

21世纪的 中国边疆治理与发展

第二届西南论坛论文集

CHINESE FRONTIERS' GOVERNANCE AND
DEVELOPMENT IN THE 21st CENTURY
PAPER COMPILATION ON
THE 2nd CHINA SOUTHWEST FORUM

郑永年 林文勋 主编

013043315

D63-53

33



21世纪的 中国边疆治理与发展

第二届西南论坛论文集

CHINESE FRONTIERS' GOVERNANCE AND
DEVELOPMENT IN THE 21st CENTURY
PAPER COMPILATION ON
THE 2nd CHINA SOUTHWEST FORUM

郑永年 林文勋 主编



北航

C1650902



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

D63-53

33

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪的中国边疆治理与发展: 第二届西南论坛论文集/郑永年, 林文勋主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

ISBN 978-7-5097-4059-0

I. ①2… II. ①郑…②林… III. ①边疆地区-行政管理-中国-文集 IV. ①D63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 296827 号

21 世纪的中国边疆治理与发展 ——第二届西南论坛论文集

主 编 / 郑永年 林文勋

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 孙以年

责任校对 / 王 鹏

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4059-0

定 价 / 98.00 元

印 张 / 23.5

字 数 / 333 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换



北航

C1650902

序 言

边疆的安全与稳定，历来是一个国家国泰民安的体现和重要保证。中国边疆地区地域辽阔，占我国领土面积的 60%，是自古以来我国多民族生息与繁衍之地，中外交流的交通要道。同时边疆又是多民族聚居之地，是关系国家统一安定、分裂动乱的热点地区。确保中国边疆地区的发展、繁荣与稳定，实现跨世纪的发展目标，保障国家安全和边防巩固，具有重要意义。

纵观新中国成立以来中国边疆治理，在总结我国古代、近代边疆治理的宝贵经验的基础上，我国政府制定了一系列民族团结政策、民族进步政策和固边睦邻政策，边疆治理成效还是很显著的。然而，伴随我国经济社会的转型和发展，以及我们所面对的国际环境的根本性变化，我国边疆地区又面临着诸多新的威胁与挑战，应当给以高度重视和进行新的认识。

在边疆政治、边疆安全方面。改革开放以来，我们所面对的国际环境发生了很大的变化，对边疆地区的影响尤为重大。由于我国边疆地区幅员辽阔，周边的政治、经济、人文、宗教发展情况各异，其周边的政治态势与安全态势也表现各异。在西北边疆，近 30 年来，面对复杂的内外形势，西北边疆治理方面做了许多积极工作，推动了民族融合和文化整合。但由于少数民族众多，与境外中亚地区有着历史、文化、宗教和语言的密切关系，且这些少数民族与中华民族的主体汉族在文化上异质成分较大，自 20 世纪 90 年代以来，在国外势力的怂恿、策动、支持下，本已边缘化的西北民族分裂势力被激活，境内外分裂主义、极端主

义、恐怖主义“三股势力”相互作用，给西北边疆的治理带来了严重挑战；在西藏，中央对西藏的治理主要经历了中央对藏政策的摸索期、震荡期，以及中央的治藏政策不断丰富成型时期的两大阶段。中央在制订并落实治藏政策时高度重视西藏及整个藏区的独特性，中央的治藏政策也产生了良好的效果。但进入 21 世纪以来，达赖及其西藏流亡政府分裂势力的分裂国家的活动在美国等西方一些政治势力的支持下有频频升级、愈演愈烈的趋势；在东北，由于国际关系的风云变化，中国外交方针政策也在不断调整以适应新的形势，但新中国成立初期制定的“安定四邻”的周边外交政策的原则一直没有改变。中国与俄罗斯、蒙古国、朝鲜的边境地区经济不断繁荣，社会日益稳定，但朝鲜半岛形势不明朗的发展走向对东北边疆的影响是广泛的；而在西南边疆，安全环境发生了根本性变化，安全因素从过去的军事对抗向传统安全与非传统安全相互交织的综合安全领域转化，安全问题也从过去的单维度向多维度转化，军事安全威胁的因素大大降低，而非传统安全威胁的因素不断加大。贩毒、走私、人口买卖、境外人口非法入境移居等问题屡禁不止，不断冲击着边疆安全，使西南边疆预防跨国犯罪和毒品走私的成本在不断增加，边疆安全的脆弱性不断凸显，西南边疆正面临着前所未有的安全困境和安全压力。

