

荆门改革开放三十年

1978-2008



中共荆门市委党史办公室编

荆门改革开放三十年

1978 - 2008



中共荆门市委党史办公室编

荆门改革开放三十年 (1978 - 2008)

中共荆门市委党史办公室编

(荆门市北门路28号)

印刷:荆州市精彩印刷厂

开本 787 × 1092 毫米 27.5 印张 字数 780 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

书号 鄂荆内图字[2008]第 45 号

工本费:90 元

《荆门改革开放三十年》编委会

顾 问 傅德辉 王 玲

主 任 张良成

副 主 任 周友坤 何小平

委 员 （以姓氏笔画为序）

丁卫玲 丁 岱 王广兰 毛怀芝 文孝年

文昌荣 邓宏永 朱根祥 刘光清 刘 俊

刘福生 李元文 李友生 李宏伟 李志珍

李荆龙 张立杰 张四海 张邦岐 张尚贵

张 剑 张保民 陈友军 陈启华 陈祖涛

宋本文 汪顺彪 邵祖江 邹 霞 范华儒

金丽君 郑孝华 杨 武 罗德祥 施以文

胡宏新 郭志泉 梁早阳 黄文江 曹 伟

龚德湘 曾凡泉 曾 云 舒 君 董泽文

廖明国 蔡湖生 樊 雁

荆门改革开放三十年

主 编 刘福生

副 主 编 丁卫玲 孙昌炎 张光存

责任编辑 李三乔 李明俊

编 辑 王广兰 刘伦玉 杨希杰 王先孝 张 晖

李仁秀 杨爱民 刘大为 邓晓鸿 朱树云

李金林 王黎明 吴升平 张 卡

坚持改革开放 加快荆门崛起(代序)

中共荆门市委书记 傅德辉

今年是改革开放 30 周年。1978 年 12 月,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会。以此为标志,中国进入了改革开放的历史新时期。30 年来,在省委、省政府的正确领导下,荆门市委、市政府团结带领全市广大干部群众不断解放思想,深化改革,扩大开放,推动科学发展,谱写了荆门历史的辉煌篇章。

改革开放 30 年,荆门实现了由小县城向中等城市的跨越。通过 30 年改革开放,荆门经济综合实力显著增强。2007 年,全市国内生产总值达 420.08 亿元,比 1978 年增长 45 倍多;全社会固定资产投资 153.25 亿元,比 1978 年增长 69 倍;实际利用外资 10300 万美元,比 1978 年增长 66 倍;地域财政总收入 29.35 亿元,比 1978 年增长 21 倍多。城乡面貌发生翻天覆地的变化,荆门由改革开放初期的一个小县城发展成为中等城市。2007 年,荆门中心城区建成区面积 46.6 平方公里、居住人口达 40 万人。交通四通八达,襄荆高速公路、荆宜高速公路、随岳高速公路荆门段建成通车,武荆高速公路即将建成通车,焦柳铁路、长荆铁路、荆沙铁路在境内交错。荆门先后被评为中国优秀旅游城市、全国科技进步先进城市、全国环境综合整治优秀城市、全国造林绿化十佳城市,被列为全国循环经济试点市、全国生态示范试点市、国家现代林业建设示范市、全国首批农机化建设示范市。一个文明、繁荣、优美的中等城市正在荆楚大地崛起。

改革开放 30 年,荆门实现了由传统农

业大市向新兴工业城市的跨越。30 年来,荆门的三次产业结构由 1978 年的 52.1:32.5:15.4 调整为 2007 年的 24.6:38.1:37.3,工业化取得重大进展。1995 年,全市工业实现增加值首次超过农业,工业成为国民经济的主体。2007 年,规模以上工业增加值首次突破 100 亿元,达 122.8 亿元;规模工业企业达 714 家,亿元企业达 43 家。全市形成了以化工、食品、建材、机电为支柱的工业体系,初步建成了石化、磷化、建材、食品加工、能源、高新技术产业等六大支柱产业,拥有荆门石化、葛洲坝股份有限公司水泥厂、京山轻机、洋丰集团等大型骨干企业和金龙泉啤酒、“国宝”牌大米、“洋丰”牌过磷酸钙等中国名牌产品。农业产业化加快推进,全市建成 200 万亩优质稻、180 万亩双低油菜、50 万亩优质棉花、78 万亩蔬菜基地和 40 万亩小麦生产核心示范区,畜禽养殖小区达 100 个,水产板块达 50 万亩,主要农产品优质化率达 90% 以上。以文化旅游业为龙头的第三产业发展势头强劲,服务业经济总规模突破 156 亿元。

改革开放 30 年,荆门实现了由封闭半封闭向全方位改革开放的跨越。30 年来,全市的改革开放从农村到城市,从国有企业到非公有制经济,从经济领域到其他领域,梯次展开、全面推进,不断兴利除弊,创新体制优势,在改革中促进开放,在开放中推进改革,激活了生产要素,初步建立了社会主义市场经济体制的基本框架和运行机制。在农村,实行了家庭承包经营、农村税费改

革和农村综合改革的“三步走”，取得了巨大成功；在城市，对国有企业先后实施了“承包制”、“股份制改造”、“三年改革脱困”和“企业产权制度改革”等多种形式的改革，逐步建立了现代企业制度。全市对内对外开放不断扩大，开放型经济迈出新步伐。2007年底，全市规模以上外商及港澳台商投资工业企业达37家。一批中外合资和外商独资企业日益发展壮大，一批企业走出国门、投资办厂，正逐步成为我市经济发展的重要支撑。今天的荆门，正迈着坚实的步伐融入世界经济大循环。

改革开放30年，荆门实现了由温饱向总体小康的跨越。30年来，全市始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，人民生活水平实现了由温饱到总体上达到小康的历史性跨越。2007年，全市城镇居民人均可支配收入突破万元大关，达11075元，是1978年的39.7倍；农民人均纯收入4652元，是1978年的40.8倍；城市居民、农村居民恩格尔系数分别为37.3%、44.9%。就业和再就业工作扎实推进，社会保障体系逐步完善，养老、医疗、失业等保险制度进一步健全，基本实现“全民医保”和城镇居民最低生活保障，社会福利事业不断发展。城乡居民居住条件得到改善，居民消费结构升级，生活质量显著提高。荆门300万人民衣食无虞的梦想成为现实。

