



李京文集

区域经济和城市化研究卷



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



李京文文集

区域经济和城市化研究卷



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

李京文文集·区域经济和城市化研究卷/李京文著. —北京: 经济管理出版社, 2012. 11
ISBN 978-7-5096-2184-4

I. ①李… II. ①李… III. ①中国经济—文集 ②区域经济发展—中国—文集 ③城市化—中国—文集 IV. ①F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 262762 号

组稿编辑: 魏晨红

责任编辑: 魏晨红

责任印制: 杨国强

责任校对: 陈 颖

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京银祥印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 27.5

字 数: 406 千字

版 次: 2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2184-4

定 价: 98.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836



作者像

前 言

李京文教授是中国工程院院士、中国社会科学院学部委员、俄罗斯科学院外籍院士，是我国技术经济学的开创和领军人物。另外，他也是北京市政府专家顾问团顾问，国家中长期科技发展战略总体组委员会成员、国家软科学工作委员会委员，科技部高新技术产业开发区顾问，中国城市经济学会副会长，北京经济社会发展研究院院长，湖北省鄂州市、浙江省舟山市、广西壮族自治区北海市、福建省龙海市和中国国际工程咨询公司、首都钢铁公司的顾问。

李京文院士的研究领域涉及经济、技术、工程等学科，他研究范围的广泛和深入在中国经济学界是难能可贵的。几十年来，他不但承担了繁重的教学、行政、党务工作，而且在技术经济学、数量经济学、区域经济、城市化问题和宏观经济与管理以及建筑、建材企业管理等学科进行了大量系统的研究，发表了一批有很高学术价值和应用价值的文章和专著。

李京文院士在中国开创了运用数量经济理论与方法预测经济发展趋势，制定宏观经济和产业、地区发展战略。同时，他还比较深入地研究了区域经济问题，特别是对城市化问题研究做出过很大贡献。

他曾担任中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长十余年，在此期间，连续获得2个国家科技进步二等奖（在此之前还获得一等奖和三等奖各1项），1项“五个一工程”奖，10个省部级科技进步一、二等奖以及3项孙冶方经济学奖，使建立较晚的中国

社会科学院数量经济与技术经济研究所成为在国内国际都甚有影响力的研究机构。

今年是李京文院士从事学术活动 60 周年，又恰逢其 80 寿辰，为了祝贺其学术生涯，把他关于技术经济学方面的著作、文章集结成该文集，以飨读者。

展现在读者眼前的这本集子，是将李京文院士从事学术活动以来的在技术经济学方面的稿子加以编辑而成的。文集按照写作时间顺序编辑。对收入本文集的文稿中已发表过的文章，李京文院士仅作了必要的校勘，原则上都按原稿编进本文集。为了反映以往发表时真实的面貌，并且，李京文院士更乐于用今天社会经济发展的现实去检验他以往进行的经济研究，故也就没有必要用今天的认识去修饰昨天的作品，因为经济学本身就是实践性很强的学科。

未来的发展取决于人们能否超前地、科学地认识未来。李京文院士近 60 年来有关技术经济学的研究，正是服务于社会经济发展的需要。在未来，李京文院士将会继续关注中国经济发展中的重大问题，既要孜孜不倦，又要诲人不倦。

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索！李京文院士愿把这些文字，作为往日笔墨生涯的总结，也作为继续前行的起点。

编者

2012 年 10 月 20 日

目 录

科技进步是振兴我国城市经济的根本途径·····	1
大力发展小城镇是我国加速实现城市化的现实选择·····	4
知识经济与对中国城市经济发展的挑战 and 对策·····	13
21 世纪我国城市发展面临的机遇与挑战·····	24
建设“数字城市”的内涵、任务与对策·····	39
数字城市：城市现代化的基础·····	51
城市化健康发展的十个问题·····	54
城市经营：树立科学发展观·····	65
中国城市化水平之国际比较·····	70
城市交通必须顺应社会经济的变革·····	92
现代服务业的发展要与城市化互动共进·····	98
城市建设与和谐社会的构建·····	106
中国区域经济发展格局的演变趋势与城市群的建设及其对国民经济 增长的影响 ——以长江三角洲为例·····	109

