



社科文库 北京市社科院“社科书系”



城市转型与 绿色发展

陆小成◎著

CHENGSHI ZHUANXING YU
LVSE FAZHAN



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

013069037

F299.271

17

城市转型与绿色发展

陆小成 著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京



北航

C1676774

F299.271
17

图书在版编目 (CIP) 数据

城市转型与绿色发展/陆小成著

北京: 中国经济出版社, 2013. 9

(北京社科院“社科书系”)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2751 - 1

I. ①城… II. ①陆… III. ①城市建设 - 研究 - 北京市 ②城市经济 - 绿色经济 - 经济发展 - 研究 - 北京市 IV. ①F299. 271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 207974 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市昌平区新兴胶印厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 21

字 数 350 千字

版 次 2013 年 9 月第 1 版

印 次 2013 年 9 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2751 - 1/C · 436

定 价 46.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前 言

本书从城市转型与绿色发展的理论基础、国际经验模式研究出发,实证研究了北京城市转型的主要问题及原因,提出北京城市转型与绿色发展的具有操作性的政策建议,主要研究内容和创新点包括以下几个方面。

第一,基于生命周期、产业演变与转型、生态经济、循环经济、绿色经济、可持续发展、低碳经济等理论阐释,城市转型需要赋予“创新推动”、“绿色发展”的内涵特质和道路选择。当前我国城市整体上正处于从“投资推动”阶段向“创新推动”阶段转变,受资源、能源、环境、人口等瓶颈性制约和“生态门槛”影响,城市转型除了需要赋予“创新推动”、“绿色发展”的内涵特质和道路选择之外,必须加强低碳技术创新与制度创新,大力发展低碳新能源,提高能源利用效率,降低碳排放强度,促进资源、能源、环境的低碳发展与城市经济社会的低碳发展。城市转型的重点方向是绿色发展,绿色发展的关键是实现低碳技术创新与制度创新,构建城市经济社会的低碳发展模式。

第二,提出和阐释城市转型与绿色发展的基本内涵、特征、主体选择及战略意义。城市转型以绿色发展为基本方向,其内涵包括绿色低碳技术创新推动城市绿色发展;以循环经济为理念构建城市生态经济系统,大力发展绿色低碳产业推动城市绿色发展;建立绿色、低碳、生态、宜居的城市规划体系;加强城市社会建设、文化建设和民生改善,促进城市生态文明建设;加强城市绿化美化建设,促进绿色低碳城市建设。城市转型与绿色发展的主要特点表现为区域性与开放性、竞争性与创新性、系统性与社会性、生态性与低碳性等。城市转型与绿色发展的主体选择包括政府规划引导、企业绿色创新、主导产业定位、科研院所创新、中介组织服务、社会群众参与等。加快城市转型与绿色发展,是建设首善之区的内在要求、建设人文北京的价值体现、建设绿色北京的关键战略、建设科技北京的内在特质、建设世界城市的

重要抓手、建设生态文明建设的重要支撑。

第三,比较分析国际上典型城市转型模式,提出了对北京城市转型与绿色发展的经验借鉴与重要启示及政策建议。主要对英国伦敦服务业主导转型模式、德国鲁尔工业文化转型模式、法国洛林高新技术转型模式、美国休斯敦产业链延伸转型模式、美国芝加哥多中心城市群发展模式、美国纽约城市转型与绿色发展模式、日本东京环状布局城市转型模式、日本九州环保城市转型模式等进行比较研究。借鉴国外城市转型与绿色发展经验,对北京的启示和政策建议主要:要加强功能均衡疏解和产业转型政策引导;加强知识密集型服务业的多中心集群与分散布局;加强教育、医疗等服务业发展,提高城市转型宜居水平;优化城市布局与完善绿色公共交通系统;加快城市绿色产业、绿色技术创新和城市绿化建设;发展文化创意产业,提高城市转型的文化软实力。

