

国家“十二五”出版规划重点图书



第2辑

农业补贴政策的 国际比较

(下)

International Comparison on Agricultural Subsidy Policy

• 李先德 宗义湘 著 •

中国农业科学技术出版社

国家“十二五”出版规划重点图书



第2辑

农业补贴政策的 国际比较

(下)

International Comparison on Agricultural Subsidy Policy

• 李先德 宗义湘 著 •

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业补贴政策的国际比较/李先德, 宗义湘著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2012. 12

(中国农业经济发展研究论丛)

ISBN 978-7-5116-1141-3

I. ①农… II. ①李…②宗… III. ①农业-政府补贴-财政-政策-对比研究-世界 IV. ①F811.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 272904 号

责任编辑 李 雪 史咏竹

责任校对 贾晓红 范 潇

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82106626 82109707 (编辑室)

(010) 82109702 (发行部) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 41

字 数 630 千字

版 次 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

定 价 90.00 元 (上、下册)

前言

本书是我主持的国家社会科学基金“农业补贴政策的国际比较研究”（编号为08BJY136）的研究成果，更是本人多年在该领域研究工作的一个阶段性成果总结。早在法国读书以及后来在经济合作与发展组织（OECD）工作期间，本人就对中国农业补贴与支持政策进行了一些研究。回国后，由于工作和培养研究生的需要，研究国内农业补贴政策和跟踪全球农业政策动态成了本人科研活动的一项重要内容。

农业补贴与支持政策一直都是国际农经学界研究的热点问题。自从美国在20世纪30年代开始对农业采取系统的补贴政策以来，关于补贴政策的利弊得失的争论从未停歇，特别是随着经济全球化和贸易自由化的发展，发达国家高强度农业补贴对发展中国家农业的消极影响更是引人关注。最近十多年，主要发达国家在调整补贴手段之后不同程度地降低了农业补贴力度，但补贴依然使这些国家的农业经营者获得了巨大的市场竞争力。中国真正意义上的农业补贴政策起步很晚，尽管目前已经初步建立起了以种粮直接补贴、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴等为主要代表的补贴体系，但相比发达国家，中国的农业补贴水平还较低，甚至在很多补贴项目上空白。如何借鉴发达国家的农业补贴做法并顺应经济全球化和贸易自由化的大趋势是一个十分重要的课题。

正是基于以上认识，我于2008年申请了本课题并在课题组成员的共同努力下完成了这项研究工作。在本书完稿之前，也有一些同行发表了类似的研究成果。本书的特点主要体现在以下几个方面：

第一，研究对象具有代表性，同时又凸显了与中国的对比和类比意义。为了体现代表性，本研究将研究对象国锁定为美国、欧盟、日本和韩

国四个 OECD 国家（或地区），以及巴西、俄罗斯、印度和南非四个“金砖国家”。其中四个 OECD 国家是发达国家的代表，而“金砖国家”则是新兴经济体的代表。研究对象国在国民经济和农业经济发展上具有很大差异性，代表了全球最主要的农业发展形态。同时这些国家在农业发展形态上与中国要么形成鲜明对比要么形成有意义的类比。

第二，本书在结构上采取“综合研究 + 案例研究”的分析框架展开，力图使研究兼具宽广性和针对性。综合研究部分反映的是共性问题，它建立在案例研究之上。这种处理方式可以给读者提供立体全面的信息，但两个部分的内容可能会出现一些重复。在本书上篇，在对国民经济发展水平与农业发展特点进行比较并分析农业补贴政策实施的环境与条件的基础上，通过对中外农业补贴政策的目标、手段、效应以及补贴强度、补贴结构、补贴品种及政策动态变化等方面的比较研究，揭示了农业补贴政策的形成机理、变迁规律及运行效果。通过对中外农业支持水平的主要影响因素进行分析，找出决定一国（经济体）农业支持政策演变的内部及外部因素。本书的下篇为国别报告，对研究对象国的农业补贴政策进行了比较系统的研究。本部分是在一系列背景研究报告基础上完成的，其中杨东群副研究员完成了日本问题的背景报告，杨莲娜博士负责欧盟问题研究，马晓春博士负责韩国和南非问题的研究，吕晓英博士负责美国问题研究，刘瑞涵博士利用其语言优势进行俄罗斯问题的研究，宗义湘博士负责印度和巴西背景报告的写作。王士海博士在报告整合、综合报告写作和项目结题方面做了大量辅助性工作。

