

| 2012年第3期 |

| 总第292期 |

遵义通讯



全省农运会在习水拉开赛幕

■ 喻红秋 认真抓好社会管理创新

为建设“三宜”现代化特色城市创造稳定和谐的社会环境

■ 王秉清 政府工作报告

■ 主题策划 关注贵州 解读遵义





3月22日，我市与綦江区签署友好城市战略合作框架协议仪式在遵义宾馆举行

綦江区党政代表团赴我市考察

□ 本刊记者 李佳旭

3月22日，綦江区党政代表团赴我市考察，并与我市及桐梓县、习水县分别签署友好城市、友好区县暨战略合作框架协议。双方约定，建立起长期、稳定、全面的合作关系，坦诚相待、精诚合作，推动双方经济社会又好又快、更好更快发展。

綦江区党政代表团主要成员有该区领导王越、吕进、张健、徐世国、易良武、肖猛、贺广述、江绪容、张泰春、下前元、母明江、贾如兴、钟远平、李德明、冯天俊、刘益文、吴大林、刘红兵、白焰、孟德华、赵文明、成世坤、蒲德洪、褚洪春、杨大怀。市领导喻红秋、王秉清、余遵义、陈凌华、周素平、曾永涛、陈梓泽、余冷、麻绍敏、舒斌、

王华平、穆保坤、罗其方、李连娜、下进江及何琼等陪同考察并出席签约仪式。

签约仪式上，綦江区委书记王越、遵义市委书记喻红秋分别讲话；遵义市委副书记周素平主持签约仪式；綦江区委常委、区人民政府常务副区长易良武与遵义市委、市政府常务副市长曾永涛介绍了双方经济社会发展态势。

王越首先代表綦江区委、区人大、区政府、区政协和122万綦江人民，向成功签约表示热烈祝贺。王越说，当前，新成立的綦江区正处于起好步、开好局的关键时期。在新綦江扬帆远航的新征程中，离不开各个方面的关心、支持和帮助，也离不开与友好单位、企业集团、毗邻地区特

别是黔北地区的交流合作。遵义市及桐梓县、习水县与綦江区“一衣带水”，从古至今，山同脉、水同源、人同俗，民间往来十分频繁，商业贸易和文化交流也比较广泛，同时，人家在资源、产业、文化、旅游、人才等方面也各具优势，有着很强的互补性，合作的基础十分深厚，合作的空间非常巨大。

王越表示，今后，綦江区将本着真心、真诚、真情的态度，主动加强对接，定期衔接交流，积极抓好协议约定事项的协调、跟进和落实，切实与遵义市、桐梓县、习水县建立起长期、稳定、全面的合作关系。

喻红秋代表市委、市人大、市政府、市政协和750多万遵义人民，对綦江党政



贵州省遵义市 重庆市綦江区 友好城市暨战略合作框架协议签约仪式



綦江区党政代表团与我市及桐梓县、习水县分别签署友好城市、友好区县暨战略合作框架协议

代表的到来表示热烈欢迎，对友好城市、友好区县的缔结，战略合作框架协议的签订表示衷心祝贺。喻红秋说，遵义与綦江山水相连、人文相通，经济互补性强，人员交流频繁，在长期的交往中两地感情日趋密切。遵义与綦江同属西部内陆城市，国家正大力推动、深化西部大开发，两地党委、政府都承担着重要的历史责任。两地既是西部大开发的实践者，更是受益者。希望两地通过战略合作框架协议的落实，为新一轮西部大开发探路子、出经验、结硕果。

喻红秋说，贵州省与重庆市已经签署了战略合作框架协议，遵义与綦江签署了战略合作框架协议就是落实上级战略协议精神的具体举措。遵义各族人民正按照国发2号文件的要求，积极提升黔北、共建黔中，努力打造连接成渝经济区和黔中经济区的经济走廊；綦江则全力打造重庆市能源基地、工业重地、旅游胜地、文化高地和区域性中心城市，实施开放型、超常规、跨越式发展，加快建成繁荣富强的“渝南门户”，双方有着极强的互补性和促进力。

希望通过进一步深化彼此合作，共同推动双方经济社会又好又快、更好更快发展，加快实现提速赶超、转型跨越，使两地人民群众能享受到更多的改革开放成果。

据介绍，綦江区位于重庆南部，东连南川，南接贵州，西临江津，北靠巴南，幅员2747平方公里，总人口122万。是中国农民版画之乡、中国羽毛球之乡、中国西部砖轮城、中国民间文化艺术之乡、中国优秀旅游城区、国家资源枯竭转型试点城市。是重庆向南出海大通道的重要节点，是加强渝黔合作的重要支点。2011年主要经济指标大多列全市15位左右，其中全区生产总值实现264.4亿元；地方财政收入50.8亿元；全社会固定资产投资232.4亿元，社会消费品零售总额81.8亿元，工业总产值完成359.3亿元，城镇居民人均可支配收入16984元，农民人均纯收入7325元。

2011年，我市主体指标全部实现两位数以上增长，地区生产总值1121.16亿元；全社会固定资产投资813.62亿元；城镇居民收入和农民人均纯收入分别达到17426