建设生态经济城市·····	148
城市在我国未来发展中的地位越来越重要·····	153
中国城市化的重要发展趋势：城市群（圈）的出现及对投资的需求 ·····	155
中国城市化进程回顾与前瞻·····	161
统筹城乡发展需要正确处理十个关系·····	171
紧跟前沿科学 寻找新答案 ——记中国社会科学院学部委员、中国工程院院士李京文·····	176
广州城市经济与城市经营战略·····	184
后 记·····	431

科技进步是振兴我国城市经济的 根本途径^{*}

城市是从空间角度考察的一类经济系统。从空间的角度考察，世界是一个开放的、相互联系、相互影响的空间巨系统，而世界各国以及各国的地区、城市、乡村，则是分别构成它的子系统、分系统、“孙系统”等。这些子、分、孙系统的分布，或是集中群式的，如城市；或是分散点式的，如乡村。这些点和面，也就是一个个城市和乡村相互存在的技术经济关系，并通过各种交通、信息网络相联系，构成了一个国家和全球经济发展的、复杂的多维空间。随着现代科学技术的进步和生产力的发展，许多城市集中兴盛壮大，集聚规模不断增加，对周围农村和中小城市形成巨大的吸引力和辐射力，在我国，城市的功能和作用也同样是愈来愈大，它们是国家或一个地区的经济、政治或文化科技中心，是资源、商品、资金、信息和人才的集中与交流中心，因此，提高城市化的水平，培育城市新生产力的发展，更充分地发挥城市在我国经济发展与社会进步中的带头与核心作用，确实是当前我国经济建设事业中的一个重大课题。

十一届三中全会决定，全党全国工作以经济建设为中心，开始了我国现代化建设的新阶段，这些年来，我国经济快速发展，1979～1994年16年里，年均增长率9.5%，居同期世界之冠。今年我国实行从紧的宏观调控政策，经济增长率将由去年的11.8%下降为10%

^{*} 原载《中国科技论坛》1995年第6期。

左右,但据联合国的预测,在全球经济增长最快的15个国家和地区中,中国仍为世界第一。经济的高速增长大大加强了我国的综合国力,改善了人民的生活水平。这里面,城市新生产力的提高起了重大作用。但是,必须看到,我们的经济增长是建立在大量的资源投入和采用粗放经营方式来实现的,长期以来,高投入低产出效益很差。例如,1979~1993年,国内生产总值增长了326.5%,而全社会固定资产投资却增长了1367.7%,扣除价格因素,投入仍比产出高得多。根据我们采用超越对数生产函数和生产者行为模型对1953~1990年我国经济增长因素的测算,发现我国GNP年均增长6.78%,而资本投入年均增长9.89%,劳动投入年均增长2.73%。在经济增长的各种要素中,资本的贡献约占3/4,劳动的贡献约占1/5,而生产率增长的贡献仅占5%多一点。这种依靠增加投入和主要通过提高生产要素利用数量来实现的增长方式就是粗放经营方式。这种粗放经营方式在过去起过一定作用,但是已难以为继。一方面,由于我国的各种自然资源(土地、水、森林、矿产资源)紧缺,其人均占有量都在世界人均水平之下,有限的资源已无法支撑持续的经济高速增长;另一方面,粗放经营带来的环境问题也很突出,使我国已经成为世界上污染比较严重的国家之一。同时,随着全球经济一体化和区域化的迅速发展,国际市场竞争日益加剧,以及高新技术的飞速发展和产业结构全面升级的展开,都要求我国必须坚决地推进我国经济增长方式的转换,即由主要依靠增加投入来实现经济高速增长转变为主要依靠科技进步,依靠人员素质和全要素生产率的提高来实现高质高速增长,从粗放经营为主转为以集约经营为主。这里面,科技进步和培养人才是关键。

推进科技进步和发展教育的重点在城市,这是因为城市是我国大工业的集聚中心,它们的发展与兴盛代表着国家兴旺发达程度,带动着整个国家的繁荣与富强。而在城市的关键是要转变观念和城市政府工作重点的转移,为科技进步和振兴教育创造优良的环境。要认识科技进步是出效益的根本源泉,是发展生产力和提高城市集聚能力和辐射作用的基础。城市政府的主要工作,不应该是去直接办工厂、办商场,更不是直接去建设和管理宾馆饭店,而是办好教育,支持科研,