荆门30年改革开放的伟大实践积累了十分宝贵的历史经验。我们要认真总结这些历史经验，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，进一步加快荆门崛起。

30年的实践告诉我们，必须始终坚持解放思想、开放崛起，任何时候都不能放松。30年来，全市始终坚持一切从实际出发，把解放思想作为金钥匙，把解放思想作为突破

口，开启改革发展思路，破解改革发展难题，推进改革发展进程，以思想大解放促进大开放，以大开放促进大发展。当前，加快荆门崛起正处于机遇与挑战并存的关键时期。我们必须继续解放思想，善于把解放思想贯穿于加快荆门崛起的全过程，把深化改革作为加快荆门崛起的根本动力，把扩大开放作为加快荆门崛起的重要途径，奋力推进荆门向工业强市、农业强市、文化旅游强市和生态宜居城市跨越。

30年的实践告诉我们，必须始终坚持科学发展、加快发展，任何时候都不能动摇。30年来，全市始终扭住经济建设这个中心，牢牢把握加快发展这个主题，高举发展大旗，营造发展氛围，创优发展环境，集聚发展能量，使荆门在实现由温饱到小康的历史性跨越之后，进入了全面建设小康社会的新的发展阶段。在新的历史时期，我们必须咬定发展不动摇，继续坚持以科学发展观统领全市经济社会发展全局，创新发展理念，转变发展模式，提高发展效益，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，促进全市经济社会又好又快发展。

30年的实践告诉我们，必须始终坚持勇于变革、大胆创新，任何时候都不能停步。30年来，全市不断冲破传统思想的束缚，掀起了一次又一次解放思想的热潮，开启了一波又一波的改革征程，谱写了一曲又一曲开拓创新、加快发展的动人乐章。当前，面对百舸争流、千帆竞发的发展态势，我们必须敢为人先，勇于变革，开拓创新，在更新观念上下功夫，在差异化发展上下功夫，在创新体制机制上下功夫，在转变经济发展方式上下功夫，着力破解全市改革发展稳定的新情况新问题新矛盾，努力走出一条具有荆门特色的崛起之路。

30年的实践告诉我们，必须始终坚持以人为本、改善民生，任何时候都不能忘记。

30年来,全市始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,致力于让人民过上富裕文明幸福的生活。在加快荆门崛起的征程中,我们必须始终坚持以人为本、执政为民,坚持“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”,始终把人民群众的安危冷暖放在心头,切实把保障和改善民生作为全面建设小康社会的头等大事,采取一系列政策措施,实实在在地为人民群众办实事,真正创造无愧于时代、无愧于荆门人民、经得起实践和历史检验的新业绩。

30年的实践告诉我们,必须始终坚持团结奋斗、真抓实干,任何时候都不能懈怠。30年来,全市广大干部群众团结出生产力,出凝聚力,出战斗力,有力推进了荆门的发展。当前加快荆门崛起,同样需要全体党员干部和全市人民上下一心,团结一致,艰苦

奋斗,真抓实干。要进一步在全市大兴干事创业之风、团结协作之风、求真务实之风,摸实情、说实话、办实事、求实效,以坚定的信心、昂扬的精神、饱满的热情、进取的作风,努力推进荆门科学发展、开放发展、创新发展、和谐发展。

回首过去,我们豪情满怀;展望未来,我们信心百倍。站在新的历史起点上,我们要继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面落实科学发展观,坚定不移地推进改革开放,牢牢抓住东部产业转移和建设鄂西生态文化旅游圈的机遇,努力提升经济发展速度和发展质量,把荆门打造成为鄂中制造业重地、优质生态农产品生产加工的重要基地和鄂西生态文化旅游圈的重要节点,以更新的姿态、更强的实力笑傲荆楚!

目 录

坚持改革开放 加快荆门崛起(代序) (1)

综 述

荆楚门户在改革开放中崛起
..... 荆门市委党史办公室 (1)

概 述

绿林故里展宏图 ... 京山县党史方志办公室 (28)
汉江明珠耀荆楚 ... 沙洋县党史方志办公室 (48)
长寿之乡铸辉煌 ... 钟祥市党史方志办公室 (57)
宝塔山下庆腾飞 ... 东宝区党史方志办公室 (73)
白石坡上奏凯歌 ... 掇刀区党史方志办公室 (82)
百里荒原换新天 屈家岭管理区办公室 (92)

专 文

发挥人大职能作用 促进经济社会发展
..... 市人大 (99)
建言献策谋发展 凝心聚力促和谐
..... 市政协 (102)
走公正之路 唱和谐之声 市法院 (107)
完善检察工作 服务改革开放 ... 市检察院 (110)
服务大局促发展 纪检工作谱新篇
..... 市纪委 (112)
不断推进组织工作改革创新 为加快荆门发
展提供坚强保障 市委组织部 (116)
坚持正确导向 发展先进文化
..... 市委宣传部 (119)
努力构建和谐政党关系 扎实推进民主政治
建设 市委统战部 (122)
切实加强政法工作 创造良好治安环境
..... 市委政法委 (125)
加强机关党的建设 促进荆门开放崛起

