

同济大学政治学丛书

中国国家安全与地缘政治

ZHONGGUO GUOJIA ANQUAN YU DIYUAN ZHENGZHI

夏立平 著



中国社会科学出版社

同济大学政治学丛书

中国国家安全与地缘政治

ZHONGGUO GUOJIA ANQUAN YU DIYUAN ZHENGZHI

夏立平 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国国家安全与地缘政治/夏立平著. —北京: 中国社会科学出版社,
2013. 5

ISBN 978 - 7 - 5161 - 2153 - 5

I. ①中… II. ①夏… III. ①国家安全—中国—高等学校—教材
②地缘政治学—高等学校—教材 IV. ①D631②D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 039708 号

出版人 赵剑英
责任编辑 罗 莉
责任校对 林福国
责任印制 李 建

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 5 月第 1 版
印 次 2013 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 22
字 数 369 千字
定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010 - 64009791

版权所有 侵权必究

序

今天的中国正处在一个思考的年代。有人说，这是中国“第三次百家争鸣”。无论是国际问题还是国内问题，中国上下议论纷纷，确实是一种争鸣的局面。

这次百家争鸣局面的出现，与前两次明显不同。第一次百家争鸣是在春秋战国时期，那时中国正处在从奴隶社会走向封建社会的过渡时期。争鸣的核心问题是中国向何处去，涌现出一大批杰出的思想家，他们的很多著作和思想，今天来看，仍然闪烁着真理的光芒。把这批思想家放在世界范围来看，他们的思想无疑是非常领先的。当然，那时的世界是一个相互隔绝的世界，百家争鸣局限在华夏大地上，没有扩展到世界的其他地方。

第二次百家争鸣，是在1840年鸦片战争之后。长期闭关锁国的中国大门，被西方的炮舰轰开了，这对中国的震撼是巨大的。世界，特别是欧洲，已经发生了深刻变化，但是中国却是死水一潭。国门打开之后，中国人开始看世界，看到我们大大落后了，中国人在思考该怎么办。这次百家争鸣与第一次百家争鸣不同，受世界深刻变化的影响巨大，辩论的核心问题还是中国向何处去。在辩论的过程中，也涌现出许多思想家、革命家。他们的思想对中国的走向产生了深刻的影响。

我们当前所经历的第三次百家争鸣，是在世界大变化、中国大变化这两大变化相互影响的背景下发生的。在中国发生第三次百家争鸣的时候，世界上也正在进行一场百家争鸣，其核心问题是世界向何处去。因此，中国第三次百家争鸣的深度和广度，以及世界和中国的互动，都是前两次百家争鸣所无法比拟的。

在上述百家争鸣的背景下，夏立平所撰写的《中国国家安全与地缘政

治》一书问世了。本书从中国国家安全角度，全面论述了中国所面临的地缘政治环境。显然，本书的问世是十分及时的。

自1949年新中国成立以来，我们所面临的安全形势有了深刻的变化。中国外交以改革开放划线，可以分为两个阶段。这两个阶段，中国的内外方针随着形势的变化也都有很大的变化。在第一个阶段，中国外交的目标是求生存。中华人民共和国是一个新生事物，当时世界上的一些力量妄图扼杀人民共和国，我们中国人需要为人民共和国的生存而斗争。新中国成立初期，我们在外交上“一边倒”，倒向苏联为首的社会主义阵营是为了求生存；我们支持亚非拉民族独立与解放的运动也包含求生存的成分；当苏联威胁突显后，毛主席提出“一条线”、“一大片”也是为了求生存。

1978年中国实行改革开放的方针以来，我们的外交目标变了，从求生存转为求发展。这是一个巨大的变化，这个变化与时代的变化密切相关。20世纪很长一段时间里，世界是处在战争与革命的时代。而今天，世界已经从战争与革命的时代，进入了以和平与发展为主题的时代，这是国际关系中最大的变化，影响深远。

