

河南人民防空 60年巡礼

河南省人民防空办公室 编

HENANRENMINFANGKONGLIUSHINIANXUNLI

伴随着新中国前进的步伐河南人民防空事业走过60年光辉历程
本书客观真实反映了河南人民防空建设60年辉煌成就
集中展现了河南人民防空建设的历史经验
充分展示了河南人民防空事业发展全貌图文并茂资料珍贵
为全省人民防空事业科学发展提供了重要参考

河南人民出版社

河南人民防空 60年巡礼

HENANRENMINFANGKONGLIUSHINIANXUNLI

河南省人民防空办公室 编



河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南人民防空 60 年巡礼/河南省人民防空办公室编.
—郑州:河南人民出版社,2011.5
ISBN 978-7-215-07441-5

I. ①河… II. ①河… III. ①人民防空—概况—河南省 IV. ①E256

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 241629 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 河南日兴印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 20.75

字数 350 千字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

定价:79.00 元

《河南人民防空60年巡礼》编委会

主 任	刘军甫				
副主任	张太学	吕振海	王乐新	朱雪生	郑金锋
委 员	张德印	张 晖	石 磊	典瑞宇	王洪涛
	李克民	秦芳丽	刘秋香	孙永振	杨建民
	陈长德	段孝廷	李绍华	姚文生	任立新
	张庆兴	刘 杰	李兴炜		

主 编	王乐新				
副主编	马怀林	陈琪林			
编 辑	吴 杰	曹裕军	冯 先	李 红	王九彤
	张 军	魏秀通	宋清文	李玉巧	

序

河南省人民政府副省长 秦玉海

举目江山如画，回首岁月如歌。伴随着新中国成长前进的铿锵步伐，河南人民防空事业昂首走过了60年的光辉历程。

60年来，在以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央亲切关怀下，在国务院、中央军委的正确领导下，一代又一代中原人防人肩负着历史使命和人民重托，砥砺奋进、艰苦创业，筑起了一座座人民防空的闪光丰碑。河南人民防空事业从无到有、从弱到强，逐步发展壮大。特别是改革开放以来，全省各级人防部门坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统揽，以军事斗争准备为牵引，认真落实“长期准备、重点建设、平战结合”方针，全面贯彻《中华人民共和国人民防空法》，围绕构建战时能力强、平时作为大的现代人民防空体系，大力推进人民防空由机械化战争防空袭向信息化战争防空袭转变、由传统的行政管理向现代的全面依法管理转变、由单一防空体制向防空防灾结合的民防体制转变，建立健全科技型、法制型、平战结合型人民防空发展机制，各项建设呈现出跨越发展的良好势头。通过改革和调整，人防机构得到巩固和加强；人防法制建设全面推进，人防法规体系得到健全完善；紧跟党中央战略部署，军事斗争人民防空应急准备工作扎实有效；指挥通信体系建设取得长足进步，自动化指挥通信系统基本建立；防空警报发放实现自动化、报知手段多样化，城市防空预警能力大幅提升；人防工程建设成绩斐然，城市防护基础进一步夯实；大胆改革、稳妥实施，“防空防灾一体化”建设取得重大进展；机关“准军事化”建设深入开展，人防队伍建设全面加强。可以说，从创业之初的艰难起步，到如今的硕果摇枝，河南人民防空见证了共和国实力的增强，也是中原大地经济社会快速发展的一个缩影。

