

大美长阳

DA MEI CHANG YANG

艾前进 李靖文 著

大美长阳

——中国民族自治县的民生范本



经济日报
出版社

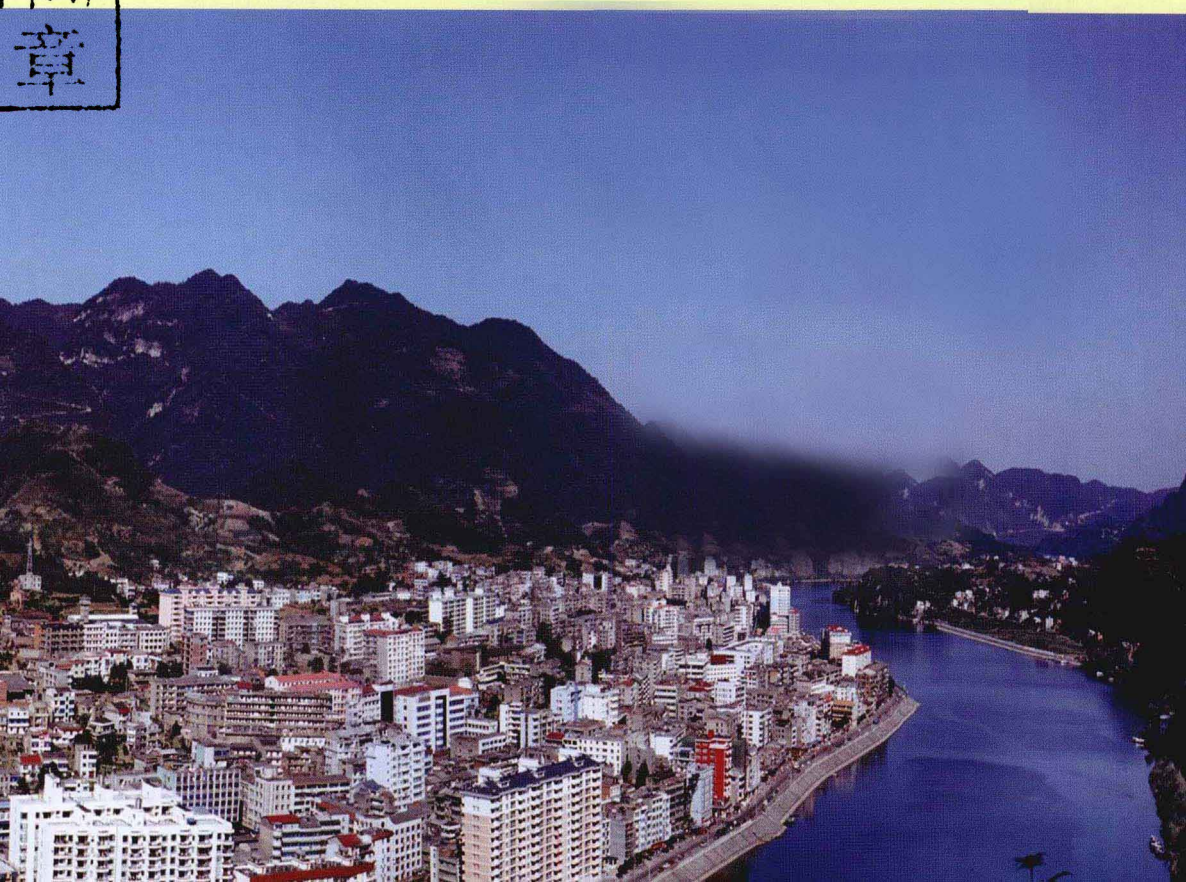
 經濟日報 出版社

大美长阳

——中国民族自治县的民生范本

艾前进 李靖文 著

书
章



图书在版编目 (CIP) 数据

大美长阳——中国民族自治县的民生范本/艾前进, 李靖文著.