中国三十多年来取得如此大的进步，也与时代变化密切相关。大家想一想，1840年，鸦片战争之后，中国人何尝不想开放？李鸿章搞的洋务运动；我们派留学生，包括幼童出国学习；我们引进外国的资本、人才和先进技术，也都是开放。但是当时的时代决定，中国不可能与西方世界建立平等互利的关系。中国被迫开放后，没有变为一个现代化的中国，而沦为一个半封建、半殖民地的国家。而1978年，我们实行改革开放以来，我们愿意在平等互利的基础上，发展同世界各国的关系。我们这样一个方针，能够贯彻，带来了中国的大发展和中国与世界合作的大发展，关键原因之一，就是时代变了。世界不变化，中国不可能取得这样的发展。

人们的思想往往落后于实际。时代变了，有些人的思想还停留在战争与革命的时代；有些人还抱着以阶级斗争为纲的思想看待今天的世界，那就犯了时代的错误。

夏立平教授这本书，可以帮助大家从国家安全和地缘政治的角度，来认识时代的变化。对时代认识正确了，我们才能更好地处理我们面临的国家安全问题，这就是本书的价值所在。

我认识夏立平教授多年，经常和他一起参加一些研究国际形势的会议。夏立平教授观察国际形势变化十分理性，治学态度严谨。他的看法和

观点是以事实为依据的，而不是从概念到概念，因而比较扎实。本书就是一个证明。

今天的中国已经与世界连成一气，正如胡锦涛主席所指出的：“中国发展离不开世界，世界繁荣稳定也离不开中国。”^①因此，中国的各级领导干部、企业家和学者，都需要具有一定的国际视野和全球眼光。我相信，大家一定能够通过阅读本书得到有益的启示，更好地认识世界，从而也会更好地认识我们自己。正确认识世界，正确认识自己，是制定正确方针的基础。

本书可作为我国从事与国际安全和中国国家安全战略有关部门人员的系统的背景材料，也可以作为大学国际关系和国际政治专业研究生和本科生的教材或参考书。本书资料丰富翔实、文笔流畅，因此有相当的可读性。

中国前驻法国大使、欧洲科学院院士

吴建民

2011年4月于北京

^① 胡锦涛：《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2007年10月25日，第3版。

目 录

序	(1)
第一章 中国国家安全战略与国家安全理论	(1)
第一节 中国国家安全战略的发展与内涵	(1)
第二节 地缘政治理论与中国国家安全	(15)
第三节 中国国家安全战略能否超越地缘政治	(22)
第二章 中国国家安全面临的地缘政治环境	(50)
第一节 从地缘政治角度看中国	(50)
第二节 中国国家安全面临的全球地缘政治环境	(52)
第三节 中国国家安全面临的东亚地缘政治环境	(55)
第三章 中国与大国关系中的地缘政治	(63)
第一节 大国关系中的地缘政治理论研究	(63)
第二节 中美战略关系与地缘政治	(70)
第三节 中美俄三边关系与地缘政治	(82)
第四节 中美欧三边关系与地缘政治	(90)
第五节 中美日三边关系与地缘政治	(105)
第六节 中美印三边关系与地缘政治	(120)
第四章 中国与邻国关系中的地缘政治	(137)
第一节 中国与东北亚国家的地缘政治关系	(138)