第四,从经济、技术、政府、社会、资源、环境等维度,深入分析城市转型与绿色发展的驱动因素和限制因素。经济因素是城市转型与绿色发展的重要影响要素。经济发展与碳排放强度的相关性直接决定和影响碳减排压力和难度,也是城市转型和绿色发展的重要制约性因素。城市的技术创新能力和技术发展水平决定城市产业发展和经济增长实力。政府管理的法治化、科学化、民主化等影响城市转型的质量和效果,相关制度建设、公共服务供给、基础设施建设等均成为城市转型与发展的基本动力。社会稳定性、安全性、人口素质等多方面的因素影响城市转型与绿色发展的持续推进。城市转型与绿色发展的资源因素包括传统资源能源消费结构转型、低碳新能源开发、能源效率提升等。环境因素是影响城市转型与绿色发展的重要方面。

第五,对北京城市转型与绿色发展的经济、文化、资源、空间等发展现状进行实证分析,对石景山、朝阳、通州等城区转型与绿色发展的典型案例进行系统分析。北京城市转型与绿色发展主要表现为从工业主导向服务业主导转变的经济绿色转型;从服务业主导发展到全国文化中心的文化战略转型;充分发挥科技资源优势,实现城市创新、宜居的特征;以旧区改造为契机加快都市空间重组再造;以低碳技术创新为动力促进城市能源环境转型。石景山区城市转型主要以首钢搬迁为契机、以政府主导为动力、以优化结构为战略、以生态立区为理念、提升城市绿色发展水平。朝阳区 798 艺术区的发展和繁荣是建立在由电子工业向服务业转型的基础上。高碑店村代表了

城中村的转型案例。通州区城市转型则以通州国际新城建设为例,以规划创新承接中心城功能疏解,发展文化产业和高端服务业促进城市绿色转型,构筑国际生态新城。

第六,城市低碳转型与绿色发展必须从根本上改变传统的城市粗放发展模式,选择集约发展、低碳创新、统筹融合、和谐共享、绿色智慧、文化品牌等六大模式。城市转型应包括经济集约发展、低碳技术创新驱动、社会和谐发展、自然环境绿色生态、文化融合共享的涉及价值理念、发展战略、政策手段等在内的多元化、多视角、全方位的综合型、系统化、功能化的转型。围绕城市产业、制度、空间等全面转型为主线,实现北京城市经济、社会、文化、生态环境建设的互动和融合,结合国内外经验和北京市各区县的实际情况,应选择增长方式从粗放增长向资源集约转型的集约发展模式,产业动力从低端高耗向创新驱动转型的低碳创新模式;发展重心从单重经济向全面提升转型的统筹融合模式;社会关系从二元分割向服务均等转型的和谐共享模式;城市空间从无序开发向生态治理转型的绿色智慧模式;城市品位从千城一面向品牌提升转型的文化品牌模式。

第七,从低碳产业体系、低碳城市空间布局、低碳消费模式等三个实施领域以及公共治理网络和低碳创新系统等两个保障体系的共同支撑,研究构建北京城市转型与绿色发展的对策建议和实施框架。在低碳产业体系上,加强城市产业转型,建立以循环经济、服务经济、总部经济为主导的新型产业分工体系,在城市空间布局上,建立低碳而规范有序的城市空间秩序,实行多元化、一体化、生态型的空间转型战略;在消费模式层面,倡导功能型、低碳型、共享型的消费文化理念,促进城市转型与低碳社会发展。

最后提出城市转型与绿色发展的“345”工程,加强经济—社会—环境的三个转变,需要加强“三个绿色”、“三个疏散”、“三个结合”来实现总体上的经济、社会、自然环境发展的三个转变;助推技术—制度—服务—文化的四力发展,以“绿色技术创新能力”、“绿色制度创新能力”、“绿色公共服务能力”和“绿色文化竞争能力”相结合的战略,实现北京城市转型与绿色发展的跨越推进;实现体制—绩效—信息—项目—人才的五个突破,面向绿色经济、低碳经济、和谐社会、首善之区、世界城市等发展要求,以提升绿色技术创新能力、促进科学发展、和谐发展、均衡发展为主线,进一步促进产业优化升级、能源结构调整、体制机制创新,助推北京城市转型与绿色发展。