..... 市直机关工委 (132)
坚持与时俱进 当好参谋助手 服务科学
发展 市委政研室 (135)
加强精神文明建设 提高全民思想素质
..... 市文明办 (138)
改革开启的全新事业 市委老干局 (143)
风雨历程三十年 工运事业谱新篇
..... 市总工会 (146)
坚持党的领导 不断推进共青团事业发展
..... 团市委 (148)
改革中推动妇女运动新发展 市妇联 (152)
发展民营经济 激发经济活力 ... 市工商联 (157)
荆门社会科学三十年 市社科联 (160)
蓬勃发展的金融事业 市人民银行 (164)
提供风险保障 服务社会发展
..... 市人保公司 (168)
展鲲鹏之志 打造新的经济增长极
..... 荆门经济开发区 (170)
改革开放迈大步 投资发展结硕果
..... 市发改委 (172)
改革开放三十年荆门工业扫描 市经委 (176)
城乡建设焕新颜 与时俱进谱新篇
..... 市建委 (179)
不断改革创新 推进环卫事业发展
..... 市环卫局 (183)
全面建立住房公积金制度 构建社会住
房保障体系 市住房公积金管理中心 (187)
改革托起绿色希望 市农办 (190)
扶贫攻坚铸辉煌 市扶贫办 (194)
推进人事制度改革 强化队伍建设
..... 市人事局 (198)
深化改革添活力 优化机制促发展
..... 市编办 (203)
发展民政事业 构建和谐社会 ... 市民政局 (207)
履行审计监督 服务改革开放 ... 市审计局 (212)

深化粮食流通体制改革 确保国家粮食安全	市粮食局 (215)
深化改革谋发展 服务经济创辉煌	市财政局 (220)
在改革开放中不断前进的荆门教育	市教育局 (226)
改革开放三十年 科技事业大发展	市科技局 (231)
合理利用国土资源 促进经济社会发展	市国土局 (236)
构筑现代交通网 谱写荆门腾飞曲	市交通局 (239)
发展商贸流通 服务经济建设	市商务局 (242)
坚持以人为本 繁荣文体事业	市文体局 (245)
改革创新结硕果 励精图治谱新篇	市广电局 (250)
荆门旅游发展与展望	市旅游局 (254)
以农为本 引导农民奔小康	市农业局 (257)
强荆门林业 绿荆门山川 富荆门百姓	市林业局 (262)
顺应时代发展潮流 忠实履行国税职能	市国税局 (265)
工商话腾飞 改革谱新章	市工商局 (268)
普法工作结硕果 法治建设开新篇	市司法局 (271)
努力开创民族宗教工作新局面	市宗教局 (274)
科学 准确 权威	市统计局 (276)
荆门价格改革三十年	市物价局 (280)
创新安全监管 促进安全发展	市安监局 (284)
农业机械化推进农民走上幸福路	市农机局 (287)
改革开放推进荆门水利事业大发展	市水利局 (291)
认真落实基本国策 做好人口计生工作	市计生委 (294)
坚持科学发展 做好环境保护	市环保局 (298)
劳动保障事业长足发展的三十年	市劳保局 (302)
一切为了人民健康	市卫生局 (307)
对外交往大发展 侨务工作谱新章	市外侨局 (311)
在改革开放中崛起的荆门供销合作事业	市供销社 (313)
改革开放三十年 大庇寒士俱欢颜	市房产局 (317)

树立人防科学发展观 开创人防建设新局面	市人防办 (320)
发展电力事业 服务荆门崛起	市供电公司 (322)
构建和谐企业 促进全面发展	市移动公司 (326)
改革促发展 和谐创佳绩	市石油公司 (329)
改革开放三十年 信息春风入万家	市电信公司 (332)
践行科学监管理念 提升食品药品监管能力	市药监局 (335)

大事记

一九七九年	(339)
一九八〇年	(339)
一九八一年	(340)
一九八二年	(342)
一九八三年	(344)
一九八四年	(345)
一九八五年	(347)
一九八六年	(349)
一九八七年	(351)
一九八八年	(354)
一九八九年	(357)
一九九〇年	(359)
一九九一年	(361)
一九九二年	(363)
一九九三年	(366)
一九九四年	(368)
一九九五年	(370)
一九九六年	(373)
一九九七年	(376)
一九九八年	(382)
一九九九年	(384)
二〇〇〇年	(385)
二〇〇一年	(387)
二〇〇二年	(388)
二〇〇三年	(390)
二〇〇四年	(391)
二〇〇五年	(394)
二〇〇六年	(398)
二〇〇七年	(404)
二〇〇八年(1—8月)	(414)

综 述

荆楚门户在改革开放中崛起

中共荆门市委党史办公室

“楚塞三湘接，荆门九派通”。素有“荆楚门户”之称的荆门地处湖北中部，东眺武汉，西接川渝，南望潇湘，北通豫陕。1983年10月成为省辖市，现辖京山县、沙洋县、钟祥市、东宝区、掇刀区和屈家岭管理区，地域面积1.24万平方公里，总人口300万。1978年至今，荆门走过了改革开放30年的光辉历程。30年来，中共荆门市委、市人民政府团结和带领全市人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，稳步推进改革开放，励精图治，奋发图强，取得了经济社会发展的辉煌成就，一个文明、繁荣、优美的现代中等城市在荆楚大地崛起。今天的荆门正在向工业强市、农业强市、文化旅游强市和生态宜居城市跨越。

一、改革开放前夕的荆门

1976年10月粉碎“四人帮”取得胜利，荆门城乡一片欢腾。面对“文化大革命”造成的百废待兴、冤案累累、是非颠倒、问题成堆的严重困难，荆门各级党组织按照中共中央和省委的部署，联系荆门实际，狠抓揭发批判林彪、“四人帮”的反革命罪行，大讲党受其害，国受其害，民受其害，身受其害；大讲同“四人邦”作斗争的亲身经历及经验教训。全市共召开大小批判会1万余场次，办批判专栏1万5千余期，写批判文稿20余万份，并在荆门、钟祥、京山等地举办“四人帮”罪行展览，机关、团体、学校、商店、街道、工矿企业10余万人次参观展览。在此基础上，开展了清查与“四人帮”有牵连的帮派体系的工作。仅荆门县146个一、二级单位中，

