

四川省公务员录用考试使用教材



申论 预测试卷

主编：伍景玉

审定：华图公务员考试研究中心
考生之家

习题：紧扣四川大纲，囊括最新题型，筛选热点焦点，依真题规范组卷设问。

解析：名师精心编写答案，解析全面、准确透彻，跳出题海，以无招胜有招。

编排：遵循真题版式，让考生身临其境。以实战练身手，知其道而破之。

增值：随书赠送华图教育在线网络学习“体验卡”+“考生之家”短信服务。

成都时代出版社



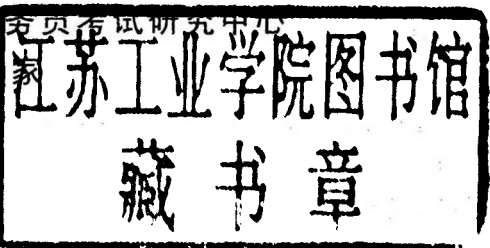
四川省公务员录用考试使用教材

申论 预测试卷

主编：伍景玉

审定：华图公务员录用考试研究中心

考生之家



成都时代出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论预测试卷/伍景玉主编. —成都:成都时代出版社,
2007.7(2009.1重印)

四川省公务员录用考试使用教材

ISBN 978-7-80705-506-8

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—
习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 095901 号

申论预测试卷

伍景玉 主编

责任编辑 蒋雪梅

封面设计 华图新视觉中心

版式设计 华图新视觉中心

责任校对 江小雅

出 版 成都时代出版社

发 行 成都时代出版社发行部

印 刷 三河市杨庄长鸣印刷装订厂

版 次 2009 年 1 月第 2 版

印 次 2009 年 4 月第 9 次印刷

规 格 787mm×1092mm 1/16

印 张 9.5

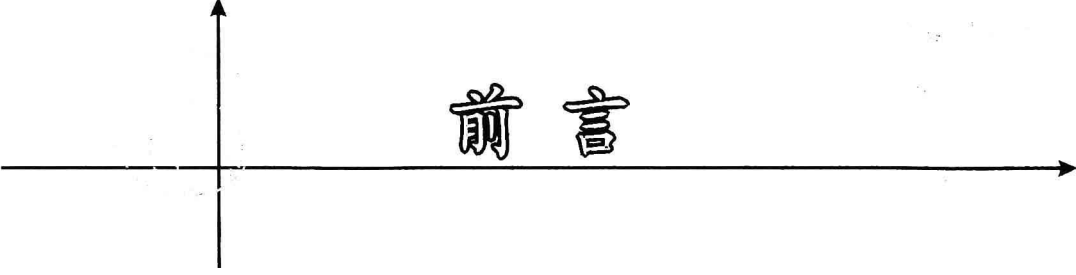
字 数 237.1 千字

定 价 22.00 元

ISBN 978-7-80705-506-8

电话:(028)86619530 86613762(编辑部)86615250(发行部)

www.chengdusd.com



前言

当今社会,在严峻的就业态势以及由此而来的就业压力之下,越来越多的有志青年将步入公务员队伍作为未来从业的首选,公务员考试因此也越来越为社会所重视。大量的优秀人才涌向国家机关,为公众服务,从而最大限度地实现公众利益,对于新时期的政治体制改革无疑具有战略意义。

纵观历年四川省公务员考试,虽然整体上看其难度比国考略逊一筹,但其题型种类多,题目难度大,涉及学科广,要想取得高分脱颖而出并不容易。因此,备考就显得至关重要,而选择一套合适的公务员考试辅导用书并能很好地利用该书,将会达到事半功倍的效果。

作为公务员考试图书领域的佼佼者,华图自成立以来就一直以“诚信为根,质量为本,知难而进,开拓创新”为工作理念,逐渐形成了一个团结协作、积极进取的精英团队,不仅创作出一系列独树一帜的优秀图书,更将自己独特的创作思想无私地与同行们分享,广泛汲取创作精髓。华图正是凭借着自身凝聚的这股坚定力量潜心致力于公务员考试图书领域,从而为不断壮大的公务员图书行业注入了源源不断的新鲜血液。

为了满足更多考生的需求,华图教育集团针对 2009 年四川省公务员录用考试,集各位名师和专家的智慧 and 心血,基于对四川省公务员考试透彻深入的了解和认识,本着对考生高度负责并赤诚服务的理念,精心打造了本套四川省公务员录用考试专用教材,为广大考生的公考之路引领方向。

本套教材立足于四川省省情,并牢牢地把握着四川公务员考试的脉络变化,紧抓方法技巧,关注热点问题和重大问题,集系统性、及时性、实用性于一身,力图将最新颖、最优秀的教材回报给一直以来关注和厚爱华图的广大考生,实为华图大气之作。

“考生之家”(http://www.e21cn.com)是华图教育集团在四川省的战略合作伙伴,为本套书的编写工作和后续服务提供了大力支持。

本套丛书凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧。在此,一并向他们表示衷心的感谢!

