

河南省蓄滞洪区运用预案

(试 行)

河南省防汛抗旱指挥部办公室

二〇〇六年六月

河南省蓄滞洪区运用预案

(试 行)

江苏工业学院图书馆
藏书章

河南省防汛抗旱指挥部办公室

二〇〇六年六月

前 言

河南省境内由省防指调度的蓄滞洪区共有 11 处，其中海河流域 7 处：良相坡、白寺坡、长虹渠、小滩坡、任固坡、共渠西、广润坡；淮河流域 4 处，杨庄、老王坡、泥河洼、蛟停湖。涉及新乡、鹤壁、安阳、驻马店、漯河 5 个市的 12 个县（市、区），56 个乡镇，627 个行政村，总人口 100.65 万人，其中蓄滞洪区内 413 个行政村，人口 62.25 万人。设计滞洪总量 16.94 亿立方米，蓄滞洪区淹没范围 1134.43 平方公里，其中耕地 131.69 万亩。蓄滞洪区内房屋面积 2112.11 万平方米，财产总价值 87.97 亿元（2005 年居民财产登记资料）。蓄滞洪区作为防洪工程体系的重要组成部分，为防御超标准洪水，保护下游广大地区人民群众生命财产安全发挥了重要作用。

按照国家防办《关于抓紧编制完善蓄滞洪区运用预案的通知》（办淮〔2006〕11 号）的要求，为了更好地贯彻“安全第一，常备不懈，预防为主，全力抢险”的方针，做到有准备地防御洪水，最大限度地避免和减少蓄滞洪区人员伤亡和财产损失，保证蓄滞洪工程的正常运用，保证蓄滞洪区运用前人员安全及时转移，省防办组织人员对蓄滞洪区基本情况进行了详细调查，收集了大量资料，认真核实蓄滞洪区有关资料和数据，严格按照蓄滞洪区运用预案编制大纲的内容，编制完成了河南省蓄滞洪区运用预案。今年 6 月，省防办组织有关单位和专家对预案进行了评审、论证。根据评审意见，又对预案进行了修改、完善。

由于我省大部分蓄滞洪区多年未运用，蓄滞洪区内经济社会情况发生变化，有些资料仍需要进一步完善，加之时间仓促，难免有疏漏之处，有待于今后不断修订完善。

目 录

淮 河 流 域

1、老王坡滞洪区运用预案.....	1
2、杨庄滞洪区运用预案.....	25
3、蛟停湖蓄滞洪区运用预案.....	49
4、泥河洼滞洪区运用预案.....	67

海 河 流 域

5、良相坡滞洪区运用预案.....	81
6、长虹渠滞洪区运用预案.....	97
7、白寺坡滞洪区运用预案.....	113
8、小滩坡蓄滞洪区运用预案.....	127
9、广润坡蓄滞洪区运用预案.....	141
10、任固坡蓄滞洪区运用预案.....	161
11、共渠西蓄滞洪区运用预案.....	177

老王坡滞洪区运用预案

1 总 则

1.1 编制依据

老王坡滞洪区运用预案主要编制依据有：《中华人民共和国防洪法》、《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》、滞洪区安全建设规划、河南省洪汝河防洪预案等。

1.2 编制目的

本预案编制的目的主要有：（1）保证老王坡滞洪区运用前需要转移的人员有计划地及时转移；（2）保证老王坡滞洪区工程的正常运用。

1.3 编制原则

（1）体现以人为本，保障人民群众生命安全；（2）确保滞洪区运用时的统一指挥调度；（3）明确滞洪区的基本功能和作用；（4）增强滞洪区运用时预案的实用性和可操作性。

1.4 适用范围

本预案适用于老王坡滞洪区。

2 滞洪区概况

2.1 自然地理特征

2.1.1 地理位置、高程、地形地貌

老王坡滞洪区位于驻马店市西平县境内东北部，紧靠西平县城。滞洪区地形西高东低，区内地面高程在 54.5m~57.65m 之间，（高程采用废黄高程系，下同）。滞洪区区域由东部的东大坝、北部的干河堤、南部的小洪河左堤及西部自然高地合围而成。

2.1.2 所在流域、水系

该滞洪区属于淮河流域，在洪汝河水系的支流小洪河上游，控制流域面积 1555km²，区内淤泥河贯穿东西。

2.1.3 滞洪能力

老王坡滞洪区总面积 121.3km²，最高蓄洪水位 57.65m，相应蓄洪总量 1.71 亿 m³，淹没耕地 16.42 万亩，设计进洪流量 300m³/s，设计退洪流量 360m³/s。

