应调整战略吸引央企 / 165
- 2 珠三角中轴线穗莞合作很重要 / 167
- 3 南沙新区和火车南站联动发展 / 169
- 4 建议广州率先出台郊区化鼓励政策 / 171

李晓江：城市不是规划出来的，是发展出来的 / 173

- 1 提升自身功能量级 / 174
- 2 发展内需 广州职责重大 / 176
- 3 新城建设以需求为基础 / 177
- 4 广州对内 港深向外 / 179
- 5 一线城市到了必须有所取舍的发展阶段 / 180
- 6 限牌限外要有替代方式 / 182
- 7 南沙未来发展要客观冷静看待 / 184
- 8 不能用现代化来否定专业市场 / 186

广州大道

- 万庆良：感谢《南方日报》为广州发展提供新见解 / 188
- 金心异：论广州的战略迷失 / 192
- 商 裔：广州从未迷失——评金心异先生的《论广州的战略迷失》 / 205
- 商 裔：穗能否坐稳“第三城”关键在未来五年 / 208
- 北 雁：广州政府服务环境落后于内地城市 / 211
- 网络热议：城市竞争力比的还是人 / 213
- 彭 澎：广州的软实力不能再吃老本了 / 215
- 丁 力：关于广州与天津之争的思考 / 217
- 林 江：广州如何与天津错位发展？ / 220
- 马立明：城市竞争力比拼 心态决定成败 / 223
- 网络热议：经营成本高限制民企发展 / 225
- 王 瀚：南沙能为新型城市化做什么？ / 227
- 陈载舸：凝聚力是实现“广州梦”的推动力 / 231
- 网友热议：破题之后如何谋划 / 234

广州九论

GUANGZHOU JIULUN



- 综述 广州如何不被超越?
- 壹论 时与势：不改革 安能久
- 贰论 赶与转：转得快 好世界
- 叁论 大与活：练内功 筑强企
- 肆论 竞与合：依腹地 拓空间
- 伍论 内与外：抓外贸 促内需
- 陆论 城与乡：一体化 迸活力
- 柒论 吐与纳：立长志 从头越
- 捌论 扩与提：优功能 育活力
- 玖论 破与立：除暮气 勇争先

综述

广州如何不被超越？

2013年是《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020）》实施的第五年。广州被确立为国家中心城市已经五年了。

回顾五年来走过的路，广州既豪情万丈、信心满怀，同时又充满忧思。

30年前，广州凭着改革先发优势，独领风骚；今天，中国业已形成群雄并起的区域经济发展格局，后起之秀也已经对广州形成赶超之势。“广州如何避免被超越”这个问题，已经不再是“盛世危言”。

同时也应该看到，城市与城市的竞争，并非单纯的GDP竞赛，而是在经济总量、增长效益、辐射功能、生态环境、文化制度、民生幸福等综合指数的比拼。

2013年是一个值得玩味的年头。广州怀抱着丰硕的果实，又面临着形势的拷问。

在这个充满希望的春天，何妨从长计议，用更宽广、更长远的眼光去打量这座城市的未来。

以《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》实施五周年为契机，南方日报梳理了九组战略选择题：时与势、赶与转、大与活、竞与合、内与外、吐与纳、扩与提、城与乡、破与立，集结为《广州九论》，以期抛砖引玉，让热爱广州、关心广州的人们都来参与这场关乎城市前途命运的大讨论。

两个关键词 改革和南沙

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020）》出台已经五年了。过去的五年，是纲要落实开局的五年，是奠定基础的五年，是搭建框架的五年。对于广州而言，过去的五年更具有非凡的意义。

五年前，《纲要》赋予了广州国家中心城市的地位。这五年来，广州经历了一

系列大事，亚运、大变、金融风暴、转型升级……广州的国际国内知名度、美誉度无疑增加了，市民的认同感提高了，然而在建设国家中心城市的道路上，广州前进了多少？

五年后的今天，城市与城市之间的竞争日趋激烈。天津对于广州已成赶超之势，深圳、苏州紧跟其后。关于“第三城”的辩论甚嚣尘上，有人忧心忡忡：如果广州在经济总量的竞争中失去蝉联24年的“第三城”地位，会不会对其影响力、话语权产生重大影响，甚至可能在实际上被“国家中心城市”俱乐部抛弃？

在这次工程浩大的策划报道中，南方日报分派多名记者围绕九个战略议题，采访了多家企业高管、多位专家学者官员，试图为广州寻找决胜未来的“胜负手”。许多受访者给出的答案都指向两个关键词——改革和南沙。在群雄逐鹿的今天，广州资源优势逼近极限，区位优势逐渐弱化，改革无疑是广州发展最大的红利。转变经济增长方式靠改革，增强民企活力靠改革，弥补创新不足靠改革，率先建设公民社会靠改革。重燃改革激情，是广州在“城市赛跑”中领跑的不二法门。

而南沙，则肩负着“再造一个新广州”的希望。南沙能否成为广州重启改革的按钮，很多人在期待；能否成为广州的“滨海新区”，很多人在期待；能否开创一种新的城市形态，很多人在期待。甚至有人指出，只要南沙新区建设成功，即使广州暂时失去“第三城”的头衔，十年之后还会再次反超。

