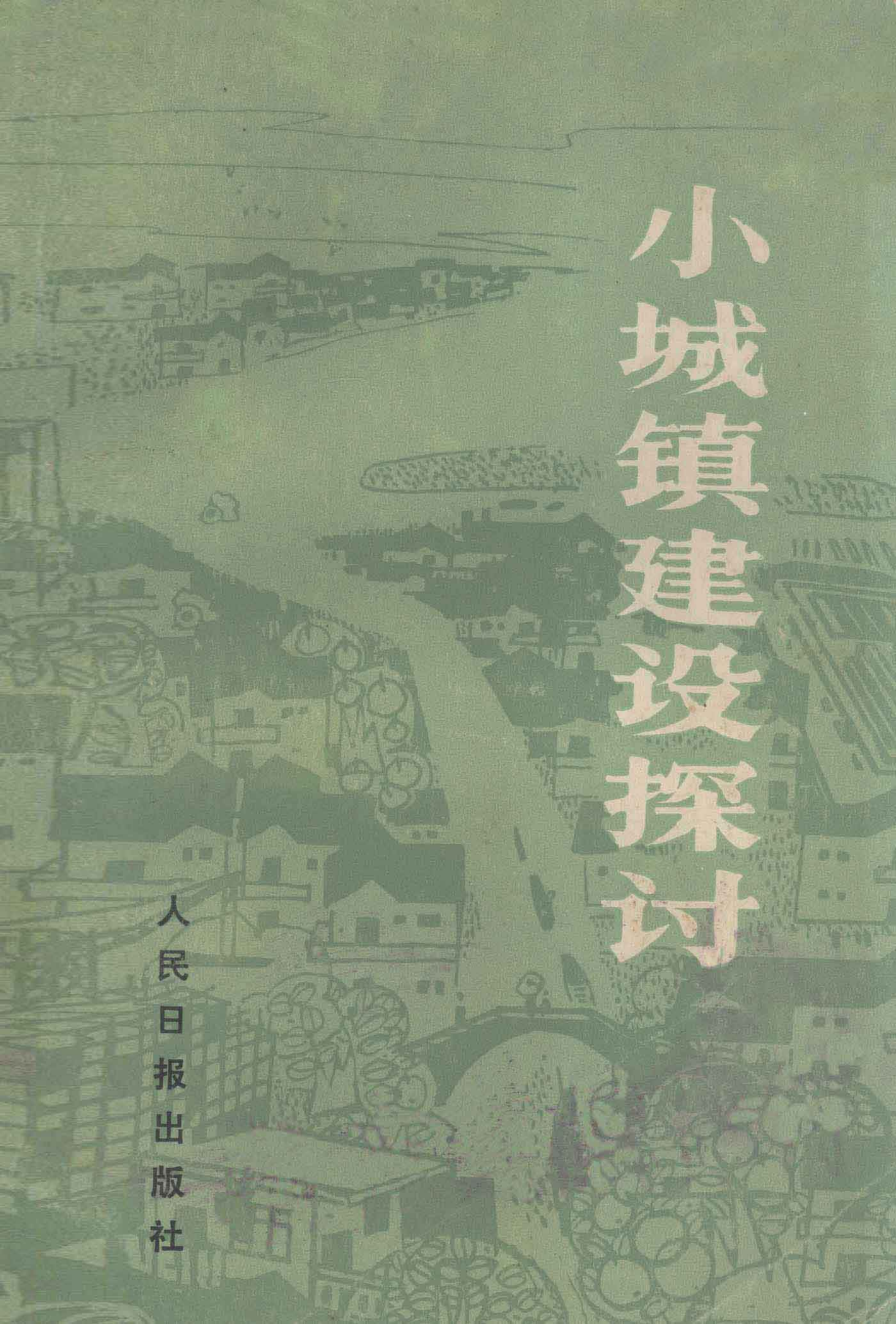




# 小城镇建设探讨

人民日报出版社

# 小城镇建设探讨

黄维岳 王柏森  
庞殿勋 李承邵 编

人民日报出版社

封面设计：潘高鹏

## 小城镇建设探讨

黄维岳 王柏森 编  
庞殿勋 李承邵

---

人民日报出版社出版

江苏新华日报印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 11 字数 240,000

1985年7月第1版 1985年7月第1次印刷

印数 1—30,000 册

---

书号：4132·004 定价：1.50元

# 序 言

《新华日报》上《小城镇建设探讨》专栏刊登的文章，现已汇集成册，由人民日报出版社出版，这在我们报纸工作的经历中，是不多见的。

《小城镇建设探讨》从一九八四年二月二十一日开始发第一期，到现在已出了四十五期。这当中又大体可分为两个时期，一是从开始到二十二期，主要是就小城镇建设的各个侧面提出问题；二十三期以后，主要是企图把已经提出的问题一个一个地加以适当的解决。当然，这是就这两个阶段的基本特征而说的。事实上，它们是互有交错的。前期也有解决问题的文章；后期在解决问题的过程中，也有继续提出新问题的。

报社为什么要发起这场讨论？这是因为，在党的十一届三中全会以后，农村经济体制改革取得了巨大成就，已经开始向专业化、商品化、现代化转变；大中城市在实行对内搞活、对外开放的方针指导下，企业的活力已开始逐步增强。面临这样的新形势，迫切要求疏通城乡流通渠道，加强城乡之间的互助和联合，尽快实现城乡一体化。这样，作为城乡联系中间环节的小城镇，在整个国民经济中的地位和作用也就越来越突出起来了。党中央、胡耀邦同志十分重视小城镇问题，一九八〇年十一月二十三日在各省、市、自治区思想政治工作座谈会上的讲话中，就曾全面地论述过小城镇问题。前不久，他又指出：现在时代变了，有部分农民将逐步转移到集镇去。发展专业户、小城镇，其意义不亚于责任制。因此，我们认为，建设小城镇问题，是建设中国式的社会主义的一件大事，是一项大政策，是大有文章可做的。而发起这场讨论的另一个直接动因是中国

