

商 丘 市
城市总体规划说明书汇编
(1981—2000年)

商丘市城市规划办公室
商丘市城建局规划管理科
一九八三年十月

技 术 负 责 人： 王修文

参加编纂人员：

宋烈银	李振营	王美芳
-----	-----	-----

武国云	张金义	张成河
-----	-----	-----

许润芝	尹福寿	刘建光
-----	-----	-----

前 言

为了适应四化建设的需要，市委、市政府按照十二大和中发〔1978〕13号文件及国发(1980)299号文件精神及时提出修订我市的城市总体规划工作。于一九八〇年组织了专业力量，在省城建局的指导下，市委、市政府的直接领导下，有关部门的大力支持下。经过两年来的工作，基本完成了上报审批前的工作。

但由于缺乏区域规划和国民经济长远计划，加之我们水平有限，编制的图纸和文字说明中有不当之处，请给予指导。

目 录

商丘市城市总体规划说明书·····	(1)
商丘市人口规划说明书·····	(19)
商丘市城市道路规划说明书·····	(25)
商丘市对外交通规划说明书·····	(37)
商丘市绿化规划说明书·····	(45)
商丘市环境保护规划说明书·····	(51)
商丘市给水工程规划说明书·····	(63)
商丘市排水工程规划说明书·····	(71)
商丘市电力工程规划说明书·····	(79)
商丘市邮电通信工程规划说明书·····	(83)
商丘市人民防空工程规划说明书·····	(89)
商丘市郊区规划说明书·····	(91)
商丘市近期建设项目汇编·····	(97)

商丘市城市总体规划说明书

一、城市概况

(一) 自然地理条件

我市位于河南东部，东经 $115^{\circ}38'$ 、北纬 $34^{\circ}26'$ ；地处豫、鲁、苏、皖四省交界地。陇海铁路横贯市区，公路四通八达。历史上一直是个战略要地。全市地形平坦，地势由西北向东南倾斜，自然坡降在0.5‰左右。海拔49—51米之间。表层土壤是在黄河冲积物上发育形成的亚砂土、淤积亚砂土、亚粘土、粘土和少量的冲积粉砂土。土壤耐压力一般在1.0—1.8公斤/平方公分。气候属暖温带大陆性季风气候。气温、降水、风力随季节变化显著，历年平均气温在 13.9°C ，最高气温 43°C （一九六六年七月十九日），最低气温零下 18.9°C （一九五七年一月十七日）。历年平均降雨量711.9毫米，最大降雨量1121.1毫米（一九五七年），最小降雨量为322.7毫米（一九六六年）。常年主导风向冬季多北风、东北风；夏季多南风、东南风。日照时间年平均为2514.1小时。冻土深度一般在10厘米左右。地震烈度为七度区。

(二) 历史沿革

商丘起源于明朝永乐二年（公元1404年），以姓氏取名叫朱孙集，清朝咸丰初年改叫朱家集。一九一四年陇海铁路正式通车，建立朱集车站，随着铁路的建设逐渐向铁路两侧发展。一九四八年十

一月六日朱集解放，建制朱集市。河南省人民政府一九五〇年五月三日批准商丘专署由商丘县城迁至朱集市。一九五〇年五月二十五日商丘县城关镇置商丘市。一九五一年八月三日朱集市和商丘市合并，命名商丘市。商丘市现在是地委、行署所在地。

（三）城市发展变化

我市是新兴的小城市，解放前为朱集镇。其面积为两平方公里，三万余人口，工业只有一家面粉厂，一家铁工厂，一个一千多瓩的小电厂和几家手工业作坊，文教卫生设施更是廖廖无几，城市公用设施很少，市内交通只有一条1500米长的混凝土路。