就清查出与“四人帮”有牵连的人156人，其中情节严重的6人，开除公职1人；废除突击入党10人、突击提干45人，从而纯洁了党的组织和干部队伍，稳定了社会秩序。

在揭批“四人帮”的同时，继续开展农业学大寨运动。全市先后召开农业学大寨工作会、表彰会、经验交流会，传达贯彻第二次全国农业学大寨会议精神和国务院副总理陈永贵所作的《彻底批判“四人邦”，掀起普及大寨县活动的新高潮》的报告，多次组织县、区、公社干部赴大寨参观，学习其自力更生，艰苦奋斗，大搞农田基本建设，努力改变生产条件和干部参加集体生产劳动的经验，并制定了相应的规章加以落实。这对当时推动农业生产，转变干部作风起到了一定的积极作用。然而，由于不切实际的生搬硬套，也出现了一些违背客观实际的作法，挫伤了群众的生产积极性。一是“大批促大干”、“公字挂帅”，把农村中一些正当的副业生产作为资本主义批判。二是割社员的“资本主义尾巴”，民众宅基地实行“前七（米）后八（米），多的一斫”，一户养鸡最多三五只，多的统统杀掉。三是推行只讲出勤率的“大寨工”，既不管劳动数量，也不管劳动质量，形成了“老实人做工分，狡猾人混工分，会说的吵工分，干部靠高工分”的局面。四是搞“穷过渡”，把生产队核算过渡到大队核算，使农村中的平均主义愈演愈烈，农业生产连年下滑，超支农户有增无减。

粉碎“四人帮”后的头两年，尽管党的指导思想没有实现根本转变，受到“两个凡是”的束缚，但

各级党组织带领广大人民群众,克难奋进,顽强拼搏,使全市的工农业生产、科技教育文化等事业得到了不同程度的恢复和发展。工业生产:荆门炼油厂、宏图飞机制造厂、葛洲坝水泥厂、荆门热电厂等一批中央、省属企业相继建成投产;东光电器厂、襄沙化工厂、荆襄磷矿等重点企业落户荆门,推动了地方经济的发展。原煤生产、磷矿石生产、中小农具、日用陶瓷、棉纱棉布等都有不同的增长。农业生产:为扭转严重下滑的粮棉油生产局面,狠抓农田水利基本建设,在完善漳河水库灌溉配套工程的同时,动员数万民众自力更生,先后建成温峡、岩垱、八字门、叶畈等大中型水库,小型水库、塘堰垱坝的建设也取得可喜成绩,有效地改善了农业生产条件。1978年,全市粮食总产135.1万吨,比1976年略有增长。科学、教育、文化等事业,随着工农业生产的恢复和发展有所前进。先后完成了一批省和地区下达的科研项目。沙洋造船厂研制的船运挂浆,在全国科学大会上获奖。教育发展与经济基础比例失调有所改变,一批德才兼备的初、高中毕业生在恢复考试制度后进入高校和中等学校深造,适龄儿童入学率达99%以上。各级党和政府采取有关措施,使“四人帮”强加在知识分子头上的紧箍咒有所松动,初步调动了广大知识分子的积极性,使科技、教育、文化等事业开始从“文革”的灾难中走出来。

这一时期,虽说全市各项工作有所前进,但由于“左”的指导思想占据人们的头脑,“两个凡是”未被冲破,致使平反“文化大革命”中的冤假错案、恢复无辜受迫害干部的工作进展缓慢。在调整社会关系上,仍然坚持“以阶段斗争为纲”,个人出身成份定好坏。在经济领域,强调“公”字挂帅,坚持“围绕农业办工业,办好工业为农业”,造成经济建设比例严重失调。事实证明,“左”倾思想不消除,“两个凡是”不推倒,实现四个现代化只能是一句口号。

面对“两个凡是”的思想阻碍,从1978年下半年开始,全市广大理论工作者及党的各级领导干部,积极响应邓小平“一定要肃清林彪、‘四人帮’的流毒,拨乱反正,打破精神枷锁,使我们的思想来一个大解放”的号召,以不同方式积极加入到实践是检验真理的唯一标准的讨论之中。通过讨论,人们开始打破“两个凡是”和多年来盛行的个人崇拜

的禁锢,为党在各项工作中坚持实事求是,纠正“左”倾错误,实现历史性转折奠定了思想基础。

二、拨乱反正和改革开放的起步(1978.12—1982.8)

1978年12月18日至22日,中国共产党十一届三中全会在北京召开。这次会议是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,标志着批判林彪、“四人帮”群众运动的结束,今后党和国家的工作重心是建设社会主义现代化强国。十一届三中全会的召开,为全党在思想、政治、组织领域的拨乱反正,为改革开放的起步揭开了序幕。荆门在十一届三中全会精神的指引下,开展拨乱反正,调整社会关系,实施家庭联产承包责任制,恢复和发展社会主义民主政治,国民经济和社会事业有了新发展。

(一)荆门拨乱反正的全面开展

十一届三中全会精神的贯彻和工作重点的转移。1979年2月,荆门、钟祥、京山各县市相继召开三级干部会议,传达贯彻党的十一届三中全会精神。会议主要解决三个问题:一是深刻理解党中央决定把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大意义和怎样实现这一伟大战略转移,应当抓紧做哪些工作,使工作重点转移得快一些,好一些;二是学习《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》、《农村人民公社条例(试行草案)》等有关文件,讨论研究落实农村政策,加快农业发展,集中力量夺取农业大丰收;三是各条战线、各个部门如何适应党的工作重点转移,围绕现代化建设中心开展工作,并为这个中心服务。会后,各公社分别举办培训班,对全体党员和小队长以上干部进行培训。各大队、生产队召开社员代表会和群众会,大张旗鼓地宣传贯彻党的十一届三中全会精神,做到家喻户晓、人人皆知。

为了提高领导干部贯彻执行三中全会精神的自觉性,各县市委多次召开有公社、直属各委办局一把手参加的党委扩大会,联系实际,对照三中全会制订的方针政策,特别是农业政策提出了落实意见。一是充分尊重生产队的生产自主权,种植面积、种类由生产队自行安排;二是按《规定》留足留够社员自留地;三是允许社员发展家庭副业,产品可进入集贸市场交易;四是社队体制过大,群众要求分开的,允许分开;五是劳动计酬,允许社员按《人民公社六十条规定》的3种计酬方式任意选