社会科学院社会学研究所的一部分同志，在著名社会学家费孝通教授的帶領下，同我省的科学研究人員和黨政部門的政策研究人員一起，進行了小城镇問題的比較系統的調查研究，並在一九八三年九月在南京召開了“江蘇省小城镇研究討論會”，積累了大批資料，闡發出許多新的觀點，在這塊科學的“處女地”上進行了辛勤的耕耘。他們的實踐也啟發我們，小城镇建設問題，無論在理論和實踐上，都是一個大有開拓前景的領域，因而，我們就下決心拿出報紙的大量篇幅，來進行這場討論。它在長達十個月的時間里，幾乎占了我们理論副刊《八十年代》的一半。

怎么開展討論？組織誰來討論？過去報紙組織討論，常常會發生兩種情況。一種是就事論事，從實際到實際，有時也能解決一些問題，但因為沒有上升到理論，問題常常解決得不深不透，對人的啟發也不大；還有一種是抽象的討論，從理論到理論，有時也可以澄清一些糊塗觀念，但更多的是在概念上兜來兜去，讀者不願意看，討論也無生氣。這次討論開始，我們確定一條原則，力求做到理論與實際相聯系，而不是相脫離。要從實際工作中提出問題，經過大量的調查、研究、論證，從中發現規律性的東西，加以比較系統的闡發，再用來指導實踐。這樣，參加討論的對象，我們也就不限於那一方面。首先是進行系統的社会調查的科學家，以著名社会学家費孝通為代表，當然是我們首先要請教的對象，而且事實上費老以後多次在我们的專欄中發表長篇論著，成為我們這個專欄的台柱；第二方面，是小城镇建設中的實際工作者，他們從切身的工作感受中提出和討論了許多問題，顯得虎虎有生氣；第三方面，是黨政領導幹部，他們站得高、看得遠，對小城镇建設問題從戰略上作出了說明，包括我們江蘇省的省書記韓培信同志和安