滞洪区基本情况见表一。

老王坡滞洪区基本情况表

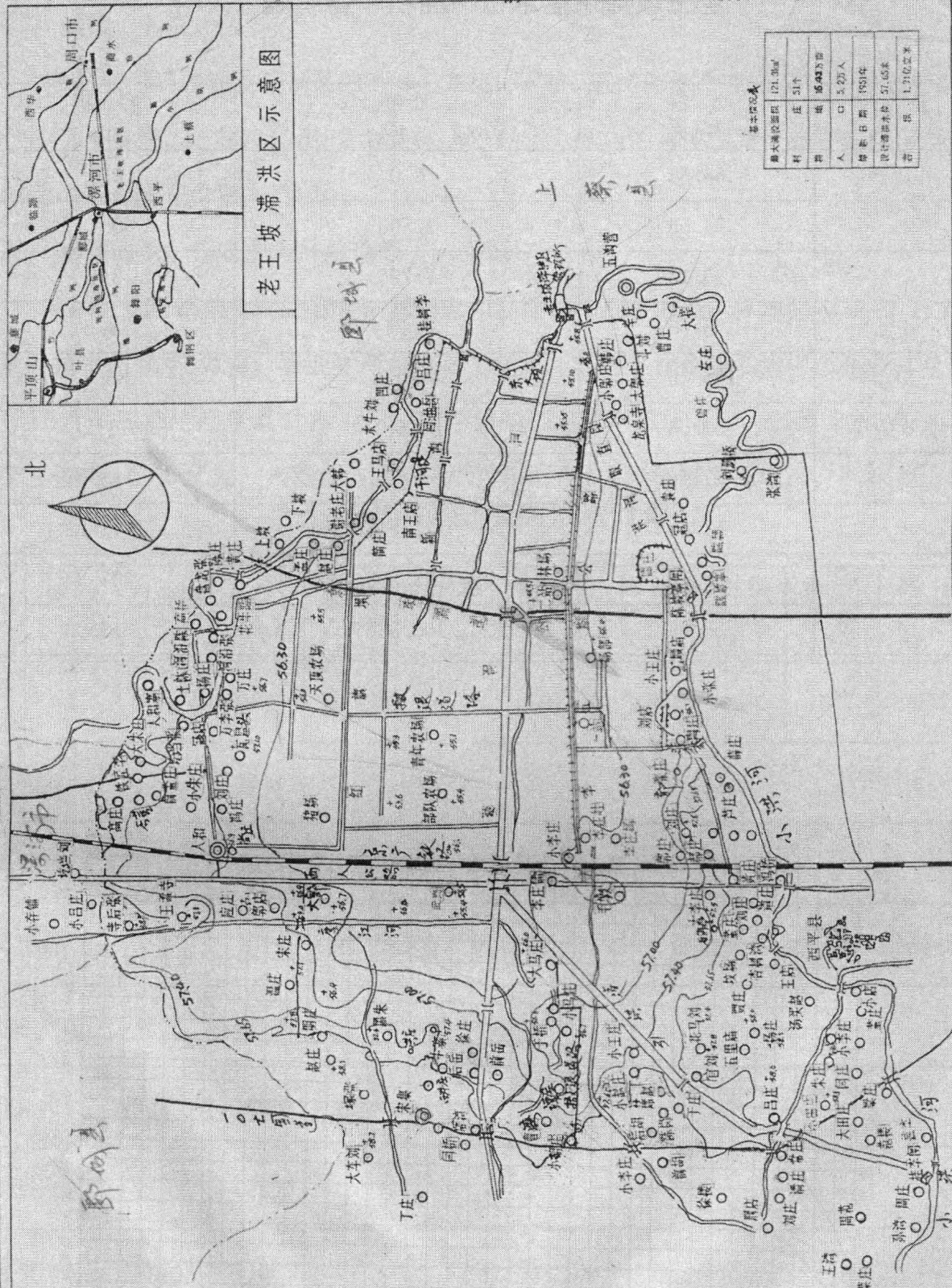
表一

蓄滞洪区名称		老王坡滞洪区	通讯设施		基本报废
兴建时间		1951 年	报警设施		网通电话、电视、移动、联通
所在河流		淮河流域洪汝河水系	船 只		无
所在市县		驻马店市西平县	撤离 路线	条 数	4
设计蓄洪水位 (m)		57.65		长 度(km)	25.9
设计蓄洪量 (亿 m ³)		1.71	进 洪 闸	名 称	桂李进洪闸
淹没面积 (km ²)		121.3		分洪水位(m)	63
耕 地 (万亩)		16.42		流 量(m ³ /s)	300
地面高程范围 (m) (废黄高程系)		54.5~57.65	进 洪 口 门	口门位置	小洪河左岸周庄东、翟庄西
使用机遇 (年)		2		口门宽度(m)	120
涉 及	乡镇场 (办事处) (个)	6		流 量 (m ³ /s)	850
	行政村 (个)	54	退 洪 闸	名 称	丁桥泄洪闸
	人 口 (万人)	10.8		退洪水位(m)	57.65
区 内	人 口 (万人)	5.5		流 量(m ³ /s)	360
	行政村 (个)	26	退 洪 口 门	口门位置	小洪河左右岸龙泉寺闸附近
围 村 堤	围村堤 (个)	2		口门宽度(m)	170
	围村堤长 (km)	6.17		流 量 (m ³ /s)	1500
