



纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材

继往开来话开放

中国世界贸易组织研究会 编



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材

继往开来话开放

中国世界贸易组织研究会 编

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

继往开来话开放 / 中国世界贸易组织研究会编. —
北京: 中国商务出版社, 2011. 11
纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材
ISBN 978-7-5103-0591-7

I. ①继… II. ①中… III. ①世界贸易组织—影响—
中国经济—2001~2011 IV. ①F743②F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 235537 号

纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材
继往开来话开放

JIWANGKAILAI HUA KAIFANG

中国世界贸易组织研究会 编

出 版: 中国商务出版社
发 行: 北京中商图出版物发行有限责任公司
社 址: 北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号
邮 编: 100710
电 话: 010—64269744 (编辑室)
010—64266119 (发行部)
010—64263201 (零售、邮购)
网 址: www.cctpress.com
邮 箱: cctp@cctpress.com
照 排: 北京嘉年华图文制作有限公司
印 刷: 北京市松源印刷有限公司
开 本: 787 毫米×980 毫米 1/16
印 张: 17.25 字 数: 186 千字
版 次: 2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5103-0591-7

定 价: 35.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 64242964

在改革開放道路上繼續
前進，為振興中華偉大
事業而努力奮鬥。

為我國加入世界貿易組織

十周年題書

李 嘉 清



辛卯重陽

入世十年 成就輝煌

徐匡迪

二〇一二年十月十六日

编辑委员会

主 编 孙振宇

副主编 郑志海 霍建国

编 委 (以姓氏笔画为序)

王琴华	冯 飞	任以锋	孙振宇
李 健	李恩恒	张松涛	张燕生
郑志海	钱建初	隆国强	薛荣久
霍建国			

序

2001年12月11日，经过长达15年的艰苦谈判，中国正式加入世界贸易组织。这是我国改革开放历程中的重要里程碑，标志着我国对外开放进入新的阶段。

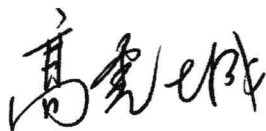
加入世贸组织是一个勇敢和艰难的选择，十年的实践证明这也是一个正确的选择。我国认真履行承诺，引进竞争机制，提高市场化程度，增强企业生存和适应能力，建立起统一的、可预见的、符合世贸组织规则的贸易体制，成为全球最开放的市场之一。十年来，我国经济社会快速发展，国民收入显著提高，已经成为世界第一出口大国，经济总量跃居世界第二，我国完成了从世贸组织的新成员到核心成员的重要转变。

这十年是中国与世界分享繁荣和实现共赢的十年。我国已经成为增长迅速的新兴市场，我国的强劲发展成为亚洲乃至世界经济增长的重要力量和源泉。十年来，我国不断致力于推动“南南合作”，积极参与全球“促贸援助”，帮助最不发达国家提高参与全球贸易的能力。

加入世贸组织十年来的实践表明，只有走对外开放道路，才能抓住经济全球化所提供的机遇；只有把对外开放与国内发展改革相结合，才能确保从经济全球化中获得重要利益。世贸组织为多边贸易体制提供了组织基础和法律基础。今后我国将继续把世贸组织作为参与全球经济竞争与合作、推进对外开放战略的平台，并在其中发挥重要的建设性作用。

我国正处于重要历史机遇期，既面临难得的机遇，又面临诸多风险和挑战。中国世界贸易组织研究会组织编写的《纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材》，在总结加入世贸组织十年来的经验和成就的基础上，提出了对未来发展道路和发展方式的思考。我相信，这本书能够为我国实践科学发展观、坚持对外开放、推动深化改革提供重要参考。

商务部国际贸易谈判代表兼副部长

A handwritten signature in black ink, reading '高志刚' (Gao Qiqiang), the Vice Minister of the Ministry of Commerce.