徽省省长王郁昭同志；第四方面，是各级党政机关中的对小城镇有研究的同志，包括中央书记处研究室、国家城乡建设环保部研究室和我们省委、省政府研究室及有关部门的同志，他们积累了大量资料，又经过较长时间的专题研究，因此所写文章常常材料生动，论证充分；第五方面，是城镇居民和与城镇有密切联系的农村专业户等。他们对城镇建设问题提出了许多宝贵的意见、要求和建议，反映了广大群众的呼声。过去我们报纸搞讨论，还常常有一个弊病，就是先订好一套计划：怎样提出问题，先讨论什么，后讨论什么，结论怎么做，由谁来做，都事先设计好了，还未开展讨论，结论就已经想好了。以后按部就班地进行，生怕越雷池一步。这就会使讨论被“计划”框住，或强拉硬扭，或削足适履，结果读者感到这种讨论是“导演”出来的。这一次，我们完全改变了这种做法。讨论先由大家提出问题，凡是小城镇建设中的问题，比如，小城镇的名称和范围问题，小城镇和大中城市、乡村的关系问题，小城镇建设与乡镇工业的关系问题，小城镇中的文化、教育、科学、卫生、体育设施和服务行业的建设问题，小城镇的交通运输问题，环境保护问题，规划问题，体制问题，治安问题，直至小城镇的各项指标的统计问题，都提了出来。它牵涉到许多学科和党政机关许多部门的工作；在提出问题的同时，又各抒己见，提出一些解决这些问题的意见和办法。这样大体进行了五个月，我们看提的问题差不多了，就由本报理论处的同志写了一篇《五个月的回顾和今后展望》。之后着重转入比较深入的探讨和尽可能解决一些问题的阶段，直到现在。这就是我们这样一场多方面、多科学、多层次的理论与实际相密切联系的讨论的概貌。这在我们从事报纸工作几十年来还是第一次。当然，这次讨论还只能说是我们报纸对小城镇建设问题的探讨的开场锣鼓。在

这次讨论告一段落以后，随着实践和理论工作的进展，我们对小城镇建设问题的宣传报道也要继续和不断深入下去。

以上是关于这场讨论的一些情况。

由于在讨论过程中看了大量稿件和材料，由于过去和最近我作过一些乡镇企业和小城镇建设问题的调查，我还想对小城镇的建设问题本身再饶舌几句。

随着资本主义的高度发展，在发达的资本主义国家里，人口都大量地盲目地向城市集中，农村人口锐减，大城市人口剧增。据统计，到一九八〇年，城镇人口在全国人口中所占的比重，英国为百分之八十八点三，美国为百分之八十二点七，法国为百分之七十八点三，联邦德国为百分之八十六点四，日本为百分之六十三点三。因而城市规模日益扩大，带来了许多极不利的后果，城乡对立也更趋尖锐。

我国由于地域广阔，人口众多，加之以前对这个问题没有引起足够的注意，研究也不够，我国城镇人口在总人口中所占的比重比上面这些发达的资本主义国家都低，但五十万人口以上的大城市却比上面这些国家多。特别是一百万人口以上的特大城市，也都比这些国家多。在这些城市里，副食品供应紧张，住房拥挤，用地奇缺，交通困难，污染严重。凡是管理过大大城市的同志，都感到一系列矛盾难以妥善解决。

根据我国的实际情况，党中央、国务院一再指示我们，要控制大城市的发展，十分重视小城镇的建设，这是十分正确的。

小城镇是城乡联系的不可缺少的中间环节。小城镇同大中城市和乡村之间的关系，就象地面卫星接收站一样，大中城市的辐射，通过它的接收，再发射到广大农村中去。集镇的起源，在古代叫“日中为市”，集镇是从农副产品的互通有无开