在海上边疆方面。新中国成立以来，经过 60 余年努力，边疆治理方面取得一系列重要成果，除中印边界外，其他陆地边界问题陆续得到解决，但海上边界除中越北部湾海上边界得以划定外，其他海上边界的谈判始终没有取得突破性进展。无论是黄海海上边界问题，还是东海海上划界、南海海上划界，都面临十分艰难的局面。近些年来，随着国内国际形势的风云变幻，一些大国在我国周边进行地缘战略竞争，部分邻国在涉及我国领土尤其是岛屿归属和海洋权益等问题上动作和挑衅增多。

在边疆地区经济发展方面。新中国成立以来，边疆民族地区在党和国家政策与财力的支持下实现了经济社会的稳步发展，尤其是改革开放以来，经济发展速度大幅提高。但同时，由于经济发展过程中对资源、

能源的不合理利用,经济发展方式和产业结构调整相对滞后,银行、金融业发展与监管存在漏洞等原因,给经济发展埋下了潜在的隐患,加之边疆民族地区固有的一些客观因素的制约,一些现实的经济安全问题日益凸显出来。

在边疆地区的社会发展与公共安全方面。在我国边疆民族地区,随着经济的不断发展,社会事业的发展逐渐成为人们关注的焦点,各类影响公共安全的群体性突发事件不再仅由经济发展问题本身引起,转而变为由公众对社会不公正不满所引发。边疆民族地区经济发展的相对落后,使得人民生活水平相对较低,教育、卫生、就业与社会保障等社会事业发展相对滞后。而这些社会公共事业的发展不仅影响着人们均等地享受经济发展带来的实惠,同时更是给社会安全埋下种种隐患,并可能引发各种危及社会安全的问题出现。

中国西南对外开放与次区域合作方面。在中国对外交往的历史上,云南长期发挥着内陆门户的重要作用,在沟通中国与邻国的经济和文化交流上作出了应有贡献。近年来云南与周边国家在互联互通方面、经济优势互补方面、交流合作方面、合作平台拓展方面取得了显著成效。但由于受交通基础设施条件、产业(产品)结构单一、配套协作、投资贸易便利化水平等因素的制约,云南未能充分发挥其面向东南亚、南亚的得天独厚优势,远远没有形成较强的“经济优势”和“比较优势”,也没有收获到相应的“效益”。

以上种种都是我国陆、海边疆区域现实面临或潜在的危机情景,它们综合作用,对我国边疆地区的经济社会发展产生巨大的负面影响。我们的边疆治理机制、边疆发展思路也由此亟须总结、探索和创新,以有效预防和应对可能和已经出现的危机情景。

在此中国边疆形势的大背景下,2011年9月22~24日由云南大学国际关系研究院与新加坡国立大学东亚研究所、云南卫视新视野在云南大学联合举办的主题为“21世纪的中国边疆治理与发展”的第二届西南论坛的成功召开,对进一步厘清当前我国边疆治理与发展所面临的机遇与挑战,在大视野与大背景中把握中国边疆问题的大方向,全力推进

我国民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区建设方面有着重要而积极的意义。

中国边疆研究历程源远流长，内涵十分丰富。18 世纪形成的清王朝空前的统一形势、19 世纪中期后西方列强对中国边疆的侵略，催生了中国以西北史地之学为中心的边疆研究。20 世纪初以来，西学东渐的背景下，中国现代学科萌芽和发展，其中新史学、民族学、地理学、社会学等现代学科的建立及对中国边疆民族、地理、疆域沿革、社会的研究与考察活动，完成了中国边疆由传统的记述与认识向现代学科研究的转化。19 世纪中叶以来，中国边疆研究出现了三次研究高潮，特别是 20 世纪 80 年代以来第三次研究高潮的出现和发展，促成了中国边疆研究学科发展，实现了“两个突破”（即突破了以往仅仅研究近代边界问题的狭窄范围，开始形成了以中国古代疆域史、中国近代边界沿革史和中国边疆研究史三大研究系列为重点的研究格局，突破了史地研究的范围，将中国边疆历史与现状相结合，形成了贴近现实、选题深化、成果众多的特色）和“三步跨越”（即从中国边疆史地研究到中国边疆研究，再到中国边疆学的构筑）。20 世纪 90 年代，顺应边疆研究学术发展的趋势和中国边疆开发的需要，一批学者呼吁建立“边疆学”学科，并进行了学科含义、基本理论的探讨。中国边疆研究日益获得了学术界和社会的重视，研究由传统的边疆记述和认识，向边疆史地、民族、边政转化，并最终形成了向以边疆为完整研究对象的边疆学的发展，边疆研究正呈现出前所未有的大好形势。