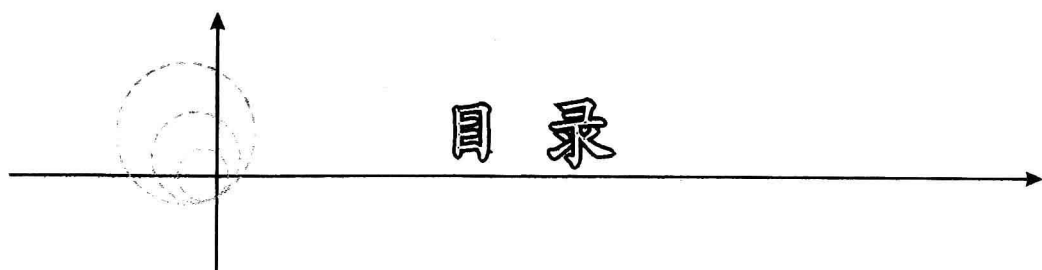
由于时间仓促,水平所限,书中难免存在错讹之处,希望广大考生、读者来电、来函,予以批评斧正。

答疑网站:www.htexam.com

E-mail:htbjb2008@163.com

电 话:010-59796229 转 819

编 者
2009 年 1 月



目录

预测试卷一(完善社会保障体系).....	(1)
预测试卷二(转变经济发展方式).....	(9)
预测试卷三(高校毕业生就业).....	(17)
预测试卷四(教育问题).....	(25)
预测试卷五(安全生产).....	(33)
预测试卷六(食品安全).....	(41)
预测试卷七(关注留守儿童).....	(49)
预测试卷八(治理虚假违规广告).....	(57)
预测试卷九(收入分配制度).....	(65)
预测试卷十(建设节约型社会).....	(73)
预测试卷十一(应对突发公共事件).....	(81)
预测试卷十二(自主创新).....	(89)
预测试卷十三(治理环境污染).....	(97)
预测试卷十四(企业诚信).....	(105)
预测试卷十五(“三农”问题).....	(113)
材料简析与参考答案.....	(121)

预测试卷一

(完善社会保障体系)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、资料

1. 在由中国社会科学院人口与劳动经济研究所、美国战略与国际研究中心(CSIS)主办的“21 世纪中国养老政策的人口与经济分析”国际研讨会上,一份 CSIS 提交的最新调研报告《银发中国》引起了与会者的极大关注。该报告称:“35 年前,中国儿童人口与老年人口的比例是 6:1,而往后的 35 年,这个比例将颠倒过来,老年人口将是儿童人口的 2 倍。人口预期寿命由 1949 年的 41 岁延长到了现在的 70 岁。另一方面劳动人口的数量也急剧下降,到 2050 年左右,中国的劳动力人口总数将比目前减少 18%~35%。人口出生率下降和寿命延长是推动中国老龄化和劳动人口相对数量下滑的两股基本力量。”并且报告还严肃指出:“中国即将经历一次惊人的人口转变,一个原本年轻的国家即将老龄化。”

所谓人口老龄化,是指老年人在总人口中的相对比例上升,按国际通行的标准,60 岁以上的老年人口或 65 岁以上的老年人口在总人口中的比例超过 10%和 7%,即可看做是达到了人口老龄化。我国 2003 年,60 岁以上的老年人口占总人口的比重就已经达到了 11%,人口的老龄化问题将很快成为中国面临的前所未有的新挑战。

*该材料主要内容:中国老龄化问题将随着人口出生率下降 寿命延长 人口老龄化 中国劳动力人口数急剧下降 老龄化 将会成为中国面临前所未有的新挑战

2. 今后,四川省成都市农民不受户籍关系限制,在参加养老保险时可以根据自身经济状况选择缴费档次,缴费标准也根据家庭情况自由选择。《成都市农民养老保险办法》公布,从 2008 年 11 月 15 日起,凡是年满 18 周岁的成都市农村居民,均可以家庭为单位自愿参加农民养老保险。养老保险待遇与城镇养老保险一样,也是缴费越多待遇越高。

农民养老保险以个人缴费为主、政府补贴为辅,有条件的集体经济组织给予适当补助。享受耕地保护补贴的参保人员,个人缴费部分先由本人耕地保护补贴缴纳,不足部分再由本人补足。“利用耕地保护基金帮助农民参加养老保险,就是为了使农民参加养老保险得以持续,减轻农民负担。”成都市社保局副局长陈东说,参保人员足额缴纳养老保险费后,按缴费基数

8%计入个人账户,并按规定计息。

该材料主要内容: 四川成都市农民不再受户籍关系限制,可根据自身经济实力进行养老保险投保。同时,《成都市城乡居民基本养老保险实施办法》规定,年满18岁的市农村居民可以自愿参加城乡居民基本养老保险,原则上多缴多得。同时,社保“以个人……”的方式。

3. 2008年11月6日记者获悉,四川省乐山市实施民生工程协调领导小组办公室以《简报》形式要求“全市各区、市、县、自治县可借鉴键为、五通的办法,制定切实可行的措施,抓好进度,保证质量,确保各项目目标任务全面完成”。2008年以来,为确保民生工程的圆满完成,键为县委政府高度重视此项工程,制定具体措施,强力推进。

该县认真对照省、市民生工程目标任务进行梳理,对进度滞后项目进行10天一次梳理、分析、通报。切实做到“查工程建设情况、看质量是否过关;查百姓受益情况,看账实是否相符;查财政投入情况,看资金是否落实;查目标任务情况,看责任是否到位;查扫尾工作情况,看全年目标任务是否圆满”的五查五看。

县委、政府要求各责任单位和主要领导深入一线靠前指挥,解决实际问题,坚持做到“三不放过”,对民生工程落实不好、任务完成较差的单位,坚决实行“一票否决”。

努力做到“四个强化、四个确保”,实现“工程优质,干部优秀”的目标;强化组织保障,确保工程进度。实施科学管理,实行倒排工程进度,责任到人,进度到月,定期召开安全分析会,发现苗头及时纠正,确保施工安全。

