

SHENYANG ANQUAN SHENGCHAN  
GONGZUO SHIJIAN

# 沈阳安全生产 工作实践

( 2006—2010 )

陈建智 著

沈阳出版社

SHENYANG ANQUAN SHENGCHAN  
GONGZUO SHIJIAN

# 沈阳安全生产 工作实践

(2006—2010)

陈建智 著



沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

沈阳安全生产工作实践. 2006~2010 / 陈建智著  
—沈阳: 沈阳出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5441-4736-1

I. ①沈… II. ①陈… III. ①安全生产—沈阳市—  
2006~2010 IV. ①X93

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第192645号

---

出版者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路10号 邮编: 110011)

网 址: <http://www.sycbs.com>

印刷者: 辽宁星海彩色印刷有限公司

发 行 者: 沈阳出版社

幅面尺寸: 145mm × 210mm

印 张: 5.75

字 数: 125千字

出版时间: 2011年9月第1版

印刷时间: 2011年9月第1次印刷

责任编辑: 陈耀斌

封面设计: 冰 宇

版式设计: 姿 兰

责任校对: 光 雨

责任监印: 杨 旭

---

书 号: ISBN 978-7-5441-4736-1

定 价: 17.00元

联系电话: 024-24112447

E - mail: [sy24112447@163.com](mailto:sy24112447@163.com)

## 序

我于2006年3月由沈阳市人民政府副秘书长转任沈阳市安全生产监督管理局党组书记、局长，至今已5年整，经历了整个“十一五”期间。回顾“十一五”，沈阳市安全生产工作实现了稳定好转，各类事故起数和死亡人数持续下降，年平均下降48.54%和21.02%，其中工矿商贸分别下降29.33%和14.67%；较大事故得到有效控制。“十一五”期间全市年平均发生各类较大事故10起，比“十五”期间平均每年减少5起，下降31.58%，安全生产相对控制指标逐年下降，亿元GDP死亡率2010年与2005年比较下降65.71%。这一成绩的取得是全系统干部职工振奋精神、勇于拼搏、依法行政、创新实践的结果。通过创新实践，我也形成了许多认识和体会。2008年还通过学习考试获得了全国注册安全工程师资质。回顾自己过去5年走过的经历，有系统总结之必要。因此，我将在这期间所撰写的论文、年度讲话等整理成书献给同仁，献给安监战线的同志们。其目的是促进安全生产工作交流，探索安全生产工作实践路径，为深化安全生产工作、创新实践提供参考。

陈建智

于2011年2月



## 一、论文部分

安全发展 为了沈阳振兴 .....	3
创新战略，践行安全发展理念 .....	9
把廉政建设作为优化安监队伍的切入点 .....	17
迈向本质安全的指向性探索	
——关于落实企业安全生产主体责任的思考与实践 .....	21
沈阳市安全生产宣传工作的几点做法 .....	27
责任重于泰山 情注一方平安	
——访沈阳市安全生产监督管理局局长陈建智 .....	32
沈阳市局：安全与发展并重 .....	43
沈阳市国庆安全生产保障工作的几点做法 .....	50
多措并举强化职业健康监管 .....	56
沈阳市建设安全发展型城市的规划研究 .....	60
隐患治理工作制度化常态化的机制探讨 .....	67
沈阳市加强企业安全生产工作的思考与实践 .....	74
加强学习型机关激励保障机制建设的探索与实践 .....	82

## 二、讲话部分

在2006年全球干部大会上的讲话·····	91
在安监系统深入开展“加强思想作风建设” 大讨论的讲话(2007年)·····	100
在市安监局2007年度总结表彰大会上的讲话·····	104
在市安监局2008年度总结表彰大会上的讲话·····	113
在市安监局2009年度总结表彰大会上的讲话·····	124
在市安监局2010年度总结表彰大会上的讲话·····	138

## 三、其他部分

沈阳市安全生产“十一五”期间工作回顾·····	151
《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》导读·····	158
关爱生命,拒绝违章操作 ——给全市企业职工、干部的一封信·····	168
“十一五”期间我市安全生产形势明显好于“十五”时期·····	171

.....  
SHENYANG ANLIANGSHENGCHANGONGZUOSHILIAN  
.....

## 一、论文部分

.....