元和5216元；同时，四大区域发展态势持续向好，呈现出比学赶超、增比进位的良好局面。当前，我市高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“两加一推”主基调和“增比进位突破”、打造贵州发展“金三角”的新要求，突出“提速赶超、转型跨越”主旋律，大力实施“开放开发、改革创新、三化同步”主战略，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，为把遵义建设成为宜居宜业宜游的现代化特色城市，在全省率先实现全面小康而努力奋斗。

签约后，代表团在遵义会议会址开展了党性教育活动；并先后参观、考察了南部新城规划展示厅、湘江工业园区、桐梓县赵米工业园。

綦江区相关区县级部门主要负责人：遵义市委办、市人大办、市政府办、市政协办，市直相关部门，红花岗区、桐梓县、习水县负责人参与考察。

责任编辑 孙莉

綦江区党政代表团赴我市考察掠影



綦江区党政代表团在遵义会议会址重温入党誓词



綦江区党政代表团参观我市湘江工业园区规划展厅



綦江区党政代表团参观遵义会议会址陈列馆

本文图片由本刊记者 胡 博/摄



以更大决心和勇气继续全面推进改革

新华社社论

“改革开放是决定中国命运的正确抉择。必须按照科学发展观要求，尊重群众首创精神，大胆探索，以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革，破解发展难题。”2012年刚刚结束的全国两会上政府工作报告以引人注目的篇幅，发出了继续全面推进改革的强烈信号，引起了强烈共鸣。

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是扫除体制机制障碍、着力解决当前发展难题的需要。随着经济社会发展，一系列新的矛盾和问题日益显现：资源、环境对发展的约束压力与日俱增，收入差距、地区差距、城乡差距有拉大趋势，公共事业发展相对滞后……这些不符合科学发展要求的不平衡、不协调、不可持续问题，归根结底还是体制机制上的问题，只有迎难而上、勇于创新，靠改革加以解决。

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是切实转变发展方式、为未来发展提供持久动力的需要。不理顺政府与市场关系，就不能更好发挥市场配置资源的基础性作用；不理顺城市与农村关系，就不能推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展；不理顺经济与社会发展关系，就不能有效保障社会公平正义……当前，一系列制约科学发展的深层次问题躲不开、绕不过，现在不解决，必将影响到未来发展。

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是调整优化利益格局、克服改革发展重重阻力的需要。改革，就是要改变传统发展模式，突破既有体制框架、调整各种社会关系，必然会触及一些人的利益，不可能一帆风顺。特别是现阶段，经过30多年发展，改革由浅入深、由表及里、由易而难，步入“深水区”和“攻坚阶段”。改革的难度在加大，阻力也在加大。

“当前改革最大的阻力是既得利益格局，而政府自身改革的最大阻力也来自于政府自身，就是那种同科学发展和市场经济已经不相符合、不相适应的行政权力配置结构和部门利益，这些东西不突破改革很难深化。”全国人大代表、广东省省长朱小丹说，

“我们要拿出自己命的勇气推进改革。”

以更大决心和勇气继续全面推进改革，是积极回应群众呼声、切实保障和改善民生的需要。从收入分配到公共服务，从子女入学到居民养老，从物质需求到文化需求……时代在变迁，社会在进步，人们对发展寄予了越来越大的期望，也对改革提出了越来越高的要求。

当今形势，如逆水行舟，不进则退。我们必须拿出“敢为天下先”的胆识和“勇立潮头”的锐气，坚定不移地将各项改革全面推向深入。

改革是一项系统工程，需要按照科学发展观的要求，着力提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，使改革攻坚的进程更加顺利，改革发展的成果为民所享。提高改革决策的科学性，要注重顶层设计。要注重各项改革措施之间的协调性、连续性，避免决策之间出现矛盾、牵制，最大限度减少改革阻力。同时，要充分肯定群众的首创精神，始终把基层和群众的智慧和创造力，作为改革的原动力。“要多倾听群众意见，多了解基层的情况。”

增强改革措施的协调性，就要全面推进，重点突破。政府工作报告提出6项改革任务：深化财税金融体制改革；推动多种所有制经济共同发展；深化价格改革；深化收入分配制度改革；积极稳妥推进事业单位分类改革；加快推进政府改革。代表委员认为，既要全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各领域改革，也要找准突破口，不失时机地推进重点领域和关键环节改革。

发展永无止境，改革永无止境。在前进的道路上，总会遇到各种新矛盾、新问题，只要始终保持清醒头脑，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，继续以改革作为发展的强大动力，就一定能够克服艰难、扫除阻碍，抓住机遇，再创辉煌！

主办
中共遵义市委

承办
中共遵义市委办公室
中共遵义市委政策研究室
遵义杂志社

顾问 喻红秋 王秉清 余遵义 陈凌华
编委会主任 余 玲

编委 宋晓路 穆稼坤 罗其方 房国兴
王进江 洪 涛 曾 瑜 滕昭义
覃儒方 尹恒斌 韦圣福 肖发君
柳盛明 张继勇 龚永育 邹家文
王茂才 吴 剑 曾润云 姜何卫
朱扬德 王启贤 胡凤海 戴 林
贺黎明