始的。在我们苏北的某些地方，现在还保留有这种原始集市的面貌。这样的集市，显然已经不能适应当前有计划的商品经济大规模发展的需要。苏北地区，由于乡镇工业不够发达，有些聪明的同志，已把大量工商个体户和农村的大专业户引入集市，使集市繁荣起来，这是很好的一着棋。小城镇在这方面的职能是很重要的，不可缺少的。但仅有商业的繁荣，还是不够的。一个小城镇要真正兴旺起来，必须要有自己的生产事业。有一些情况特殊的小城镇，有的是以旅游业为主，有的是水陆码头，以交通运输业为主，但广义来说，旅游业是“无烟工厂”，交通运输更是生产事业的一部分。就大多数小城镇来说，乡镇企业（在县城和县属镇所在地，还有一部分全民企业和大集体企业）是它的建设的骨骼。我们在沙洲县调查，发现凡是繁荣发达的小城镇，都有一、二、三个上千万元产值的乡镇企业。党的十一届三中全会以来，乡镇企业由于运用了农村经济体制改革的经验，条条框框的约束比较少，在很大程度上真正做到了“自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展”，企业有较强的活力，干部、职工的切身利益又与企业的兴衰有着密切的关系，因而他们的生产和经营的积极性、主动性、创造性得到了比较充分的发挥，乡镇企业得到了飞速的发展。以一九八三年同一九七八年相比，沙洲县的乡镇企业产值增长了二点九倍，而县办大集体企业只增长了一点七七倍，全民所有制企业增长更小，只增长了零点四一倍。由于乡镇企业的广泛兴起，就为小城镇建设创造了最重要的条件。不过，反过来说，乡镇企业的发展，也必须以小城镇建设作为依托。这就是说，小城镇建设也有个“骨头”和“肉”的问题，交通运输问题，文化教育问题，科学技术问题，卫生体育问题，服务行业问题，都要一一得到适当解决和配套，这样才能使乡镇企业有强大的后

勤基地，可以毫无后顾之忧地向前发展。而这些事业也只有有了发达的乡镇企业以后才能有力量来兴办。所以，我们的体会，乡镇企业是小城镇建设的骨骼，而小城镇建设又要反过来为乡镇企业服务，两者是互为条件、互相依存、互相促进的。

随着四化建设的发展，我国的人口城镇化是一种必然的趋势。党中央一九八四年一号文件指出：“农村工业适当集中于集镇，可以节省能源、交通、仓库、给水、排污等方面的投资，并带动文化教育和其他服务事业的发展。”这是反映了事物发展的规律的。问题不在于人口是不是会城镇化，这是物质文明建设和精神文明建设的必然结果；问题是人口怎么样城镇化？资本主义是一种盲目的自发的过程，而在我们社会主义社会中，却可以因势利导，使之更有利于国家富强和人民幸福，这就是现在已经为群众实践所创造的，建设星罗棋布的小城镇。根据我们的研究，在县城以下大体分四级：一、县城；二、县属镇；三、乡镇；四、片镇（在各个乡镇之间的空档里，它的辐射范围的半径大约只有三五华里）。工业在这些小城镇上发展起来，工人都是周围的农民，他们是“离土不离乡”“进厂不进城”。他们早上骑自行车进城镇上班（浪漫一点想，他们将来也可以开小汽车进城镇），晚上原车返回农村住所，早晚搞点农副业。这样的产业结构和生活结构看来有很多好处，工厂减少了许多住宅和后勤设施，避免了许多“城市病”，农村文明建设也可以大大加速。

在小城镇建设的调查中，我们看到大量农村人口已经工人化，有的正在工人化。据一九八四年统计，沙洲县全县劳动力中从事农业的占百分之四十五点四，从事工业的占百分之三十八，从事副业的占百分之十六点六。从事农业的不到一半，从事工副业的已超过一半，而且劳力还不断地在向工副业转移。还看到

许多农村由于经济收入的增多，农村面貌也正在城镇化；还看到许多乡镇企业的工人正在如饥似渴地学文化、学技术、学科学，正在逐步知识分子化，这就触动我们思考这样一个问题：我们共产党人最终目的是要建成共产主义社会，而共产主义社会的主要标志之一是要缩小以至最后消灭城乡差别、工农差别、体力劳动和脑力劳动之间的差别，对消灭这三大差别的问题，在“左”的思想占统治地位的时候，曾经是反复强调过的，但那时怎样消灭三大差别呢？是把城市人口变成农村人口，工人变成农民或向农民看齐，脑力劳动者变成体力劳动者或者向体力劳动者看齐。今天来看，这不是把事情颠倒了吗？党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，顺应历史的发展和人民的愿望，要使农村逐步城镇化，农民逐步工人化，体力劳动者逐步知识分子化，这样来逐步缩小以至最后消灭三大差别。当然，这要有多少代人前仆后继的努力，才能水到渠成，瓜熟蒂落。不能象我们过去那样，一味凭主观愿望，焦急办事。结果强扭的瓜是苦的。

