



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

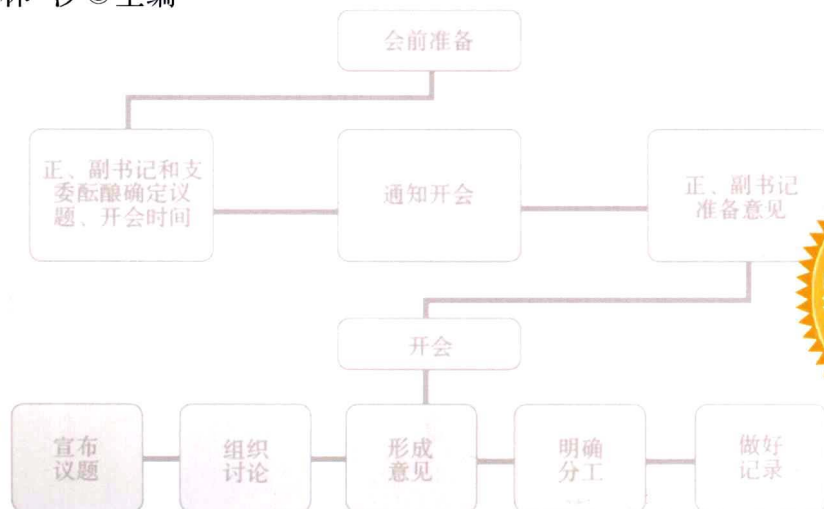
★党的建设科学化 ★党的建设规范化 ★党的建设程序化

党支部书记及委员工作 通用规程与

DANGZHIBU SHUJI JI
WEIYUAN GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

实务精编

林 汐◎主编



人民出版社

DANGZHIBU SHUJI JI WEIYUAN GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

党支部书记及委员工作 通用规程与

实务精编

林 汐◎主编



人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记及委员工作通用规程与实务精编/林汐主编. —北京: 人民出版社, 2013. 3

(基层党务工作通用规程与实务精编丛书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 011764 - 5

I. ①党… II. ①林… III. ①中国共产党 - 党支部 - 工作

IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 033669 号

党支部书记及委员工作通用规程与实务精编

DANGZHIBU SHUJI JI WEIYUAN GONGZUO TONGYONG GUICHENG YU SHIWU JINGBIAN

林 汐 主编

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 李 葳 苏向平

出版发行: 人民出版社

北京市东城区隆福寺街 99 号 邮 编: 100706

网 址: [http://www. peoplepress. net](http://www.peoplepress.net)

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 16

字 数: 200 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 011764 - 5

定 价: 38.00 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

编写说明

我们编写这套《基层党务工作通用规程与实务精编丛书》，是为了适应新形势新任务的要求，满足基层党组织建设和培训提高党员队伍素质的需求。该丛书包括基层党组织工作、党支部工作、党支部书记及委员工作、党小组工作、发展党员工作、党员教育管理工作、非公有制经济组织和新社会组织党务工作、农村党支部工作八个分册。丛书力求体现党的十八大的新精神新要求，比较系统全面地介绍基层党组织的工作任务、工作要求、工作方法和经验，阐述党的基本知识和新的历史条件下基层党组织建设应具备的条件及努力方向，旨在帮助基层党组织不断提高党建工作水平，进一步增强和保持自身的先进性和战斗力，充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。

丛书突出党务工作的新任务新要求，力求具有较强的针对性、理论性、可读性和实用性。为了达到深入浅出、简洁明快、通俗易懂的效果，各分册均根据内容划分为若干部分，各部分均有学习的目标要求、重点提示、问题与思考模块。每一部分又细化为若干具体内容，下设示意图、核心阐释、视点拓展与工作创新模块。示意图反映了该方面党务工作的核心内容；“核心阐释”对上述核心内容予以阐释，并结合工作方法进行重点解析；“视点拓展和工作创新”向读者提供相关案例、创新经验、典型事件，以帮助读者拓展思路；“问题与思考”帮助读者自我回顾和梳理学习效果，加深对相关内容的理解与记忆。各分册根据实际需要，还附有部分实用性强的条例、规定等内容，我们希望广大读者通过阅读和运用本套丛书，真正成为基层党务工作的行家里手。

