

调研报告集



2007-2008年

政协平顶山市委员会研究室编

前 言

调查研究是我们的优良传统和基本工作方法之一，是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的基础和前提，是政协发挥优势，为党委、政府中心工作服务的重要途径。2007—2008年，市政协按照科学发展观的要求，从关注民生、履职为民出发，紧紧围绕市委、政府的中心任务和关系全市经济社会发展的重大问题，深入开展调查研究、建言献策。先后就我市“市区经济发展情况”、“城乡居民就医现状”、“农村公路建设情况”、“土地流转情况”、“农村职业教育发展情况”、“优势产品(业)情况”等六个方面的工作进行了重点调研，分别形成了调研报告，对相关方面的工作总结了经验，找出了问题，提出了一系列意见和建议，受到市委、市政府的高度重视，市政府常务会议专题听取研究政协的调研报告，市委书记赵顷霖同志、市长李恩东同志对政协的调研报告给予了高度评价，并作出批示要求分管市长和有关部门研究采纳政协的建议。现将二年来的6个重点调研报告结集出版，供有关领导和同志们参考。

2009年2月

目 录

关于平顶山市市区经济发展情况的 调研报告.....	(1)
平顶山市农村公路调研报告	(41)
关于平顶山市城乡居民就医现状的 调研报告	(68)
关于平顶山市优势产品(业)情况的调查	(98)
关于平顶山市土地流转情况的调研报告	(112)
发展农村职业教育 培养新农村建设人才 队伍的调研报告.....	(124)

关于平顶山市市区经济发展情况的 调 研 报 告

根据市政协六届四次会议的安排,从今年7月份始,由市政协经济委员会牵头,会同市政协法制委员会、工青妇委员会,以及市直有关部门、新华区和卫东区政协、九三学社平顶山市委和民盟平顶山市委、市工商联等单位,对平顶山市市区经济发展情况进行了调研。现将调研的主要情况报告如下:

一、平顶山市市区经济发展的现状

平顶山市区是指新华区、卫东区、湛河区、石龙区所辖行政区域内的区域(包括在卫东区辖区内的高新技术开发区、新华区版图内的新城区,以下简称市区)。止2006年,市区土地面积为453平方公里,辖有街道办事处30个、社区(居民委员会)112个;乡镇5个,村民委员会176个,村民小组1880个。年末总人口为925949人,占全市总人口的18.68%;其中非农业人口747887人,占市区总人口的80.77%,占全市非农业人口的60.03%;农业人口178062人,占市区总人口的19.23%,占全市农业人口的4.80%。市区耕地面积15750公顷(236250亩),按年末农业人口计算人均1.33亩。

改革开放以来,特别是近几年来市区经济发展发生了翻天覆地的变化,城市面貌日新月异,人民生活水平大幅度提高,社会事业全面发展。2006年与2000年相比,地区生产总值增加1.4倍,市区建成区面积由46平方公里增加到66.5平方公里,城镇居民人均可支配收入由5617元增加到10651元,科技、教育、文化、卫

生、体育、社会保障等事业都得到了长足发展。实事求是地说,近几年市区的经济社会发展是我市建市以来最好、最快的发展时期之一。

“人无远虑,必有近忧”。越是发展形势好的时候,越应该保持清醒的头脑。因此,我们非常有必要对市区经济发展情况进行认真的研究分析,以扬长避短,紧紧抓住、用好发展的战略机遇期,推动市区经济既好又快地发展,努力把市区的经济发展提高到一个新水平、新层次、新境界。怎样对市区经济的发展情况进行描述,我们选择了地区生产总值、全社会固定资产投资、财政收入三个指标来做一个大轮廓的勾画。