	堤顶高程 (m)	58~58.6	滞 洪 区 大 堤	堤顶高程(m)	59~60
	堤顶宽 (m)	1.9~2m		堤顶宽(m)	3~6
避 水 房	座	1506		防洪标准	50 年一遇
	面积 (m ²)	40659		长 度(km)	14.2
安全设施解决人口 (人)		14359	运用时需转移人口(人)		14718

滞洪区地形见老王坡滞洪区地形图。

老王坡滞洪区水位~面积~容积关系见表二和图。

老王坡滞洪区地形图



老王坡滞洪区示意图

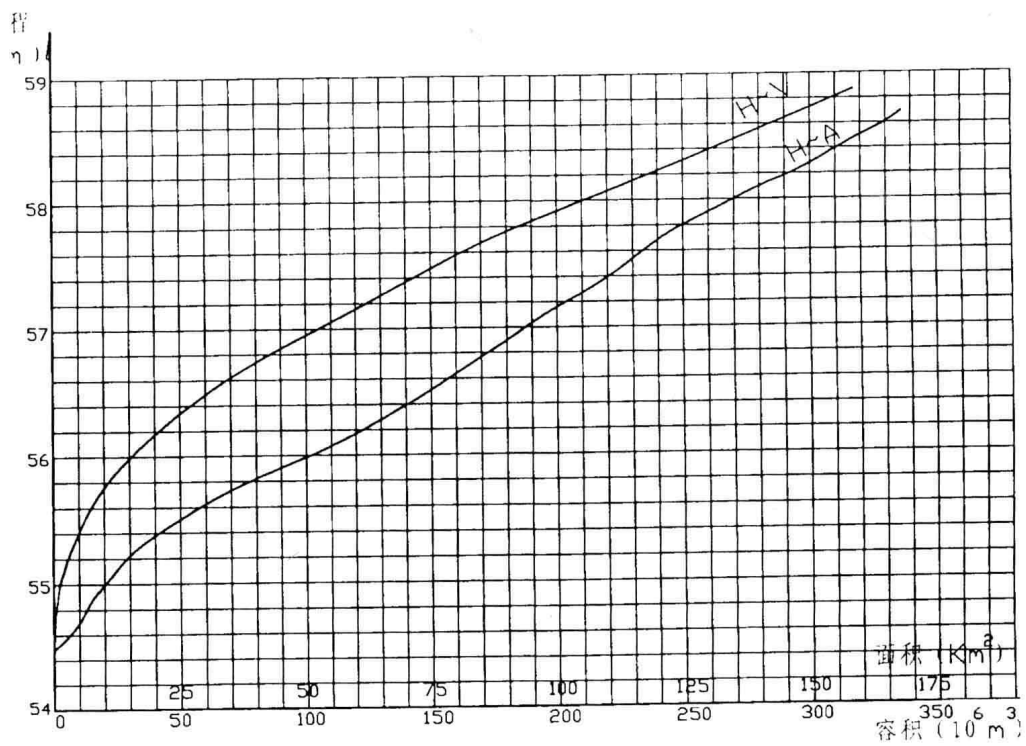
基本数据表

最大淹没面积	121.30km ²
村 庄	51个
耕 地	16.92万亩
人 口	5,221人
修 建 日 期	1951年
设计蓄水量	51,650万
蓄 水 量	1.71亿公方

老王坡滞洪区水位～面积～容积表

表二

序 号	水 位 (m)	面 积 (km ²)	容 积 (10 ⁶ m ³)
1	54.55	0.0	0.0
2	54.65	2.500	0.1
3	55.15	7.796	3.1
4	55.65	33.744	14.5
5	56.15	58.270	36.5
6	56.65	80.681	71.2
7	57.15	98.672	116.0
8	57.65	121.275	171.2
9	58.15	143.526	237.3
10	58.65	168.386	315.3



