

忧患中国

冯学平
著

人民日报出版社

忧患中国

冯学平
著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

忧患中国 / 冯学平著. -- 北京: 人民日报出版社,

2012.4

ISBN 978-7-5115-0931-4

I. ①忧… II. ①冯… III. ①时事评论-中国 IV.

①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第060355号

书 名: 忧患中国

著 者: 冯学平

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 袁兆英

装帧设计: 吕 敏

策划编辑: 北京时代铭语文化发展有限公司

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: 010-65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: 010-65369530

编辑热线: 010-65363496

网 址: www.peopledailypress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 廊坊市安次区团结印刷有限公司印装

开 本: 170mm×240mm 1/16

字 数: 120千

印 张: 12.5

印 数: 3000

印 次: 2012年4月第1版 2012年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0931-4

定 价: 27.00元

序 言

□ 许建文

受作者所托，是为序之。

从1997年开始，冯学平先生就扩大内需、过剩经济、人力资源开发、社会公平与正义、中外贸易、国内物价、人口就业、公共安全、惩治腐败、社会心理、房价、食品安全、赋税、灾后农房重建等民生问题以及党的理论工作进行了全方位思考。作者所思考的这些问题，是中国经济社会高速发展中产生的显性问题，曾经引起社会各界的广泛关注和讨论。在这些问题的研讨中，有许多的共同认识，也有许多不同的理解。针对这些问题，学术界以及政界提出了更多的解决方案，堪称仁者见仁，智者见智。如何认识中国经济社会高速发展中产生的各种矛盾并进行科学分析，提出科学而可行的解决办法，成为社会各界最紧要的任务。

冯学平先生任职于中共广元市利州区委宣传部和区文明办，曾长期担任基层领导干部职务。作为一名勤于政务、善于思考的干部，在繁忙的工作之余，运用科学发展观，关注中国经济社会发展热点难点问题，在认真调查研究的基础上，对诸多问题进行了科学的分析和研究。由于作者具有长期从事基层领导和理论研究工作的丰富经验，他对中国经济社会发展中的长期可持续科学发展和国人关注的热点难点问题的思考，给人一个新的视角，新的方法。如在对促进社会公平问题的思考中，他突出地强调了人的生存权和发展权，不仅主张教育公平，还希望社会实现劳动力产权与资本要素产权占有的公平，完善和创新公平竞争的体制，构建统一的公平竞争的平台，加大反腐力度，维护社会公平。在对生态文明建设的思考中，他认为错位文化和发展方式是生态文明惨遭破坏的根源，保护

自然生态环境要适度抑制以自然资源为原料的产品的过度消费，要转变经济增长方式，要加强法制建设，还要以人为本，重塑道德，创新环境文化。又如，在对食品安全问题的思考中，他主张全体国民要树立食品安全的理念，政府要严厉打击食品安全犯罪，健全食品安全监管体系，制定科学健康的食品标准。针对就业这个最大的民生问题，他提出了继续坚持计划生育的基本国策，严格地控制人口过快增长，调整产业结构、完善分配政策，加大资本和对外劳务输出，建立政府、企业就业责任体系等措施。他还就对外贸易问题进行思考，提出继续扩大内需，转变生产方式，积极参与国际分工，坚持公平贸易，用活用好外汇储备，审慎推进人民币国际化等见解。作为“5·12”地震灾区的一名干部，他在灾后重建工作的思考中，提出了重建不能停留在基本建设层面，应从整体推动灾区经济发展入手，以扩大就业为重点，启动灾区的全面建设。

无疑，从作者的探讨中，我们看出了他把理论与实践有机地结合了起来，从深化改革、创新体制机制、健全法治、完善政策等方面提出了中国经济社会发展中重大问题的解决办法，这是《忧患中国》这本论著最鲜明的特点，突出了时代性、针对性、理论性、指导性、实践性。