# 安全发展 为了沈阳振兴

坚持安全发展是实现沈阳振兴的战略选择。沈阳经济建设要大发展、快发展，就必须安全发展。尤其是对于沈阳这个老工业基地来说，只有安全发展的理念真正深入人心，融入到改革开放和社会发展的各项工作中去，才可能切实推进可持续发展战略，使这座城市焕发出新的希望。

## 坚持安全发展的战略思考和现实意义

### 1. 安全发展是党中央提出的发展战略

胡锦涛总书记在党的十六届五中全会上指出：“把安全发展作为一个重要理念纳入社会主义现代化建设的总体战略，这是我们对科学发展观认识的深化。”安全发展体现了党的“立党为公、执政为民”的执政理念，反映了科学发展观“以人为本”的本质特征。必须从政治和全局的高度出发，与党中央保持一致，落实科学发展观，保证安全发展。

### 2. 安全发展是制定“十一五”规划的核心原则

《国民经济和社会发展规划“十一五”规划纲要》已经明确了未来五年我国安全生产的发展目标，把安全生产列为专节，在国民经济和社会发展规划指标体系中，设置了亿元国内生产总值事故死亡率和工矿商贸企业十万从业人员事故死亡率2个指标，明确提出“十一五”期间要分别降低35%和25%。为此，沈阳市“十一

五”规划实施也应该充分体现安全发展的原则，将国家安全生产指标细化和量化，确保安全生产与各项工作的同步规划、同步部署、同步推进。

### 3. 安全发展是构建和谐社会的重要内容

最近，中央综治办、国家安监总局联合下发了《关于在安全生产领域深入开展平安创建活动的意见》的有关文件。在安全生产领域开展平安创建活动是国民经济健康平稳发展的必然要求，是贯彻落实科学发展观的重要举措，是平安建设活动的重要内容，也是构建社会主义和谐社会的基础工作。我们必须充分发挥各级安全监管部门在平安建设中的职能作用，通过“创建平安企业”等多种形式的活动，促进全国安全生产的长治久安。

因此说，坚持安全发展对沈阳市“十一五”期间的大发展、快发展和稳步发展，对实现“三个不低于”的奋斗目标至关重要，这是一个睿智的、科学的战略性选择。

## 坚持安全发展所面临的机遇和挑战

“十一五”是沈阳市的黄金发展期，也是激烈竞争期，更是振兴关键期。实现安全发展既面临着重要机遇，也面临着不容忽视的严峻挑战。

### 1. 机遇：领导重视，形势稳定，队伍加强

沈阳市委、市政府党政一把手，都高度重视安全生产工作，主要领导、主管领导都亲自带队下去检查，开现场办公会，并亲自拍板解决难点问题。市政府还设立了5000万元安全生产专项资金，并将“十一五”安全生产专项规划纳入全市总体规划。同时，各县、区（市）党政领导、各级机关、企事业单位的主要和主管领导，也都对安全生产与经济工作进行同步研究和部署。

“十五”期间，沈阳市亿元GDP死亡率、10万人口死亡率两项主要相对控制指标和各类事故死亡人数、道路交通事故死亡人数、工矿商贸企业一次死亡3人以上重大事故起数等绝对控制指标，均呈现逐年下降的趋势。沈阳市连续7年没有发生过一次死亡10人以上的特大事故，安全生产形势保持了总体平稳。

目前，沈阳市各级安监机构和队伍建设得到了进一步加强。市安监局升格为市政府的直属机构，配备了领导班子，成立了党组。各区、县（市）安监局也全部升格为同级政府的直属机构，同时，各区县还成立了安全生产监察大队和中队。而市建委、环保局、交通局、房产局等部门，不但设立了独立的安全生产监管机构，还配备了3名以上专职监管干部。市政府拨款400多万元，为市安监局采购车辆及办公、监察设备。全市安全生产监管力量明显加强，为做好安全生产工作奠定了良好的基础。

## 2. 挑战：事故易发期的繁重任务

根据国际发达国家发展规律，专家得出结论：一个国家GDP人均1000美元~3000美元之间、年国民经济增长速度在9%以上的时期，是事故的易发时期。所谓“易发”，是指潜在的不安全因素较多。沈阳市近几年国民经济发展速度始终保持在年递增14%~16%的高速发展水平，2005年达到了24%，GDP人均3800美元。由于经济发展速度很快，各项指标要求得很高，因此基础设施项目上得多，其中煤水油电运等行业，弦儿绷得很紧，客观上给安全生产带来了巨大的压力。与此同时，安全生产监管工作量大、面广。沈阳市目前有30万个生产经营单位和个体经济组织，拥有300万从业人员，安全监管工作还有薄弱环节和空白点。特别是，高危行业比较多，重大危险源监控量大。而由于城市的扩展，一些老的化工、军工和制药企业所处的位置，已逐渐成为闹