择;六是对农产品压级压价、抬级抬价进行全面检查,凡不执行价格改革而多收的钱,一律退给农民;七是放开集贸市场,对国家允许上市的土特产品,允许在集市上自由交易。会议还强调领导干部必须坚持实践是检验真理的唯一标准,搞清楚什么是“真高举假高举”,什么是社会主义、资本主义,分清是非,解放思想,把工作着重点的转移落实到各项实际工作中。

平反冤假错案和调整社会关系。平反“文化大革命”的冤假错案,妥善处理建国以来的许多历史遗留问题,是调整社会关系,实现工作着重点转移的有效举措。全市对在1957年冬到1958年春被划为“右派分子”的全部摘帽改正,恢复名誉和待遇;对在1946年中原突围时,复员、隐蔽或掉队的荆门籍干部、战士进行调查甄别,分别作出处理。其中对在职干部、职工恢复其待遇;回农村的,按烈士、复员军人、伤残军人对待,享受相关待遇,家庭困难的享受定期和临时补助;对四类分子(地主、富农、反革命、坏分子)经群众评审、公安机关批准,91.3%的人员摘掉四类分子帽子,其亲属、子女不再受牵连;对国民党起义投诚人员、台胞侨胞人员、小商小贩及小手工业者按有关政策进行了落实;对全市中级以上知识分子入党、住房、子女就业、两地分居、亲属“农转非”等按不同政策要求给予了解决;对“文化大革命”中出现的大批冤假错案,各县市委专门成立领导小组予以落实。这样,不仅受到人民群众的拥护和欢迎,还大大调动了一切革命积极性,巩固发展了安定团结的政治局面,为工作着重点的转移创造了有利条件。

为加快荆门社会主义现代化发展步伐,1979年11月,根据国务院有关文件精神,设立荆门市(县级),同荆门县并存;1983年8月,撤销荆门县,并入荆门市,升格为湖北省直辖市。

(二)荆门农村家庭联产承包责任制的兴起

党的十一届三中全会后,荆门、钟祥、京山三县根据中央《关于建立和健全农业生产责任制的几个问题》和省、地委有关指示精神,大胆改革农村经营管理体制,纠正长期存在的“左”的错误,恢复和扩大农民经营自主权。在自留地、家庭副业、集市贸易相继恢复的同时,农业生产则以联产承包代替以往的集体生产。起初为“小段包工,定额计酬”。1979年,大部分地区实行“工分到田,任务到

人,连续操作,验质记工”的桩号管理责任制。1980年8月至1981年1月,各县召开三级干部会,决定取消“大寨工”,全面落实“联产计酬”。“联产计酬”先是“联产到组”,进而“联产到劳”,最后进到“包干到户”。1982年,实行各种形式联产责任制的生产队达99.7%。1982年底至1983年,各县将集体所有的耕地联产承包到户,将耕牛、农具、机械及其他财产作价归农民。至此,家庭联产承包责任制全面完成。

(三)荆门社会主义民主法制建设的恢复和发展

随着拨乱反正、平反冤假错案和调整社会关系的各项政策的贯彻落实,为把被林彪、“四人帮”破坏了的民主法制恢复建立起来,1981年1月,荆门、钟祥、京山三县相继召开人民代表大会。大会根据《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,设立县级人民代表大会常务委员会,县革命委员会更名为县人民政府,通过选举,产生了人大常委会组成人员和正副县长、县人民法院院长和人民检察院检察长。县人大常委会建立后,在党的领导下,为坚持和完善人民代表大会制度,推进社会主义民主法制建设,做了卓有成效的工作。一是扩大民主范围,改善民主制度,保障人民参加国家管理。改人大代表的选举为直接选举,扩大选举范围;加强和改进代表工作,充分发挥代表的主体作用。二是围绕改革开放、经济建设和社会发展的重大问题,切实改进和加强监督工作,有力地支持和促进了依法行政和公正司法。三是依法行使人事任免权,保证国家机关正常运转。在人事任免中,始终坚持充分发扬民主和严格依法办事,并根据法律规定,制定了人事任免办法,使人事任免既符合组织原则,又符合法定程序。

建立县级人民政治协商会议,发挥政协委员参政议政作用,是发扬社会主义民主的又一重要举措。1981年1月至1982年11月,荆门各县市分别召开第一次政治协商会议,选举产生县级政协常委会,完善了中国共产党领导的多党合作制。通过政治协商会议这一组织,列席人民代表大会和有关党的会议,就有关党和政府的大政方针、重要决策进行协商,提出建议和批评,实现共同目标和根本利益基础上的大团结,使民主监督更完备,成效更显著。

(四) 荆门国民经济在调整中发展

粉碎“四人帮”后,全国国民经济得到恢复和发展。但由于长期的政治动乱和极左思潮的干扰,国民经济仍然面临诸多困难和问题。主要表现在农(业)轻(工业)重(工业)、积累与消费等国民经济的重大比例关系失调;企业管理和经济管理混乱;遭到严重破坏的生产和经济秩序尚未完全恢复;经济管理体制僵化,忽视和排斥市场作用;在分配上搞平均主义,压抑了城乡基层生产组织和劳动者的积极性;经济效益差,企业亏损严重。为此,1979年4月,在北京召开的中央工作会议上确定了调整、改革、整顿、提高的方针。为贯彻执行这一方针,荆门、钟祥、京山各县市召开专题会议,讨论部署调整工作,并结合荆门实际确定把调整的重点放在农业上。在种植结构上,适当减少粮食面积,扩大经济作物面积和产值比重,积极发展粮食专业大户,提高总产量,稳定粮食优势,改良品种,提高品质。在大农业体系上,调整农林牧副渔业的比例关系,利用粮食优势大搞粮食转化,促进鱼、肉、蛋、禽、奶的高速发展。在农村经济结构上,调整农业与其他产业的关系,走农工商综合发展道路。大力发展食品加工业、饲料加工业、建材加工业和建筑业、运输业、商业、服务业等。通过调整,农业生产取得明显成效。在农业经济调整取得巨大成绩的同时,工业经济本着有进有退、有上有下的原则进行了调整,轻重工业比例、积累与消费比例日趋合理,企业管理、收入分配等不断制度化、规范化,化工、食品、建材、机电等一批具有市场潜力的工业企业得到发展,从而使荆门的综合经济效益全面提升。