2011年11月30日

目 录

第一讲 稳妥把握国际形势 提升我国国际影响力	
..... 孙振宇(1)	
一、中国加入世贸组织后积极参与国际经贸	
领域的博弈	(3)
二、把握国际形势,提升我国国际影响力	(12)
第二讲 中国加入世贸组织的成就、经验和不足	
..... 薛荣久 杨凤鸣(21)	
一、加入世贸组织十年的表现及成就	(21)
二、加入世贸组织十年的主要经验	(43)
三、加入世贸组织十年的不足	(48)
第三讲 开创互利共赢开放战略新局面	张松涛(51)
一、紧紧抓住大有作为的重要战略机遇期	(52)
二、加快经济发展方式转变必须进一步提高	
对外开放水平	(54)
三、加强和改善宏观调控必须坚持出口和进	
口并重	(56)

- 四、推动我国经济平稳较快发展必须实施“走出去”战略 (58)
- 五、发挥我国参与国际合作竞争新优势必须提高利用外资质量 (61)
- 六、贯彻与邻为善、以邻为伴、周边是首要的方针必须深化全方位对外开放 (63)
- 七、营造良好外部环境必须积极参与国际经济治理改革和加强国际与区域合作机制建设 (64)

第四讲 中国加入世贸组织与外贸竞争力变化

..... 霍建国(68)

- 一、加入世贸组织改善了我国国际贸易环境 ... (68)
- 二、加入世贸组织后我国外贸竞争力明显提升 ... (71)
- 三、我国外向型经济发展的认识及矛盾 (79)
- 四、世界经济步入调整发展新周期 (83)
- 五、构建我国参与国际竞争新优势 (87)

第五讲 多哈回合谈判主要内容及进程 李恩恒(92)

- 一、谈判目标与总体授权 (92)
- 二、多哈回合谈判的规划与安排 (95)
- 三、谈判现有进展 (99)
- 四、谈判现存主要未决问题和分歧 (106)
- 五、谈判形势评估和前景预测 (115)
- 六、我国参与谈判的方针、原则和为谈判做出的贡献 (119)
- 七、结语 (123)

第六讲 优化外贸结构 促进贸易平衡 …… 李 健(124)

- 一、加入世贸组织对外贸结构和贸易平衡
的新考验 …………… (124)
- 二、“十一五”外贸结构和平衡状况趋于
改善 …………… (129)
- 三、解决结构和平衡问题必须转变外贸发
展方式 …………… (136)
- 四、围绕调结构、促平衡和转方式的理论
认识 …………… (139)
- 五、转变外贸发展方式的指导思想与目标 …… (143)
- 六、调结构、促平衡和转方式的政策着力点 … (145)

第七讲 进一步提高利用外资质量与水平 …… 隆国强(153)

- 一、我国利用外资的回顾与经验总结 …………… (153)
- 二、我国利用外资面临的新机遇 …………… (165)
- 三、新形势下利用外资的新战略 …………… (169)

第八讲 加快推进“走出去”战略 …………… 张燕生(174)

- 一、加入世贸组织是实施“走出去”战略
的重要转折点 …………… (175)
- 二、“走出去”战略从提出到加快实施的
转变 …………… (181)
- 三、从对外投资合作到“走出去”的发展历程 … (185)
- 四、我国企业“走出去”的主要方式与全球
趋势 …………… (188)

五、重视“走出去”在调整国际收支结构中的作用	(191)
六、重视“走出去”在调整贸易生产体系中的作用	(194)
七、重视“走出去”中的社会责任	(198)
八、把握重大机遇积极探索“走出去”新模式	(201)
第九讲 维护产业安全 应对贸易摩擦	王琴华(204)
一、我国实施贸易救济措施，为维护我国产业安全营造了公平的贸易环境	(205)
二、我国已连续 16 年成为全球贸易救济调查的最大受害国	(211)
三、知识产权对我国外贸的影响逐渐加深	(218)
四、技术性贸易措施对我国出口企业的影响越来越大	(222)
五、我国企业应对贸易摩擦取得了积极进展	(228)
六、我国运用争端解决机制的情况	(237)
七、结语	(240)
第十讲 构建我国产业国际竞争新优势	冯 飞(242)
一、我国产业发展的基本状况	(242)
二、我国产业发展面临的形势	(245)
三、构建我国产业国际竞争新优势的思路	(249)
四、构建我国产业国际竞争新优势的政策建议	(255)