新时期新阶段，人民防空面临的形势和任务正发生着深刻变化。国家安全威胁日趋多元化，战争形态逐步向信息化转变，灾害事故频繁发生，城市化进程加速推进，人民防空建设既面临着千载难逢的发展机遇，也面临着更加严峻的挑战。2010年10月召开的第六次全国人民防空会议，明确了“十二五”时期人民防空建设的总体思路和主要任务，特别提出提升人民防空预警报警、指挥控制、综合防护、应急救援、持续发展“五大能力”；提出了新形势下加强人民防空建设的基本要求，强调各级党委、政府、军事机关和人防部门，要贯彻中央的决策部署，紧紧围绕科学发展这个主题，加大组织领导力度，真正把人民防空建设各项任务落到实处。我们要深刻领会、认真落实会议精神，全面推进人民防空体系能力转型升级，积极推进人民防空建设融入经济社会发展体系，努力构建战时防空、急时应急、平时服务、融合发展的现代人民防空体系，全面提高基于信息系统的体系防空能力，为维护国家安全、促进经济社会发展和服务保障民生作出积极贡献。

河南地处中原，望北向南、承东启西，境内重要目标众多，在国家安全战略格局中所处的地位举足轻重。近年来，省委、省政府审时度势，提出了加快中原经济区建设，促进中原崛起、河南振兴的战略任务和奋斗目标，为全省人民防空事业实现新一轮的大发展提供了更加宽广的平台。全省人防战线的同志们要抢抓机遇、顺势而为，以更加昂扬的斗志、更加坚定的信念、更加饱满的激情和更强烈的责任感，凝神聚力、锐意拼搏，为圆满完成“十二五”规划确定的各项目标任务、构建和谐中原和促进河南振兴作出新的更大贡献。

河南省人民防空办公室组织编撰的《河南人民防空 60 年巡礼》，收集整理了许多珍贵翔实的资料，客观真实地反映了河南人民防空建设 60 年的辉煌成就，集中展现了河南人民防空建设的光辉历程。值此《河南人民防空 60 年巡礼》出版之际，特向人防战线的同志们表示祝贺。

2011 年 5 月 4 日

目 录

河南人民防空 60 年巡礼	河南省人民防空办公室/1
“二七”精神号长歌 塔下洞天腾巨龙	郑州市人民防空办公室/24
宋城地下新天景 汴梁长空映彩虹	开封市人民防空办公室/39
九朝古都洞天阔 平安和谐满洛城	洛阳市人民防空办公室(民防局)/55
鹰城人防鸿鹄志 雄鹰振翅护长空	平顶山市人民防空办公室/70
殷墟古都华夏韵 红旗渠畔人防情	安阳市人民防空办公室/85
晴空一鹤排云上 纵览人防岁峥嵘	鹤壁市人民防空办公室/104
春风劲吹牧野地 科学发展强人防	新乡市人民防空办公室/117
人防信步庆花甲 云台山下歌太平	焦作市人民防空办公室/130
龙乡地下开新宇 洞天腾跃中华“龙”	濮阳市人民防空办公室/145
昔日汉魏“地道战” 今朝人防更恢弘	许昌市人民防空办公室/157
许慎故里开洞天 沙澧之畔沐春风	漯河市人民防空办公室/174
实现历史新跨越 铜墙铁壁固长城	三门峡市人民防空办公室/192
昔日“卧龙”躬耕地 今朝人防安宛城	南阳市人民防空办公室/212
三商文化续燧火 豫东地下腾蛟龙	商丘市人民防空办公室/229
大别山下洞天秀 鸡公高唱人防情	信阳市人民防空办公室/242
大风高歌颂盛世 潮涌洞天开新景	周口市人民防空办公室/259

岁月历练人防志 筑牢长城捍天中	驻马店市人民防空办公室/271
愚公精神传薪火 开辟人防新洞天	济源市人民防空办公室/287
大事记	/303



河南人民防空 60 年巡礼

河南省人民防空办公室

伴随着新中国前进的步伐，河南人民防空一路同行，阔步走过了 60 年的光辉历程。60 年来，河南人民防空历经创业艰辛，在奋斗中不断壮大，在探索中日益成熟，在创新中书写辉煌，成为中原大地一道亮丽的风景。