拉拉杂杂，写了这些，越扯越远，就此带住吧！不妥之处，还望专家和同志们指教。

金靖中

一九八四年十二月十四日

# 目 录

序 言.....金靖中

## • 论文集 •

推荐费孝通教授撰写的《小城镇 大问题》

.....胡耀邦 (1)

小城镇 大问题.....费孝通 (2)

小城镇 再探索.....费孝通 (45)

小城镇 苏北篇.....费孝通 (66)

小城镇 新开拓.....费孝通 (99)

一个不寻常的信息

——费孝通教授来函从农民买汽车讲到发展

农村运输业的重要性.....费孝通 (128)

建设具有中国特色的社会主义的重要一环

——从江苏的经验看发展乡镇企业的重要

意义.....王首道 (132)

小城镇建设要更上一层楼.....韩培信 (139)

发展小城镇的意义不亚于责任制.....王郁昭 (142)

集镇形成史话.....冯 华 (147)

集镇兴衰规律初探.....冯 华 (150)

小城镇建设随笔三题.....江 霞 (153)

研究“壳子”和研究“桃仁”要同步进行.....齐 康 (156)

城镇建设要讲点辩证法.....凌 岩 (159)

小集镇与农民.....江 霞 (161)

|                         |         |       |
|-------------------------|---------|-------|
| 进镇农民是繁荣小城镇的重要力量·····    | 胡汉卿     | (163) |
| 吸引各方力量 加快城镇建设·····      | 马家鼎 田正海 | (166) |
| 城市经济改革对乡镇企业有什么影响? ····· | 吴 镓     | (169) |
| 乡村工业兴起与小城镇的繁荣·····      | 朱通华     | (172) |
| “以工兴镇”的路子在苏北也是可行的·····  | 范承久 江士荣 | (175) |
| 农民走向共同富裕的重要途径·····      | 张卓元     | (177) |
| 交通方便是发展小城镇的重要条件·····    | 仇国强     | (180) |
| 漫谈苏北小城镇建设·····          | 王淮冰     | (183) |
| 搞活物资流通与发展乡镇工业·····      | 谭焕民     | (188) |
| 繁荣小城镇必须发展第三产业·····      | 陈远春     | (191) |
| 重视信息是搞活乡镇企业的重要因素·····   | 甄为民 印 证 | (194) |
| 把小城镇建设得更美些! ·····       | 邵 军     | (196) |
| 集镇应有最佳生态环境·····         | 钟荣魁     | (198) |
| 知识、人才与小城镇·····          | 郑宗寒     | (200) |
| 小城镇需要有综合性文化活动阵地         |         |       |
| ——谈谈建设集镇文化中心的重要意义·····  | 源 春     | (203) |
| 按科学规划建设好小城镇·····        | 陈为邦     | (205) |
| 乡镇建制应与发展商品经济相适应·····    | 夏如山     | (208) |
| 既要有典型调查 又要作总体分析         |         |       |
| ——谈建立小城镇研究的统计指标体系       |         |       |
| ·····                   | 叶克林 吴大声 | (210) |
| 繁荣经济与保护名镇特色·····        | 吴子游     | (213) |
| 发展小城镇面临的课题·····         | 滨海县委办公室 | (215) |

## · 我见集 ·

|                  |         |       |
|------------------|---------|-------|
| 希望都来关心小城镇建设····· | 吕长炳 郭洪利 | (218) |
| 先要抓好中心集镇的建设····· | 居福田     | (220) |