建设和改善交通、通信和城市其他基础设施，搞好环境保护，为科技进步和人才的成长与作用的发挥创造优良的环境与条件，从而为创造城市的新生产力奠定最好的基础。

大力发展小城镇 是我国加速实现城市化的现实选择^{*}

当前，我国已经进入了全面工业化的发展阶段，作为工业化的伴生现象城市化也必将加速演进。长期以来，我国的城市化水平严重滞后于工业化水平。1996年，我国第二产业在GDP中的比重为48.9%，其中工业为42.2%，但在人口城乡结构中城镇仅占29.4%，乡村仍占70.6%。我国的城市化水平不仅低于世界平均水平，也低于低收入国家水平。因此，加快城市化水平，使之与工业化协调发展，是今后我国经济、社会发展的重大问题。我们认为，加速农村城市化进程是在中国实现城市化乃至实现现代化的根本选择。在中国农村实现城市化的过程中，小城镇将扮演重要角色。小城镇的发展对中国城市化为什么具有重要意义？怎样实现小城镇的健康发展？这些都是经济学、社会学，特别是城市经济学需要加以深入研究的重要课题。

一、什么是小城镇

关于小城镇的规模标准，自新中国成立后我国政府曾于1955年、1963年和1984年分别作出了3次不同的规定。1955年曾规定，设镇只需符合下列三条标准中的一条即可：第一，是县政府所在地；第

^{*} 原载《中国软科学》1998年第2期。

二，常住居民（户籍在此地）在 2000 人以上，并且其中 50% 以上是非农业人口的居民居住处；第三，常住居民 1000~2000 人，其中 75% 以上是非农业人口的居住点。当常住人口超过 20000 人时可建“城市”。

1963 年的划分标准为：第一，常住人口超过 3000 人，城市人口占 70% 以上；第二，常住人口 2500~3000 人，城市人口占 85% 以上。超过 10 万人的居民居住地可设立为城市。对原有的市、镇要重新审核，对人口不够上述标准的要撤销市、镇建制。

1984 年，对原有的划分标准做了较大的修改，在划分标准的确定上考虑了对外开放和其他特殊因素。具体规定是符合下列条件的即可设镇：第一，县政府所在地；第二，非农业人口在 2000 人以上的乡政府所在地；第三，工矿旅游区和边境口岸的标准可以放宽。

小城镇除在人口数量标准上与农村和大、中城市不同之外，还在居民聚集占用土地的规模；人口的密度、教育水平和职业结构；居民收入与消费水准；街道和建筑物的数量与质量及布局，上下水道，电力与燃料供应以及文教卫生设施等方面，也不同于农村和大中城市。小城镇是介于城市和农村之间，联系城市和农村的桥梁。它是指和居民的住房紧密相连，拥有比农村规范的街道，拥有水电、通信等公共设施，聚居的人口较农村密集的居民居住区。因此，小城镇既同农村有天然的联系，又具有城市的基本特征，是当前我国实现农村城市化最现实的选择类型。

二、我国小城镇的发展回顾

我国小城镇在新中国成立后的近半个世纪里经历了繁荣—动荡—萧条—大发展的历程。1949~1952 年全国农村实行土改运动，没收地主的土地分给农民，与此同时，也没收了掌握在农村地主手中的乡镇手工业作坊，并将它们分配给手工业劳动者。手工业、商业及服务行业的发展使小城镇呈现一片繁荣景象。

1953~1965 年，我国的小城市发展进入了动荡起伏的阶段。1953 年起我国开始执行统购统销政策，使国有商业垄断了城乡全部

产品的收购、批发与零售。与农村农业合作化同步的城镇手工业、运输业的合作化,把这些行业中的大部分个体劳动者组织到合作社里,也有相当数量的个体商贩和手工业者离开小城镇另谋出路,使小城镇大量减少,从1953年到1956年的短短两年中小城镇总共减少1700多个。在这一时期小城镇发展处于下降阶段。虽然在1958年,由于“大跃进”的因素,有2195个城镇安排了工业建设项目,使市镇人口大幅度上升。但随着三年困难时期的到来,1960年开始严格限制农村人口向城市(包括小城镇)的迁移和“农转非”。同时对1958年“大跃进”时进入城镇的农民工及其家属进行全面的精简下放,使全国市镇总人口由1960年的15348万人(其中小城镇4577万人)下降为1964年的12950万人(其中小城镇3633万人)。