云南大学作为一所边疆大学，以“立足边疆，服务地方社会”为办学目标，在近 90 年办学过程和学科建设中，充分发挥云南毗邻南亚、东南亚的区位优势，将资源优势和区位优势转化为学科优势，重点打造了一批优势特色学科。云南大学对中国边疆问题的研究有着悠久的历史 and 传统，中国民族史、中国经济史、历史地理学、世界史、民族学、生态学、政治学等学科，长期以来都体现边疆特色，加强边疆相关内容的研究。20 世纪三四十年代，方国瑜等老一辈学者就在云南大学建立了西南文化研究室；五六十年代成立了边疆民族与地方史研究机构。1979

年云南大学成立西南边疆历史研究所。1996 年与中国社科院联合设立中国社会科学院边疆研究云南工作站，2000 年组建了云南大学西南边疆少数民族研究中心，并被教育部批准为全国人文社会科学重点研究基地。2007 年，云南大学专门史被教育部批准为国家重点学科，以“西南边疆史与中国边疆学”作为建设方向。在中国西南边疆史方向，结合历史变迁与现实开发，加强边政、边务、边界、边疆、边民、边防等问题的研究；在中国与南亚东南亚关系史方向，重点开展“中国西南周边环境”研究，突出中国西南周边国际安全环境与地缘政治的历史与现状、中国与西南周边国家的经济合作及跨境民族问题的研究。在中国边疆学方向，集中研究中国边疆学的学科特点、内涵及中国边疆形成、稳定和发展的规律。近年来出版了西南边疆文献档案整理汇编资料、西南边疆译丛、《云南通史》及“滇学”研究的重要成果。与此同时，学校申报的云南省哲学社会科学重点基地云南“滇学研究基地”，获得批准并获得经费支持。云南大学“中国边疆研究中心”“西南环境史研究所”“大湄公河次区域研究中心”和“中国面向西南开放重要桥头堡建设云南研究中心”等研究基地和机构也先后成立，并与中国社科院边疆史地研究中心合办了“云南历史与社会调研工作站”和“国情调研中心”。作为一个长期目标，云南大学要建设以专门史—国际关系—中国边疆学为支撑的学科区域，形成富有特色的云南大学的学科群。

新加坡国立大学（NUS）是一所综合性大学。东亚研究所的由来和新加坡的中国研究进程是密切相关的。1992 年东亚哲学研究所改名为东亚政治经济研究所（IEAPE）。1997 年，东亚政治经济研究所易名为东亚研究所（EAI）。东亚研究所的宗旨是推动对东亚地区学术和政策层面的研究，特别是对当代中国（包括港台地区）的政治、经济和社会发展，以及中国与世界迅速发展的经济一体化态势及其在该地区的政治和安全问题。目前是全球最有名的中国研究机构之一，也是新加坡政府关于中国和东亚问题的核心智库。目前已出版的中国研究方面的研究著作已有上百种，主要包括《中国的政治经济学》《在中国发现中国民族主义》《全球化与中国国家转型》《改革、合法性与困境》《中国改革

三步走》《通往大国之路》和《中国模式：经验与困局》等。在出版的无数论文中，也包括很多边疆研究方面的，例如，《西藏骚乱与西藏问题的大趋势》《解决西藏问题的重要开端》和《新疆、西藏问题与中国的国际关系》等。

