



纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材

# 深化改革图发展

中国世界贸易组织研究会 编



中国商务出版社  
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材

# 深化改革图发展

中国世界贸易组织研究会 编

中国商务出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

深化改革图发展/中国世界贸易组织研究会编. —  
北京: 中国商务出版社, 2011. 12  
纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材  
ISBN 978-7-5103-0594-8

I. ①深… II. ①中… III. ①世界贸易组织—基本知识—教材 IV. ①F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 257345 号

纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材  
深化改革图发展

SHENHUA GAIGE TU FAZHAN

中国世界贸易组织研究会 编

---

出 版: 中国商务出版社

发 行: 北京中商图出版物发行有限责任公司

社 址: 北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮 编: 100710

电 话: 010—64269744 (编辑室)

010—64266119 (发行部)

010—64263201 (零售、邮购)

网 址: [www.cctpress.com](http://www.cctpress.com)

邮 箱: [cctp@cctpress.com](mailto:cctp@cctpress.com)

照 排: 北京嘉年华文图文制作有限公司

印 刷: 北京松源印刷有限公司

开 本: 787 毫米×980 毫米 1/16

印 张: 15.5 字 数: 167 千字

版 次: 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

---

书 号: ISBN 978-7-5103-0594-8

定 价: 30.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 64242964

在改革開放道路上繼續  
前進，為振興中華偉大  
事業而努力奮鬥。

為我國加入世界貿易組織

十周年題詞

李 嵐 清



辛卯重陽

原中共中央政治局常委、國務院副總理、  
李嵐清  
國務院關貿總協定部際協調委員會主任

入世十年 成就辉煌

徐匡迪

二〇一二年十月十六日

徐匡迪 十届全国政协副主席、中国世界贸易组织研究会名誉会长、院士

## 编辑委员会

主 编 孙振宇

副主编 郑志海 霍建国

编 委 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 于 洋 | 任以锋 | 孙振宇 | 李海英 |
| 杨凤鸣 | 陈世滨 | 陈丽芬 | 金柏松 |
| 郑志海 | 钱建初 | 梁艳芬 | 程国强 |
| 霍建国 |     |     |     |

# 序

2001年12月11日，经过长达15年的艰苦谈判，中国正式加入世界贸易组织。这是我国改革开放历程中的重要里程碑，标志着我国对外开放进入新的阶段。

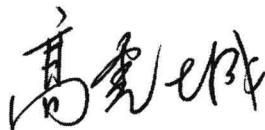
加入世贸组织是一个勇敢和艰难的选择，十年的实践证明这也是一个正确的选择。我国认真履行承诺，引进竞争机制，提高市场化程度，增强企业生存和适应能力，建立起统一的、可预见的、符合世贸组织规则的贸易体制，成为全球最开放的市场之一。十年来，我国经济社会快速发展，国民收入显著提高，已经成为世界第一出口大国，经济总量跃居世界第二，我国完成了从世贸组织的新成员到核心成员的重要转变。

这十年是中国与世界分享繁荣和实现共赢的十年。我国已经成为增长迅速的新兴市场，我国的强劲发展成为亚洲乃至世界经济增长的重要力量和源泉。十年来，我国不断致力于推动“南南合作”，积极参与全球“促贸援助”，帮助最不发达国家提高参与全球贸易的能力。

加入世贸组织十年来的实践表明，只有走对外开放道路，才能抓住经济全球化所提供的机遇；只有把对外开放与国内发展改革相结合，才能确保从经济全球化中获得重要利益。世贸组织为多边贸易体制提供了组织基础和法律基础。今后我国将继续把世贸组织作为参与全球经济竞争与合作、推进对外开放战略的平台，并在其中发挥重要的建设性作用。

我国正处于重要历史机遇期，既面临难得的机遇，又面临诸多风险和挑战。中国世界贸易组织研究会组织编写的《纪念中国加入世界贸易组织十周年宣讲教材》，在总结加入世贸组织十年来的经验和成就的基础上，提出了对未来发展道路和发展方式的思考。我相信，这本书能够为我国实践科学发展观、坚持对外开放、推动深化改革提供重要参考。

商务部国际贸易谈判代表兼副部长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '高志刚' (Gao Qiang), written in a cursive style.