1966~1976年,在这10年中我国小城镇经历了新中国成立以来的最为萧条时期。大中城市和县镇居民中的应届中学毕业生到农村安家落户,进一步抑制了小城镇人口的增长。尽管在这10年里总人口增加了2亿,但市镇人口只增了不到0.3亿。

1977年至今,是中国小城镇大发展时期。十一届三中全会后,大批农村剩余劳动力从农业中分离出来,成为乡镇企业发展的重要因素之一。在推行承包责任制的同时,政府还允许多种所有制经济并存,在这种情况下个体、集体、社区所有制以及私营的商业、服务业、加工业等乡镇企业便迅速发展起来。因此,带动了小城镇的再度繁荣,城镇数量和人口都快速增加。

1980年,在全国城市规划会议上政府首次提出“控制大城市规模,合理发展中等城市,大力发展小城镇”的方针。

1984年我国政府重新调整了建制镇标准,允许农村人口在自筹资金和自理口粮的前提下进入集镇务工经商;鼓励乡镇企业的发展;设置乡镇级财政、征收城镇维护税,以促进小城镇镇区的建设,这一系列政策的实施使我国的城市和小城镇得到了迅速发展。到目前,我国共有城市近700个(直辖市4个,地级市218个,县级市445个),同时,建制镇已发展到1.8万多个,聚集了具有一定规模的乡镇企业100多万家,人口已达2亿多人。改革开放以来我国小城镇发展的实践证明,一方面,城市化是经济发展的必然结果,随着生产力的提高

和商品经济的发展，小城镇必将迅速兴起与发展；另一方面，大力发展小城镇是走有中国特色城市化道路的必然选择。

三、小城镇在我国城市化中的重要作用

从现在到 21 世纪 20 年代，是我国实现全面工业化的重要时期。伴随着工业化的加速，城市化水平也将进一步提高，将会出现中国历史上最快的城市化运动。据预测，到 20 世纪末中国城市人口比例有可能上升到 40%（按国际标准统计），2010 年有可能上升到 50%，这比目前水平要高得多，但比预测的 2010 年世界城市人口比例 60% 仍要低一些。

鉴于目前我国的大城市对农村剩余劳动力的吸纳已近饱满，一大批中小城市的兴建和发展将成为中国城市化运动的主要方向。同时，通过乡镇企业的进一步发展提高，国家对农村非农产业的集中布局，并对加快农村第三产业的发展给予政策上的支持和引导，到 20 世纪末 21 世纪初，在中国农村必将出现一个城镇化的高潮。

小城镇在农村实现城市化中有不可替代的作用。

第一，小城镇处在城乡接合部和城乡融合的交会点，是一种承上启下，兼有城乡特点的基层城镇。小城镇与农村相近，并有着密切的联系。它的建设费用低，恰好适合中国人口众多，建设资金紧张的国情。另外，在乡村向城市过渡的进程中，必然要经历由小城市发展为中等城市再变为大城市的成长发育过程。因此，发展建设小城镇逐步缩小城乡差别，完成从农村向城市的过渡，是实现有中国特色的城市化道路的必然进程。

第二，小城镇的发展对于我国建立一个健康、均衡的城市体系具有重要意义。一个国家的城市体系是一个多层次的网络，小城镇是这个网络上的一个重要基础环节。但长期以来，我们在城市体系的发育过程中，出现了较为严重的“城市倾斜”政策，即将有限的资金用于重点发展大城市。结果在短期内造成大城市工业的表面繁荣，但从长期来看，落后的农村必然要拖大城市发展的后腿。小城镇作为所在区域的经济中心，是大城市与乡村联系网络的中间环节，对于打破城乡

