

回顾“十一五”展望“十二五”

重大主题宣传优秀作品选

上册

HUI GU SHI YI WU ZHAN WANG SHI ER WU
ZHONG DA ZHU TI XUAN CHUAN YOU XIU ZUO PIN XUAN

■ 中共中央宣传部新闻局
中国记协国内工作部

编

学出版社

回顾“十一五”展望“十二五”

重大主题宣传优秀作品选

上册

HUI GU SHI YI WU ZHAN WANG SHI ER WU
ZHONG DA ZHU TI XUAN CHUAN YOU XIU ZUO PIN XUAN

中共中央宣传部新闻局
中国记协国内工作部

编

学习出版社

前 言

自 2010 年下半年以来，全国新闻战线按照中央统一部署，开展了回顾“十一五”展望“十二五”重大主题宣传报道活动。各新闻单位认真策划、精心组织，开设了“回眸‘十一五’，展望‘十二五’”、“我的五年”等专栏，大力宣传“十一五”时期取得的成就，全面准确地解读“十二五”指导思想、发展目标和主要任务，推出了一批有思想深度、理论高度，有说服力、吸引力的优秀新闻作品，形成了主题宣传的热潮，取得了良好的社会效果。

为发挥优秀新闻作品的示范作用，中国记协组织了回顾“十一五”，展望“十二五”重大主题宣传优秀新闻作品推荐活动，共收到各新闻媒体推荐的作品 328 件。经过认真评审，根据作品内容、报道角度、创新情况和社会效果，确定了 159 件作品为“回顾‘十一五’，展望‘十二五’重大主题宣传优秀新闻作品”。其中，报纸、通讯社作品 68 件，广播作品 43 件、电视作品 48 件。

这些优秀新闻作品坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，把握正确舆论导向，内容真实，新闻性强；坚持“三贴近”原则，突出百姓视角，生动鲜活，具有说服力；报道典型事例，小中见大，具有思想性、感染力，体现了全国各新闻单

位创造性地做好主题宣传报道所取得的新成就。

本书收入了报纸、通讯社、广播、电视优秀作品的文字稿和申报资料，并将广播和电视优秀作品的音、视频材料制成光盘，随本书同时发行，希望能够为各新闻单位和广大新闻工作者在今后进一步做好主题宣传报道工作，提供一些有益的参考和借鉴。

编 者

2011 年 5 月

目 录

上 册

报 纸 作 品

- 从“十二五”规划建议看中国方位 集 体 (1)
- 在困难和挑战中奋力前行
——回望“十一五” 集 体 (10)
- 未来五年中国深化“善政”改革趋向“善治” 集 体 (18)
- 邬颖菊：“玫瑰，总会开花的” 邬颖菊 易运文 (24)
- 软件服务定向万亿元产业迈进 黄 鑫 李 会 (27)
- 中央企业：立足自主创新 发挥骨干作用 李予阳 (32)
- New Growth Pattern（中国的新增长模式） 朱启文 (36)
- Fight to tame inflation will be crucial,
say experts（平衡通胀与增长） 辛志明 (40)
- 全体系对抗成为我军联训常态 蔡鹏程 刘逢安 (45)

这五年，科技领跑中国 陈 磊 (47)

五年工资增长了一倍多

——职工宋晓辉的

“致富路” 戴明阳 曹振华 贡海斌 (53)

浙江推行城乡交通一体化

——“30 亿元的债，我们背得值” 于宛尼 (56)

从自己富到带大家富 徐桂秀 姚 建 蒋晓莉 (60)

“我家登上了幸福快车” 周丽婷 (63)

农村沼气实现跨越式发展 黄朝武 (66)

让七彩云南舞出新色彩 周佳鸣 杨志华 (69)

控制能源消费总量 中国经济或将

“思变” 赵建华 (74)

西藏山河治理 “宁舍黄金不毁林” 徐长安 (77)

最难忘的是良马司法所落成 张俊丽 王 斌 (81)

卫勤保障向大洋 海上立体救护能力

突飞猛进 陈 华 余华梁 张庆宝 (84)

绿色发展的源泉活水

——“十一五”期间，环境保护成为

推动经济发展方式转变的重要力量 徐 琦 (87)

告别单纯提速 实现又好又快 童亦弟 (96)

突破 10 万亿元 机械工业稳步前行 司建楠 (101)