解放后，全市人民在党和政府的领导下，自力更生、艰苦创业，经过三十多年努力，城市各项建设事业得到了迅速发展，目前建成区面积约13平方公里，据八一年底统计全市人口175398人，其中非农业人口116397人，农业人口59001人；（一九八二年全国人口普查，全市总人口183431人，其中城市人口122778人）。市区现有工业企业133个，其中全民所有制企业46个，集体所有制企业87个；工业职工28693人，其中全民所有制企业职工21554人，集体所有制企业职工7139人；工业总产值完成二亿八千六百七十万元，是一九五〇年的二百七十二万二千元的一百零五倍；城市文教、卫生、商业服务、市政建设也得到相应的发展。市区现有大、中专业学校七所，中学17所，小学17所，医院12所，共有病床1448张；商业服务建筑面积46725平方米。影剧院7座，9442座位。城市道路长44.6公里（宽20米以上的道路），公共交通线路共7条，各型客车30辆。自来水供水厂2个，机井23眼，设计日供水能力3万吨（不包括3.3万吨自备水源），实际日最高供水量3.1万吨。300毫米以上的输

水干管长13公里,生活用水平均每人日约83公升。现有合流制排水管道总长29.6公里,主要分布在旧城区。现有一个装机总容量为5.3万千瓦的火力发电厂, 35千伏变电站2处。市话装机容量1000门,电话普及率1.31门/百人。现有电讯电缆总长度72公里,其中: 地下电缆34.2公里,电报电路15条,无线电路8条,市话线路46条。市内人民公园和街心花园各一处,公共绿地36.5公顷,平均每人公共绿地3.2平方米。市区内绿化复盖率为16%。

(四) 存在的主要问题

解放三十多年来,随着生产的发展,我市面貌发生了很大的变化。但是,由于原来城市基础差和极“左”路线的影响,整个城市建设还存在不少问题。

1、工业布局不合理,不能按照统一规划进行选点建设,尤其是纺织工业多处布点,使生产专业化、协作化都受到影响,特别是一些生产性质不同类的工业用地穿插交错,相互干扰,矛盾很多。

2、路面狭窄,卡口堵头较多。例如贯通东西的主干道仅有一条民主路,其余都是一些断头路。更为严重的是城市中心被铁路和军营分割,未能形成完整合理的道路网系统,又没有铺设相应的外环路,致使所有的货车和过境车辆都要穿越市中心,人流、车流混杂,交通拥挤,事故经常发生。

3、“骨头”和“肉”的比例关系严重失调。多年来执行了先生产后生活的建设方针,城市非生产性建设投资过小,加之十年浩劫的破坏,城市住房缺口大,生活服务设施严重不足,现有的公共建筑分布又不均衡,特别是商业、学校、文化娱乐设施基本上集中在旧市区,很不方便群众。

4、供水紧张，排水不畅。全市用水均采用地下水。近年来由于城市发展用水量加大，供水能力达不到要求，盛夏用水高峰期，部分工厂因缺水停产，居民排队等水现象比较普遍，自来水普及率只有70%，还有相当一部分居民用不到自来水。市内相当一部分地区还没有排水设施，近年来虽兴建一些排水管道，但由于断面小、管理不善、淤塞严重过水不畅。每逢雨季城市积水现象时有发生。

5、市区蔬菜地的布局与城市规划不协调。由于蔬菜基地离市区较近，城市往往征用了菜地，有碍于蔬菜的生产。副食品、鲜蛋、鲜鱼等自给率很低。

6、环境污染比较严重，城市水质、大气，都已受到严重污染。全市工业废水日排放量约4万吨，有害废水大部分未经处理就直接排入包河水体，致使水中含酚、氰、铬、汞等有害物质的检出率，超标准率很高。电厂排出的大量粉煤灰造成公害，群众意见很大。

二、城市规划的指导思想

城市规划必须认真贯彻中共中央、国务院关于充分发挥优势、扬长避短、控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城镇的方针，坚持有利生产、方便生活的原则。正确处理工业与农业、生产与生活、需要与可能、近期与远期、局部与整体、平时与战时、骨头与肉的关系，统筹兼顾、合理安排，使各项建设协调发展。结合我市的实际，在认真抓好生产的同时，积极改善人民的生活，不断提高科学文化水平，严格控制城市用地，加快城市改造步伐。近期重点改造旧城区，适当发展新城区。努力把我市建设成以