|                       |         |       |
|-----------------------|---------|-------|
| 马山卫星镇为何具有吸引力? .....   | 李梦白     | (222) |
| 从塘桥镇看农村多余劳力的出路 .....  | 吴大声     | (224) |
| 扩散大工业 发展小城镇 .....     | 陈 颐     | (226) |
| 城镇要扩大集市贸易容量 .....     | 郑奇荣     | (227) |
| 广开小城镇智力开发的门路 .....    | 徐大伟     | (228) |
| 镇上要建立职工培训中心 .....     | 方 瞰     | (230) |
| 建设新型集镇 保护古街特色 .....   | 许家才     | (231) |
| 实行镇管村新体制镇乡两利 .....    | 于孟达     | (232) |
| “土地菩萨”要管得了“土地庙” ..... | 赵正洪     | (235) |
| 多渠道集资办法好 .....        | 宇 平 首 翔 | (236) |
| 加强城镇规划的立法工作 .....     | 于利中 宗 河 | (237) |
| 集镇建设应把体育设施列入规划 .....  | 孟济元     | (238) |
| 要举目有“青” .....         | 谢 荣     | (239) |

### • 问答篇 •

|                        |     |       |
|------------------------|-----|-------|
| 小城镇如何才能改变以公路为街面? ..... | 张群英 | (241) |
| 怎样恢复和发展集镇的传统食品? .....  | 吴德富 | (243) |
| 小城镇要不要把防火设施列入规划? ..... | 朱梦修 | (245) |
| 如何解决小城镇居民吃菜难? .....    | 吴德富 | (246) |

### • 名镇录 •

|                     |     |       |
|---------------------|-----|-------|
| 美丽富饶的碧溪 .....       | 虞葆仁 | (249) |
| 著名古镇展新姿——福山 .....   | 朱良钧 | (250) |
| 诗情画意枫桥镇 .....       | 云 南 | (251) |
| 风景优美的半岛——东山镇 .....  | 王 翔 | (251) |
| 太湖之滨的游览集镇——光福 ..... | 德 富 | (252) |
| 灵岩山麓的古镇——木渎 .....   | 叶克林 | (253) |

|                     |         |       |
|---------------------|---------|-------|
| 典型的水乡小镇——角直·····    | 王翔      | (254) |
| 江南文化古镇——同里·····     | 邹农剑     | (254) |
| 建材之乡——芦墟镇·····      | 唐克      | (255) |
| 宝镜边缘的一颗银豆——周庄·····  | 泉元      | (256) |
| “天下第一码头”——刘家港·····  | 王翔      | (257) |
| 古镇杨舍开新颜·····        | 兆超      | (258) |
| 新型文化镇——兆丰·····      | 云南      | (259) |
| 对外开放的新门户——张家港·····  | 石嵇      | (260) |
| 改革带来巨变的堰桥镇·····     | 王翔      | (260) |
| 江南亿元镇——洛社·····      | 魏圻和     | (261) |
| 水乡工业重镇——湖塘镇·····    | 启健      | (262) |
| 著名化工城——大厂镇·····     | 李学奎 谢兴荣 | (263) |
| 泉镇汤山·····           | 刘道春     | (264) |
| 苏北交通咽喉——六城镇·····    | 王永龙     | (265) |
| “鹤城”吕四·····         | 杨光明 许年强 | (266) |
| 新兴港口集镇——青龙港·····    | 徐一凡     | (266) |
| 霞光沐浴丹阳城·····        | 孟济元     | (267) |
| 华罗庚的故里——金坛城·····    | 孟瞻      | (268) |
| 风物淮南第一州——真州镇·····   | 晓珠      | (269) |
| 新型化纤城——胥浦·····      | 洪流      | (270) |
| 江苏三大牛市之一——大仪·····   | 尔流      | (271) |
| 江北著名水码头——十二圩·····   | 尔流      | (272) |
| 扬泰公路上的一颗明珠——宜陵····· | 钱国耿 曹义田 | (273) |
| “小扬州”陈集·····        | 华平      | (274) |
| 古渡瓜洲·····           | 高惠年     | (274) |
| 水网地区卫生镇——溱潼·····    | 黄曙明     | (275) |
| 水陆交通要冲——口岸·····     | 李继生     | (276) |