C 目录 ontents

第一章 绪 论	1
一、研究背景与问题的提出	1
二、国内外研究现状	4
三、研究意义及价值	10
四、研究的内容与重点	11
五、主要创新点	12
六、研究思路、技术路线与研究方法	13
第二章 理论基础:城市建设为何需要转型与绿色发展	15
一、生命周期理论	15
二、产业演变与转型理论	17
三、生态经济与循环经济理论	19
四、绿色经济与可持续发展理论	23
五、低碳经济理论	25
第三章 价值定位:北京城市转型与绿色发展的战略意义	30
一、城市转型与绿色发展的内涵阐释	30
二、城市转型与绿色发展的主要特点	36
三、城市转型与绿色发展的主体选择	40
四、城市转型与绿色发展的战略意义	75
第四章 国际经验:世界城市转型与绿色发展的模式比较	89
一、英国伦敦服务业主导转型模式	89

城市转型与绿色发展

二、德国鲁尔工业文化转型模式	92
三、法国洛林高新技术转型模式	95
四、美国休斯敦产业链延伸转型模式	98
五、美国芝加哥多中心城市群发展模式	103
六、美国纽约城市转型与绿色发展模式	108
七、日本东京环状布局城市转型模式	114
八、日本九州环保城市转型模式	118
九、国外城市转型的经验借鉴	121
第五章 要素识别:北京城市转型与绿色发展的影响因素	129
一、经济因素	130
二、技术因素	137
三、政府因素	142
四、社会因素	144
五、资源因素	147
六、环境因素	151
第六章 实证研究:北京城市转型与绿色发展的现状分析	153
一、北京城市转型与绿色发展的现状考察	153
二、石景山区城市转型的实证分析——以首钢搬迁为例	160
三、朝阳区城市转型的实证分析——以 798 艺术区和高碑店村 为例	169
四、通州区城市转型的实证分析——以通州国际新城为例	175
第七章 问题剖析:北京城市转型与绿色发展的主要障碍	180
一、城市转型与绿色发展观念滞后	181
二、资源整合力度不够,社会参与水平低	181
三、能源消耗压力大,环境污染较为严重	182
四、城市绿化发展空间不足,绿地总量偏低	187
五、低碳技术创新激励不够,对城市绿色转型的作用没有显现	188
六、城市规划和统筹协调不足,区域发展和基础设施建设不均衡	189

第八章 模式选择:北京城市转型与绿色发展的道路选择	193
一、集约发展模式:增长方式从粗放增长向资源集约转型	194
二、低碳创新模式:产业动力从低端高耗向创新驱动转型	204
三、统筹融合模式:发展重心从单重经济向全面提升转型	213
四、和谐共享模式:社会关系从二元分割向服务均等转型	214
五、绿色智慧模式:城市空间从无序开发向生态治理转型	216
六、文化品牌模式:城市品位从千城一面向品牌提升转型	219
第九章 政策建议:北京城市转型与绿色发展的对策选择	228
一、北京城市转型与绿色发展的目标定位:提高生态绩效	228
二、构建城市转型与绿色发展的三个实施领域	232
三、完善城市转型与绿色发展的两个保障体系	245
四、提出城市转型与绿色发展的“345”工程	256
附录一 北京城市转型与绿色发展问卷及数据统计表	266
附录二 基于生态文明建设的中国城市低碳转型策略研究	271
一、生态文明建设与城市低碳转型的提出	271
二、生态文明建设背景下中国城市低碳转型的系统建构	273
三、中国城市低碳转型促进生态文明建设的策略选择	276
附录三 生态文明视域下的低碳科技创新与文化发展研究	280
一、低碳科技创新是低碳文化发展的重要引擎	280
二、低碳科技与文化产业融合是低碳文化发展的重要内容	282
三、低碳文化科技创新是低碳文化发展的重要路径	284
附录四 中国城市绿色转型的低碳创新系统模式研究	288
一、低碳经济与低碳创新:城市绿色转型的迫切需要	288
二、构建低碳创新系统:中国城市绿色转型的重要模式选择	290
三、中国城市绿色转型的低碳创新系统模式构建对策	294

附录五 北京城市绿化管理的精细化模式研究	297
一、城市绿化管理精细化的战略意义:基于“三个北京”建设的背景 ...	297
二、城市绿化管理精细化模式的系统构建	302
三、城市绿化管理精细化模式的对策选择	306
主要参考文献	309