因编者水平所限，书中定有不足之处，望广大读者指出并提出宝贵的批评意见，以便于及时改正和完善。

一、 党支部书记、副书记工作概述	1
(一) 党支部书记的作用	2
【核心阐释】 党支部书记的重大作用	2
【视点拓展与工作创新】 解百家难、暖百家心的社区支部书记	7
(二) 党支部书记的工作职责	10
【核心阐释】 党支部书记应尽的工作职责	10
【视点拓展与工作创新】 忠诚敬业、公而忘私的“大姐书记”	13
(三) 党支部副书记的工作职责	17
【核心阐释】 党支部书记的好副手	17
【视点拓展与工作创新】 副书记责任同样重大	19
(四) 党支部书记应具备的基本条件	22
【核心阐释】 民主集中制是党支部工作的根本原则	22
【视点拓展与工作创新】 做先进的领头人	23
(五) 党支部书记应具备的基本素质	25
【核心阐释】 党支部书记应该具备的基本素质和意识	26

【视点拓展与工作创新】 新时期做好党支部书记工作的技巧.....	34
(六) 党支部副书记应具备的基本素质	37
【核心阐释】 党支部副书记的基本素质	37
【视点拓展与工作创新】 致富谋发展, 建设新农村	38
(七) 党支部书记应具备的工作能力	42
【核心阐释】 党支部书记应具备的综合能力	43
【视点拓展与工作创新】 基层党组织书记是组织强、发展好的主要 责任人	52
二、 党支部书记工作规程与方法	55
(一) 党支部书记抓党员教育工作的程序	56
【核心阐释】 提高素质, 增强党性	56
【视点拓展与工作创新】 教育党员有新招	58
(二) 党支部书记在党员教育工作中的职责	61
【核心阐释】 党员教育是党支部书记的一项重要任务	61
【视点拓展与工作创新】 教育党员, 更要服务党员	62
(三) 党支部书记抓好党员教育工作的注意事项	64
【核心阐释】 党支部书记抓好党员教育工作应注意的事项	64
【视点拓展与工作创新】 党员现代远程教育新发展	68
(四) 党支部书记抓党员管理工作程序	69
【核心阐释】 切实强化党员管理工作	70
【视点拓展与工作创新】 建设“三型”党支部	71
(五) 党支部书记在党员管理工作中的职责	73
【核心阐释】 党支部书记在党员管理工作中的职责	73
【视点拓展与工作创新】 创新社区党员管理工作	76
(六) 党支部书记抓好党员管理工作的方法	83
【核心阐释】 党员管理工作的原则、任务与方法	83
【视点拓展与工作创新】 试行《流动党员活动证》新制度	88



(七) 党支部书记抓支委会自身建设的规程与方法	89
【核心阐释】 党支部委员会自身建设的标准	90
(八) 推进基层党组织工作创新	92
【核心阐释】 有效推进基层党组织工作创新	92
【视点拓展与工作创新】 抓实“四大工程”，筑牢农村基层战斗堡垒	94
(九) 党支部书记处理支部内外关系的规程与方法	96
【核心阐释】 正确处理党支部内外关系	96
【视点拓展与工作创新】 构建区域性社区大党建格局	98
(十) 党支部组织生活制度	100
【核心阐释】 党支部组织生活的基本内容	100
(十一) 党支部书记抓党支部组织生活的规程与方法	102
【核心阐释】 党支部书记抓好支部组织生活的措施与要求	102
【视点拓展与工作创新】 探索党务公开新路径	107
(十二) 党支部书记主持召开支部党员大会的工作程序与方法	109
【核心阐释】 党支部书记做好主持工作的注意事项	110
【视点拓展与工作创新】 尝试选人“公推”，提高用人公信度	111
划小支部，激活党组织“细胞”，骨干党员 带活社区	111
(十三) 党支部书记主持召开支委会会议的工作程序与方法	113
【核心阐释】 开好支委会会议应尽的责任	113
【视点拓展与工作创新】 平稳有序地推进完成党组织换届选举	114
(十四) 党支部书记主持召开支委扩大会议的工作程序与方法	116
【核心阐释】 召开支部委员会扩大会议的注意事项	116
(十五) 党支部书记指导党小组长召开党小组会的工作程序与 方法	117
【核心阐释】 指导党小组长开好小组会的方法	117
【视点拓展与工作创新】 推行社区党员议事会制度	118