(一)地区生产总值

从市区生产总值占全市的比重看,2000年为36.04%,2001年为35.74%,2002年为36.36%,2003年为36.20%,2004年为36.31%,2005年为35.36%,2006年为35.16%(详见表1)。数据显示,市区生产总值占全市的比重从2005年开始有下降的苗头。如果再做进一步的分析,即把市区生产总值分为市直单位和四个区两部分,问题显的就更清楚了。2000年至2006年市直接统计单位(以下简称市直单位)生产总值占全市的比重分别为29.66%、29.29%、29.94%、29.36%、23.39%、25.09%、23.06%,七年间下降了6个多百分点(详见表1)。说明市区生产总值所占比重下降的主要因素是市直单位经济发展相对放慢了。

从市区生产总值增加量看,2000年为95560万元,占全市新增量的43.39%;2001年为77193万元,占全市新增量的32.38%;2002年为113350万元,占全市新增量的43.31%;2003年为154918万元,占全市新增量的35.09%;2004年为382229万元,占全市新增量的36.70%;2005年为277763万元,占全市新增量的30.47%;

2006 年为 391108 万元,占全市新增量的 34.18%(详见表 1)。

从市区生产总值增长速度上看(详见表 2),2000 年至 2006 年全市地区生产总值增长速分别为 7.6%、8.3%、8.8%、10.7%、15.8%、15.4%、16.0%,市区生产总值增长速度分别为 9.4%、10.6%、10.1%、11%、18.5%、11.2%、14.58%,前五年的增长速度均高于全市平均水平,后两年增长速度明显低于全市平均水平;同时期四个区地区生产总值增长速度从总体上看除个别区、个别年份外都高于全市平均增长速度。这就说明,市区生产总值占全市比重下降和对全市新增地区生产总值贡献份额相对减少,其主要原因在于市直各类企业和单位创造的生产总值相对下降。

从市区生产总值的构成上看,一、二、三次产业增加值之比(见表 3),2000 年为 2.24:60.96:36.86,2001 年为 2.18:59.68:38.14,2002 年为 2.03:60.80:37.17,2003 年为 1.97:62.84:35.19,2004 年为 1.92:66.14:31.94,2005 年为 1.84:72.51:25.64,2006 年为 1.73:73.72:24.55。市区工业增加值占市区地区生产总值的比重一直都在 50%以上,近两年高达三分之二左右(详见表 3)。从理论和实践上来看,工业相对于第一、第三产业,是一个投入多、附加价值率低的产业。所以,市区生产总值占全市比重的下降有其内在的必然性,与其产业结构特点密不可分。目前,市区经济还处在加速工业化的过程中,这种现象很有可能会持续一段时间。

(二)全社会固定资产投资

从投资规模上来看(详见表 4、表 5),按时间顺序排列,市区全社会固定资产为:2000 年 248313 万元,2001 年 283774 万元,2002 年 282699 万元,2003 年 367610 万元,2004 年 505682 万元,2005 年 729087 万元,2006 年 1127507 万元;同期六县市的数据分别为:253783 万元、263830 万元、305995 万元、416234 万元、632223 万元、

1174756 万元、1599563 万元。2002 年以前市区和县市的投资规模基本上相等,有的年份市区投资规模还大于县市,从 2003 年开始差距明显拉大,六县市投资规模大大超过市区的投资规模。从市区投资规模与县市投资规模之比来看,2000 年为 0.98:1,2001 年为 1.07:1,2002 年为 0.92:1,2003 年为 0.88:1,2004 年为 0.80:1,2005 年为 0.62:1,2006 年为 0.70:1。

从市区全社会固定资产投资占全市比重上看,2000 年市区为 49.46%,2006 年为 41.34%,下降了 8 个多百分点;同期六县市所占比重,2000 年 50.54%,2006 年 58.66%,提高了 8 个多百分点。这一问题反映到市直单位全社会固定资产投资上更为突出。2000 年市直单位全社会固定资产投资为 202943 万元,占全市全社会固定资产投资的比重为 40.41%;2006 年市直单位全社会固定资产投资为 760986 万元,占全市全社会固定资产投资的 27.91%,下降了 12.5 个百分点。

从全社会固定资产投资增长速度上看,2000 年至 2006 年六年间,平均每年增长速度全市为 27.6%,市区为 23.2%,其中市直单位为 19.6%,六县市为 31.3%。