绪 论

一、研究背景与问题的提出

从国际背景看,城市转型是基于推动城市发展的主导要素变化而导致的城市发展阶段与发展模式的重大结构性转变,是涉及城市经济、社会、文化等多领域、多层次、多视角的综合转型。当前,面对前所未有的全球气候变化的挑战,以及日渐严重的城市资源耗竭与环境危机,人们不得不重新审视人与自然、人与城市的生态关系,探索城市发展的理想范式。面对传统工业化、城市化、现代化发展模式,一味追求大规模经济增长、盲目自我扩张、资源能源过度消费,带来生态恶化、环境污染等严重问题,世界各国从源头治理、生态修复等角度出发,开始探索新的发展模式。在应对气候变化、资源能源紧缺和金融危机等一系列全球性问题和挑战的助推下,绿色增长、绿色发展模式越来越多地受到国际社会的广泛关注。1985年,Friberg 和 Hettne 等学者提出了“绿色发展”的概念。绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新,是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下,将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。

面对气候变化、能源资源安全、生态危机、城市病蔓延等更加突出的全球性重大问题,加快城市发展方式转型,推动绿色低碳技术革命、发展绿色低碳经济成为各国城市调整经济结构、实现快速复苏、抢占发展先机的重点战略,全球掀起了一场“绿色革命浪潮”。加快城市转型与绿色发展,减少资源能源消耗和温室气体排放不仅是各国须共同面临的挑战,也将成为转变经济发展方式和培育发展新兴绿色产业的根本动力,势必成为新一轮科技

革命孕育的重要突破点。对于城市而言,国际上许多知名城市均重视城市转型与绿色发展,将环境资源作为社会经济发展的内在要素和基础条件,把实现经济、社会 and 环境的可持续发展作为绿色发展的目标,进而实现城市经济活动过程和结果的“绿色化”、“生态化”。当然,这种理论与实践的探索远没有停止,而且越来越占据城市转型发展的主导方向成为发展热潮。

从国内背景看,中国快速城镇化进程及其相伴生的资源瓶颈等问题使得城市发展面临巨大的障碍,传统城市发展所走的以高消耗、高排放、高污染、高扩张为特征的粗放型经济增长道路,显然是不可持续的。2013年1月份中国一些地区连日出现大范围长时间的严重雾霾天气,从东北、华北到中部乃至黄淮、江南地区,都出现了重度空气污染,检测指数纷纷“爆表”,一些大城市尤为突出。大自然用极端天气再一次给我们以警示:保护生态环境、建设生态文明、打造美丽中国,已经刻不容缓了。^①这种极端天气的出现,不再简单定义为偶然的自然现象,更是一个环境问题,具有一定的必然性,也已引起全球的关注。严重雾霾天气的出现,是我国工业化、城市化进程中的一个阶段性、区域性的情况。当前,中国作为“世界制造”和“全球加工厂”,经济发展水平与发展质量比较差,正处于工业化中后期和城镇化加速发展、资源型旧城加速转型的重要阶段;从国际经验看,这是环境问题出现频繁的重要阶段。有研究指出,城市消耗了85%的能源和资源,排放了相同比例的废气和废物,流经城市的河道80%以上都受到了严重的污染。事实提醒我们,无论中国还是世界都必须转变城市发展的模式^②。党的十八大报告明确指出,经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础依然薄弱,资源环境约束加剧,制约科学发展的体制机制障碍较多,深化改革开放和转变经济发展方式的任务十分艰巨。

如何解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题,加强城市转型?绿色发展已上升为国家重要发展战略。国家“十二五”规划纲要已明确“将建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点”,大力推进节能减排,积极应对气候变化,着力发展循环经济,并在“十一五”

① 毛晓刚. 建设美丽中国需要全社会共同努力[N]. 北京日报, 2013-01-18.

② 仇保兴. 我国城市发展模式转型趋势[J]. 城市发展研究, 2009(8): 1-6.

已设定的万元 GDP 能耗、二氧化硫、化学需氧量等约束指标基础上,新增了氮氧化物及氨氮总量控制、单位 GDP 二氧化碳排放(碳强度)等多个资源节约和环境保护约束性指标,更加细化了绿色发展的目标分解,并进一步完善了考核机制。党的十八大报告进一步强调要大力推进生态文明建设,并将生态文明建设提升到“五位一体”的战略高度,指出:要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为城市居民构建绿色、低碳、生态、宜居的城市生产生活环境,为全球生态安全做出贡献。因此,加快我国城市转型与绿色发展意义重大,人们深刻反思和努力变革传统的城市发展模式,以绿色、低碳、宜居为特征的城市发展已经成为新一轮城市转型的热潮。

从北京市情背景看,北京城市化正处于全面转型与科学发展的攻坚阶段,但长期面临着严重资源能源短缺、环境污染、交通拥堵等多方面的瓶颈性制约。2011 年 12 月 4 日,美国驻华使馆发布的北京 PM_{2.5} 监测数据再次爆表,将北京城市环境污染问题推到风口浪尖。2012 年 1 月,北京市委提出北京市将以降低 PM_{2.5} 为重点,打一场提升空气质量的攻坚战。北京在建设中国特色世界城市背景下,城市发展的资源供需矛盾依然较突出,环境污染没有得到遏制,加快城市转型与绿色发展任务艰巨。随着城市人口规模、产业发展规模和建筑规模不断增加,饮用水、建设用地、能源等资源需求也将持续刚性增长。

北京作为资源能源高度依赖外埠的城市,在资源能源供应安全、利用效率、生态修复、水资源供给、交通改善等方面面临较大压力。而在有限的空间内,建设用地需求量不断增加与土地可用量不断减少的矛盾也将进一步凸显,亟需提高城市土地利用效率和加快发展方式转型。市民对人居环境的改善需求持续提高,北京市人均 GDP 已超过 1 万美元,进入了中等富裕城市之列。随着北京进一步向中国特色世界城市迈进,市民文化素质和生活水平持续提高,市民的环境保护意识和对环境质量的要求也将不断提高,对生态环境的诉求将由园林绿化、污染治理等基础领域逐步向森林固碳、绿色食品、生物质能源、康体休闲等新领域、高层次延伸,这些都对北京城市转型与绿色发展提出了更高的目标要求。

城市转型与绿色发展

北京作为全国节能减排领域的排头兵和建设中的全国文化中心城市,在新的历史时期,站在新的起点,要进一步加快城市转型与绿色发展,大力推进生态文明建设,着力解决水资源短缺、交通拥堵、垃圾处理、碳减排、污染物排放等绿色发展的阶段性难题。因此,北京加快城市转型与绿色发展尤为重要,也迫在眉睫。基于以上背景,北京城市转型与绿色发展是值得深入研究的重要课题。

二、国内外研究现状

(一) 国外研究现状

1960年代后,伴随着世界经济危机的频繁爆发、能源和劳动力价格的上涨,西方许多中心城市如休斯敦、匹兹堡、格拉斯哥、伯明翰等呈现出大规模的衰退迹象。为此,一些学者对这些城市的产业结构如何调整与复兴进行了研究。Roberts P 和 Sykes H(2000)发现,狭窄的专门化产业集群是造成城市经济脆弱的根源,产业结构的多元化转型是城市振兴与发展的重要路径。Roger Perman 研究指出,休斯敦通过大力延伸产业链,加速石油等产业的科技研发,带动相关服务业发展,加速城市经济转型。Landry(2003)认为,当代都市发展需要创意的方法加以转型。二战以后,“新城市主义”开始复兴,倡导“城市更新”运动,大力发展多元化的文化产业,被认为是城市转型与都市再生的主要动力。Frost - Kumpf(1998)认为,艺术在美化与活化城市、提供就业、吸引居民与观光、建立创意的与革新的环境等方面发挥了重要作用。Booth P 和 Boyle R(1998)研究了文化政策主导下的城市转型与更新。国外学者还从绿色经济、低碳经济等视角对城市转型进行了研究。Glaeser and Kahn(2008)实证研究碳排放量与城市规模、土地开发密度三者的关系,发现城市规模与碳排放存在一定的正相关关系。Jenny Crawford 和 Will French(2008)研究英国空间规划(Spatial planning)与低碳目标之间的关系。W. K. Fong 等(2007)实证研究马来西亚能源消耗、碳减排与城市规划的关系问题。

(二) 国内研究现状

国内学者从不同角度对城市转型问题进行探索。李国平(1996)认为,城市转型就是由内向型转变为外向型,再由外向型转变为国际型。朱铁臻

(2006)认为,城市转型主要是经济结构调整与经济增长方式转变,向寻求新的经济增长点、多元的发展模式转变。郑国、秦波(2009)研究了城市发展阶段与发展模式的重大结构性转变。李学鑫、田广增、苗长虹(2010)从机制与模式的角度研究区域中心城市经济转型问题。魏后凯(2009)认为,中国城市发展必须尽快实现经济、社会和生态的全面转型。还有较多学者侧重于某些特定领域的研究,如对城市经济转型(裴长洪、李程骅,2010;李学鑫等,2010)、城市产业转型(潘伟志,2004)、城市发展转型(崔曙平,2008)、城市竞争转型(连玉明,2003)等的研究。

有部分学者对城市绿色发展、低碳城市建设进行研究。夏堃堡(2009)认为,低碳城市就是在城市实行低碳经济,包括低碳生产和低碳消费,建立资源节约型、环境友好型社会。杨波、蒋勇(2010)研究认为要创新管理体制机制,构建和谐宜居之都。胡鞍钢(2010)认为,在中国从高碳经济向低碳经济转变的过程中,低碳城市是重要方面。赵弘(2011)认为,在当前及今后较长一段时期,“中国转型”和“中国崛起”仍然是我国面临的迫切要求和核心任务,转型和崛起呼唤包容性发展,寻求多元化的发展路径。林伯强(2010)、朱远(2011)、崔萍、杜明翠(2011)等从不同角度对城市低碳转型与绿色发展问题进行探讨。

李迅、刘琰(2011)认为,伴随着生态文明时代和城市社会时代的到来,城市转型已经成为全球城市发展的必然趋势。综观国际国内形势,低碳、生态、绿色将成为我国城市转型发展的战略选择,这既是当前唯一可行的缓解发展与生存矛盾、优化城镇化与生态环境关系的路径,也是中国在席卷全球的应对气候变化博弈中把握甚至领导这场“生态革命”的重要机遇^①。

王小明(2011)认为,资源型城市曾为我国经济快速发展做出了突出贡献,但随着资源储量的日益减少,资源型城市开始逐渐失去发展优势。通过对资源型城市发展的一般规律、转型发展的主要模式以及我国资源型城市发展现状深入分析,提出我国资源型城市转型发展的战略路径及对策建议^②。

宋冬林、汤吉军(2004)认为,应用一个简单的投资模型,从经济性沉淀

① 李迅,刘琰. 低碳、生态、绿色——中国城市转型发展的战略选择[J]. 城市规划学刊,2011(2).

② 王小明. 我国资源型城市转型发展的战略研究[J]. 财经问题研究,2011(1).

成本和社会性沉淀成本角度分析了资源型城市转型的障碍并提出了相关的政策建议。模型分析表明,沉淀成本与信息不完全的结合会在很大程度上扭曲资源配置,导致产业结构刚性,降低经济效率和福利水平。因而资源型城市转型的基本政策处方,是补偿经济性沉淀成本和社会性沉淀成本,促进各类生产要素的充分流动,以利于资源型城市投资主体的自由退出和发展接续产业^①。

冷艳菊(2011)认为,资源枯竭型城市转型是一项世界难题,也是我国的重大课题。在发展过程中,该类城市普遍陷入经济发展缓慢、居民就业压力大、生态环境恶化、城市基础设施落后的困境^②。

侯百镇(2005)认为,转型是经济学、社会学的热点研究领域。城市及城市发展问题是经济学、社会学涉足的重要课题。从转型的视角探讨城市发展变化的周期、战略与模式等是对城市发展问题研究的新尝试^③。

金建国、李玉辉(2005)认为,资源型城市向综合型城市的转变需要:在城市定位与功能上,实现由生产中心向经济中心的转变;在经济基础与结构上,实现由单一经济向多元发展的转变;在经济体制与政策上,实现由重取轻予向适度援助的转变;在主体意识与行为上,实现由工矿社区向现代城区的转变。坚持用科学发展观统领和谐社会建设,要求在推进资源型城市转型的过程中完善协调机制,整合发展规划;实施财政援助,重建转移支付;推进制度创新,转变政府职能;完善城市功能,实施城市经营;挖掘产业文化要素,构建特色城市文化^④。

臧淑英、李丹、韩冬冰(2006)认为,随着人类对资源的不断利用,资源型城市大都面临着转型问题,如何实现资源型城市的可持续发展,既是一个需要研究的理论问题,更是一个亟待解决的实际问题。通过对伊春市经济资本和技术资本发展困境分析,采用生态足迹法计算了资源型城市伊春市的生态足迹,得出此地区尚未出现生态赤字,但它的转型却迫在眉睫,提出了向循环经济型生态城市转型的思路及实现路径和方法^⑤。

① 宋冬林,汤吉军. 沉淀成本与资源型城市转型分析[J]. 中国工业经济,2004(6).

② 冷艳菊. 资源枯竭型城市转型的文化思考[J]. 城市发展研究,2011(5).

③ 侯百镇. 城市转型:周期、战略与模式[J]. 城市规划学刊,2005(5).

④ 金建国,李玉辉. 资源型城市转型中的政府管理创新[J]. 经济社会体制比较,2005(5).

⑤ 臧淑英,李丹,韩冬冰. 资源型城市转型与循环经济发展——以黑龙江省伊春市为例[J]. 经济地理,2006(1).

陈学章(2007)认为,资源型城市转型是一个世界性难题。通过对美国、加拿大、澳大利亚、日本、欧盟等国家资源型城市产业转型的比较研究,提出了我国应建立法规体系和组织机构、改善投资环境以吸引投资、发展中小企业形成企业网络等措施,来促进我国资源型城市产业的转型工作^①。

吴冠岑、刘友兆、付光辉(2007)认为,随着世界经济发展一体化进程加速和我国市场经济体制逐渐成熟,计划经济时代成长起来的资源型城市难以适应社会经济发展的潮流,面临着重重困境。他们将可持续发展理念融入建立资源型城市转型评价体系的过程,并提出了评价方法。通过对发展度、持续度、协调度以及趋势度的测算,该指标体系能较好地反映资源型城市的转型发展水平、可持续性、协调性和发展趋势,有利于资源型城市在转型过程中采取相应的竞争策略^②。

刘剑平、陈松岭、易龙生(2007)认为,资源型城市转型主导产业的选择是资源型城市转型成功的关键与核心问题。运用定性定量相结合的方法,提出了资源型城市转型主导产业的选择指标体系,并就如何对主导产业进行选择的方法进行了探讨。同时对资源型城市转型主导产业的培育提出了相应建议与措施^③。

李彦军(2009)认为,城市的发展不是线性的,繁荣与衰退的周期波动会带来城市发展的振荡,如何防止衰退、保持繁荣是城市发展面临的主要课题之一。城市发展的生命周期与产业长周期有关,目前发达国家已经进入第五长周期,而我国正处于第三长周期即工业化中期阶段。要想顺利完成工业化,实现赶超发达国家,我国城市进行发展转型的核心必须是实现产业与社会转型的统一^④。

刘学敏(2009)认为,资源型城市是依托某种自然资源的开发而兴起的城市,资源型产业在城市发展和区域经济中占有举足轻重的地位。一些城市随着资源的深度开采和资源枯竭面临着产业转型,可持续发展问题迫在

① 陈学章. 国外资源型城市转型的经验与启示[J]. 湖北师范学院学报(哲学社会科学版) 2007(3).

② 吴冠岑,刘友兆,付光辉. 可持续发展理念下的资源型城市转型评价体系[J]. 资源开发与市场, 2007(1).

③ 刘剑平,陈松岭,易龙生. 资源型城市转型主导产业的选择与培育[J]. 中国矿业大学学报(社会科学版), 2007(1).

④ 李彦军. 产业长波、城市生命周期与城市转型[J]. 发展研究 2009(11).