(十六) 党支部书记主持召开党支部组织生活会的规程与 方法	121
【核心阐释】 党支部书记应抓好党支部组织生活会	122
【视点拓展与工作创新】 构建市县乡村四级党建工作责任体系	124
(十七) 党支部书记主持召开支部委员民主生活会的规程与 方法	126
【核心阐释】 召开党支部委员民主生活会的程序	127
【视点拓展与工作创新】 监察部部长：阿勒泰官员财产申报制度 值得肯定	129
(十八) 党支部书记抓发展党员工作的规程与方法	130
【核心阐释】 做好发展党员工作的职责、方法与要求	131
【视点拓展与工作创新】 解决农村党建问题不折腾	138
(十九) 党支部书记抓党风建设工作的规程与方法	140
【核心阐释】 党支部书记要切实抓好党风建设工作	141
【视点拓展与工作创新】 加强纪检监察法规工作机构建设	155
(二十) 党支部书记做好群众工作的方式和方法	157
【核心阐释】 做好群众工作应讲究方式方法	158
【视点拓展与工作创新】 建功立业活动助力服务型党组织建设	164
(二十一) 党支部书记做好思想政治工作的方式和方法	166
【核心阐释】 党支部书记在思想政治工作中的职责	166
【视点拓展与工作创新】 搭建管理服务社区新平台	176
(二十二) 党支部书记科学决策的规程与方法	177
【核心阐释】 党支部书记做好科学决策的注意事项	178
【视点拓展与工作创新】 做群众的贴心人	180
谈谈党支部书记的政治素养	181
三、 党支部书记与支部委员工作	183
(一) 党支部组织委员的主要职责	184



【核心阐释】 党支部组织委员的具体职责	184
(二) 党支部组织工作的基本任务	185
【核心阐释】 党支部组织工作的具体任务	185
【视点拓展与工作创新】 党支部书记在党支部组织工作中应发挥统领作用	186
(三) 党支部组织工作的基本原则	187
【核心阐释】 党支部组织工作的四大原则	187
【视点拓展与工作创新】 如何建设高素质基层党组织带头人队伍	188
(四) 党支部组织委员应具备的作风和品德	189
【核心阐释】 党支部组织委员的必要素质	189
【视点拓展与工作创新】 完善社区工作者考核办法	190
(五) 党支部组织委员开展组织工作的程序	191
【核心阐释】 党员队伍建设的具体内容	192
(六) 做好党员队伍建设工作要注意的几个问题	192
【核心阐释】 做好党员队伍建设工作的注意事项	192
【视点拓展与工作创新】 探索建立村干部激励保障机制	195
(七) 党支部组织工作应注意的问题	197
【核心阐释】 做好党支部组织工作的基本要求	197
【视点拓展与工作创新】 组工干部抗震救灾显身手	198
(八) 党支部宣传委员的主要工作	199
【核心阐释】 党支部宣传委员的具体工作	200
(九) 党支部宣传委员的工作任务	201
【核心阐释】 党支部宣传委员的宣传依据与任务	201
【视点拓展与工作创新】 某公司关于宣传工作的部署	204
(十) 党支部宣传工作的方针原则	206
【核心阐释】 党的宣传工作的方针与原则	206
(十一) 党支部宣传工作一般规程	208

【核心阐释】 党支部宣传工作一般规程	208
(十二) 党支部宣传委员开展宣传工作的程序	210
【核心阐释】 有序开展宣传工作	210
(十三) 做好宣传鼓动工作要注意的几个问题	212
【核心阐释】 宣传鼓动工作的方法与技巧	212
【视点拓展与工作创新】 推行党员挂牌上岗新方法	215
(十四) 党支部宣传工作具体方法	216
【核心阐释】 宣传工作的基本方法	216
【视点拓展与工作创新】 七位老党员走巷入户做宣讲	218
(十五) 党支部纪律检查委员的职责	219
【核心阐释】 党支部纪律检查委员的具体职责	219
(十六) 党支部纪律检查工作的主要任务	220
【核心阐释】 党支部纪律检查工作的具体任务	220
(十七) 党支部纪律检查工作的原则	222
【核心阐释】 党支部纪律检查工作的基本原则	222
(十八) 党支部纪检委员处置违纪党员工作程序	223
【核心阐释】 党的纪检工作注意事项	223
【视点拓展与工作创新】 义马市积极探索社区党员管理工作	224
(十九) 党支部统战委员的主要职责	226
【核心阐释】 党支部统战委员的主要职责	226
(二十) 党支部统战工作的基本要求	227
【核心阐释】 统一战线工作的基本要求	227
(二十一) 党支部统战工作的基本方法	228
【核心阐释】 统战工作的基本方法	228
【视点拓展与工作创新】 强化办学特色, 推进教育创新	229
(二十二) 党支部青年委员的主要职责	231