构建立体宣传模式,强调实施民生工程的重要意义,提高各级党政领导干部和社会各界对民生工程的知情度;编制民生工程倒排计划,要求各乡镇、部门主要领导、分管领导和具体经办人员认真学习,进一步了解和掌握民生工程,充分认识其重要性,更加重视关心支持民生工程;精心策划精心组织,加大宣传报道力度,通过电视、广播、报纸、网站、简报、各单位政务公开栏等多种形式,多渠道进行宣传,不断提升社会各界的关注度,营造出全社会参与支持民生工程建设、管理和监督的良好氛围。县委、县政府、县效能办组成督查组,强化对民生工程的督查频率和深度,进一步督促各部门对民生工程目标任务的落实。要求各乡镇、部门领导深入第一线解决问题,推进工作。坚持限时办结、效能问责的制度,确保各项目目标任务全面完成。

同时,要求各部门了解2009年民生工程目标任务和资金等情况,及早统筹安排,为来年民生工程打好坚实的基础。这些措施有力地促进了全县“就业促进”、“扶贫解困”、“教育助学”、“社会保障”、“医疗卫生”、“百姓安居”、“道路通畅”、“环境治理”八大民生工程的顺利开展,取得了良好效果。

该材料主要内容: 该段材料介绍了键为县为确保民生工程的圆满完成,制定具体措施,狠抓落实。该县各领导深入一线指挥,解决实际问题,落实工作,确保民生工程顺利推进。该县各领导深入一线指挥,解决实际问题,落实工作,确保民生工程顺利推进。

4. 企业与劳动者究竟该如何平等协商工资? 2008年9月17日,四川省劳动和社会保障厅、省总工会、省企业联合会/省企业家协会正式对外公布了三家联合制定的《企业工资集体协议》(样本)。有关人士称,这是自2002年以来,四川首次修改工资集体协议(样本),它的公布旨在加快建立企业工资共决机制,指导和帮助企业开展工资集体协商。据介绍,为进一步提高工资协商的覆盖面,2008年内,四川将有3000余户企业要进行工资集体协商;3年内,全省国

• 本书中此项专为提高考生概括能力而设,正式考试时无此要求。

有企业工资协议签订率要达到 85%。

该材料主要内容：企业职工工资分配机制在四川省分行业及地区

5. 自 1999 年以来,中国高等教育的发展规模以前所未有的速度快速扩大。2002 年,普通高校的毕业生总数达 145.11 万人,比 2001 年净增 27.26 万人,增长幅度达 23.1%;2003 年普通高校的毕业生总数达 212.23 万人,比 2002 年净增 67 万人,增长幅度达 46.2%;2004 年全国有 280 万高校毕业生,比 2003 年增加 68 万人,增幅达 32%,2005 年这一数字上升到 338 万,2006 年是 413 万,2007 年是 495 万,2008 年更是突破了 500 万大关,达到了 559 万。加上多年累积下来的待业人员,大批的城镇下岗职工和失业人员,数以百万计的进城打工的农村剩余劳动力,以及进入就业高峰期的新增就业适龄人口造成的叠加的就业压力,使得大学毕业生的就业局势相当严峻,就业问题成为当前大学毕业生面临的~~最大难题~~。

该材料主要内容：大学毕业生就业到多交通问题及压力

6. 国家现在面临的~~最大问题是资金不足~~。通俗一点就是“人多钱少”。这个问题恐怕在相当长的一段时间内是无法解决的。据统计,我国的失业人数共达 14710000,按照每人每年需要 3000 元计算,每年大约需要发放失业保障金 441 亿元。而每年预计可收上来的失业保障金只有 200 亿元,每年收上来的保险金不够当年的开支。由于国家财政上的困难,我国现在实行的~~失业保障制度实际上是一种现收现付制度~~,我们并没有建立起真正意义上的积累保障体系。而职工所缴纳的失业~~保险金~~,事实上也不是以保险金的形式存在的,而是作为失业人员的最低生活保障而下发的。我国所要设立的社会保障统筹基金,是将社会保障金按照一定比例在养老、医疗和失业保障三方面分配。而我国现在又面临着人口老龄化的问题,在养老和医疗上所需的花销将日渐扩大,挣工资的人数占总人口比重逐年减少,按照目前的积累速度,社会保障金到时只会捉襟见肘。现行的失业保障主要集中于国有企业职工的保障上,对其他所有制企业涉及很少。真正意义上的失业保障制度应将全部劳动人口招至其羽翼之下,不管他是国有企业、城市集体所有制企业、乡镇所有制企业职工或是个体劳动者,甚至是农村的“失业人口”。但我国现行的失业保障体制并没有将农村人口计入保障范畴,是有其道理的。我国现在不具备将农业人口计入社会保障体系的财力和管理能力,农村本身又倾向于传统的社会体制,他们的保障意识很差。相对于城镇人口来说,农村人口不会真正失业,土地是他们最后的依靠。而城市人口离开了工资便一无所有,所以解决城市人口的失业保障问题显得更为迫切。

另外,由于制度上的缺陷、财政上的困难和地方政府~~的实施不利~~等问题,我国现已出台的社会保障制度并没有得到有效的贯彻。就拿占失业人口总数 40%的下岗职工来说,在一些中小城市,大量下岗职工的利益没有得到保障。有的厂甚至 4 年没有发给过职工 1 分钱。而一些效益较好的企业则根本不愿实施下岗,仍然维持 3 个人的活 5 个人干的状况。这在相当一部分老厂比较常见。在这些老厂中,职工多是几代人同在一厂,若要下岗对他们而言冲击较大。再加上失业保障本身就不健全,职工下岗很可能各方面都得不到保障,企业不愿看到这种状况。所以失业保障在很多地方作用相当有限。