轻纺和支农工业为主、各项事业协调发展、经济繁荣、文明整洁、环境优美的社会主义现代化新型城市。

三、规划的年限和范围

规划的年限：近期规划到一九八五年，远期规划到二〇〇〇年。

规划范围：南至周商永运河、北至规划的建设路北侧、东至规划的京九铁路、西至工业路西侧。

四、城市的发展依据

商丘的自然地理、经济资源、工业基础、交通方便等条件，为我市发展提供了充分依据。

1、我市是地区政治、经济、文化中心，又是豫、鲁、苏、皖四省的交接地。从全国城市分布的要求及豫东城市布局考虑，我市应视为重点发展城市。

2、交通方便。陇海铁路横贯市区，商永地方铁路已建成通车，国家拟建的京九铁路在商丘与陇海铁路交会。公路四通八达，商兰、商荷、商单、商柘、商永、商城等六条主要公路通往周围各县、市。成为豫东地区的物资集散地。

3、商丘地区煤炭资源丰富。永城、夏邑煤田的煤质好，储量丰富（据初步查明的储量在25亿吨以上），周围还有铁矿、玻璃矿、水泥灰岩、白云岩等。

4、商丘地处黄淮冲积平原，气候温和，土质肥沃，粮、棉、油、葡萄、皮、毛、桐木等农副业发展很快。一九八一年全地区产粮

35.2亿斤，棉花1.1亿斤，泡桐木约30万立方米。为我市大力发展轻纺工业和农副产品加工工业提供了充足的原料，为外贸出口提供了丰富的货源。

5、我市的工业已初具规模。目前形成了轻纺、机械、食品、化工和建材等工业体系，特别是轻纺工业的产值占城市总产值的59.8%，机械工业占16.8%，是我市工业的主导部门，为今后的工业发展奠定了较好的基础。

6、地下水资源及电能源较充足。据省地质局水文队对我市地下水勘察报告，我市地下水资源丰富，特别是深层水（380—420米），在我市西南郊和铁路沿线以南含水层厚42.9米。国家计划通往商丘的一条22万伏高压输电线路正在兴建中。

五、城市的性质及规模

（一）城市性质

根据商丘市的地理位置、经济资源、交通条件、现状和发展趋势，我市城市性质定为：豫东地区的物资集散地，商丘地区的政治、经济、文化中心，以发展轻纺工业和支农工业为主的新兴城市。

（二）城市规模

1、人口规模：

根据国民经济发展计划、历史人口增长的速度推算，到一九八五年全市人口将达到20—21万人，其中城市人口14万人左右；到二〇〇〇年全市人口将达到30—33万人，其中城市人口控制在25万人以内。

（1）按递增法推算：我市一九五〇年至一九六〇年平均每年

递增2642人，一九六一年至一九七〇年平均每年减少63人，一九七一年至一九八〇年平均每年递增3653人，其中一九七八年至一九八〇年增长较快，平均每年递增6169人。到一九八五年城市人口平均每年按4500人递增计算，城市人口近期14万人（不包括驻军及流动人口）。

（2）按综合平衡法推算：根据市计划生育部门的要求，今后自然增长率城市人口应控制在7%，到一九八五年人口净增4131人，据有关部门提供到一九八五年需机械增长非农业人口为1831⁸人，其中：转业、复员安置1200人，工作调进1500人，大、中专院校及中等技校分配3200人，征地带人1500人，部队、铁路带眷迁入7518人，大、中专院校、中等技校招生3400人，上述机械增长加自然增长到一九八五年共增加22449人，城市人口将达到14万人。