第二个太阳 李易峰 (106)

“十大数字”看“十二五”	蔡若愚	(109)
“十二五”规划与我们	郝霖	(115)
多方研判书企“十二五”规划走势	集体	(120)
一个温暖的冬天	刘昊	(129)
一场从山到海的搬迁	黄玉迎 孟为	(134)
“十二五”末工业总量将达 3.5 万亿元	吴巧君 李家宇	(138)
一市双城路网 四通八达 海陆空兼地下 高效便捷 ——天津大交通体系：“十一五”建设快 “十二五”再升级	雷风雨	(142)
“十一五”记忆碎片	张许峰 王博 马彦铭 董立龙	(144)
农民王文柱的“十一五” 答卷	杨立峰 张志国 郭俊峰	(151)
新成就：奠定转型跨越新希望 ——“十一五”山西经济社会发展成就综述	张临山	(154)
畅想辽宁“十二五”	杨军 乔睿 徐月姣	(161)
“铁杆庄稼”扎根吉林	王文辉	(165)
黑土地连年丰收 粮食总产步步高	张桂英	(168)
“虹”图大展	杨群	(172)
社区：没有围墙的宜居养老院	谈燕	(176)
国产大客机产业链浮出水面	胡晓晶	(179)

持续跨越 综合实力迈上新台阶	陆 峰 杭春燕 吉 强 翟慎良	(182)
“我的新年和新5年”愿望	集 体	(190)
“十一五”发展“宁波答卷”	邓少华 周 骥	(199)
综合省力再跃新平台	胡 旭	(213)
民生优先 温暖八闽百姓心	段金柱	(218)
五年做了三件大事	肖小龙	(223)
城乡民众有了更多“话语权” ——未来五年基层民主建设向 纵深推进	武宗义 韩希江	(225)
大城崛起济水南 ——本报记者专访济南市城乡建设 委员会党委书记、主任田庄	刘 冰 鞠 鹏	(227)
药价降 住院不再难	孙庆伟	(232)
“幸福指数”与经济发展 同步提升	高李丽 方化祎 马禄祯	(236)
公众安全感调查 河南连续3年全国第一	路 红	(241)
过去5年764万农民变身城里人 ——“十一五”期间，是河南城镇化 发展历史上最快的时期	刘 瑶	(244)
武汉的再发现与再造 ——5年惊变看武汉	刘洪波	(248)
一路温暖是民生	蒙志军 沙兆华	(251)

十年内，湘江将变“东方莱茵河” 胡抒雯 (254)

——“变”当先奠定未来30年 邓红辉 吴 哲 田文博 (259)

财力增强干成一批大事实事

——5年内海南地方一般预算收入

由68.7亿元增长到271亿元，

完成了“三级跳” 彭青林 (265)

一个导游眼中的海南之变 祝 勇 何爱章 (271)

“六个翻番”见证广西新跨越

——我区“十一五”经济社会发展

成就综述 杨 清 (278)

三个小镇的“十一五”变奏 集 体 (282)

一幅画满红线的交通图 李竞立 (290)

书写温暖的民生答卷

——“十一五”西藏自治区民生亮点回眸 刘倩茹 (292)

强调富民更得民心

——5年民本路，我省发展理念从

经济为先到富民为本 孙洪伟 (297)

甘肃省文化建设步伐加快 谢志娟 (302)

昔日流沙之地已显生态屏障 张永生 (305)

从单打独斗到区域抱团发展

——甘肃区域经济在“十一五”时期

实现“突围” 丁炜娜 (309)

构建大美青海 协调发展新格局 张利锋 (313)

生态宁夏与荒漠化赛跑 高 菲 (319)

广 播 作 品

我国量刑程序改革实现重大突破

同案同判成为可能 孙 莹 王化强 张 昊 (324)

七大战略性新兴产业如何助推未来

中国经济发展 吴纯美 徐 强 陈爱海 (328)

科学规划 立足全面发展 李 琳 蔡耀远 徐朝清 (343)

中国继续加大节能减排力度 李晓萍 李天胜 年永刚 (346)

“十二五” 打响中国经济转型攻坚战 郑晨光 徐 扬 (350)
陈 沫 杨静婕

“走进北京‘十二五’”之“改善民生”

系列报道 集 体 (357)

走过五年

——《七点早新闻》特别报道 集 体 (364)