2011年11月30日



# 目 录

|                               |               |
|-------------------------------|---------------|
| 第一讲 入世与中国农业发展 .....           | 程国强( 1 )      |
| 一、中国农业：开放、增长与结构变化 .....       | ( 3 )         |
| 二、应对农业国际化挑战的主要经验 .....        | ( 11 )        |
| 三、农业对外开放中需要重视的几个问题 .....      | ( 17 )        |
| 四、农业国际化面临的新形势与新挑战 .....       | ( 21 )        |
| 五、扩大农业对外开放的战略取向与政策选择<br>..... | ( 23 )        |
| 第二讲 机械工业焕发新春 .....            | 崔红曼 于 洋( 28 ) |
| 一、入世十年中国机械工业发展状况 .....        | ( 29 )        |
| 二、中国机械工业发展经验与启示 .....         | ( 43 )        |
| 三、未来扩大开放与深化改革的思考 .....        | ( 52 )        |
| 第三讲 做大做强中国石化工业 .....          | 陈世滨( 62 )     |
| 一、入世十年中国石油和化学工业发展状况 ...       | ( 63 )        |
| 二、石化工业的经验总结与启示 .....          | ( 69 )        |
| 三、未来扩大开放与深化改革的思考 .....        | ( 78 )        |

**第四讲 中国汽车产业的蓬勃发展 ..... 金柏松(85)**

- 一、入世十年我国汽车产业发展取得巨大成就  
..... (86)
- 二、我国汽车产业发展的主要经验 ..... (96)
- 三、对我国汽车产业未来发展的几点思考 ..... (100)

**第五讲 飞速发展的电子信息产业**

..... 李海英 罗雨泽(111)

- 一、入世十年中国电子信息产业发展状况 ..... (112)
- 二、电子信息产业发展的主要经验 ..... (120)
- 三、未来扩大开放与深化改革的思考 ..... (130)

**第六讲 商贸流通业的新篇章 ..... 陈丽芬(136)**

- 一、入世十年中国商贸流通业发展状况 ..... (137)
- 二、商贸流通业发展的主要经验总结 ..... (155)
- 三、未来扩大内需与深化改革的思考 ..... (157)

**第七讲 快速发展的中国服务贸易**

..... 梁艳芬 陆 燕(165)

- 一、入世十年中国服务贸易发展概况 ..... (166)
- 二、我国服务贸易的主要经验总结 ..... (179)
- 三、未来扩大开放加速发展服务贸易的思考 ... (182)

**第八讲 WTO 与中国地方经济 ..... 杨凤鸣(191)**

- 一、广东省 ..... (191)
- 二、江苏省 ..... (196)

---

|                  |          |
|------------------|----------|
| 三、上海市 .....      | (197)    |
| 四、北京市 .....      | (198)    |
| 五、山东省 .....      | (201)    |
| 六、福建省 .....      | (202)    |
| 七、天津市 .....      | (206)    |
| 八、河北省 .....      | (210)    |
| 九、湖北省 .....      | (211)    |
| 十、安徽省 .....      | (213)    |
| 十一、河南省 .....     | (213)    |
| 十二、吉林省 .....     | (217)    |
| 十三、湖南省 .....     | (219)    |
| 十四、云南省 .....     | (222)    |
| 十五、海南省 .....     | (223)    |
| 十六、甘肃省 .....     | (224)    |
| 十七、宁夏回族自治区 ..... | (225)    |
| 十八、深圳市 .....     | (227)    |
| 后 记 .....        | 孙振宇(230) |

# 第一讲 入世与中国农业发展

程国强

**摘要** 农业曾经是中国加入世界贸易组织（WTO）谈判的难点之一，也是对外开放影响预期最悲观的产业之一。加入世贸组织十年来，中国农业不断拓展对外开放的广度和深度，积极提高统筹利用国际、国内两个市场、两种资源的能力，着力提升农业的整体素质、经营效益和市场竞争能力，为维护国家粮食安全、保障主要农产品供给，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定大局提供了有力支撑和保障，为今后进一步扩大农业对外开放积累了难得的经验。

加入世贸组织、扩大农业对外开放，对中国农业的影响主要体现在：严格履行加入承诺，农业对外开放格局基本形成；农业持续稳定发展，综合生产能力不断提高；农民收入快速增长，农村市场贡献明显提升；农产品进出口贸易大幅增长，农业与世界市场的关联程度日益增强。

本讲认为中国应对农业国际化挑战主要有如下经验：第一，始终坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的“重中之重”；第二，不断深化农业改革，加大对农业的支持保护力度；第三，积极实施服务于国家粮食安全大局的农产品贸易战略；第四，着力提升农产品进出口管理能力与市场调控水平。