市区，需要进行逐步搬迁以远离人群密集处。

让安全发展理念深入人心，践行到经济建设和社会发展的各个方面，是当前急需稳步推进的一项长期工作。主要是政府部门监管主体和企业法人主体需要进一步树立安全发展理念，不仅仅要在意识上根深蒂固，更要在实践中做到经济与安全协调发展。我们需要集中时间、集中力量，通过新闻媒体宣传、培训教育、社会参与等多种手段，才能让这一理念深入人心，并真正在实际工作中得到落实。这是一个长期的、循序渐进的过程，需要我们做大量艰苦细致的工作。

## 坚持安全发展应采取的对策和举措

### 1. 安全生产工作应纳入“十一五”规划

沈阳市安全生产“十一五”规划明确了四大体系的建设，并要实施七大工程。四大体系是指：完善安全监管体系，改造安全教育体系，整合安全保障体系，建设安全技术体系。七大重点工程包括：建设安全生产培训教育基地，安全科学技术研究中心，安全生产应急指挥中心，职业健康监护救治中心，城市基础设施安全整治工程，城市安全保障工程。这些还需要会同有关部门，组织专家做进一步论证，形成可行性报告，适时逐项加以启动。同时，各区县也纷纷制定安全生产“十一五”规划，落实项目。

### 2. 完善地方法规

要稳步推进依法治安进程。8月13日，《沈阳市安全生产条例》已经省第十届人大常委会第二十六次会议审议批准通过。作为首部规范安全生产工作的地方立法，《条例》确定了安全生产与经济建设同等重要的法律地位。切实贯彻落实好《条例》是目前安全生产工作的首要任务，市、区两级安监部门要深入全市生

产经营单位，指导企业依法依规生产经营，严格按照《条例》查处各类安全生产违法行为，做到有法必依、执法必严、违法必究。

### 3. 坚持预防为主战略

对大型公共场所、大型工程项目等存在重大事故风险的场所，进行分析、评价及综合整治，是对事故进行预防和控制的有效手段。目前，世园会、地铁、奥体中心、化工园区都进行了安全评价，实施了事故预防和控制措施，这对工程和项目的安全提供了坚实保障。“十一五”期间，将围绕沈阳市重大工程和项目，开展事故预防和控制工作。

### 4. 实施隐患消除工程

应该说，隐患大排查和大整改为沈阳市安全生产形势保持稳定奠定了坚实的基础。安全隐患排查就是要求树立隐患意识，真正深入下去，把目前仍然存在的隐患找出来。否则，隐患找不准、找不出来，迟早会引发事故。对排查出的隐患要分类、分批、分次逐一消除，隐患一刻不除，整改就一刻不能停。

### 5. 点面结合提升城市本质安全

从安全生产长效机制建设入手，我们要从点和面两个方向上，也就是从根本上解决本质安全问题。在面上，以推广安全社区为主线，借鉴全国第一个安全社区——济南市青年公园社区的经验，结合国际安全社区建设标准，制定适合我市实际的安全社区创建标准，在先期试点的基础上全面铺开。在点上，以推广安全生产标准化为主线，重在推进企业设备更新、管理升级。

### 6. 加强安全文化建设

加强安全文化建设，是提升全民安全意识的有效手段。要充分运用电视、广播、报刊等舆论工具，加强安全生产的宣传教育

和正面引导,强化社会监督、群众监督、新闻舆论监督,努力提高全社会的安全意识。要一以贯之地组织开展好安全宣传“五进”活动,即进企业、进学校,进家庭、进农村、进社区,分门别类地宣传用气、用火、生产过程等方面的安全常识。要定期召开新闻通气会,将安全生产工作向社会予以通报,利用典型事故案例进行警示教育。

总之,要促进安全发展理念深入人心,通过安全发展切实推进可持续发展战略,为沈阳老工业基地的振兴创造一个安全、和谐的环境。

(《现代职业安全》2006年第10期〔总第62期〕;2006年安全发展与安全监管论文一等奖)

## 创新战略，践行安全发展理念

**编者按：**沈阳是东北地区最大的老工业基地，目前已有30万家生产经营单位和个体经济组织，拥有300万从业人员，高危行业较多，陈旧设备较多。在这种现状下，如何科学分析形势？如何创新工作方法？希望我们能从此文中得到宝贵的启示，以更好地在实践中贯彻安全发展理念。