第一讲 稳妥把握国际形势 提升我国国际影响力

孙振宇

中国加入世贸组织已十年。这十年，是我国经济快速发展的十年，是我国改革开放取得重大成就的十年，也是我国各个相关部门和领域从学习和适应世贸组织规则到掌握和运用世贸组织规则，再到参与制定世贸组织规则的十年。在过去的十年中，我国各相关政府部门和企业界、学术界不断学习和掌握世贸组织规则，并运用规则积极参与国际经济贸易领域的博弈，为我国的经济的发展营造了良好的国际环境。

对中国来说，我们为加入世贸组织付出了高昂的代价。不断学习、熟悉和适应世贸组织规则，履行加入世贸组织承诺是一个艰难痛苦的过程。但是，这个过程是值得的、必要的，这个过程本身也进一步推动了中国的改革开放。中国在履行承诺方面所取得的突出成绩应该完全归功于党中央、国务院领导的高度重视，归功于国务院各部委和地方各级政府大力支持和配合，归功于全国的学术机构、工商企业、商会协会和非政府组织中所有致力于促进国际贸易发展的有识之士的共同努力。正是这种坚持不懈、认真负责的精神使中国沿着改革开放的大道阔步前进，通过改革开放发展了经济，扩大了就业，提高了人民生活水平，也赢得了各国越来越多的人对我国的理解、同情和尊敬。

刚刚加入世贸组织时，国内对加入世贸组织的条款还是有很大争议的，特别是学术界以及相关的部委存有疑虑和担心。担心大幅降低关税以后国内产业尤其是农业、汽车以及金融、电信等服务业受到冲击，担心我们的出口因为歧视性的特殊保障条款而面临停滞甚至下降。当时中国正值国企改革的重要阶段，很多行业面临结构性调整，特别是纺织业等产业进行的行业内部的重组和调整，导致两千多万职工下岗；国企效益的下滑造成银行的呆坏账比例大幅提高，国内不得不对四家国有商业银行进行重组，实施不良资产剥离。同时，中国为加入世贸组织，有一些承诺超过了一般世贸组织成员所承担的义务，甚至还有一些带有歧视性内容的条款。在这种形势下，大家的担心也是正常的。当时朱镕基总理就明确指出我们加入世贸组织有利有弊，如果工作做得好，利大于弊。

党中央、国务院领导对应对加入世贸组织带来的挑战高度重视，专门举办了全国省部级领导学习班，请直接参与加入谈判的相关领导和专家介绍世贸组织规则 and 如何应对挑战。江泽民总书记和朱镕基总理亲自出席并做了重要指示。这就动员了全国各个部门和各条战线领导和群众认真学习世贸组织规则，积极应对加入世贸组织带来的挑战，在全国范围内掀起了学习的热潮。2002年中国出版的各类涉及世贸组织的书籍超过世界任何其他国家。北京、上海、深圳等许多地方成立了WTO事务中心，他们做了大量工作普及世贸组织有关知识，为各级政府和企业提供咨询，培训专业人才。中国世界贸易组织研究会还举办了全国范围内的世贸组织知识竞赛。全国500多万人参加了竞赛活动，十多位竞赛优胜者得到机会访问了日内瓦世贸组织总部。

当时的总干事素帕猜博士亲切接见了他们，祝贺他们取得的优异成绩，并高度赞扬中国政府普及世贸组织知识所做的努力。

一、中国加入世贸组织后积极参与国际经贸领域的博弈

十年来，全国各条战线领导和职工齐心协力，积极参与国际经贸领域的博弈，在以下方面表现得尤为突出。

（一）妥善应对反倾销、反补贴等贸易保护措施

加入世贸组织之后，中国出口增长势头很猛，每年以超过 20% 的速度递增，甚至在全球金融危机时期也不例外。尽管 2009 年中国出口下降了 20%，但是在世界市场的份额反而从 9.1% 增长到 9.9%。虽然中国出口下降了，但是由于其他国家出口下降更多，中国的份额反而增长了。