河南，地处黄河中下游，承东启西，通南达北，为历代兵家必争之地，自古就有“得中原者得天下”的盛誉。改革开放以来，随着社会主义现代化建设的扎实推进、中原城市群的迅速崛起，河南已经成为我国中部地区经济社会快速发展的沃土。人民防空，就是在这方沃土上成长起来的大树。

人民防空是国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的方面，是现代城市建设的重要内容，是利国利民的社会公益事业。河南人民防空从创立至今，始终与祖国的命运紧紧相连、始终与百姓的安危休戚相关，在中原大地筑起了一道护佑和平的绿色屏障。

一、回顾——河南人民防空的创业历程

河南人民防空在复杂的战争背景下应运而生，经过初创起步时期、全面发展时期、调整改革时期、创新发展时期，走过了一条艰辛的创业之路。可以说，河南人民防空的 60 年，既是一部河南人防事业的发展史，也是一部河南人防人拼搏奉献的奋斗史。仅从 1969 年到 1982 年，就有 56 人在人防工程建设中献出了宝贵的生命，在河南人防建设史上写下了不朽的诗篇。

（一）初创重建时期（1950—1968 年）

1950 年，朝鲜战争爆发，新中国遭受严重空袭威胁。根据中华人民共和国政务院部署，12 月 13 日，中国人民解放军河南军区发出防字第一号指令，决定各军分区和所属各县设立防空机构，开展防空工作，军区为全省防空司令部，指挥全省防空斗争。并决定，河南军区设防空情报所，郑州军区、商丘、信阳、陈留、洛阳、许昌、淮阳、潢川、南阳、陕州设情报站，各市设对空射击指挥所，各县设防空哨。从此，河南人民防空从无到有，开启了创业历程。

1953 年 11 月，中央召开第一次全国人民防空工作会议，制定了“长期准备，重点建设”的方针，确定在包括郑州在内的全国 36 个大中城市开展人防工作，建立人防领导机构，构筑人防工程设施，建设防空警报系统。河南人民防空进入初建阶段。

1955 年 2 月 20 日，河南省人民防空委员会成立，办事机构为河南省人民防空办公室，与省公安厅治安处合署办公。之后，河南省人防委制定了 1956 年至 1967 年的“12 年人防工作规划”，明确提出结合国防建设和经济建设，有重点地进行人防建设，重点做好主要工业城市、新建和扩建的工业城市、易受敌机空袭的中小城市，以及重要工矿企业和铁路交通的防空工作。至此，人防建设有了比较明确的指导思想和目标。随着规划的实施，到 1965 年，全省修建各种防空设施 17794 个；进行了战时人力、物力的支援规划和物资储备工作；新建工业城市基

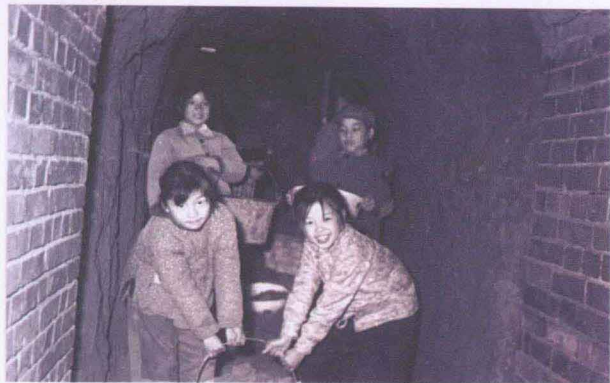
本完成了工厂选址、总图布置、建筑结构、水电力站安排、管线布置、战时改建工程规划；郑州、开封、洛阳等市还制订了战时人口疏散计划；全省10个地区的大部分城市居民接受了防空知识教育。人防建设的成效初步显现。