第二节	中国与东南亚国家的地缘政治关系	(148)
第三节	中国与南亚国家的地缘政治关系	(164)
第四节	中国与中亚国家的地缘政治关系	(184)
第五节	亚欧大陆跨区域地缘政治博弈与中国	(199)
第五章	美国在与中国相关的地缘政治中的作用	(210)
第一节	21世纪美国全球战略与地缘政治	(210)
第二节	21世纪美国亚太安全战略与地缘政治	(222)
第三节	21世纪美国对华战略与地缘政治	(241)
第四节	21世纪美国国际能源战略与地缘政治	(252)
第六章	地缘科技与中国国家安全	(261)
第一节	新科技革命对地缘科技的影响	(262)
第二节	新军事变革对地缘科技的影响	(270)
第七章	海上地缘安全与中国的海洋战略	(278)
第一节	亚太地区海上地缘安全形势的演变	(279)
第二节	中国面临的海洋地缘安全形势的特点	(284)
第三节	当前亚太地区海上力量的发展趋势	(292)
第四节	亚太地区海军军备控制的现状与前景	(297)
第五节	中国的海洋战略	(301)
第八章	核地缘政治与中国核战略	(303)
第一节	中国面临的核地缘政治环境的演变	(303)
第二节	中国面临的核地缘政治环境的特点	(307)
第三节	中国的核战略与核政策	(329)

第一章 中国国家安全战略与 国家安全理论

中国国家安全战略是中国共产党历代领导集体在领导维护中国国家安全的实践中，以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和科学发展观为指导，吸取古今中外国家安全理论和国家安全战略的精华，不断总结丰富的实践经验，根据中国的国家发展战略，集中集体智慧，创造性提出并不断发展的。中国国家安全战略是对中国维护国家安全斗争全局的筹划和指导。它服务和服从于中国的国家发展战略。

中国国家安全理论是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分之一。它是在吸取古今中外国家安全理论的精华、不断总结丰富实践经验的基础上发展起来的，对中国国家安全战略的制定和理解具有指导意义。

第一节 中国国家安全战略的发展与内涵

国家安全（National Security）系指关乎国家兴衰存亡的大事，包括国家政权和制度的安全、主权受到尊重、领土完整得到维护等。在冷战结束以前，国家安全主要指军事安全。冷战结束后，随着经济全球化的迅速发展和跨国安全问题的增多，军事安全在国家安全中虽然仍非常重要，但科技安全、环境安全、气候安全、能源安全、金融安全、经济安全、信息安全、粮食安全、卫生安全等非传统安全因素在国家安全中的重要性在上升。

国家安全战略（National Security Strategy）是治国安邦之道，是对一

国维护国家安全斗争全局的筹划和指导。它是由国家的最高领导层在审时度势的基础上，在一定的理论指导下制定的，对该国的国防政策、军事战略、科技战略、经济战略、环境战略、金融战略、能源战略、粮食战略等具有指导意义。

中国国家安全战略是由中国国家发展战略决定的。中国国家发展战略是指导中国实现现代化的纲领。1978年中国共产党十一届三中全会确定以经济建设为中心。此后，邓小平提出中国发展分“三步走”的战略设想。其中第一步是中国经济到20世纪末比1980年翻两番，达到小康水平。^①1997年江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上对邓小平的战略设想进行了进一步阐释：“展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到下世纪中叶建国一百周年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。”^②这是中国的国家发展战略。2002年中国共产党第十六次全国代表大会又在此框架内提出全面建设小康社会的目标：“国内生产总值到二〇二〇年力争比二〇〇〇年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。”^③为了达到以上目标，中国需要一个长期和平的国际环境和良好的周边环境。

中国国家安全战略是为实现中国国家发展战略服务的。中国国家安全战略的概念是在中国国务院新闻办公室发表的《2004年中国的国防》白皮书中第一次正式提出。^④中国国家安全战略可以定义为是对维护国家安全的举措进行带全局性的筹划和指导。