7

一、党支部书记、副书记工作概述

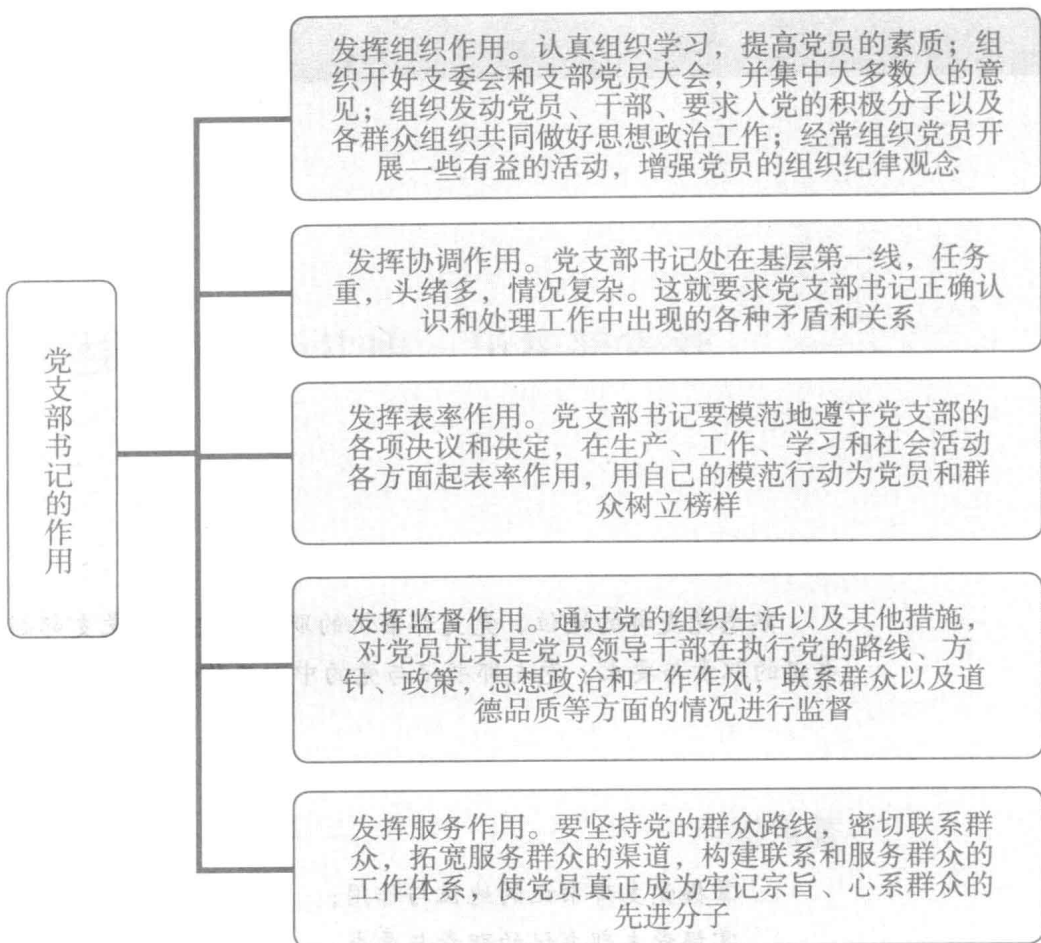
目标要求

熟悉党支部的地位、党支部书记的职责与要求、党支部副书记的职责与要求、党支部书记与党的中心工作的关系等。

重点提示

- ☐ 掌握党支部书记的地位与作用；
- ☐ 掌握党支部书记的职责与要求；
- ☐ 从党的中心工作来理解党支部书记工作的重要性。

（一）党支部书记的作用



核心阐释

党支部书记的重大作用

支部书记在支部班子中是“班长”。支部书记必须通过自身责任、服务的有机结合，发挥自身应有作用，不辜负党组织和群众的期望。支部书记的作用



是多方面、多形式的，既有有形的，又有无形的。主要发挥组织作用、协调作用、表率作用、监督作用以及服务作用。

1. 发挥组织作用

党支部书记通过坚定自己的理想信念，将共产主义的远大理想和当前工作有机地结合起来，巩固支部班子成员和党员的政治信念，正确把握政治方向，坚定政治立场，始终站在党和人民群众的立场，同时要认真贯彻党的路线、方针、政策，把广大人民群众引导到实现党的总目标、总任务的方向上来。