该材料主要内容：社会保障制度存在的问题及对策
养老金不足,养老保险

7. 在失业人员中,“4050”(指男 50 岁以上、女 40 岁以上)人员是最困难的群体。由于国家没有具体的规定,各单位自行制定用人的标准和条件,使得就业市场掺杂了一些偏见。比如年龄歧视,许多单位设定 35 岁的年龄门槛,造成相当一批人员流动难、择业难、发展难。

有人说,“4050”是个酸楚的称谓。就个体的人来讲,这个年龄不该成为就业的门槛。可目前社会就业的大门对这个群体没有完全敞开。他们年龄偏大、技能少,失业风险高,闲在家里,成为最困难、最渴望岗位、又最难找到工作的一批人。“4050”,在局外人看来,就是一组冰冷的数字,可是现在它却代表着数百万活生生的人。他们正处于上有老下有小的生活阶段。他们应该是全社会的“痛点”。

该材料主要内容: 进一步讲到了 4050 群体的就业困境
“4050”群体遭受年龄歧视,就业困难。

8. 2007 年,我国农村劳动力流动就业的规模约为 1.2 亿人,今后 5 年每年还需要向城镇转移 900 万农村富余劳动力。农民工仍然是就业人群中的弱势群体,他们没有技术、缺乏培训、信息不灵,再加上一些歧视性的规定和不合理限制,很难找到合适的工作。各地政府和有关部门应给予农民工公平待遇,为他们提供必要的就业服务。

2006 年中央一号文件明确提出,要建立健全城乡就业公共服务网络,为外出务工农民免费提供法律政策咨询、就业信息、就业指导 and 职业介绍。政府工作报告提出,要搞好进城农民工就业工作。

该材料主要内容: 建立城乡就业服务网络,帮助弱势群体。

9. 来自北京市丰台区的小华 16 岁,却已有了 10 年的慢性肾功能衰竭病史。他的爸爸妈妈都是普通工人,自从小华得病后,本来幸福的家庭便笼罩上了一层阴影。小华的爸爸告诉记者,“为给孩子治病,我已经倾家荡产了”,家里几万元的积蓄早已在开始治疗后不久便花光了。为照顾小华,母亲早早地办了内退手续,现在每月只有几百元的收入;早先父亲的单位实行公费医疗,一年还能报销一两万元医药费,但几年前,父亲的单位倒闭了,小华每年用以维持生命的 6 万多元透析治疗费一下子变得没了着落,日益困难的家庭只能靠东借西借以及亲戚们的救济度日。

该材料主要内容: 反映了家庭因病致贫及社会保障缺失现象
有医保,有医保,社会保障缺失

10. “十一五”时期是全面推进劳动保障依法行政工作的重要时期。今后几年劳动保障依法行政的目标任务主要是:

一是基本建立劳动保障法律体系。基本建立起劳动保障法律、法规、规章和其他规范性文件和谐统一,能够充分反映客观规律和最广大人民根本利益的劳动保障法律体系。

二是推动劳动保障法律、法规全面、正确实施。劳动保障监察执法能力同维护劳动者合法权益的需求基本适应。县级以上劳动保障部门全部建立劳动保障监察机构,有条件的地区在乡镇、街道、社区设立劳动保障监察派出机构。普遍建立用人单位劳动保障守法诚信制度,建立起从根本上预防和解决拖欠工资问题的长效机制。畅通投诉举报渠道,做到对所有投诉举

报依法办理。

三是建立较为完备的行政执法监督制度。进一步转变政府职能,完善行政审批制度,改革宏观调控方式,改进社会管理方式,强化就业和社会保险经办等公共服务职能。建立和完善劳动保障政务公开制度,加快电子政务建设。普遍建立规范性文件法律审核制度。

四是形成学法、守法、用法的良好氛围。完善劳动保障政策咨询服务体系,在全国地级以上城市开通“12333”劳动保障公益服务专用电话。实行用人单位经营管理人员劳动保障法律知识培训考核制度,农民外出务工行前法律培训制度。

该材料主要内容:

十一、五、朝、司、事、劳、动、保、障、法、律、开、展、宣、传、活、动。

11. 自闭症又称“孤独症”,是一种精神障碍性疾病。患儿因语言、感知等方面的障碍而“与世隔绝”,不能与社会甚至自己的父母交流。据不完全统计,目前我国至少有 70 万名自闭症儿童。

研究表明,程度较轻的自闭症患儿在普通班的学习有明显的进步,在社会互动能力方面有明显的提高,不良行为逐渐消退;而普通班儿童大多数也能接受自闭症儿童并与他们融洽相处,有些自闭症孩子长大后甚至成为某一领域的“专才”。

有一些自闭症的孩子,到最后连家长也不想管了,他们不像聋哑儿、残疾儿,有专门的政府康复机构。在中国,政府出面的机构没有,都是民办的,他们需要的是特殊教育,需要家人全身心地看护,自闭症孩子的程度有轻有重,30%的孩子会有智障的各种表现,所以也会遭到亲友甚至父母的嫌弃,或者是由于经济原因而放弃特殊教育。

中国是儿童权利保护公约的签署国,儿童权利保护中的第一条就是安全的保障。当人们在惊呼今天的独生子女被过分娇惯时,有谁想到那些残疾的孩子几乎是一个被遗忘的群体。他们的安全、尊严都完全没有保障。家庭是他们唯一的保护,但保护一个残障人生命的权利和尊严又岂能是一个家庭能够承担和做到的!