老王坡滞洪区水位 面积 容积关系曲线

2.2 社会经济情况

2.2.1 城镇、村庄、人口

老王坡滞洪区涉及西平县的人和、宋集、环城、五沟营 4 个乡镇及一个农场管委、一个柏亭办事处，区内共有 51 个自然村 54977 人，区内的村庄主要分布在滞洪区的边沿地带，中心区有少量人员居住。

2.2.2 耕地面积、工农业生产总值等

滞洪区现有耕地 16.42 万亩，其中农作物面积 15.91 万亩，林地面积 0.77 万亩，渔业养殖水面 0.41 万亩。农业生产总值 2.1 亿元；区内工业企业多为中小企业，总数量有 78 个，工业生产总值 1.72 亿元；滞洪区内固定资产总值 6.86 亿元。2005 年社会资产总值约 11.65 亿元，人均收入 1960 元。滞洪区社会经济情况见表三。

老王坡滞洪区社会经济统计表

表三

序 号	城 镇 (个)	自然村 (个)	人 口 (人)	牲 畜 (头)	耕 地 面 积 (万亩)	粮 食 年产量 (t)	油 年 产 量 (t)	棉 年 产 量 (kg)	渔 年 产 量 (t)	林 年 产 量 (m³)
1	1	51	54977	59147	16.42	106730	2130	94270	1037	2690
重要企业			豫坡酒厂							
重要道路			107 国道、京广铁路、京珠高速、人陶公路、西人公路							
重要桥梁			107 国道桥、岳庄桥、罗成坟桥、铁路桥、京珠淤泥河桥、撤退道路桥							
农业总产值（万元）			21000							
工业总产值（万元）			17200							
固定资产总值（万元）			68600							
社会资产总值（万元）			116500							
经济发展模式			养殖、水果、蔬菜及中小企业							
产业结构形式			以种植业为主，中小企业为辅							

2.2.3 重要设施

滞洪区内有豫坡酒厂 1 座大型企业；自西向东分布有 107、京广铁路、京珠高速三条国道和人陶（人和至陶庄）、西人（西平县城至人和乡）两条主要撤退道路南北穿过滞洪区；区内主要桥梁分布在淤泥河上，自西向东有 107 国道桥、岳庄桥、西人公路罗成坟桥、铁路桥、高速公路桥、人陶撤退道路桥等。

2.3 历史运用情况

老王坡滞洪区自 1951 年建成运用至 2005 年，54 年共有 24 年进洪蓄水，进洪次数达 44 次，个别运用年份进洪有 5 次之多，累计滞蓄洪水 22.92 亿 m^3 ，累计淹没耕地面积 199.96 万亩，淹没总经济损失约 11.5 亿元。除 1975 年特大洪水以外，其余年份洪水经老王坡滞蓄后，有效地保护了小洪河下游大面积农田，初步估算防洪减灾效益达百亿元。

滞洪区历年运用情况见表四。

老王坡滞洪区 24 个滞洪年份中，1969 年前滞洪区分进洪水主要从陈坡寨闸和桂李进洪口门经引洪道进入老王坡，1969 年小洪河自陈坡寨至五沟营段进行了裁弯取直，河道下泄流量加大，陈坡寨闸分洪流量锐减，自 1980 年起陈坡寨进洪闸停止运用，老王坡滞蓄洪水全部从桂李进洪闸分进。

当小洪河上游来水在桂李水文站超过河道保证水位 63m 时，根据省市防汛指挥部命令，开启桂李进洪闸向老王坡滞洪区分洪。

滞洪区内居民大部分居住高程在 56.4m 以上，历年滞洪区运用时撤离人员较少，无人员伤亡。

历年的工程抢险主要由西平县人民政府负责组织实施。

在 2000 年以前，滞洪区灾后重建以群众自力更生为主，社会捐助为辅；2000 年以后，国家出台了《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》，区内群众的滞洪损失得到了一定补偿。