（1）以坚定的理想信念发挥组织作用。社会主义、共产主义理想信念是我们共产党人团结一致的思想基础和奋斗旗帜。理想信念就是一种精神力量，党支部书记以坚定的理想信念出现在党支部中间，就是一种无形的和巨大的政治导向。党支部作为党的基层组织，是党的全部工作和战斗力的基础。党实现共产主义的远大目标，全部工作都要落实在每一个基层党支部上。而每一个党支部书记的共产主义信念又决定着其所在支部的战斗力的。党支部书记增强共产主义信念不是抽象、空洞的，而要将远大理想与具体工作相结合，把强烈的共产主义信念融入一点一滴的本职工作中，时时处处体现一个党的干部的先进性。

（2）以坚定的政治立场发挥组织作用。政治上的清醒与坚定，其核心是坚持正确的政治方向、政治立场。我们要坚持的政治方向，是党的基本理论、基本路线指引的方向，是发展中国特色社会主义的方向，是最终实现共产主义的方向。我们要站稳的政治立场，就是党和人民的立场。党支部书记更应当站在人民群众的立场上，站在党和国家的立场上，而不是站在小集团的立场上、个人的立场上。当党的重大方针政策出台的时候，要及时、准确、深刻地领会上级意图，迅速、正确领会上级的每一个重要部署，认真学习，积极思考，提出符合本单位情况的贯彻意见，并预测可能出现的新情况、新问题，增强工作的预见性和准确性。每一个支部书记都要站在维护党中央的领导权威、保证党的路线、方针、政策全面贯彻落实的政治高度，充分认识党支部在党的组织体系

中的基础地位和党支部工作的极端重要性，带头认真学习、宣传党的路线、方针、政策，宣传党中央、上级党组织的决议，首先保持在思想上与党中央的一致，保持高度的政治敏锐性，从而在行动上做到有令即行，有禁即止，进而保证党的路线和中央的决策顺利地贯彻执行。领导本单位人民坚定不移地走发展中国特色的社会主义道路。

(3) 以正确的政治鉴别力和政治敏锐性发挥组织作用。支部书记从事具体事务，但不能陷于一般事务之中，要关心政治，注意观察和研究社会思想政治动态，提高政治敏锐性和洞察力，善于从政治上认识问题、处理问题，在事关方向、原则的问题上保持清醒的头脑和坚定的立场。尤其是在复杂情况下，遇到关键时刻，碰到疑难问题，特别是当突发性事件猝不及防地出现在面前时，是对支部书记的政治鉴别力和政治敏锐性的严峻考验。在政治风浪的考验中，支部书记一定要坚定信念，站稳脚跟，旗帜鲜明，绝不能随波逐流，左右摇摆，不能“跟着感觉走”。对于各种错误倾向，要以清醒的理智和无畏的胆略同其进行坚决的斗争，以保证政治上不偏向、不迷路。在任何时候、任何情况下，都要坚持党的基本路线，在思想上、政治上同党中央保持高度一致。在我国新旧体制更替的历史条件下，支部书记更要注意从宏观上、政治上考虑问题，毫不动摇地坚持以中国特色社会主义理论体系为指导的基本路线，毫不动摇地坚持改革、开放和建设的社会主义方向，做一个清醒的、坚定的领导者。只有支部书记的政治方向正确，政治鉴别力和政治敏锐性强，支部班子才能够团结一致，齐心协力，向着共同的目标前进。

2. 发挥协调作用

班子的团结统一是发挥整体最佳效能、齐心协力完成任务的基础。班子的团结协作，当然要靠支部班子全体成员的共同努力和班子内部健全制度的保证，但支部书记的作用至关重要。在实际工作中，在一个支部班子内部，会经常出现诸多问题、矛盾，这是正常现象。这些问题、矛盾需要有人来协调、解决。支部书记就处于维护班子协调团结中的关键地位，他的作用是其他班子成