从“十二五”规划建议看中国方位

集 体

注：该作品为系列报道，共6篇，由于篇幅所限，本书选录其中一篇。

科学发展 强国富民

五年一个刻度，中国跃上新的台阶；五年一个单元，中国站在新起点。此时此刻，国内外众多探询的目光再次聚焦北京。下一个五年，中国的面貌会有何样的改变？人民的生活会有怎样的变化？为完成这些改变、达成这些变化，中国又将作出什么部署和调整？

“以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线”、“经济平稳较快发展，经济结构战略性调整取得重大进展，城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，改革开放不断深化”——十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，为未来五年的中国勾勒出一幅科学发展、国强民富的路线图。

一个主题：科学发展

——“一个巨变、四个不变”，是判断中国走向的逻辑起点，也是制定“十二五”规划的时代背景

2010年10月23日，在韩国庆州举行的二十国集团财长和央行行长会议，对国际货币基金组织的改革达成协议，超过6%的投票权将从欧

洲发达国家转向新兴经济体及发展中国家，金砖四国晋升十个股东行列，中国的份额升至第三位。国际舆论评价说，这是一次历史性大改革，股权结构的变化预示着国际经济秩序的调整。

也许是历史的巧合，就在前不久，一场规模不大的圆明园罹劫 150 周年纪念活动在北京举行。历史与现实不期而遇，让人心生感慨。

中国已经今非昔比。新中国成立 60 多年，大致以 5 年为一个刻度，中国不断跃上新台阶。特别是改革开放 30 多年，国家面貌天翻地覆。

即将过去的“十一五”，同样是一个浓墨重彩的“历史单元”。

纵向看，这是中国发展史上极不平凡的 5 年。抗击频仍的重大自然灾害，经济保持平稳较快发展。从 2006 年到 2009 年，国内生产总值年均增长 11.4%，比“十五”时期年均增速高 1.6 个百分点。2010 年前三季度，中国经济又实现了 10.6% 的增长。

横向看，这是国际地位和影响力显著提高的五年。应对国际金融危机的严重冲击，在世界率先实现回升向好，经济总量继超过德国之后，2010 年有望超过日本，坐三望二。中国“体量”举足轻重，中国“动向”举世瞩目。

这个时候，关于中国的未来走向，国内外有各种各样的议论和估量。有人说，作为第二大经济体，中国已经不是发展中国家。有人问，国际形势复杂多变，21 世纪头 20 年战略机遇期的判断是否还成立？

中国的方位到底在哪里？这是一个重大的认识问题，也是一个重大的战略问题。

“继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展”——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》作出坚定的回答。

这份坚定，源自对天下大势的清醒判断。经过几十年飞速发展，中国发生了巨大变化，但基本国情没有变，社会主要矛盾没有变，发展中国家的属性没有变。同时，国内外环境总体上有利于发展，中国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的态势没有变。这“一个巨变、四个不变”，是判断中国走向的逻辑起点，也是制定“十二五”规划的时代背景。

“一个巨变”告诉我们，经过改革开放的探索和实践，中国找到了

实现现代化的正确道路，今后还要沿着这条道路坚定地走下去。

“四个不变”催促我们，作为一个拥有 13 亿人口的发展中大国，发展是解决所有问题的“总开关”，必须抓住难得的历史机遇奋发有为。

对一个国家的发展和振兴来说，机遇并不常有，机遇来之不易，机遇稍纵即逝。21 世纪的头一个 10 年，我们抓住了重要战略机遇期，经济社会发展取得了举世公认的巨大成就。21 世纪第二个 10 年是前 10 年战略机遇期的直接延续。第二个 10 年，中国将建成更高水平的小康社会，国际地位也将提升到前所未有的高度。这双重历史使命，注定中国要发展，中国要大发展。

发展是硬道理，“硬发展”没道理。这些年来，一轮轮经济的过热与过冷，一次次自然的施威与重创，考验着中国的综合国力和中华民族的承受能力，也促使我们重新思考质与量、快与好、物与人、人与自然的的关系，不断调整前进的航向。

人们不会忘记，2003 年在抗击“非典”疫情等一系列事件之后，中国上下对于发展问题的思考。就在那一年，科学发展观的提出，让人们对这个时代课题有了全新的认识。

2003 年 10 月，十六届三中全会第一次在党的正式文件中完整地提出了科学发展观，要求“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”。此后的几年，科学发展观的认识不断深化，内涵不断丰富。