面对中国的竞争压力，一些发达国家频繁利用反倾销、反补贴等贸易保护措施限制中国的出口，一些发展中国家也担心中国抢占它们的国际市场份额，也不时对中国发起反倾销调查。怎样应对反倾销、反补贴措施成为中国政府和各类企业面临的重大挑战。

面对这一挑战，各级主管部门和商会协会同企业加强沟通，宣讲世贸组织有关规则，对如何应对反倾销调查进行培训和辅导，同时告诫各类企业在经营中要顾全大局，避免中国企业出口中的价格恶性竞争，防止为进口国发起

反倾销调查提供借口。在这个过程中，中国的企业也积累了很多经验，很多企业应对得非常好，及时回答问卷调查，反馈各种信息，最终获得较低的反倾销税，把负面影响降到最低程度。

一些国家时不时对我们搞反倾销、反补贴调查，我们并没有做出特别过激的反应，因为我们理解这些国家有其自身的国内处境和政治背景，但是，我们也必须有礼有节地加以应对。必要时用我们自己的反倾销措施抵消一下。这一方面是由于国内出口企业要求强烈，另一方面也是警告其他成员要慎用贸易保护措施。在这方面我们积累了不少成功的经验。

（二）积极参加世贸组织贸易争端解决

在 WTO 的框架下解决争端也是一个很重要的内容。在不断解决争端的过程中，我们逐渐积累了经验。加入世贸组织之后，我们加入欧盟、日本、加拿大、印度、巴西的行列对美国的钢铁保障措施在争端解决框架下提出起诉。在这个案子里，美国明知自己是错的，搞贸易保护主义肯定是要败诉的，但是由于其国内的政治压力，它坚持要用钢铁保障措施来保护国内产业。在这个案子中，欧盟是牵头者。通过这个案子，我们培养了人才。欧盟人教我们如何避免程序中可能出现的陷阱，几个国家分工协调得非常好，最后打赢了官司。欧盟专家和我们的专家开玩笑，说现在我们教你们怎么打官司，将来你们可以拿来对付我们。他们还真的不幸言中了，后来我们的确告了他们一些案子，而且获得胜诉。这也是我们在干中学的结果。当然，欧盟在知识产权、紧固件反倾销、出版物等案件中也起诉了中

国。此外，我们在起诉美国禽肉进口限制案、紧固件反倾销案以及其他反倾销、反补贴案件方面也都胜诉。

在其他成员告中国的案子中，汽车零部件案我们是败诉的，但是我们争取了三四年时间，使国内汽车产业有了一个进行调整的空间。裁决下来以后我们服从了，也改正了。知识产权的案子美国告我们，表面上他们胜诉了，但在关键的刑事门槛这一条款上，即在造成多大侵权以后才足以判刑，以及在海关如何处置侵权产品的问题上，中国的做法得到认可。以上这些案件我们虽然败诉，但实际上有助于加深我们对世贸组织规则条文的理解。同时，我们履行裁决结果，这也是维护多边体制、负责任的表现；并且这也起到了促进国内改革的作用。

作为一个新成员，在所有案件的处理方面，与欧盟、美国相比中国的成绩不相上下。一般它们告别人的案件有80%胜诉，被别人告的案件它们80%败诉。中国也差不多。作为一个新成员，这个成绩来之不易。通过世贸组织争端解决机制赢一个案子以后，就会促使其他国家内部修改一些法律。如果没有世贸组织，任何一个政府要让另外一个政府，尤其是让美国、欧盟修改国内的规定，是难上加难的。在这方面我们不断积累经验，也锻炼了专业队伍。

（三）认真应对纺织品贸易摩擦

很多外国人当初对中国加入世贸组织也非常担心，因为中国在一些行业的竞争力非常强，最典型的例子就是纺织品。中国是服装出口大国，过去美、欧掌握国际贸易规则制定权，在其竞争力非常强的部门它们都主张开放，但是在其竞争力相对比较弱的地方，尤其是在纺织品、服装