据市统计部门统计,全市拉动经济增长的消费、投资、出口三大因素中,其对经济增长的贡献 2000 年为 53.1:30.1:16.8,2001 年为 54.5:31.5:14.1,2002 年为 54.5:31.4:14.1,2003 年为 51.1:34.7:14.2,2004 年为 45.9:39.7:14.4,2005 年 46.8:46.5:7.2,2006 年为 45.5:48.7:5.8(详见表 6)。这就是说,七年来消费和出口对经济增长贡献比例在不断下降,而投资在经济增长中的贡献份额则不断增加,基本上占据“半壁江山”。据此,我们可以认为,市区生产总值占全市生产总值比例下降的根本问题或者说问题的症结在于市区经济投资力度下降,往再具体一点说又主要是市直

单位投资规模下降造成的。

(三)财政收入

第一,财政收入增长速度的对比。2000年至2006年全市财政收入由115290万元增加至441878万元(详见表7),六年累计增长283.28%,平均每年增长25.1%。其中,市区财政收入由78280万元增加到249550万元,六年累计增长218.79%,平均每年增长21.3%;在市区财政收入中市本级财政收入2006年为173593万元,与2000年的60703万元相比,累计增长185.97%,平均每年增长19.1%。同期六县市财政收入由37010万元增加到192328万元,累计增长419.66%,平均每年增长31.6%。市本级财政收入增长速度比市区低2.1个百分点,比六县市平均增长速度低12.5个百分点,比全市财政收入增长速度低6个百分点。

第二,财政收入所占比重的对比(详见表7)。2000年市区财政收入占全市财政收入的67.90%,2006年占56.47%,下降了11.43个百分点。其中市本级财政收入2000年占全市财政收入的52.65%;2006年占全市财政收入的比重为39.29%,下降了13.36个百分点。六县市财政收入占全市财政收入的比重,2000年为32.1%,2006年为43.53%,提高了11.43个百分点。从表7中可以看出,2000年以来市区财政收入、市本级财政收入占全市的比重一直呈下降趋势,而六县市所占比重则处于直线上升的势头。

第三,财政收入比上年增加量的对比。全市财政收入有较大幅度增加是从2004年开始的。2004年全市财政收入比上年增加70089万元,其中市区新增43312万元,占全市新增量的61.8%(在市区新增量中市本级新增30167万元,占全市新增量的43%);六县市新增26777万元,占全市新增量的38.2%。2005年全市新增量为100465万元,其中市区新增量为58158万元,占57.89%(市

本级新增量为 40270 万元,占 40.08%);六县市新增量为 42307 万元,占 42.11%。2006 年全市新增量为 126257 万元,其中市区新增量为 57388 万元,占 45.45%(市本级新增量为 36159 万元,占全市新增量的 28.58%);六县市新增量为 68869 万元,占全市 54.55%。

第四,财政收入质量的对比(详见表 8)。2004 年、2005 年、2006 年税收收入占财政一般预算收入的比重:市本级财政为 80.31%、76.39%、74.32%,所占比重明显下降;四区财政所占比重为,84.07%、81.10%、81.29%,呈波动状态;市区财政所占比重是 81.43%、77.85%、76.64%,有明显下降的态势;六县市财政所占比重为 79.38%、76.48%、77.69%,也为波动的状态;全市财政的比重为 80.6%、77.3%、77.1%,下降趋势也比较明显。以上情况说明,市本级区财政的运行质量相对下降,带来了市区财政运行质量的下降,进而影响了全市的财政运行质量。

从以上分析中,我们可以看出,无论是市区生产总值、全社会固定资产投资、财政收入指标所占比重,还是其增长速度对比、增加量所占比例对比,不能否认的是市区经济发展相对慢于县市经济的发展,而市区经济发展放慢的主要原因在于市直单位经济发展较慢。

