

贵阳市廉政建设材料选编

(一)

贵阳市廉政办公室
贵阳市委研究室

一九八九年十一月

前 言

贵阳市是省委廉政建设的试点。根据省委的部署，在头桥税务所公开办税取得经验的基础上，我市从今年三月起，在公安、工商、城管、劳动、物资、银行、农资供应、食品卫生监督、建筑工程质量管理等部门的十三个基层单位作单项试点，在黔东街道办事处进行综合试点，并在全市税务系统进行“一条线”试点。

在省委的直接领导和省级有关厅局的帮助下，各试点单位把思想教育贯穿于廉政制度建设的全过程，切实加强领导，充分依靠群众，深入进行调查研究，逐步建立健全工作的运行机制和内外监督机制，把党的为人民服务的宗旨落实到各个试点单位、各个工作岗位和为群众办事的具体工作中，使试点单位的工作开始纳入规范化、制度化、公开化的轨道，并取得了初步成效。

廉政制度建设是一项基础性、长期性、全局性的工作。这项工作在我市将逐步由点到线，由线到面，上下结合，稳步展开，向深层发展，向高层推进。为了使全市各部门、各单位进一步明确廉政制度建设的有关要求、方法步骤和组织领导等问题，推动本系统、本单位的廉政制度建设，我们选编了领导讲话、有关文件和试点经验，供同志们学习参考。

在半年多的试点工作中，省委城市政策研究室给了大力指导和帮助，特别是贵阳联系组的同志不仅亲自参加试点实践，而且还积极参予试点的经验总结，为试点任务的完成和经验的总结付出了辛勤的劳动，在此谨致以诚挚的谢意。

由于廉政制度建设正在不断深入，新经验、新问题不断出现，加以我们的水平有限，书中疏漏和错误定所难免，敬请批评指正。

一九八九年十月

目 录

- 1、刘正威、龙志毅同志在视察贵阳市廉政制度建设
试点时的讲话……………〈 1 〉
- 2、龙志毅同志在全省廉政建设试点经验交流会上的
讲话……………〈 9 〉
- 3、刘汉桢同志在全省廉政建设试点经验交流会上的
讲话……………〈 22 〉
- 4、李万禄同志在全省廉政建设试点经验交流会上的
发言……………〈 29 〉
- 5、李万禄同志在全市纪检、监察工作、廉政制度建
设会议上的讲话……………〈 34 〉
- 6、中共贵阳市委关于逐步实行政务公开加强全面监
督的意见……………〈 49 〉
- 7、贵阳市廉政制度建设试点工作情况汇报
……………黄晋裳〈 56 〉
- 8、坚持正确政治方向 推进税务机关廉政建设
……………市税务局〈 74 〉
- 9、贵阳市头桥税务所公开办税成效显著
……………省委城市政研室社会政治处〈 84 〉
- 10、一个廉洁从政的税务所
……………市廉政办 市委研究室 市税务局〈 88 〉
- 11、发挥主体意识 加强廉政建设
……………南明区税务局〈 101 〉

- 12、根本点是要树立和实践为人民服务的宗旨
云岩区委 黔东办事处党委 〈109〉
- 13、户口办理公开 实行民主监督
省公安厅 市公安局
南明区公安分局 河滨派出所 〈123〉
- 14、深化廉洁为民教育 推进廉政制度建设
市公安局车辆管理所 〈131〉
- 15、廉政建设要抓住群众最关心的问题
云岩区公安分局 黔东派出所 〈137〉
- 16、实行放款公开 加强有效监督
工商银行云岩区办事处 〈145〉
- 17、立足为民服务 坚持工商廉洁
遵义路工商所 〈154〉
- 18、明确职能职责 讲求工作实效
云岩区委 普陀路工商所 〈162〉
- 19、坚持廉洁为民 加强工商管理
市工商局 〈169〉
- 20、廉洁奉公 依法治城
市城管监察大队直属中队 〈177〉
- 21、廉洁高效 求实创新
市劳动局 〈185〉
- 22、坚持办社宗旨 保持为政清廉
市供销联社 市农资公司 〈194〉

刘正威、龙志毅同志在视察贵阳市

廉政制度建设试点时的讲话

按：八月五日，省委书记刘正威、副书记龙志毅同志在市委书记李万禄、副书记黄晋裳等同志的陪同下，到我市廉政制度建设试点单位视察工作，先后听取了黔东办事处、黔东派出所、普陀工商所、头桥税务所、二戈寨税务所、市公安局车辆管理所、遵义路工商所、市城管大队直属中队和河滨派出所的汇报。视察结束后，刘正威、龙志毅同志分别讲了话。现将他们的讲话（根据记录整理）登载于后。