（3）按劳动平衡法推算：据有关部门提供1981—1985年城市基本人口增加数：①工业职工6750人，②铁路职工1060人，③文教、卫生、科研3400人，④公路交通、邮电职工400人，⑤基本建设职工375人，合计为11985人。现有基本人口40605人，规划近期服务人口占20%，被抚养人口占43%。

$$1985\text{年城市人口} = \frac{40605 + 11985}{1 - (20\% + 43\%)} = 142135\text{人}$$

以上三种推算方法一九八五年城市人口都近14万人，故一九八五年城市人口按14万规划。远期城市人口控制在25万以内。

2、城市用地规模

我市现状城市建设总用地为10.97平方公里（不包括军事用地），每人平均94.6平方米，指标偏高，用地潜力较大，今后要严格

控制建设用地。近期以改造旧城区为主适当发展新城区，到一九八五年规划建成区用地范围应控制在15平方公里，每人平均建设用地90.2平方米。远期控制在25平方公里以内，平均每人建设用地面积90平方米。

城市用地发展方向主要是向西和向南发展。规划全市分成三个生产生活综合区，即铁北区、铁南以凯旋路划分为东南、西南二个区，每区约八万人，生产生活就地平衡，居住公建各成系统。

六、城市 规 划 布 局

（一）工业布局

商丘市现有工业用地面积286.2公顷，占城市总用地的26%。根据各工业主管部门提供，到二〇〇〇年的工业建设项目共38个，其中新建22个，扩建7个，搬迁9个。近期主要新建项目有：第三水厂、果葡糖厂、平板玻璃厂。扩建项目有：面粉厂、纱厂、皮革厂、毛纺厂、骨胶厂、药厂等。预计近期工业总产值可达3.5亿元，远期工业总产值可达12.2亿元。

结合市区工业布局现状，自然条件和工业建设项目的特点，工业区及用地安排如下：

1、机械工业区：布置在市区西北部。该区位于陇海铁路线以北，新建路西侧，近临铁路货场，运输方便。目前已有机引农具厂、铸造厂、印刷机械厂等。

2、轻工业区：布置在市区东南部。该区位于包河以西，周商永运河以北，处在城市水源的下游。目前已有一纸厂、皮革厂、酒精厂、制药厂等。

3、纺织工业区：布置在市区西部。该区位于万堤沟以西，近临自来水厂和仓库区，地形平坦，地下水源可靠。

4、食品工业区：布置在市区东北部。地处包河以西，陇海铁路以北。现有食品厂、糕点厂、酱菜厂等。

5、现化学工业近期不再发展，今后兴建的大、中型化学工业待郊区扩大后另行布点。

旧市区的工业企业，应充分利用现有基础，进一步搞好革新、挖潜、改造。有发展前途而用地紧张或污染严重的工厂企业，如：电厂、东风石灰厂、向阳油贴厂、市二针织厂、电镀厂、八八冶炼厂、棉织厂等，今后应创造条件，有计划的搬迁至规划区。

（二）仓库布局

目前市区仓库用地面积为126公顷，占城市总用地的11.4%，结合我市的发展及所处的地位，预计一九八五年仓库年通过量将达到110万吨，库容量达20万吨，仓库用地应适当增加，其规划布局如下：

1、为本市服务性的仓库，原则上靠近市区分散布置。

2、地区及邻县中转仓库，规划在铁路货场以西，陇海铁路南侧。现在市内的中转库应积极创造条件迁入规划区。

3、危险品仓库，规划在商兰公路以北，忠民沟以西及商荷公路以北，火葬场以西。目前大部分危险品仓库布置在建成区内，对居民威胁很大，应严格控制发展，尽快迁入规划区。

（三）对外交通

我市目前对外交通运输，主要靠铁路和公路运输。

1、根据铁道部规划局提供，京九铁路将在我市与陇海铁路交会，并拟建一个大型编组场（三级四场），用地约400公顷，规划

在张饭棚一带，按混合式布置。原有客货混合站，结合陇海铁路复线工程，已将客货站分开布置，货站迁出市区，摆在西郊范庄以东，客站站房移到铁路南侧，站前广场用地除站坪为1.49公顷。