该材料主要内容:

关注重视自闭症儿童,用爱呵护成长。

12. 随着房价的高涨,如今在北京、上海等大城市才有的售价在百万元以上的普通商品房在郑州已不再鲜见。对此,就连郑州一些高收入人士也抱怨说,“百万身家”可能是很多普通老百姓的梦想。但在郑州,很多购房者会发现自己将被迫成为“百万富翁”。因为随着房价的高涨,一套普通商品房售价动辄上百万元,已是很普遍的事情,当然,当上这样的“百万富翁”的代价是要背上六七十万元的债务。

虽然郑州市房管局公布的 2007 年 10 月份郑州商品住宅成交均价每平方米在 3945 元,但进入 11 月份,市场上的高价房却远比这个数字要高得多。据一些购房者反映,不少楼盘的售价,单价甚至高达 6000~7000 元。记者查阅了郑州房地产网公布的 11 月份部分楼盘预售信息,郑东新区某广场报价竟在 7800 元/平方米。该楼盘并不是别墅之类的高档物业,而是多层商品住宅。

在郑州某媒体工作的陈先生原想在某楼盘购买一套住房,得知价格后立刻打消购买念头,“一套房上百万,谁能承受啊。”他说。在河南某投资公司担任副总的樊先生,月收入近万元,但他计算了一番发现,买到这样的房子,自己至少得背 70 多万元的债务,实在无法承受。

河南省建设银行国际金融理财师范勃表示,一套商品住宅,售价动辄上百万元,说明房地

产价格已经严重偏离其本身价值,这样的房屋大量出现,只能说明楼市已存在较大泡沫。而普通购房者一旦通过按揭贷款途径购买这样的住房,其今后生活质量的提高必将受到严重制约。

该材料主要内容: 楼市泡沫近来愈发严重,购房者应慎重
要别为利所惑

13. 社会保险是社会保障制度的核心内容,但目前还没有建立起统一的、适用范围比较大的社会保险法律制度,社会保险费用的征缴、支付、运营、统筹管理也不规范;社会救济、社会福利和优抚安置的立法相当欠缺;社会保障工作在许多方面只能靠政策规定和行政手段推行;国家立法滞后,地方立法分散,统一的社会保障制度被分割。由此导致社会保障的覆盖面小,保障程度差。目前在社会保障方面发生争议纠纷进行仲裁或提起诉讼时,由于立法滞后,仲裁机构和人民法院无法根据有效的法律规定对社会保障争议进行仲裁或判决,处于无法可依的状态。

该材料主要内容: 社会保险制度不完善导致其覆盖面小、保障程度差
由此引发的纠纷,司法机关也无法可依

14. 2008年4月,大邑县金星乡白岩村3组村民万群华的女儿王伟参加了农民养老保险。在白岩村,主动登记购买农民养老保险的村民已有100人。大邑县统筹委的李成蓉告诉记者,对于地处三圈层的大邑县偏远农村而言,这是一个可喜的趋势,“用耕保金补贴社保,农民主动参保的积极性更高了”。

2008年3月18日,白岩村开始了农村产权制度改革确权颁证。2008年4月到9月,村民们在陆续领到“四证”的同时,还领到了“两卡”,即“耕地保护卡”和“养老保险卡”。耕地保护补贴标准为基本农田每年每亩400元,一般耕地每年每亩300元,扣除10%的土地流转担保金和农业保险,打到农民“耕保卡”上的数额分别是一年360元/亩和270元/亩。根据本人意愿,也可选择将这笔耕保金转到养老保险卡,抵扣保险费。王伟和儿子共有2.11亩地,每年的耕保金有759.6元,王伟的养老保险费是639.36元,除去均分到王伟头上的耕保金的抵扣,王伟2008年只需缴纳社保费260元左右。“就我们家的情况来说,耕保金补贴给我女儿出了‘大头’,肯定愿意参保,多个保障!”由于王伟在外打工,万群华成了女儿的“发言人”。而万群华本人,则已从2004年开始领取征地农转非人员社保金。

记者了解到,创新耕地保护机制是成都市农村产权制度改革的重要内容,其中最特色的部分是设立耕地保护基金,建立耕地保护补偿机制。每年从土地收益中提取一定资金,设立耕地保护基金,用于提高耕地生产能力和对承担耕地保护责任的农民养老保险补贴。

白岩村1组75岁的骆秀英老人则已经开始领取每月130元的养老金。老人拿出一张成都市农村信用社的存折,上面清晰地显示:2008年5月24日,第一笔养老金已经打到了存折上。

骆秀英的孙儿开了一家木器加工厂,老人一家家境较好。“4月份一次性交了7920元参保,5月份就开始领钱!”骆秀英虽已年过古稀,但精神矍铄,她笑咪咪地告诉记者:“是我喊我的儿给我买的保险!”