但需要重视的是，在农业对外开放中，也存在一些值得高度关注的问题。如，对统筹利用国际、国内两个市场、

两种资源战略的认识还有待深化；缺乏对农业国际化战略的总体规划和统筹管理；农产品国际市场风险管理机制亟待加强。

同过去十年相比，今后随着中国国际化、市场化程度的明显提高，国内经济与世界经济的关联度日益增强，农业发展的国内外环境将发生重大变化，农业国际化将面临更加复杂的形势和挑战。从国内看，一方面，今后主要农产品供需矛盾日益突出、资源环境压力越来越大，维护国家粮食安全的任务更加艰巨；另一方面，农业比较利益呈持续下降趋势，提高农业竞争力难度加大，农民增收困难日益严重。从国际看，首先，气候变化、农产品“能源化”、“金融化”趋势明显，影响国际农产品市场的不确定因素日益增多，保持国内市场稳定的挑战越来越大；其次，农业国际竞争环境日益复杂，扩大农业对外开放将面临更加严峻的挑战；再次，全球农业经营集中度进一步提高，利用国际市场和国际资源的难度将越来越大。

在中国工业化、城镇化快速发展中，进一步扩大农业对外开放，是国家实行更加积极主动开放战略部署的重要组成部分，必须始终坚持，毫不动摇。本讲提出，从现在起到今后的5~10年，扩大农业对外开放的基本思路是，从中国基本国情和改革开放全局出发，以服务于保障国家粮食安全和主要农产品供给大局为核心，以全面提高统筹利用国际、国内两个市场、两种资源能力为目标，以深入拓展农业对外开放广度和深度为路径，以加快实施农业“走出去”战略、建立全球供应链为重点，以建立健全农业开放支持政策体系为支撑，以强化农业开放风险防控与产业安全管理为关键，为促进中国农业持续稳定协调发展、

加快建设中国特色农业现代化提供基础支撑和良好环境。

因此，要以加入世贸组织十年为扩大农业对外开放的新起点，从全球视野、战略高度，进一步提高扩大农业对外开放的战略认识，以更加积极主动的姿态，进一步扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，深入拓展、全面提升农业对外开放的广度和深度，重点实施以下关键措施：抓紧制订扩大农业对外开放的总体规划；着力深化农业管理体制改革，强化和完善农业对外开放支持政策体系；重点实施农业“走出去”战略，加快建设持续、稳定、安全的全球农产品供应链；探索建立全球大宗商品交易中心；建立健全农产品进出口调控机制。

## 一、中国农业：开放、增长与结构变化

加入世贸组织、扩大农业对外开放，对中国农业产生了深刻而积极的影响。总体来看，十年来，中国农业不断拓展对外开放的广度和深度，积极提高统筹利用国际、国内两个市场、两种资源能力，着力提升农业的整体素质、经营效益和市场竞争力，为维护国家粮食安全、保障主要农产品供给，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定大局提供了有力支撑和保障。主要表现在：

第一，严格履行加入承诺，农业对外开放格局基本形成。加入世贸组织以来，中国严格履行承诺，逐步削减农产品关税，目前已降至 15%，不到世界农产品平均水平 62% 的 1/4，成为世界上农产品关税水平最低的国家之一<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> 目前农产品约束关税税率比中国低的有：捷克 12.2%、美国 11.9%、新西兰 7.3%、澳大利亚 3.9%。

(图 1—1)；对粮棉等重点农产品以及化肥等农资产品，按照关税配额管理承诺，合理实施进口管理及国内市场措施<sup>①</sup>；严守取消农产品出口补贴承诺，将国内支持中的黄箱补贴<sup>②</sup>上限约束在 8.5%（专栏 1—1）。

与此同时，积极鼓励农业引进和利用外资，开展农业综合开发、农产品加工流通、农业科技研发等，对推动现代农业发展，促进农产品加工业结构升级、提高农产品质量安全水平发挥积极作用；加大农业对外合作工作力度，构建更加开放、公平、合理的国际与双边农业合作框架。探索实施农业“走出去”战略，包括民营企业在内的多家农业企业，积极开展对外投资，在东南亚、非洲、南美等地区进行农业开发、合作经营，正在建立形成持续、稳定、合理的全球资源性农产品进口供应链。

积极参与并推动贸易谈判，进一步改善国际农业贸易环境。根据中国农业的资源禀赋与比较优势特征，促进与东盟、新西兰等双边农产品贸易自由化；全面参与世贸组织多哈回合谈判，推动建立公平合理的国际农业贸易规则。十年的开放历程，使中国农业基本融入世界贸易体系，对外开放的广度和深度不断得到拓展，农业全面对外开放的格局基本形成。

---

① 2006 年，根据加入承诺，中国取消豆油、棕榈油、菜籽油进口的关税配额管理，实行 9% 的单一关税管理；对棉花配额外进口实行滑准税制度；2005 年对外资开放农药、农膜的零售和批发业务，2007 年起开放化肥零售和批发业务。