1965年3月11日，河南省委发出《关于河南省人民防空委员会组织机构和人员分工的通知》，调整了省人防委，建立了河南省人民防空指挥部和人防办。1965年9月，洛阳、开封、新乡、安阳、许昌、信阳、郑州、商丘、鹤壁、焦作市和平顶山特区建立了防空指挥部，各市直有关业务部门分别建立了防空兼职职能机构。同时，省人防办也正式列入省公安厅编制，设秘书科、工程科和通信科。洛阳、开封、新乡、安阳、许昌、信阳、郑州、商丘的大部分工厂、企业、机关、学校、街道办事处分别建立了防空指挥部、指挥所、指挥站和指挥领导小组。

（二）全面发展时期（1969年至1978年）

1969年3月，珍宝岛事件爆发，苏联在我边境屯兵百万，中苏关系骤然紧张。为抵御苏军的突然袭击，毛主席向全国人民发出了“要准备打仗”的号召。因受“文革”影响而一度停滞的人防工作再次得到加强。中共河南省委批准组建河南省人民防空领导小组，制定各种防空方案和措施，要求全省党政军民以临战的姿态和只争朝夕的精神进行人防战备建设，抓紧防空洞的开挖，打了一场气壮山河的人民战争。这一时期，郑州、开封、洛阳等重要设防城市，基本形成了“地上千家万户，地下万户一家”的能藏、能打、能生产、能生活、能机动的四通八达的地道网。

1971年7月，第二次全国人民防空工作会议召开后，河南人民防空进入了有计划、群众性建设时期。1972年12月，毛主席号召全国人民“深挖洞、广积粮、不称霸”，以应对帝国主义和霸权主义发动的侵略战争。1973年11月4日，河南省革委会批转省人防领导小组《关于人民防空机构编制的报告》，确定省、市（镇）人防办事机构列入各级革委会一级职能机构，各级人防领导小组办公室受当地革委会和军事部门双重领导。省人防领导小组办公室报请中共河南省委批准，决定：地、市（镇）人防领导小组，由地、市（镇）委及革委会、军分区（警备区）、人民武装部和有关部门主要负责同志组成。各级人防领导小组下设办公室，作为长期办事机构，列为正式编制的一级机构，编在各级革委会。



◎河南省人民群众掀起挖
防空洞热潮

这一时期的形势和对策，对人民防空工作产生了深刻影响：一是人民防空工作重新划归军事机关领导，并在军事机关设置办事机构；二是人民防空办公室成为政府单设一级机构，接受政府和军事机关双重领导，人民防空机构建设步入正规化；三是群众性的挖洞热潮，使人民防空第一次大规模、全方位深入到人民群众之中。河南人民防空建设，特别是人防工程建设进入第一次大发展时期。从1972年开始仅仅两年多的时间内，全省新挖防空洞 57372 个、防空壕 17581 条、掩体 13111 个，可掩蔽人员 260 万，占城市人口的 80%，新构筑防空指挥所 19 个，郑州、洛阳、焦作修建了通往市郊的地下干道，基本上形成了地道网。与此同时，其他业务建设也有了新发展。全省拟制了城市人口疏散计划，在群众中普遍开展了战备思想和防空常识教育，加强了人防通信警报网建设，省和部分市人防部门还可使用“飞天”电话，组织和训练了群众性的通信、防化、消防、救护、运输、抢修、治安等人防专业队伍，省和一些重点城市、大型厂矿多次组织防空袭演习。这一时期，河南人民防空建设得到较快发展。

（三）调整改革时期（1979年至2000年）

1979年10月，中央召开第三次全国人民防空会议，制定了“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的人防战备建设方针，规定了各级人防机构的主要任务和编制体制。十一届三中全会后，党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来。河南人民防空建设认真贯彻中央关于“调整、改革、整顿、提高”的战略方针，进一步加快建设步伐，实现了由应急性工程建设向永久性工程建设的转变，由注重战备效益向兼顾社会、经济效益的转变，由单独进行建设向与城市建设相结合的转变，人防建设逐步走向了规范化、法制化轨道，得到了全面发展。