云南大学与新加坡国立大学的中国边疆问题研究，均有较好的学科基础及研究基础。此次论坛的成功召开，有机结合了两校的学科优势，迎合了科学前沿和国家重大战略需求，企盼能为不久的将来中国边疆研究可以迎来一个新的发展高潮贡献力量；企盼能进一步唤醒和强化相关学科中边疆研究的责任意识，并为其提供新的研究思路和方法，拓展新的研究空间，促进这些学科的发展；企盼通过与新加坡国立大学东亚研究所的国际协作，努力使“西南论坛”打造成与“北京论坛”“上海论坛”媲美的西南地区最高层次的学术和政策论坛，能吸取国内外顶尖学者的先进思想和有价值的政策建议，从而促进云南乃至整个西南地区的社会经济发展。

本次论坛共有来自北京、新疆、辽宁、广西、云南等地和新加坡的长期从事中国边疆问题和相关问题研究的 20 余位著名专家学者出席，主要涉及“当代中国边疆地区的治理与发展”“当代中国边疆治理与发展的影响因素”“21 世纪中国边疆治理与发展方略”和“中国西南对外开放与次区域合作”等几大议题。与会的专家学者在此次论坛上开展了广泛的学术交流和思想碰撞，提出了一批具有高水平、高质量的学术观点和政策建议，进一步提升了“西南论坛”的学术地位和社会影响。为此，特编撰本论文集，以飨读者。最后，特别致谢为本论文集的编撰付出辛苦工作的李晨阳研究员和李涛博士。

郑永年 林文勋

2012 年 6 月 20 日

目 录

序 言

郑永年 林文勋 / 1

总 论

关于中国边疆学构筑的几个问题

马大正 / 3

中国周边环境的新变化与对策

张蕴岭 / 23

边疆、地缘政治和中国的国际关系研究

郑永年 / 30

当代中国边疆地区的治理与发展

云南边疆的治理和发展 (1950 ~ 2011)

贺圣达 / 45

中央治藏政策的演变及对其思考

胡慎之 / 52

新疆的治理——兼论美国的“新疆项目”和“可控
混沌理论”

潘志平 / 68

当代广西的边疆治理与发展

周建新 / 79

当代东北边疆的治理与发展

吕 超 / 102

当代中国海上边界问题的现状与前瞻

李国强 / 125

当代中国边疆治理与发展的影响因素

当前中国边疆治理研究中的几个问题

林文勋 / 141

当代中国西南边疆境外流动人口与边疆安全

何 跃 / 162

中国少数民族地区骚乱原因剖析暨新加坡经验的

启示

郑永年 单 伟 / 177

中国的边疆治理：族际主义还是区域主义？	周 平 / 198
历代王朝治边的主要经验	方 铁 / 210
中国边疆治理与发展的战略和建议	吴楚克 / 228
中国周边 GMS 国家形势新发展对中国西南边疆的 影响及应对建议	贺圣达 / 248

中国西南对外开放与次区域合作

东亚经济整合中的合纵与连横	杨 沐 / 265
地方自由主义：中国的省级政府对东盟策略	李明江 / 278
经济区域化背景下的沿边开放模式	刘 稚 / 297
中国与东盟互联互通的发展	李晨阳 / 307
新形势下云南对外开放的思考	吴从虎 / 326
大湄公河次区域金融合作与中国（云南）的参与	卢光盛 / 336
GMS 国家与区域外大国关系新发展对中国的影响及 中国的对策	毕世鸿 / 350

总 论

中国边疆的开拓与经营从国家发展的内政和外交政策演变而来。

一、第一个历史发展的高潮时期，秦汉时期，中国统一，疆域扩展，北方匈奴被击败，西域被开拓，丝绸之路开辟，中国成为东亚的霸主。二、第二个历史发展的高潮时期，隋唐时期，中国统一，疆域扩展，北方突厥被击败，西域被开拓，丝绸之路开辟，中国成为东亚的霸主。三、第三个历史发展的高潮时期，元明清时期，中国统一，疆域扩展，北方蒙古被击败，西域被开拓，丝绸之路开辟，中国成为东亚的霸主。