中国的国防政策和军事战略是中国国家安全战略的重要组成部分之一，并应该为实现中国国家安全战略的目标作出贡献。

中国奉行防御性的国防政策。中国的国防是国家生存与发展的安全保障。加强国防和军队现代化建设，维护国家安全统一，确保全面建设小康

① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第226页。

② 《高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》，人民出版社1997年版，第4页。

③ 《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》，人民出版社2002年版，第14页。

④ 中国国务院新闻办公室：《2004年中国的国防》白皮书，第二章（国防政策），<http://www.jczs.sina.com.cn/2004-12-27>。

社会的顺利进行，是中国国防的主要任务。中国的国防政策以国家的根本利益为出发点，服务和服从于国家的发展战略和安全战略。^① 新世纪新阶段中国国防政策的基本内容是：维护国家安全统一，保障国家发展利益；实现国防和军队建设全面协调可持续发展；加强以信息化为主要标志的军队质量建设；贯彻积极防御的军事战略方针；坚持自卫防御的核战略；营造有利于国家和平发展的安全环境。^② 中国的国防政策是制定中国军事战略的主要依据之一。

中国对当前国际战略形势和国家安全环境的判断是制定国家安全战略的基本依据之一。中国认为，和平与发展是当今时代的主题。世界多极化和经济全球化趋势的发展，给世界的和平与发展带来机遇和条件。新的世界大战在可预见的时期内打不起来。争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的。对中国来说，21世纪头20年，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。但是，影响和平与发展的不确定因素在增加。传统安全威胁与非传统安全威胁的因素相互交织，恐怖主义危害上升。强权政治有新的表现。民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏。恐怖主义、分裂主义、极端主义威胁依然严峻，走私、海盗、贩毒、洗钱等跨国犯罪活动猖獗。“世界还很不安宁”。^③ “在一个多元多样又相互依存的世界中，中国国家安全环境总体得到改善，但也面临新的挑战。”^④ 在这种情况下，中国国家安全战略在保卫国家主权和安全、维护世界和平中发挥着重要作用。

中国军队的主要任务是：制止分裂，促进统一，防备和抵抗侵略，捍卫国家主权、领土完整和海洋权益；制止武装颠覆，维护社会稳定；加强国防建设，实现国防和军队现代化，提高信息化条件下防卫作战能力；维护世界和平，反对侵略扩张。中国军队的主要任务构成中国军事战略的基本要素之一。

^① 中国国务院新闻办公室：《2004年中国的国防》白皮书，第二章（国防政策），<http://www.jczs.sina.com.cn/2004-12-27>。

^② 中国国务院新闻办公室：《2008年中国的国防》白皮书，第二章（国防政策），2009年1月20日，第11页。

^③ 《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》，人民出版社2002年版，第32页。

^④ 中国国务院新闻办公室：《2004年中国的国防》白皮书，第一章（安全形势），<http://www.jczs.sina.com.cn/2004-12-27>。

中国国家安全战略的制定也要根据中国的经济实力。中国是一个发展中国家，它的经济实力是有限的，中国国防建设和军队发展必须与中国的经济实力和经济发展相适应。

中国是一个有着五千多年文明历史和热爱和平传统的国家，有着“知兵非好战”的战略文化。中国古代的思想家提出了“亲仁善邻”的思想，反映了自古以来中国人民就希望天下太平、同各国人民友好相处。这种思想表现在军事上，就是主张用非军事手段来解决争端、慎重对待战争和战略上后发制人。从古代起，中国人民就一直强调防御而不是进攻。当古代中国人创造最早的文字时，他们使用两个象形字来组成“武”字。一个字是“止”，另一个字是“戈”。其中暗含的意思是，战争作为一种工具应该被抛弃，使用武力只有在制止暴力时才是正当的。特别是自从明朝起，中国一直集中于维护已有的领土，而不是扩张土地。在几千年的历史进程中，爱和平，重防御，求统一，促进民族团结，共御外侮，始终是中国战略文化的主题。