遵义杂志社社长 戴 林
遵义杂志社副社长/副主编 贺黎明 程建强 余 娅

出版 遵义杂志社
编辑 《遵义通讯》编辑部
本期视觉设计 邵 薇
本期责任校对 张 明

刊号 黔新出报[刊]2010年连续性内资准字第328号
登记证号 贵州省(报刊)连续性内资字第ZYSK3号
地址 贵州省遵义市红花岗区红花岗路39号
电话 (0852) 7657057
传真 (0852) 8651682
http //www.zydk.org.cn
E-mail zunyidangkan@126.com
邮编 563000
印刷 贵阳天马彩印有限公司

全国城市党刊研究会常务理事单位
中国西部地方党刊研究会理事单位

认真抓好社会管理创新 为建设“三宜”现代化特色城市创造稳定和谐的社会环境



关注贵州 解读遵义



卷首语

以更大决心和勇气继续全面推进改革/新华社论

特别报道

全国政协十一届五次会议闭幕
十一届全国人大五次次会议闭幕

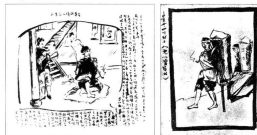
本期视点

认真抓好社会管理创新 为建设“三宜”现代化特色城市创造
稳定和谐的社会环境/喻红秋
政府工作报告/王秉清

主题策划

关注贵州 解读遵义
乘势“后发赶超” 走出“经济洼地”/《人民日报》记者
后发赶超 加快发展/赵克志
历史性跨越的强大支点/余心南
贯彻落实2号文件 加快改变三个面貌/王茂才
关于建设黔北经济协作区的几点建议/中共遵义市委政策研究室
提升壮大产业园区 加速推进“三化同步”
努力探索产城融合 城乡一体的后发赶超之路
/中共遵义市委政策研究室

政府工作报告

P77
文化
P77创作于长征途中的
红色漫画

数字遵义

2016年遵义发展主要目标

39

遵义论坛

牢记使命 继往开来 齐心协力开创市人大工作新局面

/余遵义

40

强化工会职能作用 为全市经济社会提速转型发展凝心聚力

/余玲

43

抢抓机遇 积极作为 加快遵义宜游城市建设/敖鸿

46

实践探索

绝不可忽视农业技术实施的重要作用

/遵义市劳动力资源开发促进会 绥阳县开发研究促进会

48

关于加强人民法院文化建设的几点思考/赵传灵

50

立足地域优势 塑造王安品牌/郑娟

52

提高广电网络党建工作科学化水平的几点思考/杨志勇

57

多彩遵义

加强基层基础 创新社会管理经验交流会在余庆县召开

/本刊记者

58

全省第二届农运会在习水拉开序幕/本刊记者

59

以精细化常态化推动“双创一巩固”/本刊记者

50

红色遵义双拥情/何光超

62

全市信访工作会议召开/本刊记者

64

阳春三月下基层 真心诚意助三农/本刊记者

65

泰国民主党高级干部考察团来遵访问

66

利比里亚考察团到遵义县考察

67

高坪工业园区建设激情飞扬/卢晓

68

遵义市委工作大事记

70

遵义市近期人事任免

73

文化长廊

遵义市领导十部摄影作品选/石磊

71

雷廷珍：匡时经世育贤能/曾祥铤

76

创作于长征途中的红色漫画/费侃如

77

封面/全省农运会在习水拉开序幕

封二、彩一/綦江区党政代表团赴我市考察

封三/遵义“百姓剧场”好戏连台

封底/国酒茅台 酿造高品位的生活



3月13日，中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第五次会议在北京闭幕。（新华社记者/摄）

全国政协十一届五次会议闭幕

胡锦涛吴邦国温家宝李长春习近平李克强贺国强周永康出席

贾庆林主持

中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第五次会议圆满完成各项议程后,13日上午在人民大会堂闭幕。会议号召,人民政协的各级组织、各参加单位和广大政协委员,更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定信心、攻坚克难、开拓前进,为全面建设小康社会、加快推进改革开放和社会主义现代化建设事业作出新的更大贡献。

全国政协主席贾庆林主持闭幕会。全国政协副主席王刚、廖晖、杜青林、帕巴拉·格列朗杰、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆雄、黄孟复、董建华、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、邓朴方、万钢、林文漪、厉无畏、罗富和、陈宗兴、王志珍、何厚铨在主席台前排就座。

胡锦涛、吴邦国、温家宝、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等在主席台就座。上午9时,闭幕会开始。贾庆林宣布,中国人民政治协商会议第十一届全国委员会第五次会议应出席委员2262人,今天实到2121人,符合法定人数。

会议通过了政协第十一届全国委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十一届全国委员会提案委员会关于政协十一届五次会议提案审查情况的报告、政协第十一届全国委员会第五次会议政治决议。

贾庆林在讲话时指出,本次会议在中共中央、全国人大常委会、国务院的高度重视和有关部门的大力支持下,经过全体委员的共同努力,圆满完成各项议程,开得很成功,是一次发扬民主、增进团结、凝聚共识的大会,是一次求真务实、开拓奋进、共谋发展的盛会。会