员所不能替代的。在党支部委员会内部，书记和委员都是平等的一员，享有同样的权利，履行同样的义务，都必须把自己置于支委会的集体领导监督之下。因此，党支部书记和支部委员之间不是上下级的关系，而是分工负责的平等关系。支部书记必须围绕领导目标，通过自己的组织协调和导向作用凝聚支部班子的整体力量。

（1）支部书记要充分发挥支部各委员的作用，组织协调支部委员会一班人的工作。支部书记在工作中不是包揽一切事务，而是经常与支部委员保持密切联系，要团结、帮助、支持一班人的工作，放手让支部委员大胆地开展工作；对支部委员工作中遇到的困难，要热情关心，具体帮助，遇到的重大问题，要与支部委员商量，听取他们的意见和建议；对有意见和不同看法的同志，应主动谈心，交换看法，消除隔阂和误解，统一思想，增进委员之间的团结；经常了解他们的思想情绪，做好他们的思想工作，充分调动他们的积极性，群策群力做好支部工作。

（2）支部书记要通过制定支部委员会的工作程序，组织和协调班子的的工作。党支部工作头绪较多，事情比较繁杂。为了分清轻重缓急，立足全局抓好大事，党支部书记要对支部委员会的工作进行科学合理的安排，定出工作程序。凡是提交支部委员会讨论的重大问题，要按问题轻重缓急进行有序排列，分期分批进行讨论，有步骤地开展工作，切实提高党支部的工作水平和工作效率。

3. 发挥表率作用

支部书记生活在党员群众中，贯彻执行党的路线、方针、政策不可能依靠命令指派，而是要在支部合理分工的基础上自己带头去落实。通过自己的带动和示范作用，完成上级组织赋予的任务。比如，农村乡（镇）党委和村党支部要认真贯彻执行党的农村政策，在深化农村改革，全面发展农村经济，建设精神文明，带领农民群众奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥核心领导作用。农村支部建设的“五个好”，首要的就是建设一个好的支部班子，

特别是选一个认真贯彻党的路线、方针、政策，公正廉洁，年富力强，能带领群众致富的支部书记。一个好的支部书记就是一面旗帜，能够发挥表率作用。支部书记必须吃透党和国家的路线、方针、政策及上级的精神，把握本单位各个方面建设的进程和状况，站在全局的高度，从理论与实践、上情与下情的结合上思考问题、研究问题。要有战略眼光和系统观点，善于想大事，顾长远，注意抓住带有战略性、方向性和关键性的重大问题，确定明确的发展目标。支部书记的工作内容和工作性质要求支部书记要比别人先学，而且还要学得更深、更透、更细致、更广泛。谋求新发展就必须充分发挥党支部的战斗作用。支部书记要求自己吃苦在前，享受在后，要求支部委员和一般党员做到的自己首先必须做到，支部制定的规章制度支部书记首先执行，这样才能起到带动和影响作用。

4. 发挥监督作用

通过党的组织生活以及其他措施，对党员尤其是党员领导干部在执行党的路线、方针、政策，政治思想和工作作风，遵纪守法，联系群众以及道德品质等方面的情况进行监督，是党支部书记的重要职责。党支部书记要依靠组织的力量，注意了解党员的思想、工作和生活情况，及时收集群众的反映，加强对党员的经常性教育，切实监督党员履行党员义务，行使党员权利。另外，支部书记要严格执行规章制度来规范班子的分工和责任。督促检查支部委员的工作，也是组织协调工作必不可少的部分。必要的规章制度是搞好工作的保证，它具备客观的组织协调功能。在支部委员内部，每个支部委员都担负一定的职责和任务，为了搞好分工协作，实现步调一致、主动配合，党支部书记要按制度经常督促检查每个支部委员的工作，做到心中有数，从而使集体领导和个人分工有机地结合起来，党支部书记还要具备协调与行政领导和群众组织关系的能力，正确处理党支部书记和行政负责人的关系。处理好这种关系，关键是党支部书记和行政负责人素质要好，顾大局，识大体，互相尊重，团结协作。支部书记和行政负责人都要摆正关系，按照各自的职责开展工作，相互支持、合