中国国家安全战略的主要内涵包括：

一 发展综合国力，实行国家安全事务的综合协调

综合国力包括硬国力和软国力及其对国际关系的影响力。软国力是相对于硬国力而言，是综合国力的重要组成部分。美国著名战略学者小约瑟夫·奈认为：“硬国力来自于一个国家的军事和经济实力。软国力是一个国家的文化、理想和政策所形成的吸引力。”^① 他还把软国力概括为导向力、吸引力和效仿力，是一种具有同化（co-optive）能力的实力。这种具有同化能力的实力的“获得是一个国家思想的吸引力或者是确立某种程度上能体现别国意愿的政治导向的能力”，“这种左右他人意愿的能力与文化、意识形态以及社会制度等无形力量密切相关”，“一个国家文化的全球普及性和它主宰国际行为规范而建立有利于自己的准则与制度的能力，都是它重要的来源”。^② 因此，他认为，无形力量的强弱可以从国家凝聚力、文化全球普及性、在国际机构中的作用等方面进行评估。

^① [美] 小约瑟夫·奈：《美国为什么应该重返世界》，载法国《费加罗报》2003年9月24日。

^② [美] 小约瑟夫·奈：《美国定能领导世界吗？》，何小东等译，军事译文出版社1992年版，第25、26、145页。

中国的发展必须是包括硬实力和软实力在内的综合国力的全面发展。同时，中国实施国家安全战略时必须统筹协调各个部门，综合运用政治、外交、经济、军事、科技、文化各种实力。

二 独立自主的和平外交政策

中国长期以来实行独立自主的和平外交政策。中国对外政策的目标是努力实现长期的和平国际环境，因为这是中国保持长期经济和社会发展的必要条件。中国现在的对外政策有两个显著的特点：和平与独立自主。“和平”表明中国从是否有利于国际与地区和平与稳定的角度，而不是从是否能获取军事优势的角度来制定对外政策。“独立自主”表明中国根据自己的国家利益和世界各国人民的利益制定对外政策。继续在和平共处五项原则的基础上发展与世界各国，包括与发达国家的合作，是中国独立自主的和平外交政策的核心。

三 “威慑加合作”的国防战略

国防战略是对中国国防全局的筹划和指导，应包括军事战略方针、国防发展战略和军事外交政策。

中国的国防战略应该是“威慑加合作”。这里说的威慑主要指中国人民解放军必须提高威慑和实战能力，这二者是辩证的，只有具备打赢高技术条件下局部战争的实战能力，才能形成强大的威慑力，有效遏制针对我国的侵略战争和分裂国家的企图，捍卫国家主权、领土完整和海洋权益；而只有具备强大的军事威慑力，才能保持长期稳定的国际安全环境和周边环境，用好和延长重要战略机遇期。

美国前国务卿基辛格在《选择的必要》一书中提出：“威慑就是设法向对方提出危险性，这种危险将使对方认为与其要获得的利益不成比例，因而使对方不敢采取某种行动”。^①

基辛格认为，威慑包括三个要素：威慑力量、使用力量的决心和威慑信息的传递，三者缺一不可。

——威慑力量：或者叫实力，是威慑的物质基础，它必须具备可信

^① 基辛格：《选择的必要：美国外交政策的前景》（中译本），世界知识出版社1962年版，第82页。

性。核威慑力量要具备可信性，就必须具有有效的打击能力和生存能力。

——使用力量的决心：就是在遇到威胁时把威慑之剑高悬在对手的头上，从而形成强大的震慑力。在核战略中，使用力量的决心必须要通过能够付诸实施的行动计划和具体方案来表达，而不能仅停留在抽象的语言上。

——威慑信息的传递：威慑首先是将国家实力及使用实力的决心作为信息传递给对方。当对方逐步接受这种信息，心理上的压力达到一定量时，就能获得威慑效果。如果只有威慑一方的实力和决心，而被威慑一方没有获得上述信息或获得的信息不准，同样不能构成有效威慑。

威慑是维护国家安全和主权的最有效手段。随着中国国防现代化的发展，中国应更加重视和学会熟练运用威慑手段来维护国家安全和主权，形成中国特色的威慑战略。威慑手段的运用还将逐渐增加中国军事的透明度，这将有利于表明中国和平发展的战略意图，从而有助于增加各国对中国的理解和信任。