这一时期，河南人民防空建设呈现出以下特点：

一是实行了人民防空工作军地双重领导体制，强化了政府对人民防空工作的主导地位和同级军事机关的领导地位。1981年3月，“河南省人民防空领导小组办公室”改称“河南省人民防空办公室”，各级人防办由地方和军队人员共同组成，实行地方政府和军事部门双重领导，以地方政府为主的领导体制。

◎全省贯彻《河南省实施〈人民防空法〉办法》新闻发布会

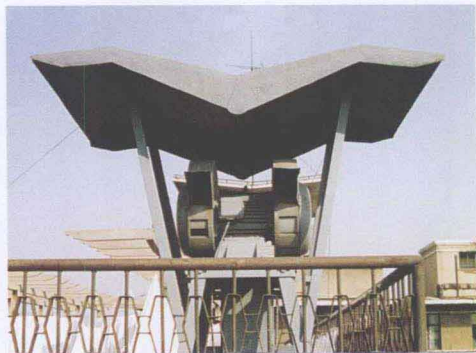


二是出台了一系列政策法规，人民防空建设法制化进程加快。1984年12月20日，河南省人民政府、河南省军区联合发出关于贯彻《人民防空条例》的通知，是我国人防史上第一个规范性、系统性、全国性法规在河南得到认真贯彻执行。1987年3月2日，河南省人民政府、河南省军区批转省人民防空委员会《关于人防工作改革的意见》，要求人防建设纳入城市建设总体规划，结合民用建筑修建防空地下室，充分开发利用人防工事，并实行优惠政策。这是我省人防工作全面改革，走向蓬勃发展新阶段的一个特别重要的文件，对我省人防工作全面快速发展产生了十分积极的作用。1992年11月10日，省物价局、省财政厅发出《关于人防建设收费标准的批复》，对防空地下室的修建、易地建设费的收取标准和使用管理等作出了明确规定。这一文件是我省人防工作进入改革发展新时期后制定的一项重要政策，为促进“结建”工作和为人防工程建设聚集资金提供了政策依据。1996年，《中华人民共和国人民防空法》（以下简称《人民防空法》）正式颁布，进一步明确了人民防空实行“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，贯彻与经济建设相协调、与城市建设相结合的原则。1998年7月24日，河南省第九届人大常委会第四次会议审议通过了《河南省实施〈人民防空法〉办法》，1998年10月1日，《河南省实施〈人民防空法〉办法》开始施行，标志着河南人防法制建设迈上了一个崭新的台阶。

三是警报通信建设的科技含量显著提高，自动化程度有了较大提升。省、市人防通信逐步实现了从纵横式交换机到程控交换机的过渡。从1988年4月开始，相继在省人防通信站和郑州、开封、洛阳等人防重点城市建立了无线短波指挥通信网。1995年对部分城市的短波电台进行改造，建成省对国家人防重点城市的短



◎ 电声警报器



◎ 电动警报器

波数据传输网，改变了短波通信网单一通话功能，提高了短波通信网传递信息的效率。同时，省人防通信站和郑州、洛阳、开封、安阳等城市，建立了规模不等的市对区超短波移动通信网，大大提高了人防通信的机动保障能力。建立了以通信警报、组织指挥为重点的城市防空体系，各重点城市警报音响覆盖率达 80% 以上。警报器的类别由单一的电动警报器发展到更适合未来城市防空袭斗争需要的多种警报信号发放设备。洛阳市在 1980 年研制出了无线遥控警报设备，并荣获洛阳市科技成果一等奖。1983 年信阳市安装了全省第一台电声警报器，并通过专线控制市内有线广播，把警报信号传至千家万户。1985 年许昌市研制了自动升降式警报器，解决了警报器的二次报警和抗毁能力的问题。1999 年郑州市建成了全省第一套具有有线、无线双重控制手段和运用计算机程序控制的遥控系统，提高了人防警报的现代化水平。到 2000 年，全省采取国拨、人防部门自筹、重点目标单位集资等办法，加大了通信警报建设的投入。全省人民防空通信建设坚持以提高人防通信的快速反应能力为目标，以“无线电通信”为主的原则。