九个战略选择 把握方向大胆求索

在城市间竞争日趋激烈的情势下，广州如果战略上发生偏差、工作上稍有懈怠，都有可能被后来者赶上，现有的中心城市位势也可能下降。在九个战略议题上，广州必须谨慎把握方向，大胆求索，方可乘风破浪。

明察时势。然而在天津的强势追赶下，“第三城”的头衔或

在群雄逐鹿的今天，广州资源优势逼近极限，区位优势逐渐弱化，改革无疑是广州发展最大的红利。转变经济增长方式靠改革，增强民企活力靠改革，弥补创新不足靠改革，率先建设公民社会靠改革。重燃改革激情，是广州在“城市赛跑”中领跑的不二法门。

将于今明两年易主。“北上广”格局的打破，或许意味着中国经济版图一次微妙而深刻的变局。广州必须正视自身的不足，尽力弥补服务功能、创新功能的不足。

赶转结合。从底特律到芝加哥的悲喜故事告诉我们，“转得快，好世界”。

转型升级与加快发展从来都不是简单的对立，两者的琴瑟和鸣将奏起最美妙的产业进行曲，发展速度、质量、效益三者的有机结合才能激发最动人的音符。对于广州而言，转型升级要寻找效益和速度的平衡点，经济发展要以提高质量和效益为中心，调整优化产业结构。

贪大求活。在要素驱动已不再成为比较优势，资源消耗型经济路径难再为继的大环境下，创新驱动已成为经济发展必经之路。而创新驱动的重要主体就源自产权清晰、制度灵活的大量中小企业。广州民营经济“星星多，月亮少”背后折射的制度缺失、服务不强、创新不足必须得到重视和解决。

竞中求合。广州有必要重新审视自身在珠三角的方位，更多考虑合作、分享而非竞争。珠三角的文章做实了，辐射更广阔的腹地自不待言。龙头要靠“干出来”，当“大哥”要付出一定“代价”。

内外兼修。内外需如何调动，是关乎广州经济发展动力的重要问题。作为中心枢纽的广州，“内与外”恰恰可水乳与共，外国资本、技术等要素与内地劳动力、市场等要素在此无缝对接、“发酵”。无论内外，资本都具有天然的逐利性，哪里有优厚的条件、更好的前景，资本就流向哪里。

吐故纳新。广州的科技研发投入与其城市经济总量长期不对等，势必影响广州城市竞争力。广州应尽快加大研发投入，建设研发平台，明确高新技术发展方向，才能赶上“第三次工业革命”的浪潮。

扩容提质。以新城建设带动城市功能提升，应强调新开发的区域功能的综合性，广州走新型城市化道路，应更加注重经济、社会和环境协调发展，走出一条民生城市化道路。

城乡统筹。新型城市化是城乡一体、城乡和谐发展的城市化，是工业与农业良性互动共赢的城市化，是城市经济与农村经济互为补充的城市化。事实证明，乡村发展得好，不仅不会成为城市的拖累和负担，反而会成为广州加快发展的重要增长极。

边破边立。改革是广州发展的永恒议题，制度环境是城市的生命。进一步“放权

让利”，在一些关键领域放开手脚，在行政审批、金融体制、人才政策等方面“先行先试”，实施商事登记改革、扫除金融革新的障碍，集聚高端人才，让各种市场要素充分流动。这种软实力和制度优势，必将在长远发展中赋予广州源源不竭的发展动能。

一条道路 新型城市化

五岭北来峰在地，九州南尽水浮天。凭海远眺，广州的发展总是紧扣时代脉搏和中国命运。中国需要一个什么样的南方国家中心城市，广州便打造一个什么样的“第三城”。惟其如此，广州才能画出一个远大的未来。

中心城市的布局已经上升为国家战略。北京、上海、天津、广州、重庆这5个国家级中心城市，将分别引领各自的经济圈发展，代表国家参与未来的国际竞争。人们期望它们成为未来中国的纽约、芝加哥、洛杉矶。

放眼全球，各国之间的竞争日益演变为其中心城市之间的竞争。有人预言，最早一批代表中国参与世界竞争的城市将是北京、上海和广州。在古代海上丝绸之路的起点，一条新型城市化的道路正把广州与世界与未来相连。

走新型城市化道路，是广州提升城市综合竞争力战略选择，只有向改革要新动力，向改革要生产力，向改革要竞争力，广州方能决胜于未来。在2012年召开的广州市委十届三次全会上，广州市出台了推进新型城市化发展的“1+15”文件，制定了“城市转型”的“总路线图”。诚如广州市委书记万庆良指出，走新型城市化发展道路，就是要破除对传统城市发展的路径依赖，探索特大型城市科学发展的新路子，以更加积极、更加主动的姿态投入到日趋激烈、百舸争流的城市竞争，进一步全面提升广州城市发展质量。

（南方日报记者 曾妮）

走新型城市化道路，是广州提升城市综合竞争力战略选择，只有向改革要新动力，向改革要生产力，向改革要竞争力，广州方能决胜于未来。