随着工农业生产在调整改革中的不断发展,科技、教育、文化、卫生、体育、广播、计划生育等社会事业逐步走上正轨,呈现出蓬勃发展的势头。农业、林业、水产、水利等科研机构相继恢复,园林、交通、应用技术等研究机构先后建立,县、公社、大队、生产队农业科学网络基本建成,农学会、林学会、医学会等学会陆续建立,群众性的科普活动全面展开,一批重要科技成果获国家、省、地奖励。调整学校布局,兴办重点中小学,发展职业成人教育,大力扫除文盲,钟祥率先被评为全国无文盲县。文化事业方兴未艾,群众性的文艺宣传队、演出团、歌咏队层出不穷,文化站、电影放映队社社建立,一批具有

浓郁地方特色的歌曲、戏剧、曲艺搬上舞台。竞技体育从小到大,成功举办湖北省首届航空模型比赛;农民体育、职工体育、老年人体育、学校体育、伤残人体育全面发展。计划生育成效显著,人口增长率逐年下降。

三、改革开放的全面展开(1982.9—1992.1)

1982年9月,中国共产党第十二次全国代表大会,根据拨乱反正和改革开放的进程,提出全面开创社会主义现代化建设新局面,到本世纪末,实现工农业总产值比1980年翻两番,使人民的物质文化生活达到小康水平。荆门各级党组织按照这一总目标,进一步加强经济、科技、教育等领域的改革,扩大对外开放,开展社会主义精神文明和民主法制建设,搞好党的思想、组织和作风建设,保证了“六五”计划和“七五”计划的顺利实现,各项工作取得了显著成绩。

(一) 荆门农村改革的突破

农村家庭联产承包责任制的完善。家庭联产承包责任制的普遍实行,农业第一步改革的成功与发展,促进了全市农业的“两个转化”,即从自给自足经济向较大规模商品经济转化,从传统农业向现代农业转化,使全市农业生产出现了前所未有的新局面。1985年1月,为贯彻落实中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》和省人民政府《关于农村经济体制改革若干问题的意见》精神,全市农村工作会议召开,全面部署农村第二步改革。这次改革的中心内容是调整农村产业结构,搞活农村经济,促进农村自给、半自给的自然经济向社会化、专业化的商品经济转化。主要任务是建立适应社会主义商品经济发展要求的市场调节机制,依靠市场调节,调整生产结构,搞好劳力、土地、资金、技术等生产要素的最佳组合。通过调整,全市粮经作物的种植比例由1978年的62.4:38.6调整到60:40;多种经济迅速发展,生猪、家禽、水产、林果、蔬菜生产专业户、重点户等经济组织大量涌现,经济效益明显提高。至1985年,仅荆门县就有各类专业户、重点户29228户,占总户数的19.2%,专业组、专业村和经济联合体2706个,全年农业总产值44446万元,农民纯收入35799万元,人平492元,分别比1980年增长61.67%、3.02倍和3.41倍。为建立稳固的以家庭联产承包为基础,专业户、重点户为支撑的统分结合的双层经营体制,

1984年,根据中央精神,本着“大稳定,小调整”的原则,对全市的局部承包土地进行了适当调整,并实行一定15年不变的政策,既让农民吃了“定心丸”,又使农村家庭承包经营为基础的双层经营体制长期稳定了下来。

人民公社的废除和乡镇政府的建立。随着农村经济体制改革的深入发展,废除政社合一的人民公社管理体制势在必行。为此,省委、省政府发出《关于做好政社分开建立乡政府工作的通知》。根据通知精神,1984年底,全市政社分开,建立区、乡、镇政府工作全面完成。其中,荆门市将原20个公社、1个区级镇、2个街道办事处、85个管理区、16个乡级镇、637个大队改设成13个区、5个区级镇人民政府、2个街道办事处、68个乡人民政府,12个乡级镇人民政府和634个村民委员会;钟祥市设15个区、6个市辖镇人民政府、10个区辖镇人民政府、64个乡人民政府、580个村民委员会;京山县设12个区、1个县辖镇人民政府、1个街道办事处、55个乡人民政府、6个乡级镇人民政府、416个村民委员会。

乡镇企业异军突起。农村第二步改革是一场伟大、深刻、复杂的经济变革,不仅使农村经济逐步向专业化、商品化、社会化方向发展,而且使乡镇企业异军突起。1986年,荆门乡镇企业发展到1.45万家,从业人员5.41万人,创产值2.9亿元,营业收入2.6亿元,利润1460万元,上缴税金672万元。1987年8月,市委、市政府作出《关于发展乡镇企业若干问题的决定》,提出把加快发展乡镇企业作为振兴农村经济乃至全市经济的战略重点,对乡镇企业的技术进步、劳力配备、自我积累等作出明确规定,鼓励乡办、村办、合作办、个体办“四个轮子”一起转,工、农、商、建、运、服六大行业共同发展。1989年,全市乡镇企业总产值首次超过农业总产值,成为农村经济的主导力量和国民经济的重要支柱。1990年《中华人民共和国乡镇集体所有制企业条例》颁布后,荆门乡镇企业在治理整顿中实现新发展。京山机械、马良水泥、洋丰磷肥、孙桥桥米加工、后港玻璃等一批龙头企业应运而生,使农村经济结构进一步优化,产业结构进一步合理,专业化、商品化、社会化程度进一步提高,为推动农村现代化,改变农村落后面貌发挥了重大作用。