第一个历史发展的高潮，是就建立了一个统一和强盛的封建国家。从先秦时期开始，就形成中国历史上开明的政治制度。这个国家大致在战国时期达到它的最高峰。在这个时期，中国已经出现了封建制度。

第二个历史发展的高潮，是就建立了一个统一和强盛的封建国家。从秦汉时期开始，就形成中国历史上开明的政治制度。这个国家大致在隋唐时期达到它的最高峰。在这个时期，中国已经出现了封建制度。

第三个历史发展的高潮，是就建立了一个统一和强盛的封建国家。从元明清时期开始，就形成中国历史上开明的政治制度。这个国家大致在元明清时期达到它的最高峰。在这个时期，中国已经出现了封建制度。

关于中国边疆学构筑的几个问题

马大正*

一 中国边疆的战略地位和中国边疆研究的任务

中国边疆的战略地位可从历史发展的角度和从现实的角度两个方面来认识。

第一，从历史发展的高度认识。当代中国人继承了先辈给我们留下的两项举世瞩目、无与伦比的历史遗产。一是幅员辽阔的统一多民族的国家；二是人口众多、多元一体的中华民族，这是中国不同于世界上任何一个国家的特殊的国情。简单说，就是统一多民族的中国和多元一体的中华民族。这两大历史遗产既是有形的，又是无形的，既是物质的，又是精神的。

统一多民族的中国，是在经过了一个漫长和曲折的发展过程中大致定型的。从先秦时期开始，在现代中国领土内开始形成了一个核心区域，这个区域大致在黄河中下游至长江中下游一带。在这个中心区域建立政权的既有华夏也有“夷狄”，既有汉族也有少数民族。在国家的发展进程中，边疆地区的发展是它的有机组成部分，全国范围的发展状况，决定了边疆地区的发展水平，边疆地区的发展状况，对全国范围的发展也产生了重要的影响。

* 马大正（1938~），中国社会科学院边疆史地研究中心研究员。

多元一体的中华民族，它既是一个民族共同体的概念，又是一个民族的概念。多元是指统一多民族国家形成过程中各民族所具有的个性和特色，也就是各民族在语言、地域、经济、文化、心理等方面所具有的多样性和表现形式上的特殊性。一体是指各民族在共同发展过程中相互融合，相互同化所形成的民族共同体的共同特征和一体化的趋势，这种由多元到一体的特点，在中华民族的形成过程中自始至终都是存在的。

两大历史遗产既是物质的，又是精神的，两大历史遗产有一个共同的关键点，或者可称之为联系的平台，那就是边疆地区。所以从这个意义上来说，中国的边疆在中国历史发展的全过程中，具有特殊的战略地位。中国这个统一多民族国家，如果没有了边疆这个因素，统一多民族国家就不成为一个统一多民族国家，如果没有中国边疆地区存在，那么生活在边疆地区的，中华民族的各民族可能也进入不了统一多民族的范围里来了。

第二，从现实的角度来认识可以从以下三方面来看。第一个方面，边疆地区仍然是中国国防的前线。尽管现在高科技的信息战等等发展了，战争的形态也变了，但是中国的边疆地区仍然具有国防前线的特殊功能，是保卫中国安全的第一线。

第二个方面，是改革开放的前沿，是我们走向世界的前沿舞台，也是展示中国实力的前沿舞台。

第三个方面，是当代中国可持续发展的一个重要的组成部分。大家可以设想，如果边疆地区长期落后，长期滞后，何谈中国的全面发展？如果边疆地区不发展，我们怎么能够使中国进入小康社会？加之，陆疆地区地大物博，资源丰富，有取之不尽的宝藏。而按照《联合国海洋法公约》的有关规定，我国可以主张的管辖海域面积可达 300 万平方公里，接近陆地领土面积的 1/3。我们还有近 40 万平方公里的领海，70 万平方公里的油气资源沉积盆地，约 400 亿吨的海洋石油资源量，约 14 亿立方米的天然气储量，太平洋海底还有我们向联合国申请到的 7.5 万平方公里锰结构开发区。1978 年，我国海洋经济只有三个传统的产业：渔业、交通、晒盐。现在，从产业结构的角度，已经从原来的三个产业