骆秀英参保时依据的是从2007年开始实行的《成都市农民养老保险试行办法》,据此,骆秀英个人缴费7920元,政府为其补贴了7680元。

而按照2008年10月出台的《成都市农民养老保险办法》,从2008年11月15日起,凡年

满 18 周岁的成都市农村居民,均可以家庭为单位自愿参加农民养老保险。农民养老保险以个人缴费为主、政府补贴为辅,有条件的集体经济组织给予适当补助。享受耕地保护补贴的参保人员,个人缴费部分先由本人耕地保护补贴缴纳,不足部分再由本人补足。参保期间,如果参保人员土地被依法征用,并符合参加该市被征地农民社会保险条件,其农民养老保险关系转入被征地农民社会保险。保险之间实现了无缝衔接。

该材料主要内容: 耕种补偿补贴和保,提高了农民参保的积极性。同时实行多缴多得,并实现了耕种与社保无缝衔接。

15. 山西省为加快完善社会保险各项政策和措施,在促进城乡社会保障体系建设上有新举措。一是进一步改革制度、完善政策,扩大养老保险覆盖范围,推进事业单位养老保险制度改革,探索制定新型农村养老保险办法,逐步实现人人享有养老保障的目标。二是针对进城务工农民工,制定适合农民工流动性大特点的可转移、可携带的养老保险政策,以及失地农民社会保障政策。三是研究采取措施,逐步把工伤保险条例实施之前存在的“老工伤”问题逐步纳入统筹管理。四是近期出台全省解决困难企业职工和退休人员参加医疗保险的办法。五是大力推进实施试点城市的居民参加医疗保险工作。六是研究制定非公经济组织从业人员参加社会保险的推进措施。

该材料主要内容: 从基本养老保险到具体措施上来完善社会保障体系,促进城乡社会保障体系的健全。

三、申论要求

得分	评卷人

总论: 养老金, 社保, 工资决定, 社会保障, 养老保险, 4050.
解法: 措施, 儿童

1. 请用 150 字以内的文字概括给定材料的主要内容。(15 分)

社会保障体系, 本文从老龄化, 大学生就业难, 弱势群体遭受歧视, 儿童自闭症等问题反映了目前社会保障存在的这些问题, 同时也民生工程, 工资决定制, 养老金, 医疗保险, 前社会保障体系, 问题,

(方格略)

* 近期措施: ① 养老金及网络, 保障儿童, 老人, 留守儿童。

得分	评卷人

* ② 提高农村地区, 农民工, 灵活就业能力, 对弱势群体, 进行心理疏导。
2. 材料中提到孤独症儿童的问题, 请你就政府如何保障这一弱势群体, 提出具体、可行的措施。字数在 400 字以内。(25 分)

③ 举办更多的社会公益活动, 鼓励儿童参与, 加强社会互动。
在这: ① 政府应采取各种措施, 促进并保障儿童, 儿童, 从源头上减少孤独症儿童, 预防孤独症儿童的形成。

[illegible]

(方格略)

1. 常規系統將減少 2. 新系統將一家直銷的當地加拿大

3. 国家在担任重负，老年增多，花问题将很快成为中国面临的严重主

得分	评卷人

3. 材料 1 提到“人口的老龄化问题将很快成为中国面临前所未有的新挑战”。请结合给定材料分析人口老龄化对我国社会保障体系的挑战有哪些。字数 300 字左右。(20 分)

[illegible]

(方格略)

[illegible]

得分	评卷人

4. 仔细阅读材料, 请自选角度, 自拟题目, 写一篇 1200 字左右的文章。要求观点明确, 条理清晰, 论述深刻。(40 分)

② 观点明确, 条理清晰, 论述深刻。(40分)

[illegible][illegible]

6. 新刊国史大所闻难作, 以故累记部, 主使修纂, 以认论。

C. 各部门学生沟通。并招揽于该处今年小日队次得是

d. 立即, 坚决支持这一信念及工作。促进其有效进行。

也。加强政治^{教育}教育，同时纳入其他社会团体组织。包干单位常
保证言论、传播、言论最大利益和保障人民群众之利益。

预测试卷二

(转变经济发展方式)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、资料

1. 2008 年 7 月 4 日,江南正值“出梅”天,在这炎热的伏旱天里,国务院总理温家宝南下江苏、上海两省市调研。

为期三天的调研结束后,7 月 6 日,温家宝总理作出指示:要切实转变经济发展方式,加快结构调整,把握好宏观调控的重点、节奏和力度,保持经济在较长时间平稳较快发展,避免出现大的起落,“推动经济又好又快发展”。

“长三角经济地位非常重要,而且产业比较齐全,一些经济发展过程中的深层次矛盾更为明显。”复旦大学城市与区域发展研究中心主任王桂新教授这样分析温总理选择调研长三角的原因。

但经济转型往往要经历痛苦的过程,无法一蹴而就。在国际国内宏观环境趋紧的情况下,如何通过自主创新来调整产业结构、实现新发展;如何通过发展现代服务业来促进产业升级,实现发展方式转型,是当地政府和企业共同面临的课题,也是温总理此行调研的重要主题。

以科技创新推经济转型

为期三天的江苏、上海考察中,温家宝总理在江苏逗留了一天,行程安排得非常紧凑,先后考察了无锡清华紫光软件集团公司、开普动力有限公司、海力士一恒亿半导体公司、无锡工业设计园,以及苏州工业园区综合保税区、苏州中怡科技有限公司、苏州国际科技园、昆山华恒焊接设备技术有限公司、好孩子集团、龙腾光电、微盟电子等高科技企业和开发园区。