老王坡滞洪区历年运用情况表

表四

年 度	滞 洪 次 数	最 大 进 洪 流 量 (m^3/s)	最高蓄 洪水位 (m)	相 应 蓄洪量 (亿 m^3)	滞 洪 历 时 (天)	淹 没 情 况		
						耕 地 (万亩)	人 口 (万人)	财产损失 (万元)
1954	1	117	57.48	1.768	7	11.20	4.07	3360
1955	5	145	56.96	1.166	3	9.60	3.25	2880
1956	1	161	57.08	1.294	3	10.20	3.38	6600
1957	4	171	57.19	1.419	4	10.70	3.87	7800
1958	1		56.55	0.770	2	7.50	1.12	2250
1963	2	372	57.29	1.534	4	11.50	6.27	8300
1964	3	156	56.16	0.475	3	4.60	0.71	1840
1965	2	178	58.01	2.560	4	17.45	6.27	9705
1967	1	66	55.68	0.220	1	4.75	0.77	1900
1968	2	156	55.96	0.355	2	5.60	0.91	2240
1969	3	159	56.09	0.432	2	6.70	1.10	2680
1975	1	320	59.21	4.940	5	18.90	6.82	15900
1979	1	52	55.42	0.210	1	3.15	0.51	1575
1980	1	195	55.83	0.310	2	5.05	0.83	2525
1982	2	360	56.96	1.140	3	9.70	2.54	5820
1983	2	159	56.15	0.575	1	6.50	0.80	3900
1984	2	346	57.02	1.180	3	10.00	3.50	6000
1988	1	152	55.57	0.270	2	3.50	0.61	2100
1989	3	207	55.93	0.500	3	8.40	1.43	5040
1994	1	150	55.70	0.210	1	5.20	2.20	2600
1998	1	20	55.76	0.230	9	6.30	2.75	3150
2000	2	186	57.28	1.470	18	16.40	3.57	11000
2001	1	208	55.89	0.306	15	7.06	0.79	5706
2004	1	272	56.46	0.621	15.7	10.96	1.14	9600
合计	44			23.334		199.96		114871

2.4 洪水风险概况

老王坡滞洪区自 1951 年建成至 2004 年的 54 年，有 24 个年份滞蓄洪水，工程运用机率为 44%，接近于 2 年一遇。

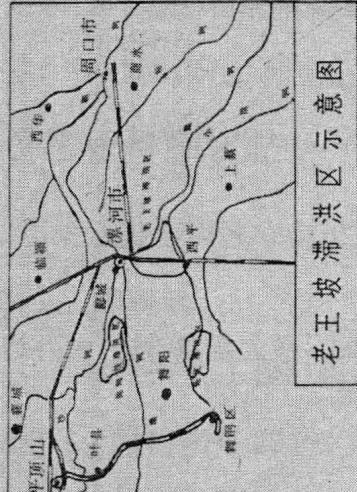
根据原河南省水利勘测设计院关于《杨庄、老王坡滞洪工程近期联合运用可行性研究报告》，老王坡滞洪区不同量级洪水淹没及损失情况为：（1）3 年一遇洪水时。滞蓄洪水 0.45 亿 m^3 ，水位达 56.29m，区内水深在 0~1.79m，淹没面积 59.84 km^2 ，淹没耕地 8.31 万亩，围困企业农场 12 个，人口 1130 人，淹没损失约 1.32 亿元。（2）10 年一遇洪水时。滞蓄洪水 1.01 亿 m^3 ，水位达 56.98m，区内水深 0~2.48m，淹没面积 92.56 km^2 ，淹没耕地 12.77 万亩，围困村庄 16 个，农场、企业 39 个，人口 18829 人，淹没损失约 1.71 亿元。（3）20 年一遇洪水时。滞蓄洪水 1.39 亿 m^3 ，水位达 57.37m，水深在 0~2.87m，淹没面积 108.62 km^2 ，淹没耕地约 15 万亩，围困村庄 32 个，企业、农场 40 个，人口 31420 人，淹没损失约 2.0 亿元。（4）50 年一遇洪水时。滞蓄洪水达到最大容量 1.71 亿 m^3 ，水位达 57.65m，淹没面积 121.28 km^2 ，淹没耕地 16.42 万亩，围困村庄 45 个，企业、农场 44 个，人口 43826 人（不含围村堤内人口），淹没损失约 2.3 亿元。

根据洪水核算，当流域遭遇 50 年一遇洪水时，滞洪区不同高程区域洪水淹没时间为：高程 54.5~55.47m 滞洪时间为 16 天，高程 55.47~56.7m 滞洪时间为 12 天，高程 56.7~57.11m 滞洪时间为 8 天，57.11~57.65m 滞洪时间为 4 天。