—北京: 经济日报出版社, 2010.9

ISBN 978-7-80257-211-9

I. ①大… II. ①艾… ②李…

III. ①地区经济—经济发展—研究—长阳土家族自治县 IV. ①F127.634

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第175641号

大美长阳 —— 中国民族自治县的民生范本

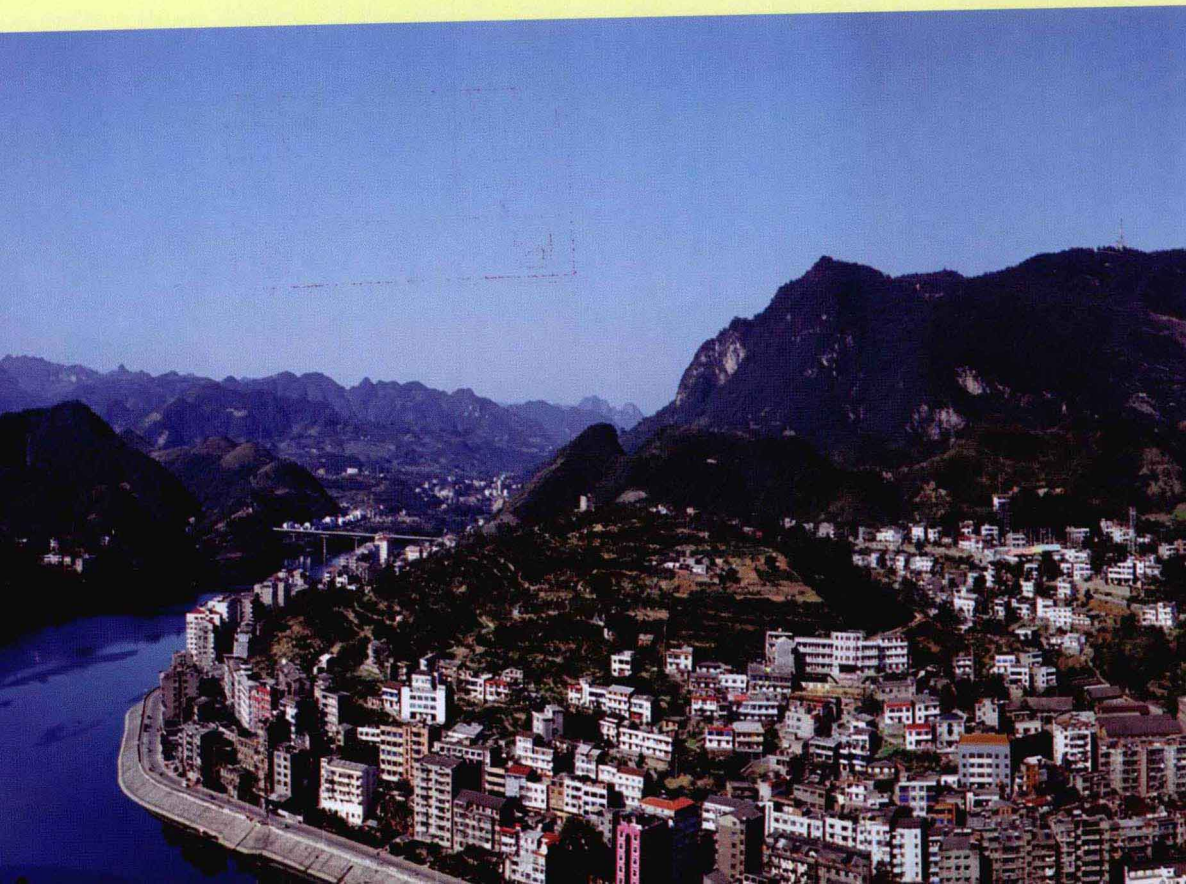
作 者	艾前进 李靖文
责任编辑	欧海燕
责任校对	王力成
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区右安门内大街65号 (邮编: 100054)
电 话	010-63568136 (编辑部) 010-63567687 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E - mail	jjrbbjb@163.com
经 销	全国新华书店
印 刷	中国电影出版社印刷厂
开 本	710×1000mm 1/16
印 张	16.5
字 数	160千字
版 次	2010年9月第一版
印 次	2010年9月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-211-9
定 价	98.00元

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

大美长阳

DA MEI CHANG YANG

封面题字：赵学敏





2004年，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林（右一）
视察长阳（原载《人民日报》 长阳县委提供）