2005 年，“十一五”规划明确提出，要全面贯彻落实科学发展观。2007 年，科学发展观作为发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想写入党章。此后，按照十七大的战略部署，从 2008 年 9 月到 2010 年 2 月底，全党开展了深入学习实践科学发展观活动，科学发展的理念日渐深入人心。

“在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展”——“十二五”规划建议明确把科学发展作为主题，第一次在五年规划中明确提出来，标志着对中国发展规律的认识进一步升华。

从“经济结构战略性调整取得重大进展”、“城乡居民收入普遍较快增加”到“抵御风险能力显著提高”，从“把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点”、“合理调整国民收入分配格局”到“加强和创新社会管

理”，规划对“十二五”的目标设计、战略部署，贯穿着科学发展理念。

一个主线：转变方式

——继 30 多年前的历史性转折后，再一次作出加快转变经济发展方式的重大抉择，由此开启由大国通向强国的大门

在当代中国，5 年这个时间刻度似乎具有特别的意义。人们习惯用 5 年来丈量既往，用 5 年来谋划未来。于是，5 年便成为一个相对独立的“历史单元”，成为衡量共和国发展与进步的标尺。

1956 年，第一个五年计划期间，毛泽东曾急切地说：“现在我们能造什么？能造桌子椅子，能造茶壶茶碗，能种粮食，还能磨成面粉，还能造纸，但是，一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”

54 年后，“十一五”行将结束时，中国已经成为世界第一汽车生产和消费大国，大飞机的研制取得重大进展，翱翔蓝天为时不远。工业和信息化部统计显示，全世界大概 500 种工业产品中，220 多种产品产量的“世界第一”属于中国。

放在以往，这样的消息肯定会让人热血沸腾，而经历了一个快速发展的阶段后，当不全面、不协调、不可持续等问题日益凸显出来，中国人开始用科学发展的眼光冷静、审慎地看待这些“世界第一”。

同样耐人寻味的是，当经济总量有望跃居世界第二的消息传出，与国际舆论铺天盖地的热议相反，中国的反映相当低调。在例行的记者会上，外交部发言人表示，中国的经济总量看上去较大，但仍是发展中国家，中国的外交政策不会因为 GDP 的增长改变。

这不是故作低调，而是实话实说。清华大学国际问题研究所教授刘江永分析，在日本的 GDP 构成中，个人消费占近六成，而中国的经济增长主要靠投资和进出口拉动。日本近六成出口为高附加值产品，而中国出口产品相当部分是加工贸易，“设计和利润留在欧美日，意义有限的 GDP 和能耗留在中国”。

高速奔跑了 30 多年后，中国已经成为世界上举足轻重的经济大国，

国家现代化“赛程过半”。同时，资源环境约束强化，投资消费严重失衡，收入分配差距较大，自主创新能力不强……长期以来行之有效的发展方式面临挑战。国际金融危机冲击下，发展方式的弊端更是暴露无遗，而发达国家意图在“后危机时代”抢占发展制高点的战略布局，向中国发出了一个强烈的信号：不加快转变发展方式，就不能从大国变为强国，也就很难走完现代化的“后半程”。

近年来，从“十一五”规划提出“加快转变经济增长方式”，到十七大提出“加快转变经济发展方式”，再到2009年年底经济工作会议作出“转变经济发展方式已刻不容缓”的重要判断，党中央不断发出“加快转变”的号令。

“以加快转变经济发展方式为主线”——“十二五”规划建议又作出了新论断，提出了新要求。

扩大内需提升到战略位置；逐步完善基本公共服务体系；培育发展战略性新兴产业；第一次在五年规划中用一个专门章节部署文化大发展大繁荣，提出推动文化产业成为国民经济支柱性产业……细读规划建议，会发现“转变”的主线“贯穿经济社会发展全过程和各领域”。

转变发展方式是一场深刻变革，关系现代化建设全局，涉及经济、政治、文化、社会建设的方方面面。对此，规划建议作出了全面部署：坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚持把科技进步和创新作为重要支撑，坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，坚持把改革开放作为强大动力。这“五个坚持”，是一个由导向机制、协调机制、实现机制、操作机制和动力机制所构成的系统工程，为加快转变经济发展方式指明了方向和路径。