发展到七八个主要的大产业，例如新兴的石油、滨海旅游、造船、滨海砂矿等，都呈现出良好的发展势头^①。所以，边疆地区的发展关系着中国可持续发展的全局。

中国边疆研究的对象是中国的边疆，包括陆疆和海疆的历史和现状，可谓是上下五千年，东西南北中。中国边疆的发展不是孤立的，与统一多民族的中国内地紧密相关，是相互补充、密不可分的；中国边疆的历史必须要和全国的历史的发展，和中国历代封建王朝的治边政策，和中国疆域形成和发展进程结合起来。

中国边疆研究的任务，简单说有两项。

第一，通过研究弄清楚中华人民共和国这个统一多民族国家的形成发展规律，以及多元一体的中华民族的形成和发展规律。抓住我们祖先留下的两大遗产：统一多民族国家和多元一体的中华民族。中国的边疆是中华人民共和国不可缺少的一部分。边疆居民是多元一体的中华民族不可缺少的一部分。要把统一多民族国家和多元一体的中华民族形成和发展的规律搞清楚，而且还要把这两者之间的互动关系搞清楚，因为多元一体的中华民族既是统一多民族国家发展的物质力量，又是一种精神力量，它能使人产生一种强大的民族凝聚力。

第二，要搞清楚中国疆域发展的历史和现状，在不同时期所处的地位及原因，中国边界形成发展的历史和现状，国境线形成、变迁的过程等问题。在这个范围内，具体的事件，具体的人，以及生活在边疆的少数民族的历史及发展都是我们的研究范围。中国边疆研究的内容既有宏观的又有微观的，既有热点问题也有诸多所谓的“绝学”，它有很多热点、疑点及难点问题等待我们去研究，它有着丰富的研究领域。

二 中国边疆研究第三次研究高潮的出现

中国边疆研究的演进历程，可以用千年积累、百年探索、三十年实

^① 参见《加强发展战略研究，维护国家海洋权益》，《中国社会科学院院报》2008年9月23日第1版。

践来概括。

所谓千年积累，古代中国文明持续不断，文化传统世代相继，古代中国良好的史学传统，先辈对边疆状况的记述和对边疆问题的研讨是多角度、多层面、多形式的，给今人留下一笔宝贵的学术历史遗产。我们从纪传体通史和断代史，编年体史书和起居注、实录，典志体史书，地理书和方志，以及会要类、辑录类、目录提要类、笔记杂记类等历代文献中，特别是元、明、清三代众多笔记杂记类和私人著述中，均有丰富的边疆研究的历史记载，总之，先辈的千年积累，是我们研究中国边疆历史的最基础性文献资料。

所谓百年探索，这里的百年，实际上是涵盖了 19 世纪至 20 世纪两百年的时段，两个世纪以来，共出现了三次中国边疆研究的高潮。三次研究高潮分别是：19 世纪中叶至 19 世纪末，西北边疆史地学的兴起，是中国边疆研究第一次高潮的标志；20 世纪 20 年代至 40 年代边政学的提出与展开，是第二次中国边疆研究高潮的突出成就。^① 20 世纪 80 年代以来，中国边疆研究第三次研究高潮形成的标志是研究中实现了两个突破：一是突破了以往仅仅研究近代边界问题的狭窄范围，开始形成了中国古代疆域史、中国近代边界沿革史和中国边疆研究史三大研究系列为重点的研究格局，促成了中国边疆研究的大发展；二是突破了史地研究的范围，将中国边疆历史与现状相结合，形成了贴近现实、选题深化、成果众多的特色。至今这次研究高潮仍方兴未艾，显示出可持续发展的强劲势头。

第一个突破的关键点是设计并提出了在中国边疆史地研究领域里，开展三大研究系列的研究。

古代中国疆域史研究。其研究内涵十分丰富，尤其是其中的中国古代边疆政策，是一个带全局性的研究课题。它是中国边疆史地研究的传统项目，古今学者对此倾注了心血。中国历史上各代、各朝无不存在边

^① 有关中国边疆研究第一次、第二次研究高潮的论述，可参见马大正、刘逊《二十世纪的中国边疆研究——一门发展中的边缘学科的演进历程》，黑龙江教育出版社，1997，第 33～89 页。