这里说的合作主要指中国推动各种形式的国际安全对话与合作，特别是中国军事外交。近年来，中国在区域安全合作、非传统安全领域合作、参与联合国维和行动、军事外交等方面都取得很大进展。特别是中国人民解放军积极开展对外军事交流与合作，已形成全方位、宽领域、多层次的军事外交局面。这促进了与有关国家之间，包括军队之间的相互理解、相互信任和相互协作，有利于维护中国的主权和安全，也有助于中国军队学习和获取更多的外国先进军事思想、军事科学、军事科技和武器装备。这是中国国防现代化的重要组成部分之一，也应成为中国国防战略的重要内容之一。

在和平与发展为主题的时代，运用威慑加合作的国防战略来有效捍卫国家主权、领土完整、海洋权益和经济利益，将更加符合时代潮流。

四 积极防御的军事战略方针

中华人民共和国成立以来，中国的军事战略方针一直是积极防御。但在不同时期，积极防御军事战略方针的内容有所不同，而且根据形势的变化，在不断发展之中。

积极防御军事战略方针是从革命战争年代毛泽东的积极防御战略思想

发展演变过来的。积极防御战略思想是毛泽东军事思想的重要组成部分之一。毛泽东积极防御战略思想有两个基本特征：一个是自卫性和防御性。强调实行战略上的“后发制人”，主张“在防御形势之下战胜敌人”。其基本的原则，就是“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”。^①另一个是积极性。即把战争作为一个整体看待，主张在战略防御的形式下，积极主动地同敌人斗争，能动地夺取战争的胜利。其主要表现就是防御、进攻的有机结合和内线、外线的灵活运用。这里既包括战略内线防御时的战役战斗外线进攻，也包括适时将战略上的内线防御导向战略上的外线进攻，使整个战争的发展过程成为一个有机的整体，从宏观上统一进行筹划与指导。

中华人民共和国成立后，中国军事战略进行过几次大的调整。尽管每次调整的背景不同，内容不一样，对战略方针的表述不尽一致，但都没有离开积极防御这个总的大纲。中国实行积极防御军事战略，在战略上坚持防御、自卫和后发制人的原则。

为适应世界军事领域的深刻变革和国家发展战略的要求，1993年，中央军委制定了新时期积极防御军事战略方针，在战略指导上实行重大调整，把军事斗争准备的基点由应付一般条件下的局部战争，转到打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争上来。这是积极防御战略思想的重大发展，也是军队建设指导思想战略性转变的深化。

这一方针立足于打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争。这是综合考虑到了海湾战争等显示出来的世界新军事变革的趋势，以及威胁中国国家安全的各种因素，着眼于做好最复杂和最困难情况下的防卫作战准备。

这一方针又注重遏制战争的爆发。根据中国国家发展战略和国家安全战略，中国军队将灵活运用各种军事手段，与政治、经济、外交等斗争密切配合，改善中国的战略环境，减少不安全和不稳定因素，努力遏制局部战争和武装冲突的爆发，使国家能用好和延长重要战略机遇期。

这一方针坚持和发展人民战争思想。如果有人把战争强加在中国头上，中国将实行现代条件下的人民战争。这种战争的目的，是为了维护最

^① 《毛泽东选集》（四卷合订本），人民出版社1964年版，第580页。

广大人民群众的利益，即为人民而战，而且坚决依靠人民群众去进行战争。中国将坚持依靠人民群众加强国防建设，增强全民国防观念，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合的武装力量体制。中国军队将坚持灵活机动的战略战术，创造现代条件下人民群众参战的新战法，发挥人民战争的整体威力。

积极防御军事战略方针将贯穿到中国各军、兵种的战略中去。在继续重视陆军建设的同时，加强海军、空军和第二炮兵为重点的作战力量建设，谋求作战力量结构协调发展，提高夺取制海权、制空权以及战略反击能力。推动火力、机动力和信息能力的协调发展，全面提高军队的威慑和实战能力。