议期间,委员们牢记人民的重托,把握时代发展的脉搏,弘扬民主协商的传统,深入讨论政府工作报告、政协常委会工作报告和有关报告,紧紧围绕加强和改善宏观调控、加快转变经济发展方式、保障和改善民生、深化改革开放、加强文化建设、创新社会管理和推进人民政协事业等参政议政,提出了很多有价值的意见和建议,充分体现了人民政协围绕中心、服务大局的不懈追求,充分展现了政协委员为国尽责、为民履职的时代风采。

贾庆林指出,今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,也是本届政协任期的最后一年。人民政协是薪火相传、永续发展的事业,希望广大委员始终保持昂扬向上的精神状态,更加珍惜机遇和荣誉,更加忠实地履行职责,更加努力地开拓创新,为国家和人民作出应有的积极贡献,让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,为全面建设小康社会、加快推进改革开放和社会主义现代化建设事业作出新的更大贡献。

出席闭幕会的领导同志还有:王乐泉、王兆国、王岐山、西热古·刘群、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、贺铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严伟康、桑维汉、梁光烈、马凯、孟建柱、戴国卫、王胜俊、曹建明等。

中共中央、国务院有关部门负责人列席闭幕会,各国驻华使节应邀旁听闭幕会。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

(据《人民日报》)

十一届全国人大五次会议闭幕

胡锦涛温家宝贾庆林李长春习近平李克强贺国强周永康等出席

吴邦国主持

批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等重要报告

表决通过关于修改刑事诉讼法的决定 胡锦涛主席签署主席令予以公布

表决通过关于十二届全国人大代表名额和选举问题的决定等法律文件

第十一届全国人民代表大会第五次会议在批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告及其他重要报告、表决通过关于修改刑事诉讼法的决定和其他法律文件，圆满完成各项议程后，14日上午在人民大会堂闭幕。

今天的人民大会堂气氛庄重热烈。2872名代表出席闭幕会，出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席、全国人大常委会委员长吴邦国主持。

胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等和大会主席团成员在主席台就座。

大会主席团常务主席、执行主席王兆国、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫等在执行主席席就座。

上午10时，吴邦国宣布会议开始。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的2012年工作总体部署和主要任务，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于2011年国民经济和社会发展规划执行情况与2012年国民经济和社会发展规划的决议、决定批准关于2011年国民经济和社会发展规划执行情况与2012年国民经济和社会发展规划草案的报告，批准2012年国民经济和社会发展规划；表决通过了关于2011

年中央和地方预算执行情况与2012年中央和地方预算的决议，决定批准关于2011年中央和地方预算执行情况与2012年中央和地方预算草案的报告，批准2012年中央预算。

会议经表决，通过了全国人民代表大会关于修改刑事诉讼法的决定。中华人民共和国主席胡锦涛签署第55号主席令，公布了这一决定。本决定自2013年1月1日起施行。

会议表决通过了关于十二届全国人大代表名额和选举问题的决定，香港特别行政区选举十二届全国人大代表的办法和澳门特别行政区选举十二届全国人大代表的办法。根据关于十二届全国人大代表名额和选举问题的决定，十二届全国人大代表于2013年1月选出。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的关于今后一年的主要任务，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定最高人民法院、最高人民检察院过去一年的工作，决定批准这两个报告。

大会完成各项议程后，吴邦国发表讲话。他说，十一届全国人大五次会议的各项议程已经进行完毕。在全体代表的共同努力下，会议开得很成功，进一步凝聚了共识，明确了任务，坚定了信心，是一次民主、团结、求实、奋进的

大会。

吴邦国指出，会议期间，代表们肩负人民重托，以主人翁的高度责任感和历史使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，使会议的成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，反映了全国各族人民的共同愿望。这次会议必将进一步团结和动员全国各族人民，更加奋发有为地投身改革开放和社会主义现代化建设。

吴邦国说，会议审议批准了政府工作报告等重要报告和文件。代表们一致认为，过去的一年，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设都取得了新的成绩，实现了“十二五”时期良好开局。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央科学决策、正确领导的结果，是全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。代表们强调，今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，我们党将召开第十八次全国代表大会。全面做好改革发展稳定各项工作，巩固和发展“十二五”时期开局良好势头，具有十分重要的意义。我们要认真贯彻本次会议精神和坚持稳中求进的工作总基调，把今年经济社会发展的总体部署和目标任务落实到具体措施上、体现在实际工作中，保持经济平稳较快发展，保持社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

吴邦国指出，会议作出了关于十二届全国人大代表选举有关事项的决定。这次选举是首次实行城乡按相同人口比

例选举全国人大代表，更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等的原则。我们要坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，确保选举工作依法平稳有序进行，为坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提供坚实的组织保障。

吴邦国说，会议通过了关于修改刑事诉讼法的决定。这次修改贯彻尊重和保障人权的宪法精神，对我国现行刑事诉讼法律制度作了重要补充和完善。我们要广泛宣传普及修改后的刑事诉讼法，做好施行前的准备工作，确保法律正确有效实施，更好地依法惩治犯罪、保障人权，维护社会秩序。