|                      |         |       |
|----------------------|---------|-------|
| 工业产值过半亿的戴南镇.....     | 李树和 何伟华 | (277) |
| “盐城北部四县门户”——上冈镇..... | 胥建生 徐正军 | (277) |
| 苏北“小上海”——益林镇.....    | 范承久 江士荣 | (278) |
| 渔镇琼港.....            | 苏 林     | (279) |
| 两淮通衢——王营镇.....       | 宗 北     | (280) |
| “运河之子”——杨庄镇.....     | 宗 北     | (281) |
| “禽蛋之乡”——黎城镇.....     | 俞显尧 李义海 | (281) |
| “玻璃城”——宿城镇.....      | 蒋羽飞 吴云程 | (282) |
| 文化古镇——皂河.....        | 吴云程     | (283) |
| 正在崛起的青阳镇.....        | 陈先兰     | (284) |
| 生意兴隆的高沟镇.....        | 尤希文     | (285) |
| 苏鲁交界处物资集散地——新安镇..... | 赵明奇     | (286) |
| 喷吐乌金的宝地——贾汪.....     | 吕晓露     | (286) |
| 新兴的运河镇.....          | 唐忠民     | (287) |
| “铜山小县城”——大庙镇.....    | 张震峰     | (288) |
| 矿藏丰富的利国.....         | 张震峰     | (289) |
| 绿色的珍珠——牛山镇.....      | 晁明福 俞爱祥 | (290) |

### · 一镇一品 ·

|                     |         |       |
|---------------------|---------|-------|
| 东山名茶“碧螺春”.....      | 匡 吉     | (291) |
| 虞山“叫化鸡”.....        | 常 珥     | (291) |
| 倪鸿顺肉松.....          | 苏 萌     | (292) |
| 湖熟板鸭.....           | 张泰霖     | (293) |
| 文楼汤包味盖楚城.....       | 陈先兰     | (293) |
| 沛县狗肉.....           | 赵明奇     | (294) |
| “不愧天下第一流”的双沟大曲..... | 朱泽孝     | (295) |
| 名扬四海的洋河大曲.....      | 庄 勇 敬 林 | (296) |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 芳香浓郁的高沟大曲.....   | 尤希文 (297)     |
| 南国汤沟酒.....       | 俞显尧 (297)     |
| 窑湾“绿豆烧”.....     | 唐忠民 (298)     |
| 双沟空心挂面.....      | 陈先兰 (299)     |
| 昆山“奥灶面”.....     | 昆 方 (300)     |
| 佐餐下酒“醉泥螺”.....   | 古 湘 (300)     |
| 宿城水晶楂糕.....      | 倪 铨 (301)     |
| 淮城茶馓.....        | 安 文 (302)     |
| 吕泗紫菜.....        | 启 鹤 光 明 (303) |
| 上冈“三伏”酱油.....    | 徐正军 (303)     |
| 风味独特的糟油.....     | 苏 泰 (304)     |
| 吴窑兰花茶干.....      | 良 旭 (305)     |
| 徐舍小酥糖.....       | 岳 鹏 (305)     |
| 古风冷盘菜.....       | 何伟华 (306)     |
| 伍佑酥麻花.....       | 李兆江 王由礼 (307) |
| 西亭脆饼.....        | 祖 华 (307)     |
| 贯桥五香大头菜.....     | 陈仲达 (308)     |
| 平望辣油辣酱.....      | 仲 达 金 发 (309) |
| 菀坪太湖鹅.....       | 仲 达 (309)     |
| 盛泽丝绸.....        | 仲 达 唐 克 (310) |
| 朴席名草席.....       | 华 平 (311)     |
| 丁蜀——“陶的世界”.....  | 纪 宁 (312)     |
| 后窑陶瓷.....        | 陈先兰 (312)     |
| “羽扇之乡”——淳溪镇..... | 许家才 (313)     |
| 陆墓缙丝.....        | 苏 齐 (314)     |
| 东台发绣.....        | 郑 理 (315)     |
| 珍奇的昆山.....       | 王 翔 (315)     |

直塘灯彩 ..... 南 言 (316)

正仪奇花“并蒂莲” ..... 艾 芳 (317)

## 附录一

### 六年的变迁

#### ——漫记沙洲县小城镇的兴起

..... 孟焕民 李大容 陈仁波 金靖中 (318)

## 附录二

江苏的小城镇建设与小城镇研究 ..... 朱通华 (329)

后 记 ..... (334)