四是具备平战结合功能的大型公共人防工程建设明显提速。全省累计修建各种人防工程设施 200 余万平方米，郑州火车站广场地下人防工程、平顶山市“951”人防工程、安阳市红旗路人员掩蔽工程、鹤壁市红旗广场地下过街工程获得 1999 年国家优秀设计一、二、三等奖。

◎结合城市建设修建
的人防工程



五是城市防空袭预案得到进一步完善。1985 年 1 月，河南省政府、河南省军区下发了《关于制定城市防空袭预案的通知》。1986 年 6 月，全省人防重点城市完成了制定防空袭预案工作任务。1996 年，根据中央军委新时期的军事战略方针

和城市的发展变化，河南省人民防空委员会下发了《关于修订城市防空袭预案的通知》，要求国家人防重点城市在“九五”期间修订城市防空袭预案。1998年年底，全省各人防重点城市全部完成了防空袭预案修订任务。

六是举行了多个演习演练，人防干部的组织指挥能力和专业队遂行防空任务的技能得到检验和提升。全省各重点城市和部分大型厂矿普遍开展了防空袭演练，广大人民群众接受了防空袭斗争的基本知识教育。先后在开封制药厂、日用化工厂、化肥厂组织人防防化专业队进行了化学事故救援训练，并配合省环境保护部门完成了联合国环境规划署在开封市、漯河市、新乡市进行的化学事故应急救援演习任务。1978年5月，焦作市组织的城市人民防空演习侧重于演练巷战、地道战、庭院楼房战、围歼战；1979年10月，洛阳市组织的城市人民防空演习侧重于演练消除空袭后果、锻炼各级指挥干部的组织指挥能力和人防专业队伍消除空袭后果的应急应变能力；1980年9月，平顶山市组织的城市人民防空演习侧重于演练快速开进、对空射击、围歼空降之敌；1981年9月，开封市组织的城市人民防空演习侧重于演练人防专业队伍和民兵的对空作战能力以及通信保障能力；1982年7月，安阳市组织的城市人民防空演习，侧重于演练战时防空指挥、指挥

◎进行化学事故应急救援训练



所开设和人防专业队伍消除空袭后果行动；1983年10月，许昌市组织的城市人民防空演习侧重于演练战争初期组织人口疏散、铁路抢修和消除空袭后果等科目；1983年11月，新乡市组织的城市人民防空演习侧重于演练战时如何迅速组织人员、物资的防护和掩蔽。

七是城市初级中学“三防”教育逐步普及。1987年，河南省确定郑州等11个人防重点城市开展初级中学“三防”知识教育。2000年8月，河南省第一部自己编写的《人民防空教育》中学生教材出版发行，成为普及人防知识的专业教材。



◎开展初级中学“三防”
知识教育

（四）创新发展时期（2000年至2010年）

世纪交替，千年更迭，经历了20多年改革开放的中国进入了全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的新阶段。在这一时期，2000年11月，第四次全国人民防空会议提出了我国人防建设跨世纪发展的思路 and 对策。2005年10月，第五次全国人民防空会议提出了要建立健全科技型、法制型、平战结合型人民防空发展机制，加快构建中国特色人民防空体系。面对经济社会发展带来的难得机遇、国际国内形势带来的安全威胁、新军事变革带来的严峻挑战，河南人民防空坚持以科学发展观为指导，以新时期军事战略方针为统揽，以军事斗争应急准备为牵引，全面推进、创新发展，进入了快车道。2008年6月11日，中央军委委员、国务委员兼国防部部长梁光烈在河南视察人防工作后欣然题词：“坚持科学发展，推进人防建设。”