吴邦国指出，本届全国人大任期还有最后一年。四年来，全国人大及其常委会牢牢把握正确政治方向，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，积极开展工作，形成和完善中国特色社会主义法律体系，推动中央重大决策部署贯彻落实，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化作出了重要贡献。我们要认真总结这些年的好经验好做法，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持从最广大人民的根本利益出发，坚持围绕党和国家工作大局开展工作，再接再厉、不辱使命，不断开创人大工作新局面，更好地发挥最高国家权力机关的重要作用。

吴邦国最后说，我们的道路光明而宽广，我们的步伐坚定而豪迈。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，同心同德，开拓进取，扎实工作，为夺取全面建设小康社会新胜利，谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗。

上午10时30分，全场起立，高唱国歌。吴邦国宣布：第十一届全国人民代表大会第五次会议胜利闭幕。

在主席台就座的还有：王刚、王乐泉、王岐山、何良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖晖、杜青林、帕巴拉·格列朗杰、白立



3月14日，第十一届全国人民代表大会第五次会议在北京闭幕。（新华社记者/摄）

忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、万钢、林文漪、厉无畏、罗富和、陈察兴、王志珍、何厚铨，以及中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮等。

中央党政军群机关负责人，各民主党派中央、全国工商联和无党派代表人士列席了今天的大会。

各国驻华使节旁听了大会。

（据《人民日报》）

本栏目责任编辑 李燕



认真抓好社会管理创新 为建设“三宜”现代化特色城市创造 稳定和谐的社会环境

□ 遵义市委书记 喻红秋

抢抓贯彻落实国发2号文件历史机遇，推进全市经济社会又好又快发展，需要深入贯彻落实中央和省委、市委关于加强和创新社会管理的决策部署，总结近年来我市社会管理的经验做法，进一步加强基层基础，化解社会矛盾，全面提高社会管理科学化水平，为加快建设“三宜”现代化特色城市、构建平安和谐幸福遵义创造稳定的社会环境。

一、高度重视加强和创新社会管理工作

中央高度重视社会管理和创新，党的十七届五中全会，突出强调了加强和创新社会管理，去年年初中央举办了省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班。胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的重要讲话，对继续大力保障和改善民生，正确处理改革发展稳定的关系，坚定不移推进社会

主义和谐社会建设，全面提高社会管理科学化水平提出了明确要求。今年国务院《政府工作报告》也对大力发展社会事业，促进经济社会协调发展，切实保障改善民生，解决关系群众切身利益的问题作了系统部署。

去年5月中旬，省委召开了十届十一次全会，出台了《关于新形势下加强和创新社会管理工作的意见》。7月2日，栗战书同志在贵州省纪念建党90周年大



风景如画的遵义市中心城区 (本刊记者 胡志刚/摄)

会管理工作的实施意见》，提出要建立健全社会管理基础、维护群众权益、社会公共安全、社会公共服务、公民思想道德教育“五大工作体系”，取得基层服务管理、基层民主建设、社会组织发展、平安和谐幸福遵义建设“四个明显成效”的目标。市第四次党代会进一步提出了要提高居住舒适度、环境优美度、生活便利度、服务满意度，建设宜居宜业宜游现代化特色城市，努力让老百姓“生活不愁、出门不怕、办事不求、环境更优”，这是我们对遵义人民的郑重承诺，也是我们加强和创新社会管理的目标任务。

去年以来，全市各地各部门认真贯彻落实中央和省、市委关于维护稳定的部署要求，有力维护了全市社会大局总体和谐稳定。但由于种种原因，我市社会管理工作中还存在一些突出矛盾和问题，不稳定因素还不少。我市社会管理的机制、手段和方法还不能很好地适应经济社会发展变化的需要，与人民群众的新期待、新要求有差距。对此我们必须始终保持清醒头脑，坚持以加强基层基础为突破口，针对存在的突出矛盾和问题，切实维护社会和谐稳定大局，使我市宜居宜业宜游现代化特色城市建设有一个持续良好的社会环境。

二、认真学习借鉴，推广运用并不断丰富发展“余庆经验”

余庆的区位优势、资源禀赋、经济基础、发展条件在全市并不是最好的，然而近年来，在县委、县政府领导下，通过全县上下的艰苦努力，余庆县经济建设取得明显成效，综合实力明显提升。余庆坚持以人为本的理念，大力推进社会管理创新，不断加大投入、保障和改善民生，一些社会发展的指标走在全省、全市前列，许多工作在全国产生了较好影响，实现了“小事不出村，大事不出镇，难事不出县，矛盾不上交”的目标，得到了各级领导的肯定和群众的认同、拥护，第三次荣获了“全国社会治安综合治理先进集体”称号。2009年8月，省委提出了“远学枫桥，近学余庆”。2010年，中央综治办把“余庆经验”作为夯实基层基础、推进基层平安建设的好典型向全国推广。