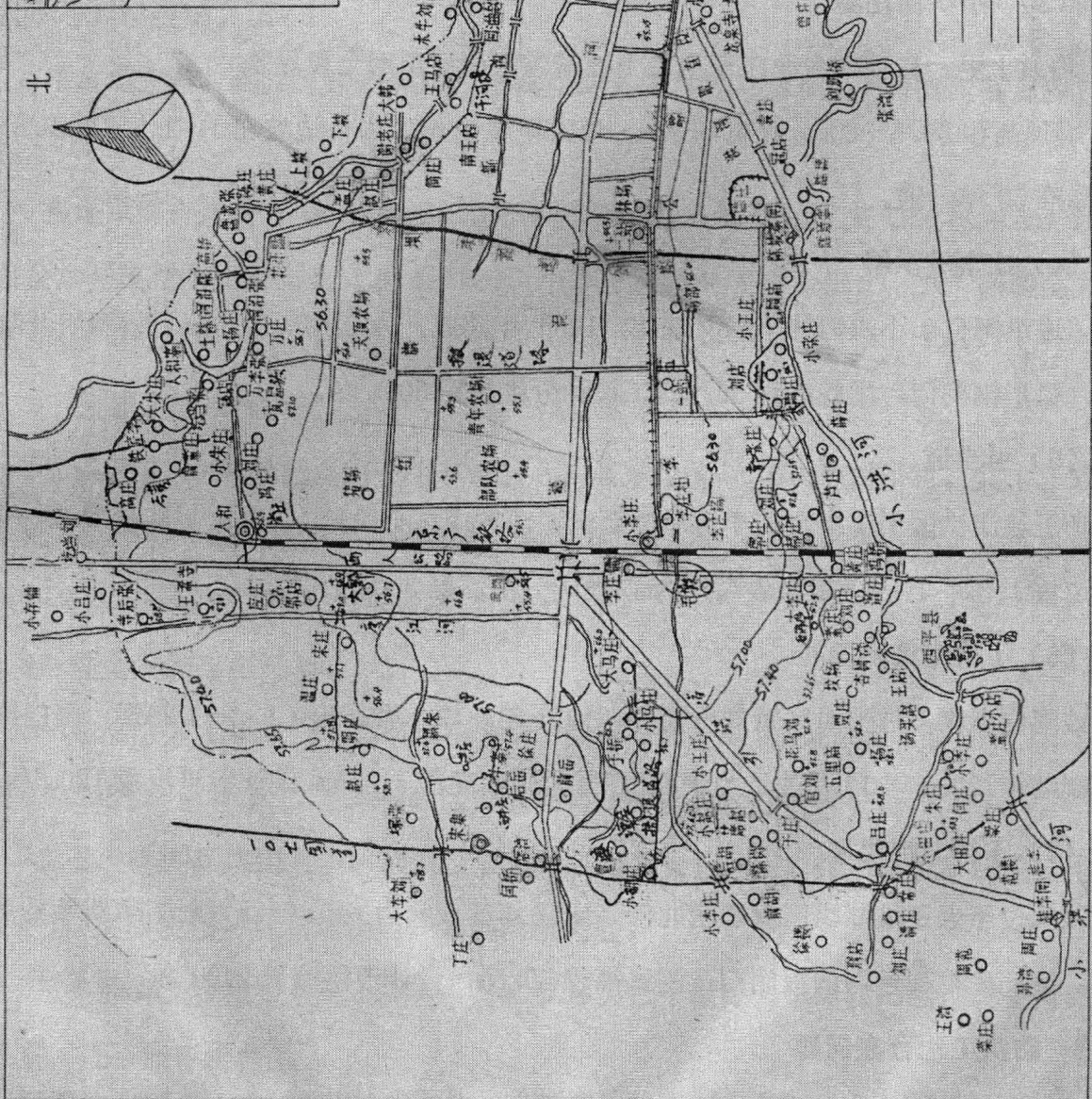
老王坡滞洪区运用风险见老王坡滞洪区不同机遇洪水风险图。

2.5 防洪工程情况

老王坡滞洪区主要防洪工程有：东大坝、干河堤、小洪河左堤、桂李进洪闸、引洪道、丁桥南泄洪闸、丁桥北泄洪闸等。



老王坡滞洪区示意图



— 56.30 — 3年一遇洪水线
 — 56.98 — 10年一遇洪水线
 — 57.37 — 20年一遇洪水线
 — 57.65 — 50年一遇洪水线

基本数据表

村	庄	地	口	人	年	日	1953年	1954年	1955年
21个	31个	4925亩	3.2万人	1953年	1954年	1955年	37.65米	1.71亿立方米	