龙志毅同志的讲话：

省委、省政府确定贵阳市作为省的廉政制度建设试点之后，贵阳市很积极，从今年三月以来一直坚持工作。省级有关部门也积极配合，比较好的有公安、工商、税务等部门。这期间，大家不受动乱的干扰，一直坚持干。今天同正威同志一起来看了这些单位，感想很多，受到很大启发。

简单说，第一点，试点是成功的，取得了初步的效果。所谓成功，就是按照中央关于廉政建设的要求，实行政务公开，便于群众监督。从实践看，用这个办法堵塞了不少漏洞，减少了不廉洁的因素，程度不同地增强了群众对共产党领导的人民政府的信任感。基层的各个业务部门，在群众的

眼里都是共产党领导的政府。从贵阳市的试点看，还有这么两点启发：一是政务公开必然要进行一系列的制度建设，通过办事公开化，带动了制度的程序化、规范化。二是贵阳市比外地不同的一个突出特点，是把为人民服务的思想作为主体意识，把思想政治工作贯穿到制度建设里面去，同制度建设紧密地结合起来。这是非常突出的特点，也是我们的试点搞得比较成功的一个因素。

第二点，也是个建议，希望试点能够坚持下去，并且不断地探索、完善。过去我们在这方面的经验教训很多，搞一件事情开始很热闹，轰轰烈烈的，还象回事，但过后烟消云散，不了了之。我们一定要避免这种现象，要坚持下去，坚持到底，并不断地探索和完善。这包括两个方面：一是制度上的进一步完善，使群众便于监督，一目了然。今天看的各个单位情况不尽相同，但都要进一步完善。二是要坚持进行思想工作，通过思想工作来坚持制度。总结过去的经验教训，开始轰轰烈烈，后来烟消云散，与这有很大关系，思想基础不牢靠，没有始终贯穿思想工作。要进一步完善制度、加强思想工作，这是第二点。

第三点，点和面的关系怎么考虑。试点四个多月，有了初步成效，从今天看的结果，我觉得这个办法要坚持下去，而且要推广，点上的经验要向面上推广。有的同志有顾虑，“两公开一监督”到底怎么样？应该看这个制度到底对不对。“两公开一监督”是群众的创造（正威同志插话：精神是十三大的），全国包括黑龙江、山东、河北和上海、北京等好几个地方，从基层搞廉政建设中探索创造出来的。我们头桥税务所是去年十一月就开始搞的，是群众创造的经

验。中央在加强廉政建设的文件中讲了，要一手抓大案要案的查处，一手抓制度建设。我们的廉政建设要搞下去、搞出成效来，还是要坚持这两手抓。

贵阳市的经验，一是要在贵阳市逐步推开。推开有两个含义：一个横向的、面上的推开；一个纵向的、向上层发展。纵的横的，逐步推开。当然也不要一哄而起，还是要保证质量，群众看见廉政建设确实在扩展，他的信心就足了。所以，要积极地、有计划地纵横推开。二是全省怎么推开，需要进一步研究。

刘正威同志的讲话：

早就想来看一看，但这一段抓制止动乱、稳定局势，这是大局。我和志毅同志都有同感，在动乱过程中，整个廉政试点工作没有受到影响，总的要肯定。贵阳市廉政制度建设试点是成功的。百闻不如一见，对我自己来讲，感到深受鼓舞，增强了信心，廉政建设是有希望的，是可以搞好的。起码可以从这几个方面来看：一是从政治上着眼来看这个问题，试点在廉政、民主监督、提高工作效率方面，取得较好效果，受到广大群众的赞扬，得到了群众的支持。今天看的两个区八个点，这一点是具有共性的，堵塞了很多漏洞，刚才志毅概括得很好，公开化、程序化、规范化，向这方面迈进了一大步。再一点，推动了全面的管理，或者叫全行业的管理。块上讲，黔东办事处比较明显，从廉政入手，实际上使整个办事处方方面面的工作、七所八所的工作得到全面加强，收获不光是廉政，实际上是以廉政为突破口，把全面工作带动起来了，这一点是非常可喜的，全面地加强了办事处