学习推广“余庆经验”，首先要明白“余庆经验”是什么。

我认为余庆经验的精髓就是全心全意地做、持之以恒地做，直至做出成效。概括起来，主要有四条：一是高度重视并切实改善民生，始终牢固树立“民生是最大公务”的理念和“群众利益无小事”的意识，从群众最关心、要求最迫切、受益最直接的教育、医疗、社保、就业等具体问题入手，拿出了实实在在的举措，在财力十分有限的情况下最大限度的投入，有力保障和改善民生，促进社会和谐稳定。二是高度重视基层基础建设。如在全市率先开展服务型基层党组织创建活动，建立了以党组织为核心的县、乡镇、村（社区）、组四级便民服务体系网络；成立了县委群众工作部，部长高配为县委常委，10个乡镇政法委书记高配为党委副书记，在乡镇建立综治工作中心，在村（社区）、组、规模以上企业建立综治工作站（点）和群众“说事室”，形成部门相联、上下相联、横向到边、纵向到底的工作体系，做到抓早抓小，就地化解矛盾；不断健全平安建设、矛盾纠纷调处、社会管理、维护稳定工作机制和各种群防群治组织，确保对各种矛盾纠纷做到发现得早、反应得快、应对有力、化解得了、控制得住、处置得好。三是高度重视公民道德素质的提升。始终把提高公民道德素质作为构建和谐社会的着力点，以“五心教育”活动为抓手，用道德的力量化解群众矛盾、疏导群众情绪、和谐干群关系，形成了公民自觉践行道德规范的浓厚氛围，使和谐、文明、公平、正义、法治成为社会进步的主流。四是高度重视改革创新。始终把改革创新作为动力，积极探索加强社会管理的载体、措施和办法，比如开展“四在农村”及服务型基层党组织等创建，在全国率先实行农村计生“两户”养老补助制度，在全市率先设立群众工作部等，在社会管理的一些重点领域和关键环节取得了突破。

第二，如何学习推广“余庆经验”。

一是要进一步夯实基层组织基础，筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线。加强社会管理的重点在基层、难点在基层、力量和源泉也在基层，必须强化基层基础工作，牢牢抓住社会管理的根基。要借中

会上的讲话，再次重申了坚持群众路线、做好群众工作的重要性，对加强和创新社会管理、促进社会和谐提出了新的要求。西秀“7·26”、黔西“8·11”事件发生后，省委先后召开常委扩大会议，深刻分析两起事件的原因和教训，对机关工作进行了部署。11月19日，省委、省政府又在瓮安召开了经验交流现场会，对作好新形势下的群众工作、加强和创新社会管理提出了明确要求。

市委于去年8月召开三届十次全会，专题研究加强和创新社会管理问题，审议通过了《关于新形势下加强和创新社



市委书记喻红秋慰问在高速公路执勤的交警 (本刊记者 胡志刚/摄)



组部把遵义县确定为基层组织建设年活动全国五个试点县之一的东风,按照中央和省委要求,认真抓好基层组织建设工作,统筹抓好创先争优等活动,不断转变干部作风、夯实基层基础,通过加强党的基层组织建设,进一步发挥党的政治优势,把党的领导与群众路线紧密结合起来,把有关部门的职能作用充分发挥出来,把基层的力量资源有效整合起来,使基层组织成为维护稳定的坚强战斗堡垒。

二要更加重视保障和改善民生,努力从源头上预防和减少社会不和谐因素。要着力抓好以下方面:一是加大投入,大力实施民生“十八件实事”,着力解决好涉及群众切身利益的教育、就业、医疗卫生、社会保障等问题,推动城乡建设一体化、公共服务均等化,要让改革发展的成果更多惠及于民。二是认真抓好社会稳定风险评估机制的落实,做到科学决策、民主决策、依法决策,统筹兼顾各方利益,坚决避免因决策失误损害群众利益。三是坚持依法行政,加强对执法管理人员特别是基层一线直接面对群众的工作人员的教育、管理和监督,依法维护群众合法权益。四是高度

重视、真心关怀、切实解决好特困群众、残疾人、孤儿、因灾因病返贫群众等弱势群体,以及农民工及农村留守妇女、儿童、空巢老人的生产生活困难问题。

三要把群众工作作为一切工作的生命线,切实提高群众工作满意度。各级干部要深入研究和把握新形势下群众工作的特点和要求,按照省委书记提出的“群众工作九法”,深入开展创先争优、“三个建设年”、“四帮四促”、“干部下基层扎实帮群众”、“深入基层群众开展社会调查”等活动,切实把群众工作做深、做细、做实,真正访民情、解民忧、保稳定、促发展,让群众得到更多的帮助、更多的实惠。

四要结合各地实际,探索有效管用的方法途径。近年来,在加强和改进社会管理方面,全市各地各部门都进行了积极的探索。各地各部门要相互学习借鉴,结合各自实际,针对群众反映强烈、影响当前社会和谐稳定的重点难点问题克难攻坚,最大限度地化解不和谐因素,最大限度地增加和谐因素,把全市社会管理提升到新的层次和水平。同时要进一步开阔视野,认真学习借鉴外地创新社会管理的好做法、好经验,提升全市

社会管理整体水平。

三、认真实施好社会管理重点项目

今年要在全市实施“社会管理创新重点项目”,把社会管理重点项目列入“项目建设年”的内容加以推进,这是我市在社会管理创新方面新的探索和实践。对此,市委将下发《遵义市加强和创新社会管理,对涉及民生和稳定问题实行项目化管理的实施意见》,各地各部门要认真对照文件要求,扎实开展好这项工作。