中国海军实行“近海防御”战略。海军担负着保卫国家海上安全、维护领海主权和海洋权益的任务。“海军扩大近海防御作战空间和防御纵深，加强、完善海战场建设，增强在近海遂行海上战役的综合作战能力和核反击能力……突出海上作战兵力特别是两栖作战兵力建设。加快更新海军武器装备，重点发展新型作战舰艇，以及多种专用飞机和配套装备，提高武器装备的信息化水平和远程精确打击能力……提高联合作战能力和海上综合保障能力。”^①

中国空军战略正在逐步由“国土防空型向攻防兼备型转变”。空军担负着保卫国家领空安全，保持全国空防稳定的任务。“空军适应信息化空中作战的要求……重点发展新型战斗机、防空反导武器、信息作战手段和空军指挥自动化系统……提高空中打击、防空作战信息对抗、预警侦察、战略机动和综合保障能力，努力建设一支总体规划适度、编成结构合理、武器装备先进、系统配套编成、信息支援和作战手段完备的空中防卫作战力量。”^②

第二炮兵是保卫国家安全的重要战略力量，主要担负遏制敌人对中国使用核武器、遂行核反击和常规导弹精确打击任务。现已初步形成核常兼备、射程衔接、威力和效力明显增强的武器装备体系。^③中国的核战略实际上是一种最低限度有效核反击战略。中国核力量“主要担负遏制敌人

^① 中国国务院新闻办公室：《2004年中国的国防》白皮书，第二章（国防政策），<http://www.jczs.sina.com.cn/2004-12-27>。

^② 同上。

^③ 同上。

对中国使用核武器、遂行核反击任务”。^① 中国自拥有核武器之日起就郑重声明，在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器，此后又承诺无条件地不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器，并一直推动所有核国家以法律形式确定上述承诺。中国对发展核武器始终采取极为克制的态度，中国核武库的规模仅保持在自卫所需的最低水平。

五 国防建设与经济建设协调发展的方针

在中国改革开放初期，邓小平提出：“军队要忍耐”，后又指出“军队要服从整个国家建设大局”。^② 在 20 世纪 80 年代，中国国防费有较大幅度削减，从 1979 年的占国家财政支出的 17.37%，降到 1987 年的占国家财政支出的 9.27%。这是在特定条件下采取的特殊措施，为国家经济建设提供了急需的资金。

近年来，在国家经济发展和财政收入增长的基础上，中国的国防费适度增加。在 20 世纪 90 年代，主要还是补偿性增长。

2002 年，中国共产党第十六次全国代表大会提出“坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，在经济发展的基础上推进国防和军队现代化”。^③ 这是对国防建设和经济建设内在规律的科学总结。正确认识和处理好国防建设与经济建设的关系，是中国实现现代化中一个带有全局性的重大问题。经济建设是国防建设的基本依托，经济建设搞不上去，国防建设就无从谈起。国防实力是综合国力的重要组成部分，国防建设搞不上去，经济建设的安全环境就难以保障。胡锦涛指出：“我们在集中力量进行经济建设的同时，必须切实加强国防建设，使国防建设和经济建设协调发展，形成相互促进的良好局面。”^④

中国必须建设符合我国国情和反映时代特征的现代化国防。国防现代化是中国社会主义现代化的重要组成部分，加强国防建设是国家安全与经济发展的基本保证。同时，国防建设和军队建设必须以经济建设为依托，

① 中国国务院新闻办公室：《2004 年中国的国防》白皮书，第二章（国防政策），<http://www.jczs.sina.com.cn/2004-12-27>。

② 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 98 页。

③ 《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2002 年版，第 16 页。

④ 《人民日报》2005 年 7 月 25 日，第 1 版。