湖北省委书记罗清泉（左三）视察长阳县民生工作



湖北省委副书记、省长李鸿忠（中）视察长阳品牌建设



湖北省委常委、省委统战部部长苏晓云（左三）视察长阳精品景点开发工作



湖北省委常委、常务副省长李宪生（左三）、
副省长张通（右一）在宜昌市委书记郭有明（左二）
的陪同下视察长阳



湖北省委常委、副省长张岱梨（中）调研长阳
文化建设



湖北省委常委、省委宣传部部长尹汉宁（左二）
视察长阳清江画廊开发



大美长阳

——中国民族自治县的民生范本

DAMEI CHANGYANG

序言

在生态保护中 改善民生的区域样板

国家绿化委员会副主任
国家林业局局长

贾治邦

今年6月下旬，艾前进在国家林业局参加百名林改典型汇报会时，给我送来了他的报告文学集《谁主沉浮》，他翻开第一篇《大美长阳》指给我看，这是三峡库坝区的宜昌市长阳土家族自治县。近7年来，县委书记马尚云、县长吕学锋两位出生在清江岸边的土家硬汉，带领全县42万土汉群众，通过生态保护，建成了山比千岛美，水比漓江秀的清江画廊。运用生态文化旅游业助推民族经济发展，全面探索启动了助学启智、新型农村合作医疗、计生民福、城乡畅通、生态经济等一系列多点支撑的民生工程，成为民族区域自治的民生样板。

前进说他新近联合长阳县作家李靖文创作了一部长篇报告文学《大美长阳》，真诚地请我为这本书作个序，献给9月份由长阳县承办的湖北省第七届少数民族传统体育运动会。我认为，前进这几年一直致力于现代林业建设典型的总结与推广，长阳县的民生成就也是紧紧依靠生态建设，



国家林业局局长贾治邦（左四）对长阳生态建设给予高度评价

在科学保护和合理开发清江山水中所取得的，作为中国林业的领航人，我当鼓励。

看到长阳县依靠山水保护，建设生态文明，发展生态经济，改善百姓民生的成果，我再一次想到了京津风沙源头的河北省赛罕坝机械林场，想到了黄河源头曾经的中国首富县——青海省玛多县。这是生态建设与保护一正一反的两个典型。1962年，林业部在“飞鸟无栖树，黄沙遮天日”的高原荒丘塞罕坝组建机械林场，三代务林人48年如一日，在极端困难的立地条件下，成功营造了112万亩人工林，创造了一个变荒原为林海、让沙漠成绿洲的绿色奇迹。创造了伟大的塞罕坝精神——艰苦创业、无私奉献、科学求实、开拓创新、爱岗敬业。“黄河源头第一县”——玛多，上世纪80年代是中国有名的首富县，当时牲畜最高多达67万头，而现在因超载放牧使草原荒漠化，沦为了全国有名的“贫困县”。从中，我们不难看出，大自然对人类不合理行为的惩



罚是最具说服力的，而且也极富戏剧性。

清江天下秀，长阳歌舞乡。从这部书中可以看出，长阳县在巴人故里和土家族的摇篮保护青山秀水，倾力创建了清江画廊国家5A景区，为全县人民打造了一个生态经济的“金饭碗”。清江画廊催生的“品牌效应”，使长阳生态旅游跃居三峡宜昌前列，清江画廊荣居“全国民族文化旅游新兴十大品牌”榜首；清江画廊催生的“洼地效应”，使长阳县的对外知名度和影响力明显提高，成为投资兴业的沃土，2009年，在国际金融危机的冲击下逆势而上，引进规模以上项目13个，其中产值过亿的企业达到7家；清江画廊催生的“倍增效应”，带来了空前的人流、物流和信息流、资金流，推动了长阳的特色农业和新型工业，使长阳经济社会步入了科学发展、全面发展、快速发展的轨道。

长阳县委、县政府的“第一责任人”，把握战略机遇，破解发展困境，强化忧患意识，锤炼核心能力，脚踏实地，用“第一推动力”将生态建设成果转化为民生能量，想方设法为土汉群众办实事，解民忧，惠民生，不断提高了经济发展的质量和效益。长阳关注民生，体现了党长期执政的基石；长阳情系民生，体现了党委政府爱民为民的本分；长阳改善民生，体现了地方各级干部为官一任造福一方的责任。

生态是建出来的，民生是干出来的。不驰空想，不骛虚声，情注民生，脚踏实地的长阳县荣获的“全国民族团结进步模范集体”、“中国民间艺术之乡”和“全国文化先进县”等荣誉称号是经得起实践、人民和历史检验的实绩，他们正跻身于湖北省山区县（市）和全国民族自治县前列，愿他们在争先创优的道路上，打基础、利长远、惠民生，扎扎实实地把“品牌长阳”建设好。