随着经济、社会的快速进步，坚持安全发展已经成为振兴老工业基地、建设和谐沈阳的战略选择，安全发展理念也为越来越多的人所认同。安全监管工作的科学性、有效性是实现安全发展的保障，只有采取正确的方法，科学工作，安全监管才能切实有效，才能真正实现安全发展，沈阳的发展和振兴才会有保障，有希望。

### 科学分析 从容面对

近年来，沈阳市委、市政府高度重视安全生产工作，思路清晰，措施有效，各类主要相对控制指标和绝对控制指标逐年下降，连续9年没有发生一次死亡10人以上的重大事故，安全生产形势保持了总体平稳。但是，在经济社会不断进步的良好态势下，我市仍然面临经济发展过快，社会稳定要求过高，隐患治理任务过重，指标控制过难等方面的挑战，这些问题可概括为

“四过”。

**一是经济发展过快。**近年来，沈阳市经济持续快速增长，今年上半年，全市完成地区生产总值1441.3亿元，增长17.3%，增速居全国副省级城市前列，高出沈阳“十五”平均增幅3.5个百分点。规模以上工业销售收入实现1490.5亿元，增长44.9%，工业对经济增长的贡献率由50%提高到57.4%。地方财政收入完成147.4亿元，增长46.7%。专家得出结论：在社会主义初级阶段，经济的持续高速发展，使我们十年乃至二十年内将长期处于事故高发的阶段。

**二是社会稳定要求过高。**安全生产关系群众生命财产和千家万户的幸福，为社会所瞩目。当前，伴随经济社会发展，人民群众对于安全指数要求更高。应该说，安全监管工作有效与否，直接决定城市安全，影响和谐社会建设进程。特别是，党的十七大将于今年召开，加之地方四大班子将完成换届任务，这是政治上的一个敏感期，对社会稳定的要求更高，这个时候绝不允许出现影响重大的生产安全事故，做好这一时期的工作也成为各级安监部门的政治使命，安监干部肩负的责任和使命更加艰巨。

**三是隐患治理任务过重。**我市现有2009个危险化学品生产经营企业，有338户非煤矿山企业，还有596处重大危险源。尤其是由于城市的扩展，一些老的化工、军工和制药企业所处位置已发展为市区，成为城市的公共隐患。此外，各类小炼油、小家具、小服装、小作坊等非法生产经营行为大量集聚于城乡接合部，各类生产安全事故防不胜防。虽然各级安监队伍不断充实，安全生产监管装备不断完善，但在隐患治理工作中仍有分身乏术，力不从心之感。

**四是指标控制过难。**安全生产控制指标是评价安全生产工作



的重要指标，不超标是安全生产工作的基本要求，但并不是安全生产工作的全部反映。虽然为了达到指标控制要求，各级安全生产监管部门积极想办法，定措施，不断强化监管，但由于事故隐患动态发展，生产环境季节性变化，操作人员素质差异，对安全生产形势控制能力局限等原因，导致安全生产指标无法完全由人力所能控制。比如，2006年沈阳市在年前11个月形势稳定的情况下，12月下旬连续发生3起影响较大的事故，导致个别指标超标，也为全年形势的稳定蒙上了阴影，这在很大程度上体现了生产安全事故的不确定性和安全生产指标的客观不可控性。

## 科学方法 创新工作

基于以上对形势的分析和判断，各级安监干部要寻找工作的突破点，对具体工作要准确定位，大胆创新，勇于实践。结合几年来的工作实践，我认为，在这样的客观条件下，科学、正确的工作方法，就成为做好安全生产工作的必要前提和关键。

工作需明确思路，准确定位。作为安监工作者，要切实推进安全生产监管工作，就必须理清思路，明确职责。概括地讲，就是“干好自己的事，巧推综合的事，干成亮点的事”。首先，如何干好自己的事。按照责任体系分工，做好工矿商贸、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等领域的安全监管工作，是安监部门的主要职责，必须全力干好，这是安监部门自己的“自留地”，首先要辛勤耕耘好，守护好。其次，如何巧推综合的事。安监部门工作除了直接监管外，很重要的职能是综合监管。安监部门履行好综合监管职能关键是要搞好协调，安监部门有两个可利用条件：一个是安委会；另一个是安委办公室。比如，沈阳市安监局以安委会的名义，稳步推动了三环内液化气站拆迁、420处道路