的建设。从系统来看，我们看的头桥税务所，已经是在向纵深发展了，不仅税收而且在征、管、查等各个环节上都有所加强。遵义路工商所、普陀路工商所也搞得不错，全行业的工作加强了。这是第二点感到突出的。第三点，推动了经济建设的发展。并不是经过廉政建设，经过必要的整顿，把积极性整下去了，把经济发展的势头整下去了。原来最担心这个问题，结果看来不是这样的。所到之处，经济普遍都得到了发展，是更加繁荣了，是管理得更好了。廉政建设和经济发展双丰收。第四点，推进了领导机关的建设。你们提供的经验很重要，对将来加强省委、省政府对条条的管理，提供了很多好的经验。刚才志毅同志讲的我都同意，不重复了。

根据初步了解的情况，我也同意刚才志毅同志讲的意见。我考虑有这么三点：

第一点是，坚持下去、推广开来。现在看，万事起头难，而我们起了个好头。但根据历来的经验，坚持下去也是不容易的。我们不是搞大呼隆，不是图好看，图形式，搞一阵子，刮一阵风就拉倒。今天看，基础工作比什么都重要，有的同志讲得好，群众有意见骂的不是你张三李四，而是说共产党怎么样，省委、省政府、市委、市政府怎么样。现在无论如何要把它巩固住，坚持下去。我看生命力还是很强的。为什么？这里边既有老传统，又有新经验、新创造。四中全会决心很大，把它列为当前要特别注意抓好的第四件大事，小平同志是作为第一件大事讲的。

推广开来。头桥税务所已经十个月了，今天看的大部分点已经四个月了，有的刚起步，但成效都比较好。看了八个点，是“八仙过海，各显其能”，各有千秋。看起来，黔东办事

处、头桥税务所和遵义路工商所比较配套一些，其他也很不错。车辆管理所也不错，但要看实践，三个月以后再说。现在到了推广的时候了：一是按行业推广，就是头桥的经验，全行业推广还是不错的，有些新道道。二是面上的推广，今天看到和听到的情况，经验基本上是配套了，建议市里在适当的时候，不要太久，是否很快地总结一下、系统一下，开个会。再就是全省来讲，经过四、五个月的试点，使我们取得了直接的感性的经验，包括一部分理性的认识，我想在全省推广的条件也成熟了。原先估计时间要长一些，没想到进展这么快，比较理想。在车上给志毅同志和策贵同志（注：陈策贵同志是省委政治体制改革研究室负责人）商量了，在你们总结经验的基础上，省里面也可以推开了，起码可以叫各地、州、市扩大试点了。希望你们把今天讲的和我们没看到的那些好经验系统化。同时，除市委、市政府外，请今天来的工商、公安、税务等有关部门，你们也按系统总结总结，拿出你们在全省扩大试点的意见来，为这个会议作好准备。顺便说一下，要很好宣传推广他们的好经验，新闻单位在这方面抓得还比较早，比如头桥已宣传了好几次，要继续宣传。当然，宣传中要注意他们提出的新问题、新经验、新发展，不一定局限在原来那些。实际上也是有新发展的。

第二点是，总结、完善、深化、提高。总结，已经讲了，不重复了。今天有个好处，介绍时大部分都不是由本单位来介绍，大概本单位来介绍很谦虚，有的话不太好讲，去搞试点的同志讲，有些好人好事、好的成果介绍得比较全面。要帮助他们很好总结。总结材料要有说服力，要注意一些客观的效益，如群众的反映，监督员的反映，有关方面的

反映，从各个侧面把问题反映得清楚一些。

完善。现在看来都还有不够完善的地方，特别是有的刚开始。

深化。头桥的经验比较重要，就是已经不停止于原来的开始的时候一般地讲“两公开一监督”，已经向内部机制的转化和发展上，或者是外部机制和内部机制的结合方面下功夫。有些问题是内部管理的问题，还涉及上下级之间的关系，涉及到左右之间的关系，不可能简单地说公开政策、公开结果就解决问题，还有理顺各方面关系的问题，也有些内部问题不宜公开，这些都要通过完善内部机制来解决。这方面也需要总结，包括人员的交流、骨干的培训、内部的制度和办法，这方面还要多下点功夫。头桥在怎样深化监督机制、加强廉政建设方面，还要帮助他们总结总结。在这一点上，他们比较自觉，超前了一步，先行了一步。

提高。讲的也是这个意思，把内外制约机制结合起来，把上下左右之间的关系进一步理顺。从下边来看上边，提出若干问题，包括车辆管理所提出的问题，将来还有各部门、各行业之间的关系，象登记、拿证的单位，恐怕有十来个，我看可以合在一起办事，或者你这里设点，他那里也设点，大家都可以协助做好服务工作。还有人财物、权责利之间的关系，怎么样加强基层监督的责任，发挥基层的作用，哪些权可以再放一点，当然也可能有收些权的问题。今天提出了不少问题，我看不是哪一个基层单位可以解决的，这就给领导机关提出了要求，这方面也是需要提高的。要研究一下，不然下一步深化就有困难。