(二)荆门城市经济体制改革的展开

农村改革的成功实践,为城市经济体制改革提供了有益借鉴。1984年10月,市委召开常委扩大会议,联系实际学习中共中央《关于经济体制改革的决定》,决心加快城市经济体制改革步伐,并发出《关于认真学习、贯彻中共中央关于经济体制改革的决定的通知》,要求以城市为重点的整个经济体制改革,在全市逐步展开。当时,以清“左”、理顺、放权、搞活为指导思想,主要抓了三项工作:一是端“香火”,为企业松绑放权。根据国务院《关于扩大国营工业企业自主权的暂行规定》和省委《关于目前城市经济体制改革的若干意见》,联系荆门实际,制发了6个松绑放权让利文件及对企业实行下放转体的改革办法。将盈利在8万元以下的148家工业企业、商业企业全部放开。其中9家农机、冶金、建材和42家零售商业企业,实行全民所有、集体经营,企业内部管理实行民主选举或招聘负责人;饮食餐馆、旅社直接转为集体所有;经济小吃店、修理、理发及其他劳务性行业,一律实行集体或个人租赁经营。二是抓配套改革,推行经济责任制。1、改革计划管理体制。把市计委管理的160种计划产品改为只对9种产品下达指令性计划,24种下达指导性计划,其它产品由企业根据市场需求组织生产。2、改革物价管理办法。过去由物价部门管理的28类、432个主要品种价格,除162种继续由物价部门管理外,其余全部由部门和企业自我管理。3、改革信贷管理办法。金融部门在控制信贷总规模的前提下,积极扩大浮动利率范围,试行差别利率。4、改革物资流通办法。把计内计外的物资捆在一起,实行指标串换、价差对等。5、改革商品流通体制。宣传全民、集体、个人一起上,保护竞争。在抓配套改革的同时,狠抓经济责任制的推行。有条件的企业一律实行厂长(经理)负责制,企业内部承包占90%,商业自然门店内部承包占83.7%。同时在企业兼并、联合方面作了初步探索,使企业自主经营、自我完善和自我发展的能力不断增强。三是发展横向经济联系,开展对外经济技术交流,增强企业实力。跳出地方企业小圈子,加强与市内中央、省属企业联系,走依托大厂、联合发展的道路,打破城乡分割,建立城乡经济网络,使城乡互为依托,协调发展;打破地区界域,组织多种形式的跨地区经济技术协作,与外地企业、科研单

位和大专院校建立了经济技术协作关系。协作项目 200 多个,组成各种形式的联营体 20 余个,引进新技术 120 余项,各种技术人才 250 余人,资金 700 余万元,聘请技术顾问 160 余人,交流信息近万条。召开荆门市首届技术市场交易会,省市内外 5800 余人与会,达成意向协议 168 项,有偿出售技术资料 4700 余份,开展咨询服务项目 180 个。与此同时,为配合城市经济体制改革,在财政、税收、劳动工资等方面也进行了不同程度的改革,城市经济生活出现了前所未有的活跃局面。

(三) 荆门对外开放的扩大

党的十一届三中全会后,荆门的对外贸易日新月异,对外开放逐步扩大。1992 年外贸出口比 1982 年增长 21 倍,实现了“三级跳”。出口商品结构进一步优化,产品档次不断提高;大宗骨干商品门类增长,逐步形成系列化,出口竞争力逐步增强。1982 年前,全市出口商品主要是粮油食品、土产、畜产及手工艺品。随着改革开放的步步深入,工业经济的蓬勃发展,工业品在出口中占居了半壁江山,且品种逐年增加,1992 年达到 15 大类 150 余个。石油化工、精油化工、医药化工、纺织服装、家具制造、塑料制品、工艺陶瓷、矿产制品、日用杂货、机械制造、电器产品、粮油产品等。出口供货量跃居全省第 9 位,市政府连续 4 年获省政府授予的“先进出口供货政府”称号,市外贸部门获省“先进出口供货单位”称号。

在调整出口供货品种的同时,对出口供货结构进行了改革。许多龙头产品、名特优产品由内供转为外销。其中过 1000 万元的有优质大米、石蜡、石英晶体谐振器;过 500 万元的有服装、金属硅、双稀醇酮、分割肉、硅铁等。一些稀有产品如苡实米、被誉为“湖北蜂蜜王牌”的“紫云英蜜”等被列为重要出口产品。1990 年,外贸出口商品打入 20 多个国家和地区,出口额突破 1 亿元,出口品种和出口额分别比 1985 年增长 1.5 倍和 4.2 倍。经国务院、中央军委批准,荆门市被列为全国对外开放甲级城市。从 1984 年起,巴基斯坦、澳大利亚、日本、香港、白俄罗斯、美国等多个国家和地区的代表团或知名人士先后访问考察荆门,有的还签订了经济技术合作意向书;全市组织代表团先后访问意大利、澳大利亚和日本等国。成立荆门市海外联谊会,并在深圳举办了荆门—香港首届联谊会。荆门的对

外开放迈出坚实步伐,获得国家外经贸部外贸出口经营权。

随着对外开放的扩大,中外合资、中外合作、外商独资企业在荆门不断发展,成为外贸出口的一支生力军。1987 年 10 月,第一家外商投资企业中美合资湖北—戴蒙德机械有限公司落户京山,随后香港、澳门、台湾、美国等 10 多个国家和地区的外商陆续来荆投资。1992 年,全市“三资企业”发展到 80 余家,总投资 1.42 亿美元,涉及日用化工业、机械电子业、食品加工业、纺织服装业、建筑运输业、塑料制品业等行业。