实施社会管理创新重点项目,有利于强化责任,集中力量打开火战,构建党政高度重视、部门齐抓共管、社会协同参与的工作格局,能够更好地解决好民生问题,进一步密切党群干群关系,破解社会管理的难题,有力维护社会和谐稳定。各级党委、政府要按照《项目化管理实施意见》要求,认真排查梳理影响社会稳定、涉及人民群众切身利益的突出问题,分解细化工作任务,明确牵头领导、牵头部门、责任单位、责任人员和完成时限,确保各项工作都有人抓、有人管。要把社会管理创新重点项目与经济发展同部署、同检查、同考核、



余庆县白泥镇金橘园文艺队翩翩起舞
(余庆县外宣中心/供图)



遵义市老城纪念广场一景 (本刊记者 胡志刚/摄)

同奖惩。要通过开展深入细致的调查研究,采取切实可行的对策措施,把以人为本的要求贯穿到社会管理创新重点项目的各个方面、各个环节,逐步解决社会管理中存在的突出问题。

要更加重视并切实抓好“双创一巩固”工作。当前,我市城市建设管理的薄弱环节还不少、基础还不牢、群众满意度还不高,要加强调度、加大投入力度和整治力度,不断完善城市基础实施、提高城市品位和形象、优化群众生活环境,力争今年全市的城市面貌有根本性的改变,城市建设和管理水平有根本性的改进和提升,为“三宜”城市建设打好基础。

四、加强领导,确保社会管理创新各项工作取得实效

各级党委、政府要坚持把社会管理创新工作摆上重要议事日程,把想工作、动态,加强调研分析,研究解决工作中出现的新情况新问题。党政主要负责同志是加强和创新社会管理、维护社会稳定的第一责任人,要真正承担起“保一方平安”的责任,时刻紧绷维护稳定这根弦,强化大局意识、忧患意识、责任意识,把稳定工作牢牢抓在手上,确实

做到守土有责、有力、有效;分管领导是主要责任人,要集中精力具体抓、抓具体,切实抓出成效。其他领导同志要严格履行“一岗双责”,把社会管理工作与业务工作紧密结合起来,统筹协调,同步落实。要建立健全经费保障机制,加大投入,确保每年解决一批突出问题、办成一批惠民实事。要建立首问责任制,防止对群众反映的问题不当一回事,甚至推诿塞责。

要进一步健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,建立健全联合应急指挥机制,形成统一指挥、整体联动、协调高效的工作格局。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想,既各司其职、各负其责,相互支持、密切协作。社会管理综合治理委员会及加强和创新社会管理工作领导小组办公室要进一步承担起社会管理的职责,各级各部门是社会管理工作的主体,必须协同配合、加强对接、分工协作,形成合力。要充分发挥人民团体和社会组织的独特优势,使之成为创新社会管理的积极力量,积极调动人民群众的自主参与热情,鼓励和引导社会成员自觉履行社会责任,特别是要建立起一

支强大的社会管理志愿者队伍,努力在全市形成人人参与的格局。新闻媒体要加大宣传力度,努力营造有利于社会管理和创新的良好氛围。

要加强督查,严格考核,把加强和创新社会管理工作纳入领导班子和领导干部考核体系,加大督导检查和责任追究力度,努力形成一级抓一级、层层抓落实的领导责任体系。要组织开展定期督导、动态督导和专项督导,督促工作落实,对消极应付、工作不力的地方和部门要通报批评,对在社会管理、维护稳定中思想不重视、措施不到位、工作不落实,导致群众强烈不满,造成严重后果的,要严肃追究相关责任人的责任。

全市上下要按照“经济社会发展一天也不能耽误”的要求,抢抓贯彻落实国发2号文件的大好机遇,进一步提高速度、促发展、保稳定,统筹兼顾,努力推动经济社会又好又快发展,确保我市“十二五”规划和党代会、人代会确定的目标顺利实现。(本文系市委书记喻红秋3月14日在全市加强基层基础创新社会管理经济交流会上的讲话,编发时有删节,题目为编者所加)

责任编辑 赵龙驹 孙莉



政府工作报告

(2012年2月13日在遵义市第四届人民代表大会第一次会议上)

□ 遵义市代市长 王秉清

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年，在省委、省政府和市委正确领导下，在市人大、市政协监督支持下，市人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施西部大开发、扩大内需政策机遇，实施“三新一强”战略，克服百年不遇的国际金融危机和重大自然灾害影响，圆满完成了市三届人民政府确定的

目标任务。这五年，是遵义撤地设市以来经济社会发展速度最快、质量效益最好、城乡面貌变化最大的五年。

综合实力再上新台阶。主体指标实现翻番。预计全面小康实现程度为68%。初步核算，2011年完成地区生产总值1121亿元，五年年均增长14%；人均地区生产总值18000元。全社会固定资产投资814亿元，年均增长30.3%。

社会消费品零售总额351亿元，年均增长20.1%。财政总收入202.2亿元、年均增长22.9%。一般预算收入84.6亿元，年均增长25.8%。城镇居民人均可支配收入17426元，年均增长14.3%。农民人均纯收入5216元，年均增长16.6%。全市金融机构各项存款余额1403亿元，增长2.8倍；贷款余额712亿元，增长2.6倍。城镇化率达37%。节能减排任