老王坡滞洪区不同机遇洪水风险图

2.5.1 防洪工程现状

(1) 东大坝

均质土坝，全长 2.8km，堤顶高程 60m，顶宽 6m，最大坝高 4m，内外坝坡 1: 2.5，内坡有砼护坡长 2.2km。防洪标准 50 年一遇。

(2) 干河堤

均质土堤，全长 11.4km，堤顶高程 58.7~59m，顶宽约 3m，最大堤高 3m。内外边坡 1: 2，防洪标准 50 年一遇。

(3) 小洪河左堤

均质土堤，自环城乡薛庄东至老王坡滞洪区南泄洪闸全段堤长 9km，堤顶高程 59.5~60m，顶宽 6~8m，最大堤高 3.6m，内外边坡在 1: 2.5~1: 3.5，防洪标准 50 年一遇。

(4) 桂李进洪闸

该进洪闸位于小洪河桂李水文站北，1966 年建成，为三孔（10×4m）带胸墙开敞式闸，弧形钢闸门，闸底高程 56.92m，设计分洪流量 300m³/s。

(5) 引洪道

老王坡滞洪区引洪道自桂李进洪闸至淤泥河罗成坟全段长 11.2km，堤防顶宽 3.5~5m，边坡 1: 2~1: 4，最大堤高约 3m，设计分洪流量 300m³/s。

(6) 丁桥南泄洪闸

该闸位于老王坡滞洪区管理所南侧，1951 年建成，为三孔（3×3m）箱涵，闸门原为木制结构，2000 年 12 月改造为平面钢闸门，闸底高程 51.15m，设计泄洪流量 120m³/s。

(7) 丁桥北泄洪闸

该闸位于老王坡滞洪区管理所北侧，1967 年建成，为三孔（5.5×6m）带胸墙开敞式闸，钢筋砼框架丝网面板闸门，闸底高程 50.5m，设计泄洪流量 240m³/s。

2.5.2 防洪工程存在问题

(1) 东大坝有 600m 坝前护坡未做，坝顶防汛道路损坏严重。(2) 干河堤安全超过不足，堤身单薄、渗水严重，沿堤有 28 处低洼路口。(3) 滞洪区段小洪河左堤有险工 3 处长约 500m。(4) 桂李进洪闸上下游淤积严重，启闭机械已超期服役，闸房自然老化

严重，闸体部分钢筋混凝土构件出现碳化裂缝。(5) 分洪道沿岸 13 座涵闸中有 12 座已严重损毁，部分堤段超高不足，600m 长堤段渗水严重。(6) 丁桥北泄洪闸房自然老化严重，南、北两闸上下游连接的防护工程老化水毁。丁桥南泄洪闸门体、轨道锈蚀严重。

2.6 安全设施状况

老王坡滞洪区安全设施包括：居民避水平房、围村堤和撤退道路三部分。

2.6.1 工程现状

避水房安全工程：截止 2005 年底滞洪区内已建设居民避水房 43077m²，安置人口 14359 人。目前尚有 29467 人或没有批复安置计划或因批复资金不到位等原因没有修建避水房等避洪设施。

围村堤工程：滞洪区现有顾陶、老康庄两条围村堤，总长度 6170m，围堤内共有居民 11151 人。

撤退道路：现有 4 条 25.9km。包括顾陶围堤至人和乡瓦屋头（长 11.9km）沥青砼路及大马庄至 107 国道全（长 4.1km）、小李庄至赫刘（长 4.9km）、107 国道至大郭（长 5km）等 3 条砼路。

2.6.2 预警通信系统情况

滞洪区在 1998 年配备有一个基地台，5 部车载电台，70 个对讲机。其中车载电台配给县防汛办、水利局、老王坡滞洪区管理所、人和乡、宋集乡各一部。对讲机由县防汛办公室统一管理，统一发放使用。

2.6.3 安全设施存在问题

一是滞洪区 43826 人需要避水房安置。目前得到人均 3m² 避水房安置的有 15 个自然村 14359 人，仍有 30 个自然村和区内农场村 29467 人没有避洪设施。

二是现有的顾陶围村堤标准低、质量差、年久失修，围内排水系统不健全，汛期内涝严重；老康庄围村堤新加固后，未经洪水考验。

三是原有无无线报警系统不完善，且产品多为二十世纪八十年代产品，设备自然老化严重，已不能正常使用。

四是滞洪区撤退道路只有 4 条，其中从人和乡瓦屋头至农场的撤退道路是 1998 年修筑的柏油路，在修建京珠高速公路时遭受了大吨位车辆的超载碾压，后又经 2000 年、2001 和 2004 年三年滞蓄洪水运用时长时间浸泡，目前已严重损毁。