(四) 在治理整顿中深化改革

改革开放是一项前所未有的系统工程,在前进过程中也会出现一些影响改革深入发展的不利因素。当时,最突出的问题是通货膨胀加剧,物价上涨过猛,相当部分城市居民生活水平下降。面对这一严峻形势,市委认真贯彻落实中央和省委有关部署,于 1988 年召开专题会议,结合荆门实际,讨论制定了在治理整顿中深化改革的具体办法。一是全市各级党政机关和广大党员要与党中央保持高度一致,深刻领会治理整顿的重大意义。二是成立全市治理经济环境、整顿经济秩序领导小组。三是全面清理各类公司,实行政企分开、官商分开,重点解决“官倒”、“私倒”问题。四是压缩固定资产投资规模,严格控制非生产性建设。五是深化农村改革,完成粮、油、棉生产和收购任务。六是开展税收、财务、物价大检查,严厉打击偷税漏税、哄抬物价、囤积居奇等不法行为。七是严禁公款请送游玩,滥发奖金津贴,严控外出考察、参观。八是稳定生活必需品价格,保证市场供应。九是严控社会集团购买力。十是全面深化改革,改善企业外部环境,搞活内部机制。加强管理,降低消耗,提高经济效益,增加财政收入,缓解财政困难。这些措施的出台,使过热氛围有所缓解。同年 9 月,市委再次召开局以上党员干部会议,进一步研究讨论治理整顿问题,决定停建缓建 6 个基建项目。党的十三届五中全会召开后,市委根据治理整顿初见成效,一些深层矛盾很突出的实际,为正确处理进与退、热与冷、上与下、保与压的关系,于 1989 年 12 月召开二届七次全体扩大会议,认真学习《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》,并随即作出《关于继续深入贯彻治理整顿和深化改革方针,实

现全市国民经济长期持续稳定协调发展的决定》，对经济体制在原有改革的基础上，又对所有制形式、生产责任制、劳动用工、工资报酬、价格体系等实行了多项新的改革。经过调整结构、优化组合、技术改造、拓宽发展领域，逐步形成了以石油化工、机械电子、建筑建材、食品加工为主的一批大中型企业和企业集团，一批名、优、新、特产品打入国际国内市场。实施扶优扶强战略，重点项目建设进展加快。长江葛洲坝水泥厂3号窑扩建工程、市化工总厂布洛芬生产线、东光电器厂厚膜电路生产线、石英晶体振荡器生产线、金龙泉啤酒集团啤酒生产线扩建改造等一批骨干项目陆续兴建或建成投产，为荆门经济发展增添了后劲。至1991年，全市工业总产值年均增长6.48%。

(五) 荆门科教体制改革

荆门科技体制改革和科技事业的发展。党的十一届三中全会后，为改变荆门科学技术落后面貌，对科技体制进行了大胆探索与改革。一是改革科技人员管理机制，设立科学技术干部管理局，专门管理科学技术干部，对科技干部的入党、提拔使用、两地分居、子女及家属“农转非”、职称评定、技术培训等实行全方位管理。二是放活科技人才，充分调动科技人员的积极性和创造性。市委、市政府根据《中共中央关于科学技术体制改革的决定》，先后制定了《关于进一步放活科技人才的意见》、《关于进一步加强人才工作的意见》、《荆门市科学技术奖励办法》、《关于引进专业技术人员和充分发挥专业技术人员作用的意见》等一系列文件，使广大科技人员的工作热情空前高涨，在种子生产、农业机械、生物防治病虫害、化学除草、施肥、沼气利用、白僵菌营养膜平板法生产、LP-100型土壤液限塑限仪、公路强度电测仪等多项科研课题的研究上获得突破并取得一定经济效益。三是改革科研导向。科研内容由偏重高精尖转到有经济效益的适用技术；由偏重农业转到工农业并举；由偏重种植转到种养加工结合；由单一研究转向多学科成笼配套的综合研究，使科技成果的应用率达83%以上。四是实行科研课题目标责任制。仅1981年至1985年“六五”计划期间，荆门担负的135项科研项目全部实行目标到位，责任到人。四是改革科技宣传、科技培训和科技服务。把学文化、学科技和破除迷信结合起来，把办展览和聘请科技通讯

员、现场辅导结合起来；采取多种渠道、多种方式培训食用菌生产、电机修理、糕点生产、鱼类饲养、畜禽医治等各类实用技术人员5000余人，请省内外专家来荆讲学，直接听众达15000余人。通过一系列改革，使荆门的科技事业日新月异，科技队伍逐渐发展壮大。应用技术研究所、园林科学研究所、机械工业研究所、水产科学研究所、蔬菜科学研究所、农业技术推广中心等机构先后建立。语言学会、化学学会、财政学会、会计学会等一大批群众性学术团体相继涌现。

荆门教育体制改革和教育事业的发展。八十年代开始的教育体制改革，是根据邓小平提出的“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”的指示和中央关于教育体制改革的决定而进行的。其主要内容为：改革学校布局，把过于分散的中小学教育进行资源整合，实行重点与一般相结合，每个县市设一至二所重点中学，乡镇设一所中心小学，改一村一小为联村办学，所有学校实行分级办学、分级管理，提高学校的办学自主权。改革教育结构，除办好中小学校外，积极发展职业技术教育和成人教育，电大、职大、函大教育应运而生，学历教育、技能教育、专业教育同时开展。改革办学形式，实行国家、集体、个人办学一齐上，国家为主的方针，形成基础教育、职业教育和成人教育在内的新格局。改革教育内容和教育方法。教育内容围绕“三个面向”而设置，除普通中小学的基础教育由政府统一设置外，职业教育、成人教育、干部专修教育等均根据人才需求设置课程。在教学方法上大力推行启发式素质教育，职业技能学校实行教学、生产、科研相结合，在“办好一个骨干专业，培养一批合格人才，生产一个拳头产品，推广一批实用技术，致富一片乡村农户”上做文章，走出了一条创业之路、发展之路和特色之路。深入实施素质教育，重申学生要德智体全面发展。加强德育教育，实现德育教育科学化、规范化和制度化。扎实开展教学研究，狠抓教育常规管理，狠抓《课程方案》实施，狠抓教学教法研究。成立教育科学研究所，深入推进教育科研。不断加强体育卫生艺术工作，促进学生全面发展。这些改革，有力地推动了全市教育事业的发展。通过一年一度普教月活动，幼儿教育、学前教育迅猛发展，适龄儿童入学率达100%，巩固率达99.7%，1985年获省政府颁发的“普及初级教育合