二、对市区经济的几点看法和今后发展趋势的判断

1、对市区生产总值、全社会固定资产投资、财政收入所占比重下降的看法。一方面,我们把全市经济作为一个“大蛋糕”来看,如果把把这个“大蛋糕”作一百份来分,一方多了,另一方肯定会少,对此我们不必大惊小怪。县市发展快了,经济实力强了,财力雄厚了,不仅可以解决当地的发展问题、稳定问题、民生问题,而且有利于促进全市又好又快发展。另一方面,对三大指标占全市比重下降的问题,我们还应当从落实科学发展观的角度来作一分析。近

几年来市委、市政府在治理环境污染、确保安全生产等方面,采取了一系列措施,关停了一大批小煤矿、小焦厂、小水泥、小炼钢、小轧钢、小化工等“十五小”企业,暂时牺牲了一些眼前的利益,而我市的污染物排放量明显下降,环境质量明显好转。今年止8月底市区空气质量优良天数为211天,优良率为86.85%,比去年同期提高9.05个百分点;城市饮用水源水质标准达标率为100%;地表水责任目标断面水质综合达标率为77.1%,同比提高12.5个百分点;削减COD1992吨、SO₂3712.5吨,已超额完成省政府规定的全年削减任务。第三,从横向对比看,没有一个固定的模式来判断市区经济占全市经济的比重多大才是一个合适的比例。从河南省主要省辖市市区的情况来看,2006年市区生产总值占全市生产总值的比重,郑州市区为43.97%,洛阳市区为38.87%,安阳市区为32.16%,新乡市区为32.3%,焦作市区为20.5%;2000年至2006年这几个市的市区所占比重,除新乡市外基本上都处于下降的趋势(详见表9)。2006年市区全社会固定资产投资占全市的比重,郑州市为41.72%,洛阳市为48.1%,安阳市为31.79%,新乡市为20.55%,焦作市为26.62%;从2000年至2006年的数据看,市区全社会固定投资所占比重也处于下降的情况(详见表10)。2006年市区财政一般预算收入占全市的比重,郑州市为75.23%,洛阳市为52.15%,安阳市为63.30%,新乡市为51.81%,焦作市为48.4%;按2000年至2006年排列,郑州、安阳市区所占比重呈上升势头,洛阳、新乡、焦作市区所占比重则反映为下降的趋势(详见表11)。

2、对市区地区生产总值、全社会固定资产投资、财政收入相关关系的看法。先看固定资产投资效果系数,即每百元全社会固定资产当年能够提供的新增的地区生产总值。2000年至2006年七

年平均全市为 52.0 元,市区为 42.09 元(其中市直为 32.0 元,四区为 69.41 元),六县市为 59.56 元。从 2006 年的数据看,全市 2006 年为 41.96 元,是七年间最低的一年,比七年平均水平低 10.14 元;市区为 34.69 元,仅高于 2001 年为 27.20 元,比七年平均水平低 7.4 元;市直为 19.75 元,也是七年来最低的一年,比七年平均水平低 12.25 元;四区为 65.69 元,比七年平均水平低 3.72 元;六县市为 47.08 元,也为七年来最低的一年,比七年平均水平低 12.48 元。这些资料起码可以说明三个问题:一是受以能源和原材料为主的产业结构影响,市直单位投资效果是最低的,并且其呈逐年下降的趋势。二是受市直单位投资效果下降的影响,市区的投资效果也是不理想的。三是全市的投资效果从总体上看、分块看都是下降的趋势(详见表 12)。

再说财政收入与地区生产总值的相关关系,即财政收入占地区生产总值的比重(详见表 13)。2000 年至 2006 年全市各年份指标为 4.25%、4.01%、3.85%、3.97%、4.58%、5.63%、6.54%;市区各年份资料分别为 8.0%、7.56%、6.73%、6.91%、7.85%、9.69%、10.51%;(市直各年份数据分别为 7.54%、7.00%、6.12%、6.23%、7.48%、9.76%、11.14%;四区各年份的比重分别为 10.15%、10.10%、9.57%、9.79%、9.06%、9.52%、9.30%);六县市的百分比分别为 2.13%、2.04%、2.21%、2.30%、2.71%、3.40%、4.39%。这些情况可以说明以下四点:一是无论是全市所占比重还是市区、市直、县市所占比重都明显呈上升的趋势;二是这种上升的趋势是从 2004 年开始的;三是四区经济运行质量有下降的苗头;四是经济运行的质量从总体上看是市直好于四区、好于县市,市区好于县市、好于全市。