第三点是，上下一致、共同努力。现在十三届四中全会

对廉政建设提出很高要求，省委六届二次全会也作了决议，市里党代会也提出了要求。有个说法叫“上边生病，下边吃药”，我看根据大家讲的情况，这个说法不太准确。上边有病上边治，下边有病下边治，上下结合共同努力，哪里有病哪里治。我觉得，总的讲我们的党，我们的政府，绝大多数干部、职工是好的，营私舞弊、贪污受贿等现象还是局部的。只要上边努力，下边也努力，这个问题不难解决，确实是可以解决的。只要我们坚持不懈，持之以恒，这个问题可以解决好。要看到问题泛滥的时间不是太久，有中央的决心，有省里的决心，有市里的决心，加上基层创造这么好的经验，这个问题是可以解决的。

在继续搞试点的过程中，要按刚才志毅同志讲的，一个抓思想工作，一个抓制度建设，抓住这两个环节。现在，要继续解决的，就象河滨派出所介绍的，一是畏难情绪，我看没什么了不起，省委的决心比较大；二是害怕情绪，这个大家不要害怕，除极少数问题严重的必须处理外，绝大多数是个教育问题。少数人不绳之以纪律不行；三是无所谓，过去多少年了，我都是这么搞的，我没犯什么错误，没出什么问题。这要客观分析，第一，多少年一尘不染，有老经验，应该传帮带；第二，应该看到，现在的问题同十年以前的问题不一样，同产品经济的时候不一样，现在是计划经济和市场调节相结合，情况有了很大变化，不能不看到这个形势。加上过去对资产阶级自由化抵制、批判得不够，某些方面还有些泛滥，所以，没有问题的同志也有责任，不能事不关己，高高挂起，好象与己无关。因为不是整哪个人，是搞廉政建设，是把我们的机制搞得更好一点，更符合计划经济和市场

调节结合的要求。要把思想工作搞好，从始至终都有思想教育的问题，要想这次廉政建设不是吹吹风就过去，我看从始至终要搞好思想工作。这一点志毅同志讲得很深刻。

再一个，要把程序化、制度化搞好，确实有了一套程序、一套办法，将来再加上各个方面逐步配套，这就可以。遵义路工商所的一套办法不错，车辆管理所的一套办法也不错，所到之处都有一套。比如农转非、户口管理的问题，是吵了多年不好解决的问题，黔东办事处、河滨派出所三榜定案的办法，我看可以堵塞许多漏洞，居民讨论一次，派出所讨论一次，然后公安局再审批讨论一次，大体上不会出什么太大的问题。这个办法还是好的。方方面面的具体经验很多，很好，不具体说了。

就提这么三点要求，不一定很准确，因为我们毕竟还算是“走马观花”。总之一句话，我们要增强信心，坚持到底，我看还是大有希望的。

龙志毅同志在全省廉政建设试点经验交流会上的讲话

(一九八九年十月二十六日)

同志们：

我们这次会议的主题，是以党的十三届四中全会精神和江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话为指导，共同总结和交流全省廉政建设试点中产生的行之有效的经验，研究和安排下一步的工作。

刚才汉桢同志已经专门讲了加强反腐败工作的问题。现在，我再就几个月来全省廉政制度建设试点工作的情况和怎样更好地推进廉政建设，讲以下三个问题。

一、全省廉政制度建设试点工作的情况

今年三月，省委按照“两手抓”的方针，对加强廉政制度建设和查处大案要案作出具体的工作部署，要求廉政制度建设“坚持从点上作起，范围由小到大，逐步推开，先在三个层次进行试点”。在明确贵阳市作为省委、省政府直接抓的试点的同时，各地、州、市相继安排了遵义、安顺、都匀、铜仁、兴义、凯里6个市和毕节、清镇、赤水3个县及六盘水市的钟山区进行试点，省公安、工商、税务、物资、商业、卫生、建设等部门和工商银行也在系统内开展了试点工

作。

在半年多的试点工作实践中，由于有中央关于反腐败和廉政建设正确方针的指导，各级党委认真负责地加强这项工作，基层干部和广大群众积极性很高，整个廉政制度建设试点工作的发展是健康的，进展是顺利的。