目前我市铁路年货运量370万吨，实际只完成240万吨，规划一九八五年年货运量增加到450万吨。现有铁路货场不能满足需要，规划在商丘西货站以南开辟第二货场。

京九铁路进站联络线，原计划走在万堤沟东侧对市区造成新的分割，影响城市总体布局，规划应在西站以西忠民沟东岸引入市区。

为减轻铁路分割、干扰城市的现象，规划凡是铁路与城市干道交叉地方，应修建立交桥。

铁路专用线，规划在西货站统一接轨下线，已经在其它线段接轨的应创造条件，按照统一规划接轨，属于临时用线到期应无条件拆除。

商丘通往永城的地方铁路，在商丘货场换装接轨，待京九铁路商埠段建成后，市区线路废除。

2、公路

近期应开辟外环路，解决文化路向东出口，中原路向南出口，中原路北出口问题，结合商单公路的改道与建设路向东合并为一个出口。随着城市外环公路的铺设，在包河上修建三座公路桥，在周商永运河上修建一座公路桥。为了避免在周商永运河上过多的修建公路桥，将运河与包河结合部一段改道取直。

现有的长途汽车站，建在市中心广场一侧，严重影响城市交通和市容卫生，规划搬迁到叶庄以东及现人大常委会处。

（四）生活居住规划

目前我市生活居住用地为401.5公顷,占城市总用地的36.5%,每人平均34.6平方米。随着生产的发展,要逐步提高人民的居住水平,改善居住条件,适当增加生活居住用地。到一九八五年规划生活居住用地415.8公顷,到二〇〇〇年规划生活居住用地1025公顷,每人平均41平方米。

1、居住:

近期居住建筑面积,由现在每人平均3.5平方米,提高到国家规定的每人平均5平方米;远期每人平均达到8平方米。按此计算,近期需净增住宅面积30万平方米;远期需净增住宅面积121万平方米。规划建设西郊小李庄居住区、南郊杨庄居住区、北郊曹庄居住区、东郊叶庄居住区。随着铁路编组站的建设,开辟周庄居住区。

住宅建筑层数一般建四层以上,居住建筑密度控制在23—26%,房屋南北间距1.2—1.5H,沿城市干道两侧一般建4—6层,沿街长度不少于35米,生活性干道一般底层设大开间作商业服务使用,一般建筑物应后退红线5—7米,公共建筑按性质留够场地,临街立面要适当粉刷。

2、公共建筑规划:

市区现有公共建筑用地81.2公顷,占城市总用地7.4%,每居民平均用地7平方米。

结合本地实际情况,规划的公共建筑不仅为城市居民服务,还要考虑为近郊农村服务的特点,在计算指标上,除幼托等少数项目外,均按全市人口计算,今后新建公共建筑重点摆放到新区,旧市区主要是充实提高,补缺配套。

(1) 教育系统:

规划新建一所幼儿园,新增八所小学、六所中学(含职业中学)。分别安排在小李庄以北一所,商丘师专以东一所,东郊叶庄南一所,北郊曹庄一所,铁路三处一所等。规划新建的大、中专院校沿文化路安排用地。现有的六中搬迁。地区幼儿园搬迁至乔庄西,市幼儿院搬迁至纱厂宿舍北。

(2) 文化体育系统:

规划期内新建四座影剧院,分别布置在叶庄南边一座,铁路三处一座,曹庄一座,地区电影公司南侧一座。规划在战术演习场西侧新开辟一个大型体育场。在战术演习场北部新建一处科技活动中心。

(3) 卫生医疗系统:

规划在市委以南(沿长征路)新建一所600床位的第二人民医院;文化路东段新建一所儿童医院;在前桥楼以北新建市第三人民医院;在地区精神病院的东侧新建一所专科医院。现中医院迁到乔庄以南建点。

(4) 商业服务系统:

规划人民广场作为市中心区,布置项目比较齐全的大型商业服务设施,各居住区和居住小区,按照服务半径配置相应的商业服务网点。

集贸市场应列入城市总体规划,合理布局,对现有集贸市场进行整顿调整。今后应有计划的建设综合性的集贸市场五个,铁北规划在曹庄附近、地委党校北各一个,铁南规划沿归德路、凯旋路及纱厂南各一个。

(5) 行政用地: