



REFERENCE  
INFORMATION

1202

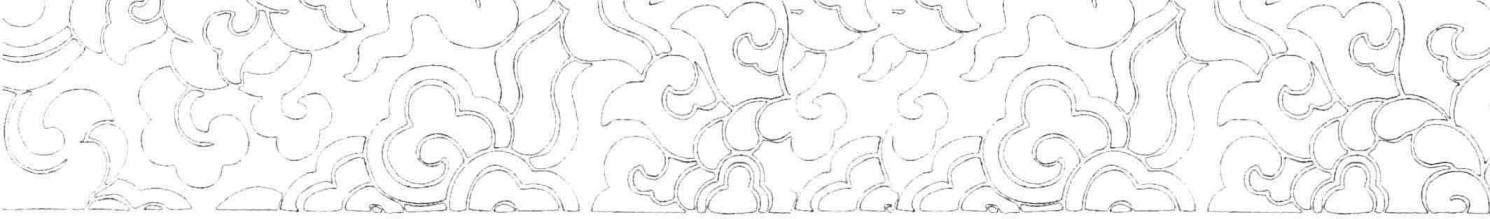
连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

# 大问题

## 我们必须关注的改革热点

在重点领域和关键环节取得新突破

团结出版社



# 大问题

REFERENCE INFORMATION 1202

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

团结出版社



图书在版编目（CIP）数据

大问题1202/连玉明，武建忠主编

—北京：团结出版社，2012.4

ISBN 978-7-5126-0782-8

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①中国特色社会主义—研究 IV. ①D618

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第028671号

书 名：大问题1202

---

出 版：团结出版社

（北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006）

电 话：（010）65228880 65244790（出版社）

（010）65238766 85113874 65133603（发行部）

（010）85113694（邮购）

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com（出版社） 65228880@163.com（投稿）

65133603@163.com（购书）

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

---

开 本：889×1194 1/16

印 张：13

字 数：230千字

版 次：2012年4月第1版

印 次：2012年4月第1次印刷

---

书 号：978-7-5126-0782-8/D.163

定 价：100.00元

---

版权所有 侵权必究

## IDM 领导决策信息

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



### 首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



### 北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

### 国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



### 中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 李英才

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧  
李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰 李英才 冯 炯  
李文华 任 波 郭晓燕 张海燕 李 帅 张爱霞  
张国华 丁玉丰 肖 潇 张 洪 周小丽 陈 华  
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕 韩建萍

信 息 观 察 员 孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）  
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）  
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田富（张家口） 刘宗国（枣庄）  
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）  
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）  
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）  
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）  
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）  
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）  
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）  
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）  
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）  
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）  
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）  
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）  
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）  
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）  
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

## “有权不用，过期作废”

3月4日上午，中共中央政治局常委李长春来到广东代表团驻地，与代表亲切交谈。李长春曾经是广东省的主要负责人，对广东一往情深。李长春真情流露，作为在广东这片土地上工作了五年的“老广东”对广东取得的成绩感到非常“有面子”。在与代表交流畅谈中，原广东省省长卢瑞华、黄华华告诉李长春，卸任后或潜心学习书法，或摄影、写诗，李长春非常赞赏。话题一转，李长春风趣地说：“我最近写了一篇短评《“有权不用，过期作废”新解》，在《人民日报》上发表，就是告诉像朱小丹省长这样的现任领导同志，要抓紧‘用权’，增加对文化事业的投入，为群众多建文化基础设施，避免退休后加入文化队伍，有了切肤之痛，追悔莫及啊。”

李长春所说的这篇短评，就是2月16日《人民日报》人民论坛栏目发表的《“有权不用，过期作废”新解》一文，署名是“永春”。文章在对“老来归队”、“老来后悔”现象作解读时指出，近年来，越来越多的领导干部，无论原来是什么岗位、任什么职务、做什么工作，退休以后大都投身于各种各样的文化活动，有的喜欢吹拉弹唱，有的热衷篆刻书法，有的潜心摄影绘画，丰富多彩、不一而足。这种退下来领导干部纷纷进入文化队伍行列的现象，似可称为“老来归队”。更有意思的是，很多退休领导干部在投身文化活动之后，对文化地位和作用的认识进一步深化，进而反思自己在职在位时对文化建设重视不够、支持不力、投入不多，对目前公共文化设施不够健全、群众日益增长的精神文化需求得不到很好满足感到遗憾。再想弥补，却已是不在其位不谋其政、心有余而力不足了，自然就有了“有权不用，过期作废”的慨叹。这种情况，或可称为“老来后悔”。

在鞭辟入里地分析了退休领导干部纷纷“老来归队”“老来后悔”的真正原因之后，文章谆谆提醒各级领导干部，一定要充分运用好手中的权力，抓紧为文化建设多办好事事实事，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需求，同时也为自己退休后丰富多彩的文化生活创造条件，在客观上达到“今天为民创建”、“明天与民共享”的效果，而不要在退休后留下徒呼奈何的遗憾。



文章指出，我们的各级领导干部手中的权力，都是党和人民赋予的，必须也只能用来为人民谋利益，绝不能成为徇私舞弊的工具。正是从这个意义上，我们可以对“有权不用，过期作废”作一点“新解”，那就是，对于以权谋私者来说，“有权不用，过期作废”的思想害人害己，要坚决防范和杜绝；对于为民谋利者来说，不妨多一点“有权不用，过期作废”的责任感紧迫感，多一点用足权力、多办好事的自觉性主动性。

近年来，中央大力倡导“权为民所用、利为民所谋”的新权力观。“永春”的这篇“有权不用，过期作废”新解，因“老来归队”者没有尽职尽责以致追悔莫及而发，在网友中引起热烈反响。网友“杭布杯”认为，为防“老来归队”后不再“后悔”，领导干部不能眼光只盯住GDP不放，要目光长远，努力增强文化自觉和责任担当，充分行使好手中权力，秉承于为民谋利的“有权不用，过期作废”思想，应当自觉践行。网友“21ke”提出，文化建设在很大程度上属于长期的、不易很快见效的事业，不能仅仅靠官员觉悟和责任感，更需要考核制度的健全和完善。网友“朱芸锋”则建议，对干部的绩效管理考核当中不妨加入指标明确、测评客观的“文化GDP”参数，强化对领导干部在文化建设中的考核与监督。网友“高原灌木”提醒，领导干部在推动文化建设的过程中，要常到基层走走转转，常到社区听听看看，多想想为基层文化做点什么，让群众享受到文化带来的幸福感受。唯有设身处地，才能有的放矢，工作才能更富成效，不留遗憾。网友“敏敏22”则认为，此文提醒领导干部，在文化建设中，既要坚持“顶层设计”，又要坚持群众路线，问其所想、适其所需，真正将文化建设打造成群众满意工程。

有道是：“为官一任，造福一方”。为官者们只有为党和人民把权力用好用足，才能不会为因为不用而过期作废后悔。尤其在废除领导干部职务终身制、实行任期制的背景下，更应如此。须知，“胡作为”、“乱作为”是腐败；“不作为”、“慢作为”同样是腐败，而且是一种隐形的消极腐败。“多少事，从来急；天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕”。近年来，党中央不止一次地要求全体党员干部要在思想上真正解决好“参加革命是为什么，现在当干部应该做什么，将来身后留点什么”的问题。作为一个领导干部倘能在自己的任职期间，真正树立起掌权的使命感和用权的责任感、紧迫感，切实使用好手中的权力，只争朝夕地为百姓办一些好事、实事，那将“永不过期”地受到人民群众的爱戴和景仰，如此也不会再为“有权不用，过期作废”而追悔和慨叹。



### 何挺：重庆副市长、市公安局局长

2012年3月23日上午，重庆市第三届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过：

决定任命：何挺为重庆市人民政府副市长、重庆市公安局局长。决定免去：王立军的重庆市人民政府副市长、重庆市公安局局长职务。

何挺，1962年2月出生，山东荣成人。西南政法学院刑事侦查系刑事侦查专业毕业，中国政法大学法学博士学位。副总警监警衔。此前为青海省政府副省长，省政府党组成员，省公安厅党委书记、厅长，武警青海省总队党委委员、常委、第一书记。

他最近的一次公开活动是，3月12日主持召开了青海省政法机关集中开展“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观教育实践活动电视电话会议。今年50岁的何挺，曾被誉为“反恐怖尖兵”，参与了新疆乌鲁木齐系列爆炸破坏案、武汉持枪杀人团伙、广州白云机场劫机案等许多起特大案件的侦破工作，曾被评为中国国家机关十杰青年。“当一个人在成长的道路上完成了人格完美的自我塑造过程后，生活会给予他更多的施展才华的机会。”何挺一直推崇此说。

### 孙锋：银行行长举家外逃

2011年12月28日，农行江阴要塞支行行长孙锋与妻子、父母、两个子女举家“出游”泰国。而后，便毫无征兆地“失踪”了。由此，一桩涉及非法集资金额或达2亿元的银行行长举家外逃案在“沉寂”了两个多月后浮出水面。江阴警方接报后，迅速开展调查。经查，孙某以个人名义先后骗取多名亲友借款1亿余元。目前，公安部已发出红色通缉令。现警方正对孙某的犯罪事实作进一步侦查，并全力开展追捕工作。3月26日《法制日报》消息：公安部已经对无锡江阴农行要塞网点负责人孙某发出红色通缉令。警方正对孙某的犯罪事实作进一步侦查，并全力开展追捕工作。目前无锡警方在侦的涉及银行人员或担保公司、小额贷款公司非法集资案件有数起，其中亦有类似孙锋利用曾经的银行身份骗取客户信任，将客户资金放贷的。此外，由于前几年成立担保公司、小额贷款公司、典当行等资金门槛偏低，部分银行高管辞职后多开办这类公司。加之不受“从业禁止”的规定束缚，其利用此前掌握的银行客户详细情况，在得到银行内部人员透露信息后，上门集资或放贷收取高额利息回报，这也透露出当前银行业管理的诸多“漏洞”，值得相关管理机关下大力气教育整治。



### 梁振英：以谦卑感恩之心服务香港市民

香港特别行政区下一届行政长官（即特首）选举于2012年3月25日举行。梁振英以689票当选第四届香港特首。在接下来的胜选讲话中，梁振英强调，将会以谦卑感恩之心肩负这一个重大的责任，同时“更加深刻地感受到香港人和我一样对维护核心价值有坚定不移的信念，法制、人权、诚信、廉洁、新闻言论以及集会自由，不仅是香港人生活的一部分，更是一国两制、港人治港、高度自治的重要元素。”

梁振英誓言：“我会一如既往，继续拿着一张凳子、一本笔记本、一支笔和我的管治团队走进群众，听取你们的意见，只要你们肯说，我就肯听。我梁振英希望做一个亲民的特首，一心一意为香港。今天我做出的所有承诺将会成为历史的记录，我会在阳光下接受全港700万市民的监督，我深信齐心香港一定会成功。”

现在改革到了攻坚阶段，没有政治体制改革的成功，经济体制改革不可能进行到底，已经取得的成果还有可能得而复失，社会上新产生的问题，也不能从根本上得到解决，文化大革命这样的历史悲剧还有可能重新发生。每个有责任的党员和领导干部都应该有紧迫感。

——2012年3月14日，十一届全国人大五次会议举行记者会，国务院总理温家宝会见中外记者并回答记者提问时说，这些年我多次谈到政治体制改革，应该说已经比较全面和具体。如果问我为什么关注这件事情，我出于责任感，粉碎“四人帮”以后，我们党虽然做出了若干历史问题的决议，实行了改革开放，但是文革的错误和封建的影响并没有完全清除。随着经济的发展，又产生了分配不公、诚信缺失、贪污腐败等问题。

中国现已到达发展道路上的一个转折点，管理好从中等收入到高收入国家的转型充满挑战性，因此改革具有充分的理由；此外，在未来可预见的一段时间，全球环境很可能仍不确定且跌宕起伏，转变战略的必要性就显得愈加重要。

——世界银行行长罗伯特·佐利克发布的一份名为《2030年的中国：建设现代、和谐、有创造力的高收入社会》的报告指出，中国必须完成向市场经济转型，通过企业、土地、劳动力和

金融部门改革加强民营部门，开放市场以促进竞争和创新，确保机会均等，籍此实现形成新的经济增长结构的目标。

未来10年将是中国超越美国的10年。中国应该继续保持改革开放的姿态，向创新经济迈进。但实际上，中国7.5%增速对世界来说，仍是一个梦想的增长，相当于很多欧美国家的3到5倍。

——“树大招风”的中国经济总是牵动全球的神经。国务院总理温家宝在政府工作报告中提出2012年GDP增速降为7.5%，引起强烈关注，世界舆论恨不得把中国经济增速放缓的原因“扒开细看”。德国经济研究所专家艾恩斯廷对《环球时报》作如上表示。



改革最大的阻力来自既得利益格局，没有革自己的命的决心和勇气，就突破不了与科学发展、与市场经济不相适应的政府部门权力利益格局。

——2012年2月14日广东省

政府召开的省加快转变政府职能深化行政审批制度改革会议上，省长朱小丹表示，当前，广东省处于深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，全省行政管理体制改革已进入调整政府自身权力配置的“深水区”。

不太主张说什么“情妇反腐”，“如果反腐都靠情妇，现在取得不了这么大成绩”。

——2012年3月3日，中央纪委副书记，监察部部长兼国家预防腐败局局长马骏在接受对话时作上述表示。据有关部门统计，在全国各地被查处的贪官污吏中95%都有情妇，但因情妇举报而导致的官员下马事件却屈指可数。但有观点认为，即使是因被情妇举报而终致落马属极个别案例，也在一定程度击中了反腐部门的软肋，使得我国的“制度反腐”陷入了尴尬的境地。

为何有人会觉得“故宫大盗”判重了。

——3月22日《新京报》社论的标题。“故宫大盗”石柏魁被判13年，但对故宫监管者的问责似乎并未体现出相应的力度。公众自然容易两相对比，与其说有人是替“故宫大盗”“喊冤”，不如说是在鞭策故宫：去年被曝光的那些“门”有没有修好？内贼外盗有没有彻底被杜绝？



### 国土部清理小产权房

小产权房的命运为外界所关注，2012年3月25日，国土资源部网站消息称，目前已经开始试点清理小产权房。目前决策层计划将北京、重庆、郑州、海口等小产权房较密集的城市作为试点，先期选择某一区县启动清理工作，但最终名单尚未确定。

根据计划，国土资源部将先清理在建和未售、侵占耕地的小产权房，杜绝小产权房继续发展，再分情况治理已售的小产权房。试点工作将先摸清底数，查明占地类型、已住人群的身份，为下一步处理做好准备，一部分符合规划的小产权房，有望通过补办手续等办法不予拆除。但他同时表示，具体操作难度太大，地方对此并无太大积极性。

早在2010年国土资源部工作会议上，国土资源部部长徐绍史即表态称，2010年要重点清理小产权房，否则，推进城镇化发展，将会带来一系列问题。

### 总理刚走，麦田就被“三无”式征地

3月22日《南方日报》援引知名媒体人@杨桐一条标为“温总理刚走 麦田就被铲”的微博，随后引发广泛转发和传播。该微博称“温总理刚刚在河南深入农田考察结束，20日上蔡县蔡都镇景庄村绿油油的麦田便被推土机铲平（配图）”。记者联系上蔡县景庄村某村民后得悉，20日上午，其家中耕地被推土机铲平，事先并未看到任何征地公告，亦未签订任何征地协议，没有获得任何补偿。记者调查发现，许多村民都遭遇了这种“无公告、无协议、无补偿”的情况。新华网同日也报道称，上蔡县人民政府已就此发布通报，将“麦田被铲”定性为“毁苗建校”，称政府确为引资建中学，同时承认土地审批程序还未完成。记者调查发现，上蔡县教育资源并不短缺，被“招商”的河南圣丰置业有限公司是本地一家主营“房地产开发经营”的企业。当日，该村村干部全天都在逼迫村民签字按手印，根本谈不上“向群众表示歉意，征得群众谅解”。

### 武汉首设“食品警察”

3月2日，武汉市称，将在全国率先组建“食品警察”，快速、高效侦破食品安全重大案件，助力武汉在未来4年建成全国食品最安全城市。该市在全市设立500个食品安全风险监测点，推行“放心早餐”工程，打造“放心市场”，开展“餐厨垃圾治理”专项行动。该市还将立法监管小作坊、小摊贩，修订食品安全地方标准，建立统一食品安全信息网络体系和食品安全风险监测预警信息中心；联合金融机构，对失信和违法犯罪的食品企业限贷直至禁贷。按照武汉市的规划，将严格从种养、加工、流通及消费全过程监管，将食品安全纳入各级官员政绩考核，让市民吃得放心、吃得安全。

### 广东首次公推比选正厅

继3月2日在东莞“广东加工贸易转型升级调研”的比拼后，3月7日，省委组织部在省外经贸厅举行公推比选省外经贸厅厅长人选面试会，6人进入到面试环节。面试结束后，将根据此前的调研报告和面试综合情况，确定3名考察对象。从今年2月10日起，广东省正式启动公推比选省外经贸厅厅长的工作。这是广东省委下大决心，首次拿出省政府组成部门正职来公开选拔，也是首次采用公推比选的方式选拔干部。

**6000**<sup>亿</sup> 2012年,预计土地出让收入为2.7万亿,同比下降18.6%,地方土地财政减少6000亿。

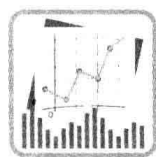
——财政部向十一届全国人大五次会议提交的《关于2011年中央和地方预算执行情况与2012年中央和地方预算草案的报告》显示,2011年,地方土地出让收入为3.32万亿元,同比增长22%。即使土地市场回暖,2012年地方政府的土地出让收入下调也几乎成为定论。

**314.9**<sup>亿</sup> 海关公布的数据显示,2012年2月份,我国进出口总值为2604.3亿美元,增长29.4%。其中出口1144.7亿美元,增长18.4%;进口1459.6亿美元,增长39.6%。进口增速大幅高于出口,贸易逆差高达314.9亿美元,创9年来最高。

——金融危机以后,2012年2月出现了第三次单月贸易逆差。2009年3月,中国出现了6年来首次月度外贸逆差(74亿美元)。2010年2月,再现月度贸易逆差(73亿美元),与上一年几乎持平。

**15**<sup>万</sup> 据称,4年前全国公务员是600万人,现已增加到1000万人,一年多100万人。但国家公务员局负责人公开表示,这个说法与实际情况不符。

——国家公务员局有关负责人表示,2011年公务员统计数据尚未出来,据公务员主



政府工作报告10大数字关键词

| 数字    | 摘要                             |
|-------|--------------------------------|
| 7.5%  | 国内生产总值增长7.5%                   |
| 4%    | 居民消费价格控制在4%左右                  |
| 900万  | 城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内 |
| 50%   | 中国城镇化率超过50%。这是中国社会结构的一个历史性变化   |
| 8000亿 | 中国2012年拟安排财政赤字8000亿元           |
| 14%   | 广义货币预期增长14%                    |
| 10%   | 到2012年“进出口总额增长10%左右”           |
| 2.5   | “PM2.5”首度写入政府工作报告              |
| 700万  | 新开工700万套以上保障性住房                |
| 1万2千亿 | 2012年中央财政用于“三农”的投入拟安排12287亿元   |

管部门对2008年、2009年、2010年的统计,全国公务员的数量分别是659.7万人、678.9万人、689.4万人,近两年年均增长约15万人。

**2800**<sup>个</sup> 数字显示,北京10多年来超采的地下水超过56亿立方米,相当于抽干了2800个颐和园昆明湖。

——北京市水务局相关负责人表示,作为世界上少有的以地下水为主要供水水源的大都市,北京市民喝的每3杯水中,就有2杯来自于地下水。而按照国际标准,利用地下水的极限是40%,如超过会对生态环境造成破坏。超采数十年,北京已处于一个2650平方公里的地下水大漏斗上,赫然列入地面下沉城市之一。

**42**<sup>倍</sup> 对全国27个省区市(不含北京、上海、西藏)国资委、发改委网站所披露的央企地方合作数据(协议金额)所做的不完全统计显示,2008~2011年4年间,央企在地方投资增长了42倍。

——2008年全球金融危机全面爆发之后,一度致力于“走出去”的央企开始大力“走下去”,在地方扩张渐成燎原之势。央企投资覆盖范围,不仅有中西部省份,也包括民营经济发达的东部和南部省份。《第一财经日报》调查显示,2011年,其在地方投资不低于11.38万亿元。

# Content

## 目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

### 主题报告 >>>

- +001 从两会看改革：在重点领域和关键环节取得新突破
- 003 “改革停滞倒退死路一条”是最大共识
- 007 社会管理是最大攻坚战
- 009 恢复体改委是最大关切点
- 013 从“摸石头过河”到“顶层设计”是最大飞跃
- 014 消除权贵资本主义危害是最大难题
- 016 政治体制改革是最大突破口
- 018 突破既得利益格局是最大阻力
- 024 大幅提高国民收入是最大诉求点
- 026 反腐倡廉保持党的纯洁性是最大突破口
- 027 结语：把改革开放事业不断推向前进是最大愿景

### 理论研究报告 >>>

- +029 社会管理改革中的政府与社会互动

### 案例分析报告 >>>

- +053 迈过“乌坎”这道坎

调查调研报告

- +091 “广东政协现象”与区域“软实力”建设
- +123 广东财政专项资金竞争性分配改革全方位透视

政务舆情监测报告

- +151 “裸官”现象透析及制度防范

数据比较报告

- +171 公益性国企改革路径

图 表

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 图表1：2009—2012年两会十大热点调查 .....             | 004 |
| 图表2：国家体改委大事记 .....                       | 015 |
| 图表3：2005—2009年中国人均GNI及相当于世界平均水平的比例 ..... | 024 |
| 图表4：社会管理模式特征新旧比较 .....                   | 033 |
| 图表5：近年部分地区出现的政府与社会互动共同治理模式 .....         | 038 |
| 图表6：参与式治理：政府与社会互动典型案例 .....              | 040 |
| 图表7：近年来公众参与环境保护10大事件 .....               | 046 |
| 图表8：非政府组织与政府互动关系类型 .....                 | 048 |
| 图表9：近年部分地区出现的政府与社会互动共同治理模式 .....         | 055 |
| 图表10：土地增值政策成本 .....                      | 056 |
| 图表11：农村集体土地使用权的流转政策经历了四个时期 .....         | 058 |
| 图表12：中国农民权利贫困具体表现 .....                  | 062 |
| 图表13：建国后农民土地产权3次历史变迁 .....               | 063 |
| 图表14：2011年全国土地增值税收入一览 .....              | 075 |
| 图表15：现阶段我国农村土地增值收益分配模式 .....             | 079 |
| 图表16：有关公共外交的三个历史语境 .....                 | 092 |

图表17：公共外交五种主要实践形态..... 094

图表18：未来公共外交四大基本趋势..... 096

图表19：专家论公共外交与提升中国软实力..... 099

图表20：古代中国“公共外交”在世界上形成巨大影响力..... 101

图表21：“中国与世界交往六十年”专家评价..... 103

图表22：中国公共外交“升格”标志性事件..... 104

图表23：北京奥运会、上海世博会标志中国外交开始转型..... 105

图表24：合作性公共外交的三个层次..... 106

图表25：贾庆林2011年公共外交活动档案..... 107

图表26：上海、天津、广东公共外交协会档案..... 111

图表27：世博参观民众对所参观国形象认知变化..... 117

图表28：国家形象改善..... 118

图表29：参观后对该国经济印象..... 118

图表30：参观后对该国政治印象..... 119

图表31：2011年各地区GDP总量梯次对比 ..... 124

图表32：广东省级财政专项资金竞争性分配绩效管理流程图..... 128

图表33：广东省产业转移竞争性扶持资金评审体系..... 131

图表34：数说竞争性分配“四两拨千斤” ..... 136

图表35：外逃“裸官”典型概览..... 153

图表36：中央及地方治理“裸官”多项举措..... 155

图表37：广东省管干部任前报告12项信息..... 166

图表38：外国公益型国有企业概览..... 185

专 栏

专栏1：中国对世界GDP增量的贡献率..... 003

专栏2：宁要微词，不要危机 ..... 006

专栏3：不失时机 攻坚克难..... 011

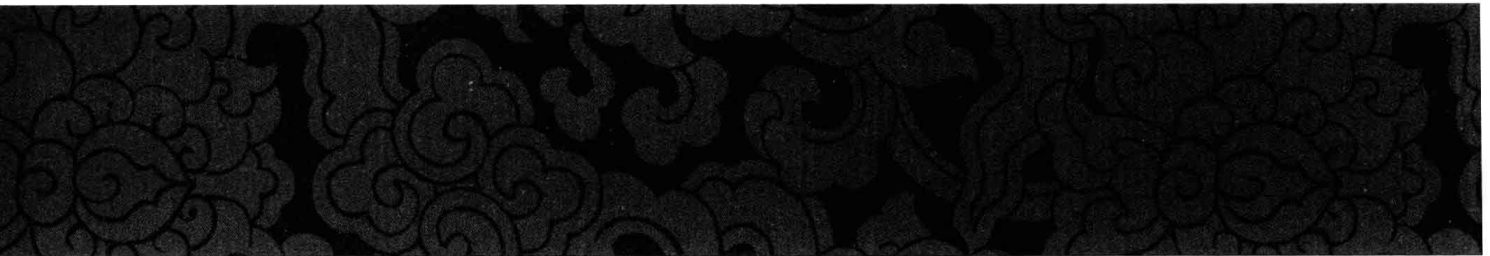
专栏4：历年政府工作报告关于分配体制改革的表述 ..... 016

专栏5：吴英生与死直指金融改革核心领域 ..... 021

专栏6：改革大事记 ..... 028

专栏7：参与式治理模式具有深远的前瞻性意义 ..... 035

专栏8：构建政府社会互动伙伴关系 ..... 040



专栏9：辽宁民心网：官民之间的互动 ..... 041

专栏10：杭州开放式决策促民众广泛参与 ..... 043

专栏11：最高检部署查办涉农职务犯罪 ..... 059

专栏12：清除涉农职务犯罪“定时炸弹” ..... 059

专栏13：乌坎土地纠纷与宗族之争 ..... 065

专栏14：广东今年开始每年排查问题村 ..... 068

专栏15：平息“乌坎事件”的广东经验 ..... 070

专栏16：朱小丹：基层社会改革不动真格“乌坎”会再现 ..... 072

专栏17：政府工作报告强调：大力调整收入分配格局 ..... 077

专栏18：四川土地增减挂钩增值收益全部返还农村 ..... 080

专栏19：期待广东率先尝试理顺土地权利问题 ..... 084

专栏20：国内外城市土地增值收益分配制度比较 ..... 088

专栏21：美国思想库在公共外交中的角色和功能 ..... 095

专栏22：《温家宝公共外交艺术初探》 ..... 098

专栏23：中国首家民间公共外交智库——察哈尔学会 ..... 110

专栏24：“微博外交”成国际政治新潮流 ..... 113

专栏25：全国人大或将成立“公共外交协会” ..... 122

专栏26：高尚全：竞争性分配改革符合社会主义市场经济规律 ..... 141

专栏27：广东设立全国首家财政“智囊团” ..... 143

专栏28：我国预算绩效管理范围不断拓宽 评价结果一定范围内公开 ..... 145

专栏29：《关于对配偶子女均已移居国（境）外的国家工作人员加强管理的暂行规定》 ..... 156

专栏30：高级别公职人员对“裸官”更宽容 ..... 161

专栏31：“裸官”需要“裸管” ..... 165

专栏32：对“裸官”彻底说不，应当成为现代政治道德的最起码底线 ..... 168

专栏33：全国两会和国务院常务会议国企改革部分表述有调整 ..... 172

专栏34：关于“公益性国企”的微博声音 ..... 175

专栏35：国内企业社会责任平均得分仅为19.7分 ..... 177

专栏36：国企改革要避免公益成垄断借口 ..... 179

专栏37：媒体揭世行报告发布幕后：国资委强烈反对 ..... 181

专栏38：国企改革须打破现有制度框架 ..... 183

专栏39：发改委首次开出反垄断罚单 ..... 186

专栏40：蒙古国首次以股份形式向全体公民分红 ..... 190

# 主题报告

## 从两会看改革：在重点领域和关键环节取得新突破

今天的中国社会，已经面临难得的改革窗口期、发展机遇期。推进改革大业，不仅需要更大的决心和勇气，敢于让改革“向我开炮”，不怕“革到自己头上”；而且需要更科学的谋划与决策，把顶层设计与基层探索结合起来，处理好“积极”和“稳妥”的关系，把握好多元利益格局下的改革力度和节奏，只有这样，才能在用好机遇、化解风险中奋力闯出“深水区”，开创中国现代化的新境界。

- ◇ “改革停滞倒退死路一条”是最大共识
- ◇ 社会管理是最大攻坚战
- ◇ 恢复体改委是最大关切点
- ◇ 从“摸石头过河”到“顶层设计”是最大飞跃
- ◇ 消除权贵资本主义危害是最大难题
- ◇ 政治体制改革是最大突破口
- ◇ 突破既得利益格局是最大阻力
- ◇ 大幅提高国民收入是最大诉求点
- ◇ 反腐倡廉保持党的纯洁性是最大突破口
- ◇ 结语：把改革开放事业不断推向前进是最大愿景