我们这次安排的试点，主要是按照中央关于加强廉政建设的要求，探索怎样把基层为人民服务的工作纳入程序化、规范化、制度化的轨道，探索建立有效制约滥用权力的机制的途径，探索怎样更好地依靠人民群众对党政机关及其工作人员的行为进行监督；同时，认真贯彻“两手抓”的方针，在进行制度建设的过程中，对发现和揭露的不廉洁行为及时查处。具体到不同层次的试点单位，同志们从实际出发，针对本地、本单位的特点，在具体抓法上各有千秋。有的是单项的，有的是综合性的；有的重点突破某个方面，有的比较注意多方配套；有的集中抓好一个点，有的则在整个系统“一条线”上全面展开。虽然事先我们较少可资借鉴的成熟经验，有的同志开始时还有不够理解的想法，但经过上下各方的共同努力，特别是在实践中始终注意加强思想政治工作，边探索边前进。现在，大多数试点单位在实行政务公开、便于群众监督方面已陆续建立起一系列的制度，走得快的已开始把建立内部制约机制和加强外部监督结合起来，逐步完善配套。

面上的工作也有一定进展。比如，对受灾地区发放救济粮、款的管理和监督，部分农用生产资料的供应和分配，扶贫资金的管理和使用，都在改进办法，提高透明程度，加强监督检查。招工、招干、征兵、农转非、信贷发放、计划生

育、职工住房分配等一些群众关心的事，在提高公开程度、便于群众监督方面也迈出了步子。有的基层单位虽然未被上级安排为试点，但他们主动按照中央和省委的有关精神，从本地实际出发加强廉政制度建设，也收到了成效。最近，省级各部门还遵照党中央、国务院决定近期做七件群众关心的事，省委、省政府决定近期做九件群众关心的事等精神，陆续定出加强自身廉政建设的规章、制度，这对基层廉政制度建设的开展，是一个有力的支持和促进。

在开展廉政制度建设试点工作的半年多的时间里，各地、各部门认真负责、坚持不懈地加强反腐败和廉政建设，产生了良好的效果。尤其需要指出的是，在春夏之交遇到动乱干扰的时候，大多数试点单位在各级党组织的领导下，按照省委的部署，坚决排除动乱干扰，坚定不移地进行反腐败和廉政建设，为稳定局势、维护社会的安定团结、维护党和政府的威信作出了积极贡献。

试点工作的实践表明，加强廉政制度建设对于保持党政机关的廉洁有着明显的效果。从初步反映的情况来看，比较突出的是：有利于提高党政机关工作人员为人民服务的自觉性，密切党政机关同人民群众的联系，增进人民群众对党和政府的信赖；有利于形成有效地制约滥用权力的机制，加强人民群众对党政机关及其工作人员的监督，堵塞漏洞，减少不廉洁因素；有利于加强各部门和基层单位的组织建设和制度建设，改进工作作风，提高工作效率；有利于促进各项工作的顺利进行，促进治理、整顿和深化改革，促进经济稳定增长和效益提高。

试点工作的实践也表明，在从上到下坚决惩治腐败中，

加强制度建设是十分必要的。通过加强制度建设，不仅可以逐步规范党政机关及其工作人员的行为，有利于推进社会主义民主和法制建设；而且有利于对不廉洁行为进行积极防范，及时揭露和惩治腐败；还能促进反腐败的工作坚持不懈地进行下去，避免一阵风和时硬时软的现象。应当看到，制度建设是当前整个廉政建设中一个有机组成部分，是一项带有基础性的工作。要克服一手软一手硬不相称的现象。需要各级党委做大量的工作，其中就包括重视和加强廉政制度的建设。邓小平同志说过：“克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题”。我们加强思想政治工作、坚决同各种腐败行为作斗争，同时注意抓好制度建设，工作就更加全面了，就能持续稳定地健康发展。

二、试点中初步产生的基本经验

近一段时间，起步比较早、进展比较快的部分试点单位，已先后着手对工作进行了认真的总结。总的来看，认真开展工作的各个试点单位，都摸索出一些各具特色的、行之有效的办法和经验，虽然这些经验在很大程度上只反映了我们初步的认识，但必将对进一步抓好这方面的工作产生积极的作用。从带有共同性、典型性的角度，概括地讲，这些基本经验主要有以下几个方面：

——坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把进行党的根本宗旨的教育，贯穿到廉政制度建设里面去，充分提高所有工作人员廉洁奉公、勤政为民的自觉性，靠强有力的思想政治工作推进廉政制度建设。贵阳市一开始就注意到这个问题，把抓好为人民服务主体意识的教育放在首位，并贯穿