第三，在研究方法上，主要利用 OECD 农业政策评价体系来进行补贴水平和补贴结构方面的研究。本书虽然也介绍了 WTO 的评价指标和评价体系，但通篇利用的方法是 OECD 的农业政策评价体系。其理由一方面是因为 OECD 的评价体系的主要目的是促进成员国及非成员国之间的政策对话和更好的政策设计；另一方面就是本人可以充分利用以前的 OECD 同事和朋友获得一些最新资讯及密切跟踪其分析工具的变化。

第四，本书的主要目的之一就是想给读者提供研究对象国农业补贴政策方面较为全面的信息及资料，有利于读者把握全球农业补贴政策新动态和走向。近些年主要发达国家进行了农业补贴政策的调整，特别是 OECD

多次修改了农业政策评价体系，并对其成员国的农业政策做了最新的评价，其中不少内容可能会是国内读者比较感兴趣的。

本书的研究和出版得到了国家社会科学基金、中国农业科学院农业经济与发展研究所的大力支持与帮助。此外，商务部外贸司、农业部国际司和 OECD 的朋友给予了很多帮助。在课题研究过程中，课题组成员李宁辉、汤承超、王盛威和赵明也做了大量工作。还需要特别说明的是，本研究参阅和引用了国内外学者的大量相关文献资料，在此一并致以诚挚谢意。由于作者水平有限，本书难免会存在一些不足之处。同时由于语言上的限制，对部分国家的研究仍有待深入。国内外农业形势不断发生变化，与农业补贴政策相关的问题在不断出现，还有很多问题需要进一步深入研究，希望这本书能够起到抛砖引玉的作用。

李先德

2012 年 10 月于北京

目 录

上篇：农业补贴政策的国际比较

第 一 章

导 言 / 1

- 一、农业补贴政策研究的背景及意义 / 3
- 二、农业补贴政策的国内外研究现状 / 6
- 三、本研究的主要内容 / 13

第 二 章

农业补贴和支持政策评价方法与指标 / 15

- 一、OECD 农业政策评价体系的产生及演变 / 17
- 二、OECD 对农业支持政策的分类 / 19
- 三、OECD 农业支持政策评价体系主要指标的计算方法 / 26



四、WTO 农业政策评价体系简介 / 28

五、本章小结 / 31

第三章

研究对象国的选取及其基本经济情况比较 / 33

一、研究对象国的选取 / 35

二、研究对象国的基本经济情况比较 / 39

三、本章小结 / 59

第四章

农业政策目标与政策改革 / 61

一、农业政策目标比较 / 63

二、农业补贴政策改革历程 / 72

三、本章小结 / 103

第五章

农业生产补贴与支持政策 / 105

一、OECD 国家生产补贴与支持政策 / 107

二、“金砖国家”生产补贴与支持政策 / 130

三、本章小结 / 157

第六章

农产品贸易政策比较 / 159

一、OECD 国家的农产品贸易政策 / 161

二、“金砖国家”的农产品贸易政策 / 178

三、本章小结 / 198

第七章

农业公共服务及其他补贴政策比较 / 201

一、OECD 国家农业公共服务及其他补贴政策 / 203

二、“金砖国家”农业公共服务及其他补贴政策 / 216

三、本章小结 / 233

第八章

农业支持水平与补贴结构比较 / 235

一、农业支持总水平比较 / 237

二、生产者支持比较 / 243

三、一般服务支持比较 / 259

四、对具体农产品的支持比较 / 264

五、市场保护和市场导向程度比较 / 273

六、本章小结 / 276

第九章

农业补贴政策的选择与补贴水平的影响因素分析 / 279

一、影响农业支持水平的理论模型 / 281

二、美国农业支持水平影响因素 / 285

三、欧盟农业支持水平影响因素 / 289

四、韩国农业支持水平影响因素 / 293

五、中国农业支持水平影响因素 / 296

六、其他国家农业支持水平影响因素分析 / 300



七、本章小结 / 301

第 ④ 章

政策启示与建议 / 303

- 一、政策启示 / 305
- 二、中国农业补贴政策调整的对策建议 / 309

下篇：农业补贴政策的国别研究

第 ④① 章

美国农业补贴和支持政策 / 313

- 一、美国概况 / 315
- 二、美国农业政策的演变及改革历程 / 320
- 三、美国农业补贴和支持政策研究 / 325
- 四、美国农业支持水平分析 / 350
- 五、美国市场保护和市场导向程度分析 / 357
- 六、美国农业政策及改革对中国的启示 / 359