3、对市区经济特点的看法。从三次产业构成上看,市区经济

是以工业经济为主的结构,2000年至2006年工业增加值占地区生产总值的比重一直在50%以上,2006年高达67.76%。从工业企业所有制性质上看,市区经济是以国有及国有控股工业企业为主体的结构,2006年市区限额以上国有及国有控股企业增加值为1100158万元,占市区全部工业增加值1609267万元的68.36%,占市区生产总值的46.32%。从轻重工业划分上看,市区经济是以重工业为主的结构,2006年市区限额以上重工业增加值为1407840万元,占市区全部工业增加值的87.48%,占市区生产总值的59.28%。从大中小型企业区分上看,市区经济是以大中型企业为主的结构,2006年市区限额以上大中型工业企业增加值为1177915万元,占市区全部工业增加值的73.20%,占市区生产总值的49.00%。从产业链上看,市区经济是以能源和原材料工业为主的结构,2006年全市限额以上采掘工业和原料工业企业主营业务收入5571990万元,占全部限额以上企业主营业务收入8016864万元的69.50%;实现利税878893万元,占全部限额以上企业实现利税1197265万元的73.41%;占用资产总计6122801万元,占全部限额以上企业资产总计8847624万元的69.2%。市区经济的这种结构明显具有“三高一低一长”的特点:即高投入(如新建煤矿吨煤投资500元左右,新建火力发电机组每万千瓦需投资4000万元左右)、高消耗(如一个百万千瓦级火电厂年耗原煤300万吨左右、耗水4000万立方米,生产100万吨原煤要动用250万吨煤炭储量,损耗248万吨水资源、每生产1吨煤需要付出资源浪费、生态破坏损失及地表塌陷损失70多元的隐性代价(《平顶山日报》,2007年9月19日,第四版))、高排放(如每生产100万吨原煤排放20万吨矸石,一座百万千瓦级火电厂年粉煤灰排放量接近100万吨)、低产出(2006年煤炭开采和洗选业占用资产3428860万

元,主营业务收入为 3080626 万元,百元资产提供主营业务收入 89.84 元;电力、热力的生产和供应业占用资产 825298 万元,主营业务为业务收入 638532 万元,百元资产提供主营业务收入 77.34 元;而轻工业占用资产 1475957 万元,主营业务收入为 1494750 万元,百元资产提供主营业务收入为 101.27 元)、立项建设周期长(一座百万千瓦级电厂从立项到建成投产没有五年左右的时间是不行的,一座百万吨级的煤矿没有三至五年的时间也建不成)。

4、市区经济发展存在的主要问题。一是环境容量有限。我市环境质量虽然有所改善,但形势仍不容乐观。据有关部门提供的资料,目前市区二氧化硫排放量达 14.1 万吨,是国家控制线 5.5 万吨的 2.6 倍;COD 排放量 3.2 万吨,是省政府分配给我市排放量的 2.1 倍。市区大气环境质量一直在全省倒数一、二、三位徘徊,今年前 8 个月与周口并列倒数第三。二是建设用地供需矛盾较大。2006 年市区建成区面积 66.5 平方公里,而市区至 2010 年建设用地控制规模为 67.5 平方公里,已经所剩无几。新城区共有建设用地面积 10.49 平方公里(15735 亩),截止目前已获批准用地 8208 亩,扣除道路、绿地用地,还可供用 2853.5 亩。石龙区目前尚有发展用地 45 亩。新华区、卫东区分别被新城区和高新区隔开,往西、往东无法发展,往南不是其辖区,往北是采煤塌陷区和山地,两区不少山坡地都划在基本农田保护区内,发展受到严重制约。三是市和四个区的职责和职能不协调、财税体制不顺、事权和财权不一致。不少方面的工作是区里有职责干活,无职能管事,如背街小巷建设管理、房屋拆迁、建设用地协调、招商引资上项目等工作区里都得干,城市建设维护税,教育附加费等税费全部由市本级征收,规划、选址、项目审批、收费等诸多事项的决策权、行政执法权、收费权都在市直部门。四是市区城市规划起点不高,控制性详细