30多年前，中国选择了改革开放，由此演绎出一段世界发展史上罕见的时代传奇。今天，面对现代化之路上的又一个十字路口，中国坚定地选择转变发展方式，站在新的台阶上开启了由大国通向强国的大门。英国《每日电讯报》评价说，这一转变有可能继中国30多年前推行改革开放政策之后，再一次让中国的发展释放出更大的活力，影响将远远超过5年的范围。

一个重点：改善民生

——顺应人民新期待，努力实现居民收入增长与经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，“强国”与“富民”同步部署、同步推进

再大的数字除以 13 亿，也会变成一个很小的数目；再小的问题乘以 13 亿，也会变成很大的难题。简单的数学计算，对拥有 13 亿人口的中国国情作出了透彻的解答。

一组数据摆在面前：2010 年第二季度，中国的 GDP 总量达到 1.33 万亿美元，当季超过世界第二大经济体，而人均 GDP 不到 4000 美元，尚不及日本的 1/10；人均收入约 3600 美元，排在世界 100 位之后。世界各国现代化的历史证明，当人均 GDP 达到 3000 美元门槛后，既是一个黄金发展期，也是一个矛盾凸显期。一方面，国家财富和国民财富已经积累到一定程度，必然带来物质和精神的更高需求，经济发展空间尚大。另一方面，如果不及时调整经济结构和收入分配制度，就有可能陷入增长乏力、矛盾激化的“中等收入陷阱”，甚至影响社会稳定，阻滞现代化进程。

一个事实无法回避：经过多年发展，中国的综合国力空前跃升，城乡居民收入大幅提高，人民生活显著改善。与此同时，收入分配差距拉大，社会建设相对滞后，社会问题明显增多，“发展起来以后的问题不比不发展时少”。

正视问题方能找到应对之策。近年来，民生问题被摆在前所未有的高度，社会建设步伐加快，民生改善收效明显。“十一五”期间，农业税彻底取消，几千年来农民交纳“皇粮国税”成为历史；真正免费的义务教育全面实行；全国 23% 的县启动新型农村养老保险试点……一项项惠民政策的出台，一个个民生工程的实施，以及汶川、玉树等一次次天塌地陷中的不抛弃、不放弃，让“科学发展”、“以人为本”、“生命至上”等带着温度的词汇，烙刻在每一个中国人的心中。

顺应人民过上更好生活的新期待，“十二五”规划建议强调更加注

重以人为本，更加注重保障和改善民生。这两个“更加注重”，与更加注重全面协调可持续发展、更加注重统筹兼顾一起，阐释了科学发展的基本原则，表明社会事业和问题民生将被放在更加突出的位置。

要通过发展经济，把“蛋糕”做大，也要通过收入分配制度的调整把“蛋糕”切好。规划建议提出合理调整收入分配关系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，“实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少”。

一个国家财富分配的方式，不仅关系经济发展，而且关系社会公平正义。收入分配制度的调整，将是一个复杂的利益博弈和社会变革的过程，既要量力而行，也要以更大的决心和勇气尽力而为。规划建议强调全面推进各领域改革，“增强公共政策制定透明度和公众参与度”，让人民创造的财富更好地为人民造福，让人民赋予的权力更多地为人民谋利。

“这是一个民生色彩最浓重的五年规划”，“‘十二五’时期，中国将走向‘民富时代’”……五中全会后，“转变方式”、“关注民生”、“从‘国富’到‘民富’”等词语频频出现在众多外国媒体上，成为观察中国走向的关键词。

实际上，“国强”与“民富”本来就是一体两面、不可分割的。细读规划建议，人们发现，科学发展的理念浸润其中，对“国强”与“民富”的追求交融在一起。扩大内需战略中，突出了“建立扩大消费需求的长效机制”，一方面是出于经济发展的需要，一方面又是为了扩大就业、增加收入；加快新农村建设中，重点在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，同时拓宽农民增收渠道，改善农村公共服务；促进区域协调发展中，提出实施区域发展总体战略和主体功能区战略，同时又要符合落户条件的农业转移人口逐步转为城镇居民，在制度上保障农民工权益……透过规划建议的字里行间，我们看到了“物”，更看到了“人”，看到了物与人的有机统一、“国强”与“民富”的内在一致。

因此，“十二五”规划将是一个“强国”的规划，也是一个“富民”的规划，“强国”与“富民”同步部署、同步推进。