第 ④② 章

欧盟农业补贴和支持政策 / 363

- 一、欧盟农业的基本情况 / 365
- 二、欧盟农业政策的演变及改革历程 / 371
- 三、欧盟农业国内支持政策的主要内容 / 379

- 四、对欧盟当前农业支持政策评估 / 401
- 五、欧盟农业政策及改革对中国的启示 / 408

第 十 三 章

日本农业补贴和支持政策 / 413

- 一、日本农业变迁和基本现状 / 415
- 二、日本农业政策的演变及改革历程 / 427
- 三、日本农业补贴政策研究 / 438
- 四、日本农业补贴政策及改革对中国的启示 / 451

第 十 四 章

韩国农业补贴和支持政策 / 455

- 一、韩国农业概况 / 457
- 二、韩国农业政策演变历程 / 465
- 三、韩国农业补贴政策体系 / 469
- 四、韩国农业补贴政策及改革对中国的启示 / 487

第 十 五 章

巴西农业补贴和支持政策 / 491

- 一、巴西的基本国情 / 493
- 二、巴西农业政策的演变及改革历程 / 499
- 三、巴西农业支持政策 / 502
- 四、巴西农业贸易政策 / 514
- 五、巴西农业支持水平与结构 / 519
- 六、巴西农业补贴政策及改革对中国的启示 / 528



第 十 六 章

俄罗斯农业补贴和支持政策 / 533

- 一、俄罗斯农业基本概况 / 535
- 二、俄罗斯农业政策演变及改革背景 / 544
- 三、俄罗斯农业补贴和支持政策研究 / 550

第 十 七 章

印度农业补贴和支持政策 / 567

- 一、印度基本概况 / 569
- 二、印度农业政策的演变及改革历程 / 574
- 三、印度国内农业支持政策 / 580
- 四、印度农产品贸易政策 / 594
- 五、印度农业支持水平与结构 / 599
- 六、印度农业补贴政策及改革对中国的启示 / 606

第 十 八 章

南非农业补贴和支持政策 / 611

- 一、南非农业概况 / 613
- 二、南非农业政策框架 / 619
- 三、南非农业补贴政策 / 621
- 四、南非农业补贴水平 / 629
- 五、南非农业补贴政策及改革对中国的启示 / 632

参考文献 / 634



第十一章 |

美国农业补贴和 支持政策

一、美国概况

(一) 美国自然资源和经济社会概况

美国本土位于北美洲南部,包括 48 个州和华盛顿哥伦比亚特区。其北靠加拿大,南接墨西哥,东濒大西洋,西临太平洋。而远离本土的阿拉斯加州,位于大陆西北岸,东接加拿大,西隔白令海峡与俄罗斯相望。还有夏威夷州,位于太平洋中部。美国国土面积 937.26 万平方公里,仅次于俄罗斯、加拿大和中国。2010 年总人口 3.08 亿人,仅次于中国和印度。美国是全球经济最发达的国家,2010 年国内生产总值达到 14.60 万亿美元,比 2009 年增长了 3%;人均 GDP 为 47 295.11 美元,比 2009 年增加 858 美元^①,增长 1.85%。

美国地域辽阔,地形多样。大致可分为东部山区与沿海低地、中部平原和西部大山 3 个地区^②。本土东部是辽阔的大西洋沿岸,沿海低地以西是南北走向的阿巴拉契亚山脉。阿巴拉契亚山脉以西,直到落基山脚,北连加拿大,南抵墨西哥海湾,平坦无际,密西西比河和密苏里河贯穿其间,是美国著名的大平原。在落基山以西,是美国的西部大山区,其山间处于高原地带,气候干燥,十分荒凉;而西海岸,却风光绮丽。

美国本土位于亚热带和温带,气候多样。东北部地区属温带气候,其偏北部地带为冷温带气候,夏季凉爽,冬季寒冷,无霜期 110~150 天,大部地区年降水量 750mm,土壤瘠薄,适宜牧草生长,有利于发展畜牧业;靠南面,为夏季温暖的温带气候,无霜期 150~200 天,年降水量 750mm 以上,是美国的玉米带分布区。美国东南部属温和湿润的亚热带气

^① 美国统计局. 2010 统计摘要, 2011 统计摘要. 网址: <http://www.census.gov/compendia/statab/cats/>

^② 刘志扬. 美国农业新经济. 青岛出版社, 2009.