2010年9月·北京

序言 在生态保护中改善民生的区域样板…贾治邦

长 锲 转变方式 探索多点支撑的民生工程 / 001

民为邦本，本固邦宁。

新世纪以来，几任班子瞄准民生，一任接着一任干，让土汉人民尽享改革开放的民族团结成果。他们坚持民生投入只能增加不能减少，贫困群众的生活水平只能提高不能降低，民生工程覆盖面只能扩大不能缩小的原则，创造出了一系列受到党和国家重视和赞誉的助学启智工程、新型合作医疗工程、困难救助工程、通村公路硬化工程、农村文化普及工程。

民生连着民心，民心凝聚民力。近7年来，长阳土家族自治县自觉把加快经济转型升级作为改善民生，作为贯彻落实科学发展观的重点，转得早、转得准、转得好，综合实力年年稳步增长。以经济发展转型为核心，坚持推进产业优化升级，加快构建现代产业体系；以发展动力转型为关键，坚持开放条件下的自主创新，着力推动“靠山吃山”向“品牌长阳”转变，形成创新型经济发展新优



势；以园区发展转型为手段，坚持功能创新，着力推进产业集聚、企业集群、资源集约，整体提升开发开放水平。

第一章 顺势而为 借力新农合创新民福工程 / 019

顺势而为，借力新农合，解决百姓看病难、看病贵，长阳县创新计划生育工作，着力救助困难群众，使民福工程向纵深推进，继而提升了新型农村合作医疗工程的影响和效益，2009年，长阳新农合被评为“辉煌荆楚60张名片”之一。整个宜昌入选的只有3张，另外两张是三峡大坝和葛洲坝。省政府在评审中把长阳新农合与三峡大坝和葛洲坝并举，认为这是提升农民幸福指数的又一座不朽的民生丰碑工程

“民福工程”实施6年来，长阳县在224平方公里才拥有一家医院，总床位只有800张的严峻现实下，连续6年保持了产妇“零死亡”的辉煌。民福工程越搞越新越鲜活，全县各地创新人口与计划生育服务方式，诸如榔坪镇用“心灵空间”活动架起了一道计生专干与育龄群众的沟通桥梁，促进了计划生育工作的和谐健康发展，受到群众欢迎。

探求新型农村合作医疗让长阳农民病有所医…………… / 022

探索人本计生让长阳群众在民福工程中受益…………… / 037

探路贫困救助工程让弱势群体共同奔致富路…………… / 053

第二章 乘势而上 自我解困的助学启智工程 / 069

举全县之力办民族教育，带着感情办民族教育，这是长阳县委、县政府提升长阳教育的一贯行动，并以此大范围地统一全县人民的民族教育观念和思想，使其在民族振兴、长阳富强上起到最基础的保障作用。

实现教育科学发展，根本出路在于改革创新。长阳县坚持解放思想，实事求是，敢于冲破传统观念和体制机制的束缚办民族基础教育，以人为本、促进公平、提高质量、统筹协调、更新观念、优化机制、创新方法，将“改革”放在“发展”之前，基本实现了人才兴县的目标。

“努力办好长阳县的每一所学校，教好每一个长阳的土汉学生”，2004年1月6日，县领导庄严承诺：“加大教育扶贫力度，建立以政府为主导的贫困学生救助机制，确保贫困学生不因贫困而失学”。2004年7月，长阳在全国县一级率先启动了由政府主导的“助学启智”工程，探索并建立了贫困学生的长效救助机制，全面带动、推进关爱下一代工作，让党委、政府以及社会各界的关爱时刻温暖、呵护着他们脆弱的心灵。

远谋深筹 锻造民族教育振兴的睿智之光…………… / 076

助学启智 精构寒门学子共享的和谐之光…………… / 087

图变之道 点亮土汉自我发展的希望之光…………… / 105

第三章 谋势而动 山水生金的旅游文化工程 / 115

“八百里清江美如画，三百里画廊在长阳”。长阳县委县政府珍惜秀美山水，挖掘土家根脉文化，创生了以清江画廊为标志和品牌的长阳旅游产业发展模式，不仅强壮了县域经济，而且奠定了长阳民族区域自治长足发展的优势架构和坚实基础。

长阳县委县政府鼎成新业，作出“整合旅游资源，加快提档升级，建设文化旅游名县”的兴旅活县思路，为清江画廊的强势发展创造了新机遇。长阳土家人民鼎势而为，倾力打造清江画廊，从国家级5A景点的打造到湖北旅游强县的获得，闪耀着他们创业、创新、创优的神圣之光。