3 滞洪运用准备

3.1 滞洪区运用指挥机构及主要职责

3.1.1 组成及职责

组成：为确保杨庄、老王坡两座滞洪区的安全正常运用，成立西平县滞洪区运用指挥部。西平县滞洪区运用指挥部指挥长由一位县政府主要领导担任，副指挥长由分包两滞洪区涉及乡镇防汛工作的有关县领导担任，成员为有关乡镇党政一把手及县直有关单位主要领导。具体成员名单由县防汛抗旱指挥部另行文发布。

主要职责：滞洪区运用指挥部受西平县防汛抗旱指挥部的领导，具体负责组织实施老王坡、杨庄两座滞洪区运用时开闸进洪或泄洪，超标准洪水时爆破协调，分洪前群众的转移安置救助及灾后重建工作。

3.1.2 滞洪区运用指挥部内设机构及职责

根据工作需要，西平县在老王坡滞洪区运用时设立警报信息发布、转移安置、闸门运用、分洪口门运用军事协调、堤防守护、物资供应、治安保卫、后勤保障、纪检监察、新闻宣传等 10 个工作组。各工作组职责如下：

警报信息发布组：负责滞洪区运用的警报发布和信息传递工作，确保上情下达，下情上报的畅通。

转移安置组：负责需要转移人员的转移安置工作。

闸门运用组：负责桂李进洪闸门和丁桥泄洪闸的启闭工作。

分洪口门运用军事协调组：协助市分洪口门爆破组做好老王坡滞洪区超标准洪水分洪口门的爆破及协调工作。

堤防守护组：负责老王坡滞洪区的东大坝、干河堤、小洪河左岸薛庄至五沟营堤段、引洪道堤防、顾陶围村堤和老康庄围村堤的防守任务。防守责任段按乡镇辖区划分，每乡镇组成一个堤防防守分组。每个乡镇、管委、办事处堤防防守人数不少于 500 人。

物资供应组：组织运输工具，负责滞洪区撤离安置人员和物资的调运工作。

治安保卫组：负责滞洪区运用期间的社会治安工作，严厉打击“发洪水财”和各种治安及刑事犯罪行为。

后勤保障组：负责滞洪区运用及超标准分洪期间灾区的后勤及医疗卫生工作，确

保抢险物资的供应，大灾无大疫，群众住所、有衣穿，有病能得到及时救治。

纪检监察组：监督党员干部严格执行上级防洪调度指令，规范个人行为；负责分滞洪水和超标准分洪期间党员干部的违法违纪事件的查处工作。组长由县纪委副书记、监察局局长孙彦民担任，成员由滞洪区有关乡镇纪检书记组成。

新闻宣传组：负责滞洪区运用期间的新闻报道和宣传工作。

上述 10 个行动小组领导成员名单由县防汛抗旱指挥部另行文发布。

3.2 抢险救生队伍

县成立 1300 人的防汛抢险救生队伍，负责滞洪区堤防、建筑物的抢险及撤离区遇险人员的救生撤离。

3.3 防汛物资的筹备和调用

3.3.1 防汛物资的筹集

老王坡滞洪区防汛物资的筹集采取管理单位储备和乡镇筹集储备相结合的办法进行。即工程管理处储备上级调拨的防汛物资，滞洪区内各乡镇发动社会力量和群众进行自筹。

老王坡滞洪区防汛物资储备见表五。

老王坡滞洪区防汛物资储备表

表五

单 位	料 物 储 备 数 量					用 途	存 放 点	运 输 方 式
	化纤袋 (万条)	麻 袋 (万条)	碎 石 (m³)	块 石 (m³)	沙 子 (m³)			
老王坡 管理所	1.0		100	200	100	老王坡滞洪区 工程防汛抢险	管理所 仓 库	机动车辆
师灵镇	1.2	0.3				分洪道防汛抢险	水利站	机动车辆
权寨镇	0.9	0.1				淤泥河防汛抢险	水利站	机动车辆
宋集乡	1.4	0.2				分洪道防汛抢险	水利站	机动车辆
人和乡	1.3	0.1				干河堤防汛抢险	水利站	机动车辆
五沟营镇	2.0	0.3				东大堤防汛抢险	水利站	机动车辆
环城乡	1.5	0.3				分洪道防汛抢险	水利站	机动车辆
柏亭办事处	0.5	0.2				分洪道防汛抢险	席赵村	机动车辆
农场管委	1.2	0.5				顾陶、老康庄两 围村堤抢险	农场管委	机动车辆
合 计	11.0	2.0	100	200	100			

防汛物资储备分布见老王坡滞洪区防汛物资储备分布图。