规划基本上是空白。城市功能分区不清,工业区和居住区混杂在一起;市区主次干道多为丁字路、断头路,高速公路将新老城区隔断;各区之间缺乏定位,竞相盲目发展、重复建设;行政机构重叠、交叉设置,企业和居民办事不便。五是受资源禀赋条件和产业结构的制约,高新技术产业发展较慢。2006年市高新技术企业工业产值仅占全市工业总产值的2.4%。六是第三产业增加值比例大幅度下降。2000年为36.86%,2006年为24.55%,下降12.31个百分点。七是受市区天然条件的限制。整个城区成带状展开,城市道路交通拥挤,东西、南北向主次干道通道不通,主要交通量都压在了老城区湛河以北、新华路以西、光明路以东狭小的范围内。

5、对今后市区经济所占的比重预测。今后一个时期,市区三大主要经济指标占全市的比重,从趋势上看,恐怕还会有所下降。其主要依据有以下几点:一是近两年六县市经济发展速度明显加快。如2004年市区生产总值增长18.5%,六县市中只有舞钢市增速高于市区增长速度,为18.7%;2005年、2006年市区生产总值增长速度为11.2%和14.58%,这两年六县市生产总值增长速度全部高于市区。地区生产总值增速的加快说明投入增加的多,经济总量增加的也快,地区生产总值增量增的多就会带来更多的财政收入,这种势头完全有可能保持下去,市区三大指标所占的比重可能会继续下降。二是受环境容量、发展空间的制约,市直扩张能力强、带动能力强的大型企业规划建设的大项目,包括一部分正在建设的项目、一部分近期将要开工的项目和正在进行前期工作的项目,多数都摆放在县市,如投资400多亿元的中国中部化工城项目、 2×100 万千瓦的火力发电项目等。三是部分企业受资源的吸引和做大做强需要,也把一批项目放在县市。如平煤的汝州矿区开发、神马和汇源化工的合作,中盐皓龙对叶县盐业资源的开

发等,也将直接影响和带动县市投资的增加,进而推动地区生产总值和财政收入的大幅度增长。四是一些企业还将不少资金投向了外地。如平煤在襄城县、禹州市、驻马店市、开封市以及陕西的煤炭资源勘探开发和化工产业的发展,神马在上海、新乡的发展等,对我市的发展也有一定的影响。

三、加快市区经济发展的若干建议

1、制定好市区发展的三个规划,即市区经济社会发展规划、城市规划、土地利用总体规划。

一是要制定好市区的国民经济和社会发展规划,包括中长期规划和年度计划、综合规划和专项规划,确定好市区发展的战略思想、战略目标、战略措施、实施步骤等。规划应根据环境承载能力、资源禀赋情况、既有产业特点、发展潜力、市场前景和城市化进程等,统筹考虑未来市区的产业布局的重点、土地资源的空间划分、城市发展的布局、水源地保护、林地和湿地保护、综合交通体系、风景名胜建设等因素,在地域和产业上确定优先开发、重点开发、限制开发、禁止开发的区域和产业。从地域上看,市区的原煤开采、焦炭加工、火力发电、煤化工、盐化工等都不应再摆放项目,这方面的项目都应布局在县市;市区应重点发展高技术产业,现代装备制造制造业、物流业、生态旅游和工业旅游、新兴服务产业、房地产业等产业,在饮用水源地、湿地保护区、林地保护区、风景名胜应严格禁止新上工业项目和房地产开发项目,防止造成新的破坏和污染。应按照主体功能分区制定开发政策和绩效评价指标体系。