“总理考察的大部分是掌握了高科技的企业。”苏州国际科技园一位接待考察的负责人说。

7 月 4 日下午,温家宝一行来到苏州国际科技园。陪同考察的省委常委、苏州市委书记王荣告诉总理,“现在,带一台笔记本电脑就可以来这里创业”。

一直在科技园工作的上述负责人称:“当年总理考察的,主要是初创阶段的高科技企业;这次无论是在苏州国际科技园,还是在无锡考察的企业,都是在‘产学研一条龙’方面作出了成绩的企业。”他说,如何用科技手段改变和优化经济增长方式,是总理关注的全国性课题,而率先发展的江苏有责任带头探索。

科技创新也是温家宝在上海考察的重点之一,7 月 6 日上午,他考察了位于中科院上海应

用物理研究所的上海光源实验室。

上海应用物理研究所一位博士表示：“温总理之所以考察我们所的实验室主要就在于我们是自主研发的典型之一，当他听我们介绍说是国内合作自主研究的成果时微笑地点了点头。”

传统产业如何转型

在国际国内宏观环境趋紧的情况下，如何通过自主创新来调整产业结构、实现新发展，如何通过发展现代服务业来促进产业升级，是当地政府和企业共同面临的课题，也是温总理此行调研的重要主题。

无锡第一棉纺织厂是温总理此行考察的为数不多的传统企业之一。出口退税政策的调整和人民币汇率的波动，使相当多的纺织企业面临困境。温总理一走进这个创办于1919年的老牌纺企，就深入车间，听负责人介绍情况，和工人们交谈。

“我们早几年就开始调整产品线了。”棉纺厂宣传部达主任说。山东等地在棉纺织原材料和廉价劳动力方面的优势，逼迫企业比较早地开始产业结构调整，停止了一般产品的生产。

现在，无锡第一棉纺织厂主营40万枚精密纱锭，坯布和纱线都与国际技术标准接轨，75%的产品出口日本、欧美和东南亚等地，许多国际知名品牌都是其合作伙伴。

发动服务业引擎

要转型的不仅仅是江苏的传统产业，上海的经济转型也是温总理考察的重点。在企业成本日益升高的上海，上海从制造业向服务业转型，从低端服务业到高端服务业转型并非一帆风顺。

温家宝在上海为期两天的调研中如是指出对上海的总体要求和思路，“要充分发挥综合优势，以国际金融中心和国际航运中心建设为重点，大力发展服务业”。

江苏和上海的经济转型探索，显然还需要两个地区的通力合作，在上海考察结束时，温总理还特别强调“上海的发展，要在长三角乃至全国具有龙头和示范作用”。

对此，刚刚结束对上海、宁波等地学习调研的南通大学地方公共政策研究所所长臧乃康表示认同，“显然，上海是长三角的龙头，不容撼动，江浙也希望与上海形成合理的产业分工，才能实现共赢，实现产业的升级”。

该材料主要内容：温家宝赴江苏、上海市调研，强调经济发展方式转变。

2. 近年来，随着循环经济这一科学理念的提出，各个层面关于发展循环经济的呼声越来越高。循环经济是人类实现可持续发展的一种全新的经济运行模式，它以“资源消费—产品—再生资源”的闭环型物质流动模式，减少资源消耗、加强资源再生利用，倡导在物质不断循环利用的基础上发展经济，其本质是对人类生产关系进行调整，追求可持续发展，实现社会、经济和环境“共赢”。

我国人口众多，人均资源拥有量少，生态环境具有多样性，但整体上比较脆弱。未来一个时期内，我们的经济正处于大众消费时代，对物质产品消费的需求将会高速增长。这就决定了我们必须走资源消耗少、污染排放少的经济发展道路。我们必须在不断减少单位产出的资源消耗基础上，最大限度地推进资源的循环利用，最大限度地降低污染的排放强度。

这要求我们必须通过制度创新，综合运用法律行政手段，并市场的价格机制相结合，重新塑造一种资源节约、污染少的循环经济发展模式。这种发展模式要求我们推进技术创新，加速开发循环利用资源的低成本的生产技术体系，加速开发低成本高效率的污染治理技术体系，

加速开发生态保护和恢复的技术体系。循环经济模式正是科学发展观在经济发展模式上的具体表现之一。

该材料主要内容：我国基本国情要求转变经济

3. 把发展产业园区作为贯彻落实科学发展观的战略举措,打造承接产业转移优势载体,依托园区优化工业布局,依托园区做强优势产业,依托园区壮大骨干企业,依托园区发展产业集群,培育工业经济新的增长极,形成工业发展新格局,更好地发挥工业强省在“两个加快”中的主导作用——全省产业园区工作会议作出的战略部署,为四川工业发展指明了新的奋斗目标。

实践证明,产业园区化是发达国家和我国经济先进地区加快工业经济发展的成功模式。从四川的情况来看,近几年全省 191 个各类园区创造的工业增加值占全省规模以上工业增加值比重达到 43.1%,产业园区已然成为推动全省工业加快发展的重要力量。

当前,四川省灾后恢复重建全面展开,建设西部经济发展高地号角吹响。实现四川经济的加快发展、科学发展、又好又快发展,离不开工业这个主导。而作为承载工业发展的主要载体,产业园区发展也必须摆上更大的平台和空间来定位,进而采取更有力的措施加以推进。

发展产业园区,必须不断提升发展理念,充分认识发展产业园区在推进“两个加快”中的重要地位和作用。产业园区连接城乡,不论是从区域位置还是辐射能力来看,都必须把其发展纳入“三化”联动的进程中、城乡统筹发展的进程中、工业强省的进程中、承接产业转移的进程中把握,切实转变发展方式,着力解决影响和制约园区发展的问题,以产业园区大发展支撑四川省经济加快发展。