遵义市人民政府办公大楼 (本刊记者 胡志刚/摄)

效明显,仁怀名酒工业园区成为国家新型工业化产业示范基地。茅台酒新增万吨技改、构皮滩电站、遵义氧化铝、赤水竹浆林纸、桐梓煤化工、三岔拉法基水泥等项目建成投产,桐梓火电厂、绥阳煤电化、务正道煤电铝、中心城区南部企业异地技改等项目扎实推进,二郎电厂开工建设。完成规模以上工业增加值422亿元,年均增长15%。创新型城市建设成效明显。企业主体创新意识持续增强,创新环境不断优化。“15851”人才工程进展顺利。市本级财政投入科技经费2862万元,年均增长47%。累计获专利授权1800件、市级以上科技成果鉴定263项,高新技术企业达35家。创建国家知识产权试点城市通过验收。获“国家商标战略实施示范城市”称号。编制完成遵义市土地利用、城市总体规划。中心城区快速扩容提质,历史文化名城保护力度加大,城市干道美化改造全面完成,湘江河滨景观整治工程全面实施。新蒲新区、南部新城、国酒新城开发全面展开,建成青春大道、磨槽湾等骨干路网;县城建成区面积实现倍增;小城镇建设成效明显。累计完成城乡建设投资800亿元。“四民社区”创建深入推进。荣获“国家卫生城市”、“国家森林城市”等称号;“全国文明城市”创建获提名资格,“国家环保模范城市”创建有序推进。新农村建设巩固提升。粮食年均产量稳定在310万吨左右。“八大农业产业”稳步推进。市级以上龙头企业达203家。完成村库整治12万户,惠及48万人。创建“四在农家”示范点8200个,440万农民受益,30万农村人口脱贫。退耕还林成果得到巩固。建设营造林219万亩,森林覆盖率达48.6%。文化旅游强市建设加快。市图书馆、博物馆投入使用。建成县级文化馆及图书馆21个、乡镇综合文化站140个、“农家书屋”1742个。文化信息共享工程网络体系逐步健全。市文化艺术发展中心开工建设。全国公共文化服务示范区创建取得进展。《遵义百科全书》编纂基本完成。创作了《青山绿水红日子》等精品剧目,“十谢共产党”唱响全国。开发旅游景区(点)65个,其中新增A级旅游景区23个,省级以上旅游示范点21个。赤水丹霞列入世界自然遗产保护名

务全面完成。三次产业结构比重调整为13.5:44.0:42.5,二、三产业增加值比重提高4.1个百分点。“中部崛起、西部突破、东部开发、北部攻坚”取得成效,发展态势持续向好。

“三新一强”战略取得新成效。新型工业化步伐加快。“10+7”工业园区建设全面推进。湘江、和平、湄潭绿色食品、桐梓循环经济等工业园区建设成

录。桐梓成为世界旅游组织乡村旅游扶贫观察点。组建了遵义红色旅游集团公司。建成星级酒店45家。“中国(遵义)酒类博览会”、“中国贵州国际绿茶博览会”、“全国辣椒产业发展大会暨贵州国际辣椒节”等节会成功举办。累计接待游客7354万人次,实现综合收入603亿元,年均分别增长29.5%、39.2%。

项目建设取得新突破。完成交通投资272亿元,立体交通网络初步形成。乡、村公路通达率100%;茅台高速和习新、湄余、绥道、南楠、桐容、忠深、机场快速等二级公路通车;绥道、龙坑至白腊坎高速公路基本建成,仁赤、杭瑞遵义段、绕城东北段等高速公路建设加快,遵崇高速公路开工。开通遵义至北京、上海、广州始发列车;黔渝快铁前期工作进展顺利。乌江、赤水河航道整治取得成效。遵义机场成功试航,茅台机场开工建设。完成水利投资56亿元。遵义灌区一期、正安石坪、仁怀石板滩等水库即将完工,道真大沙河、湄凤余灌区等工程加快推进,新蒲中桥、凤冈河头、桐梓新桥、绥阳后水河、习水铜灌口、汇川麻沟等水库开工建设。10个县小型农田水利重点建设项目启动。治理病险水库250座。实施烟水配套工程110万亩。解决221万农村人口饮水安全问题。一批大中型水电站建成投运。全市电力装机600余万千瓦。煤矿整合扎实推进,花秋、窑光、兴隆等矿井建成投产。投入68亿元改造城乡电网。信息化建设扎实推进。中心城区饮用水源地水质达标率100%。湄潭、绥阳、余庆、凤冈获“国家生态示范区”称号。

改革开放迸发新活力。政府机构、事业单位、行政审批、投融资、户籍、农村集体林权、文化体制等改革稳步推进。遵循战略合作全面开启,与重庆大渡口、上海杨浦等地结为友好城市,与中电投、中建、中石化、中石油、保利等央企合作加强,政银、政企、政校及区域合作全面展开。招商引资累计到位资金1600亿元,年均增长77%。遵义海关关运行。累计完成进出口总额10亿美元,年均增长23%;累计实际利用外资2亿美元,年均增长83.8%。国家级遵义经济技术开发区、娄山关、仁怀、红花岗、湄潭、赤水、绥阳及遵义县苟