二是要根据城市总体规划的要求,制订好城市控制性详细规划和重要地段、重点区域、部分标志性建筑物的修建性详细规划。建市以来,我市城市总体规划进行了五次编制修订,现行的总体规划 1990 年委托中国城市规划设计研究院于 1994 年编制完毕,

1996 年经省政府批准实施。但从总体上看存在三大问题：一是总体规划起点低，二是缺乏控制性详细规划，三是规划执行随意性大。2000 年前后，我市又委托上海同济城市规划设计研究院对总体规划进行修编，目前总体规划已上报国务院审批，但仍没有控制性详细规划。因此，建议市政府应舍得投入一笔资金，根据对市区经济社会发展的规划论证结果和城市总体规划的要求，抓紧组织、委托有关部门编制市区控制性详细规划，以解决市区规划建设中无章可循和随意性大的问题，决不能再出现工业区和居住区犬牙交错，建筑模式千篇一律，污染源点多面广、难以治理等老大难问题。

三是要根据市区经济社会发展规划和城市总体规划，做好市区土地利用总体规划的修编工作。根据 2005 年修编后的城市总体规划，划定市区（主即四区范围内规划区）2020 年用地面积为 112 平方公里，人口规模为 110 万人。1988 年国务院批准的土地利用总体规划，市区到 2010 年用地控制规模为 67.5 平方公里，止 2006 年底建成区已达 66.5 平方公里，基本上无建设用地指标可用。按另一调查数据，扣除建成区面积和调整给新城的用地指标后，符合规划可以利用的建设用地指标为 6 平方公里，主要集中在叶县遵化店镇和湛河区北渡镇。无论从哪个角度看，我们都要抓紧测算、分析、论证今后一个时期的用地需求，对市区土地利用总体规划进行修订。

2、认真研究制定加快市直企业发展的政策措施。对归市直统计、收取税费的企业特别是工业企业，近几年的发展情况，下一步的发展规划，进行全面摸底排队，针对其发展中遇到的人才、土地、资金、产品、技术、环境等困难，确定市级领导和市直有关部门面对面帮促，帮助其协调需要向上申请和市里协调的问题，推动企业上

项目、上技术、上水平,做强做大,加快发展。对市直大中型企业需要外来配套零部件的产品,要分门别类,出台政策,支持其在市辖范围内进行配套生产、委托加工、定点采购,让大中型企业集中人才、资金、技术、设备,搞核心部件的生产,搞整机的组装,既发展壮大自己,又带动上下游关联配套企业的发展。要建立市直企业发展的监测指标体系,出台对企业和法定代表人激励的政策措施,支持企业加快发展、加速发展,为市直经济的增长做出更大的贡献。

3、科学确定四区的产业发展重点。建议市委、市政府组织有关部门和四个区,对四个区的资源禀赋条件、开发潜力、市场前景、产业结构的现状、行业结构的特点,辖区大中型企业分布、专业技术人员构成,税源结构、增长变化趋势,发展的空间,对四区经济发展应采取的政策措施等方面的情况,进行综合分析、科学论证,确定各区在二、三次产业及暨行业发展上的侧重点,统筹规划四个区的产业发展定位,形成城区之间优势互补、竞相发展、有序推进的发展格局。

4、创新机制,理顺市直条条和四区块块的管理体制。随着改革的不断深入,城区已有的原来基本上是城市的派出机构,发展成为已具有经济、社会、法制、环境建设、民生保障等众多行政职能的行政主体。加之城市规模的不断扩大以及城市现代化、经济市场化和社会法制化进程的加快,城区在经济引导、市场规范、城市建设、社会管理等方面的任务不断加大,肩负着“兴一方经济、建一方文明、保一方稳定、富一方百姓、美一方环境”的重要职责,已由一般的管理环节发展成为关键的管理层次。这就需要我们改革、创新已不适应城区经济、社会发展的管理体制和机制。建议学习借鉴外地的经验和做法,对哪些市直部门管不了、也管不好,或者说不应该由市里管的事项,统统下放到四个区。如鹤壁市已将市政