分割状态，实现城乡一体化发展具有不可替代的作用。这里包括城乡商品流通一体化；城乡交通和运输的一体化；城乡工业布局一体化；城乡建设一体化；城乡精神文明建设一体化。

第三，小城镇的发展除了能产生巨大的经济效益外，还能够产生广泛的社会效益。因为，乡镇企业→小城镇→农村人口城市化的过程，是一个几亿农村人口由农民转变为工人的过程，是一个把农村剩余劳动力这个人口压力转变为发展工业的动力的过程。小城镇中的乡镇企业和其他所有制经济将几亿长期从事分散劳动的自给自足经济的农民逐步变为掌握一定工业生产技能和一定文化知识、自觉遵守纪律，有组织地从事生产劳动的工人时，中国社会的现代化进程就跨越了一个重要的里程。在这个转变中农民的许多观念和习俗以及价值取向都将发生根本性的转变。而完成这一转变的载体是小城镇及其企业。

第四，小城镇的发展也对农村的发展起到直接的促进作用。小城镇中的乡镇企业不但帮助农村减轻了人口压力，还以多种形式为农业技术改造和基本建设提供了资金。小城镇将现代化的思想观念、技术信息、管理经验从大城市引入小城镇，再传播到广大农村，从而成为我国 8 亿农民感受现代化思维观念、现代生产技术、现代管理经验的媒介。因此，小城镇对于农村实现城市化和现代化的作用是不可低估的。

四、大力发展乡镇企业是中国农村 实现城市化的主要依托

中国是一个农业人口众多，农村人口比重高达 70% 以上的国家。我国目前有大约 3.3 亿个农业劳动力，其中剩余劳动力为 1.2 亿个以上。随着农业生产中科技进步因素的增加，剩余的劳动力还会更多。从长远看，如果让农民自发地流向城市，就会大大超过现有城市的吸收能力和城市基础设施的承受能力，给城市带来就业、交通、环境、社会治安等一系列社会问题和大量的无业游民和贫民窟式的生活方式。我国目前财力不足，在农村向城市化转变进程中遇到的最大的约

束条件是资本短缺，要靠国家财政收入用于装备城市劳动者就业，推进农村城市化的进程显然是不可能的。因此，农村剩余劳动力的转移，中国农村城市化的实现还得依靠农民自己的力量，通过大力发展乡镇企业来实现。乡镇企业的发展必然在广大的农村造就出数万个小城镇，而随着乡镇企业的技术进步、规模扩大以及现代大工业、现代交通运输设施在小城镇周围的分布，小城镇就有可能逐渐演变为现代化的小城市、中等城市、大城市，即使在规模上没有发展为大中城市的可能，也一定能够变为摆脱了传统乡镇模式、环境优雅、生活方式城市化的现代小城镇。

乡镇企业不但可以大量吸纳农村剩余劳动力，还可以为小城镇建设提供资金，推动小城市建设。乡镇企业每年从利润中抽出部分资金作为小城镇建设基金来发展小城镇的能源、交通、邮电通信、金融信贷等基础设施以及文化娱乐等公共设施。仅 1993 年全国乡镇企业就从当年利润中拿出 12.5%，共计加 20.8 亿元用于小城镇建设，使小城镇在投资环境上发生很大变化，吸引更多的企业投资，逐渐形成集聚效应，促进小城镇日益繁荣。

乡镇企业是城乡联系的重要环节。乡镇企业可利用农村的自然资源吸收城市的资金、技术、人才、管理、设备及信息等经济能量，使小城镇的各项经济功能得到强化，城市工业的技术、设备、人才等要素向农村转移中遇到的壁垒也随着乡镇企业的发展壮大而自行消失了。乡镇企业从而也就为城乡之间的经济交流创造了条件。

乡镇企业的发展，通过吸收廉价劳动力来替代一部分资金，促进农村剩余劳力转移，通过非农产业和人口的集聚，带动小城镇的发展，开辟了一条以产业从城市到乡村，以人口从乡村到城市的农村城市化道路。这一方面减轻了农村剩余劳动力对城市的巨大压力，另一方面又使城乡关系协调发展。1993 年苏、锡、常三市的乡镇工业产值即达 2000 亿元，占江苏省乡镇工业总产值的 70%；乡镇企业与本地城市工业的比例，由 20 世纪 80 年代初的 3：7 变为 1995 年的 7：3。乡镇企业促进小城镇的发展，星罗棋布的小城镇与上海、苏州、无锡、常州等大中城市相互联合，乡村与城市相互渗透。农村乡镇企业的发展为农村城市化和现代化提供了雄厚的物质基础。前不久