发展产业园区,不能搞盲目攀比、一哄而上,要立足四川省资源优势和产业基础,明确发展思路,因地制宜探索产业园区发展模式。要通过科学规划、整合提升、重点支持、管理创新,围绕四川省“7+3”产业,按照“一园一主业,园区有特色”原则,找准产业园区定位,尽快建成一批以重点工业园区为支撑的重要产业基地和产业集群。

发展产业园区,必须努力创造产业园区发展的竞争优势。全球金融危机带来的不利影响日趋复杂,但对四川省而言,不仅有灾后恢复重建的各种政策,也有巨大的内需支持,必须用好这些机遇,突出项目引进,开展产业园区招商引资,缩短园区建设时间。此外,还要大力推进园区内部政策创新,重点减轻企业社会负担,主动构建产业园区综合服务保障体系,降低园区内企业运行成本,增强园区对招商引资的吸引力。

发展产业园区,必须加强组织领导、强化统筹协调。加快产业园区建设,是一项系统工程。只有通过强化组织管理、坚持把市场机制和政府作用相结合,才能营造产业园区加快发展的良好环境。

园区强则工业强,工业强则四川强。把发展产业园区摆上突出位置,既是当务之举,也是战略之举。各级各部门一定要从贯彻落实科学发展观的高度,提高认识,抢抓机遇,开拓奋进,努力实现产业园区加快发展、科学发展、又好又快发展。

该材料主要内容：四川灾后重建、建设西部经济高地

4. 以区域丰富的科技资源为依托,通过大学校区、科技园区、公共社区“三区融合,联动发展”,上海市杨浦区历经五年,脱胎换骨成为引领发展潮流的“知识创新区”,实现了产业大转

型、功能大提升。

上海市杨浦区区委书记陈安杰说,把科教资源潜力转化为发展优势,是一个复杂的系统再造过程,是城区经济发展方式、城区发展模式根本性转变,是对现有城区结构、城区形态的一场革命性调整,转型关键在于用好激活科技和教育资源。

人口多、底子薄、欠账多,科技创新体制机制不畅,资源调控难度大,改造成本高、动拆迁难度大,没有先例可循。杨浦区抓住五个关键,实现成功转变。

关键一 三区联动发展五年不动摇

规划入手,杨浦区历时一年完成《杨浦知识创新区建设发展规划纲要》,提出大学校区、科技园区、公共社区“三区融合、联动发展”的核心理念。五年来,对这一理念始终坚持不动摇。

为推动大学科研成果产业化,杨浦区在高校周边和区域内最好地段板块建设科研转化基地和产业载体,高校周边集聚的中小科技企业总量达到 3500 多家;坚持优先发展知识型生产性现代服务业,优先发展以大学强势学科为支撑的高新技术产业,科技型优势产业每年保持 30% 以上的发展速度;在高校密集区建成大型公共交流服务平台——创智天地,吸引了硅谷银行、甲骨文、EMC、百度等国内外知名企业入驻,初步形成“接力式”创新服务体系。

关键二 “三个舍得”腾出 4000 亩好地

杨浦区没有把传统企业当作包袱,而是将其作为重要资源,探索出产业升级转化路径:把稀缺土地优先向高校、研发孵化、科技商务、现代服务业倾斜,做到“三个舍得”:舍得腾出最好土地支持大学就近就地拓展,舍得把好的商业和地产项目让出来建设科技产业载体,舍得投入整治美化大学周边环境。五年来,腾出近 4000 亩最好土地,支持大学就近就地拓展,有形和无形的“围墙”开始被打破;发展一批都市型产业园和创意产业园,先后建成 21 个专业园区 45 个载体 121 万平方米,去年实现生产总值近 40 亿元;调整改造现代服务业和基础服务业,盘活利用老厂房 300 万平方米,安置失业人员近 30 万;保护性改造发展一批文化体育、博览展示等文化旅游观光产业,建成一批文化和博览产业载体。

关键三 开发环境生产力搬掉“拦路虎”

传统大工业格局和高能耗、高污染环境是城区功能转型“拦路虎”,杨浦区把环境作为生产力进行开发,集中开展环境整治和建设,使城区发展硬件与软件相匹配,搬掉了“拦路虎”:市政建设五年投入 400 亿元,开辟建设大绿地和大生态区,城区绿化覆盖率达 20%,开展除黑除臭、河道疏浚和生态修复,淘汰落后产能和高能耗、高污染企业,严格产业准入。

关键四 职工最低工资标准翻一番

五年来,杨浦区把城区转型与大力推进旧区改造结合起来,把产业载体建设与开辟就业岗位结合起来,把长效性救助与政府实事项目结合起来,把营造城区创新氛围与丰富社区文化生活结合起来,新增就业岗位近 30 万个,城镇登记失业率低于 2.5%,职工最低工资标准翻了一番,达到 960 元,发展成果惠及百姓。

关键五 “一线工作法”真正解群众之急

围绕建立一支适应转型需要的干部队伍,杨浦区倡导敢于负责、敢于碰硬、敢破难题、敢担风险的“四敢精神”,组织实施“一线工作法”,五年来,全区近千名公务员定人、定点、定时,每月统一时间深入到居民区,解决群众反映的急难愁问题,把形势讲给群众,把困难告诉群众。

该材料主要内容:

杨浦区充分整合已成熟资源,抓住五个关键,实现成功转变。