② 指受到世贸组织《农业协定》限制的各种价格支持、补贴等措施，不能超过规定的微量允许水平，要求做出削减承诺。

## 专栏 1-1

## 中国加入 WTO 农业承诺概要

## 市场准入

关税：农产品关税由 2001 年的 23.2%，逐年下降至 15%。

关税配额管理：对粮食、植物油、棉花、食糖、羊毛进口实行关税配额管理。自 2004 年起，进口关税配额数量达到最高点（参见下表）。除小麦继续保持 90% 的国营贸易比例外，其他农产品的国营贸易比例将逐步缩小。2005 年取消羊毛和毛条的进口指定经营制度。2006 年取消豆油、棕榈油、菜籽油进口关税配额管理，实行 9% 的单一关税管理。

| 产品  | 年度   | 关税配额<br>(万吨) | 配额内税<br>率 (%) | 国营贸易<br>比例 (%) | 非国营<br>贸易比例<br>(%) | 配额外关<br>税 (%) |
|-----|------|--------------|---------------|----------------|--------------------|---------------|
| 小麦  |      | 963.6        | 1             | 90             | 10                 | 65            |
| 玉米  |      | 720          | 1~10          | 60             | 40                 | 65            |
| 大米  |      | 532          | 1~9           | 50             | 50                 | 65            |
| 豆油  | 2004 | 311.8        | 9             | 18             | 82                 | 30.7          |
|     | 2005 | 358.7        | 9             | 10             | 90                 | 19.9          |
| 棕榈油 | 2004 | 270          | 9             | 18             | 82                 | 30.7          |
|     | 2005 | 316.8        | 9             | 10             | 90                 | 19.9          |
| 菜籽油 | 2004 | 112.66       | 9             | 18             | 82                 | 30.7          |
|     | 2005 | 124.3        | 9             | 10             | 90                 | 19.9          |
| 食糖  |      | 194.5        | 15            | 70             | 30                 | 50            |
| 棉花  |      | 89.4         | 1             | 33             | 67                 | 40            |
| 羊毛  |      | 28.7         | 1             |                |                    | 38            |

国内支持：承诺国内农业政策全面执行 WTO《农业协定》；不适用第 6.2 条；将第 6.2 条下的补贴，计入“黄箱政策”补贴“综合支持量”（AMS）的计算；第 6.4 条关于特定产品和非特定产品综合支持量的“微量允许”（de minimis）水平分别为相应年份农业产值的 8.5%；AMS 零承诺。



**出口补贴：**取消所有出口补贴。

**农业生产资料：**2005 年对外资开放农药、农膜的零售和批发业务；2007 年起开放化肥零售和批发业务。

**资料来源：**WTO,《中国加入 WTO 议定书》，《中国加入 WTO 工作组报告》

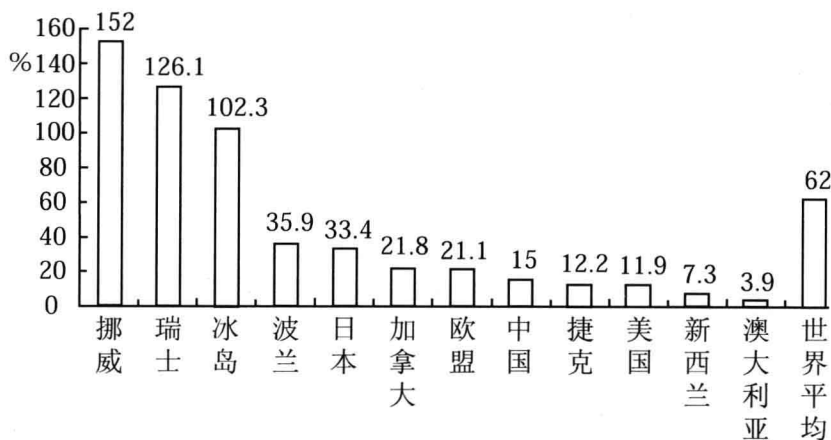


图 1—1 世界主要国家农产品约束关税率

第二，农业持续稳定发展，综合生产能力不断提高。加入世贸组织以来，中国农业积极应对国际市场激烈竞争、贸易摩擦频发多发，以及国际金融危机和农产品市场剧烈波动的冲击，战胜了农业生产成本上升、比较利益下降以及自然灾害多发重发等多种困难的挑战，实现持续稳定增长。如 2002—2010 年，中国农业增加值年均增长率达 11.8%，比加入前 1998—2001 年的 10.8% 高出一个百分点（表 1—1）。