候,降水较多,达1 000~1 200毫米,热量丰富,雨热同季。中部大平原地区大陆性气候明显,年降水量300~500毫米,蒸发量大,土壤水分不足,天然植被为矮草类。西海岸地区的西南部属地中海式气候,冬季温和多雨,夏季炎热干燥,但灌溉水源充足,适宜于园艺蔬菜种植。本土西北部属温带海洋性气候,气候温和湿润,降水量十分丰富,但热量不足,十分有利于针叶林生长。在美国的科迪勒拿山间高原地区,由北向南形成温带沙漠和热带沙漠气候,干旱少雨,蒸发强烈,植被稀少,沙漠遍布。

美国土地资源丰富,开发利用合理。美国是世界上耕地面积最大的国家,平坦辽阔,适宜机械化耕作。美国也是世界上草地资源十分丰富的国家,草地集约化程度高。美国森林与林地分布广泛,整个本土划分为东西两个林区,中间为树木稀疏地区。2007年美国国土陆地面积总的利用状况是,耕地1.704亿公顷,占国土总面积的18.60%;林地3.03亿公顷,占33.07%;草地2.73亿公顷,占29.80%^①。美国(2007年)人均耕地面积0.58公顷,是世界平均水平0.23公顷的2.52倍,人均林地1.00公顷,是世界平均水平0.59公顷的1.69倍,人均牧地0.90公顷,是世界平均水平0.51公顷的1.77倍^②。美国农、林、牧用地结构合理,有利于创造良好的生态环境。

(二) 美国农业主要特点

美国自南北战争结束以后,经过100年的努力,到1960年前后已经全面实现了农业现代化。进入20世纪70年代末,随着美国知识经济的发展以及信息和通讯技术的广泛应用,美国农业开始进入了农业新经济时代,展现出了一些新的特点:农业高度发达,农业生产水平和出口能力在世界农产品市场上长期居于支配地位,在高效的农业生产以及不断创新的食品加工产业的支持下,美国长期保持着世界最大食品出口国的地位。

1. 农产品总量大幅度增长

美国人口约占世界总人口的4.6%,却生产出了约占世界20%的主要农产品总量。2009年,美国谷物总产量约为4.20亿吨,比2008年增长

^① 中国国家统计局,《国际统计年鉴2011年》,中国统计出版社,2011年1月

^② 根据《国际统计年鉴2011年》资料计算。

4.04%，占世界总产量24.89亿吨的16.86%；小麦总产量0.603亿吨，占世界6.82亿吨的8.84%；玉米总产量3.33亿吨，比2008年增长8.42%，占世界8.17亿吨的40.75%；大豆总产量9141.4万吨，占世界2.22亿吨的41.12%；油料作物总产量为1850万吨，占世界1.57亿吨的11.75%；纤维作物总产量为2566万吨，占世界2706.3万吨的9.48%；蔬菜总产量为3781.3万吨，占世界9.41亿吨的4.02%；水果总产量为2711.6万吨，占世界5.87亿吨的4.61%；肉类总产量4161.6万吨，占世界2.81亿吨的14.78%，其中牛肉1189.1万吨，占世界6514.6万吨的18.25%，禽肉总产量1895.3万吨，占世界9130.8万吨的20.75%；蛋类总产量533.9万吨，占世界6740.8万吨的7.92%；奶类总产量8585.9万吨，占世界6.96亿吨的12.32%^①。其中，玉米、大豆、肉类总产量、牛肉、禽肉、牛奶、原木的总产量连续多年居世界第一位，谷物总产量、油料作物、籽棉、猪肉、奶类总产量、蛋类等产量居世界第二位，小麦、甜菜、籽棉、蔬菜、水果等产量居世界前三四位。

2. 农业劳动生产率大幅度提升

美国农业劳动生产率居世界首位。2005年，美国第一产业就业人数为219.7万人，2006年为220.6万人，2008年为216.8万人，分别占美国同年全部就业人数的1.55%、1.53%和1.49%。2007年第一产业就业人数约占全国人口总数的0.7%^②。农业集约化程度极大提高，2000年，全国有各类农场216.68万个，平均每个农场的土地面积176公顷，平均每个农场只有1.4人进行生产和经营管理。每个农业活动人口经营土地125.4公顷。2007年各类农场共207.55万个，平均每个农场土地面积为181.6公顷（此处按全国可耕地面积3.769亿公顷计算）^③，平均每个农场管理人员只有1个人。2007年农业经济活动人口272.8万人，农业经济活动人口占全国总人口数的0.9%，平均每个农业经济活动人口耕地面积62.5公顷（次于加拿大的130.4公顷和澳大利亚的99.7公顷，中国为0.2公顷），平

① 《世界经济年鉴2010/2011》，世界经济年鉴编辑委员会，2011。

② 《国际统计年鉴2011》，中国统计出版社，2011。

③ 美国农业部. 2008 Agricultural Statistics Annual. http://www.nass.usda.gov/Publications/Ag_Statistics