冯学平先生的这本论著带着对国家、民族和人民的深厚感情，站在国家强盛、民族兴旺的高度，总结了中国经济社会发展中的经验教训，提出了解决中国经济社会发展中重大问题的可行办法，观点准确、说理透彻、文风清新、通俗易懂，可读性强，是广大干部群众、理论工作者和青年学生进行理论学习、指导实践的重要辅助材料。

2012年2月26日

（作者系中国西南科技大学政治学院教授）

目 录

一艘拥挤不堪严重超载的航船……………001

——人口剧增与资源稀缺矛盾凸显的思考

- ◇猛增的人口将吸尽祖国最后的奶汁
- ◇短缺的资本和落后的科技加速资源的枯竭
- ◇永不沉没的诺亚方舟

异型人异型生物或世界末日并非空穴来风……………009

——环境急剧恶化对人类影响的思考

- ◇一种文明正在毁灭另一种文明
- ◇错位文化和发展方式是破坏生态文明的根源
- ◇以人为本重建中华生态文明

在公共安全堪忧的背后……………019

——中国治安问题根源探讨

- ◇分配不公、收入差距和贫富悬殊过大，是诱发犯罪的主要原因
- ◇无业可就，无事生非，是诱发犯罪的又一原因
- ◇理想、信念缺失，伦理道德滑坡，是诱发犯罪的又一动因
- ◇防范不力、打击失之于软，是诱发犯罪的再一重要因素

惩治官场腐败促进社会和谐……………027

——中国腐败问题引发的思考

- ◇让人眼花缭乱的腐败现象
- ◇透过表象挖出病根
- ◇构建制度体系重塑伦理道德

中国社会仇富仇官的根源何在……………038

- ◇让人不得不仇富仇官的严酷现实
- ◇制度缺失道德滑坡是问题产生的根源
- ◇标本兼治构建理性平和和开放包容的社会心态

为人民创造工作 为百姓谋取幸福……………045

——促进中国就业的思考

- ◇就业是人类生存发展的基本需求
- ◇就业形势严峻 人民渴望工作
- ◇全力促进就业 为民创造幸福

让百姓生活得更加幸福更有尊严.....058

——对中国当前民生问题的思考

- ◇坚持三个原则，让百姓对幸福和有尊严的生活充满希望
- ◇把好三个环节，让百姓真正生活得幸福

是道德沦丧 还是法治缺失064

——中国食品安全问题引发的思考

- ◇令人发指的故意“投毒”
- ◇道德沦丧 制度缺失
- ◇加强法治 重塑道德

揭开中国物价乱涨暴涨之秘.....073

——治理供求基本平衡而物价暴涨的探索

- ◇一股涨价风吹得透心凉
- ◇下狠手出重拳整顿市场价格秩序

中国房价为何居高不下.....080

- ◇奇怪的经济和社会现象
- ◇高房价背后的秘密
- ◇治高房价的苦口良药

扩大内需的关键：适度提高中低收入者的收入水平.....086

- ◇收入两极分化，财富快速集中，内需难以撬动
- ◇加大投资，公平分配，增加收入，拉动内需

中国富民的关键：在于限高惠低.....092

——对社会公平分配的思考

- ◇中国的财富到底去了哪里
- ◇中国富民的关键：公平分配

扩大内需的关键：科学投资、公平分配、反腐反贪.....102

——再谈扩大内需和生产过剩

- ◇影响中国经济的三大主要因素
- ◇扩大内需：科学投资、公平分配、反腐反贪

中国经济可持续发展的战略选择·····109

- ◇中国经济长时间保持高增长的原因及带来的负效应何在
- ◇中国经济可持续发展的战略选择

揭开美国对华经济战略的神秘面纱·····114

——对外资垄断经济的思考

- ◇负债战略：使巨额财富源源不断地流去了美国
- ◇资本输入战略：直接控制中国市场和经济
- ◇贸易壁垒战略：封锁中国经济

外汇储备过多是喜还是忧·····121

中国出口商品竞争优势源自何处·····125

- ◇中国商品价廉物美的本质
- ◇中国经济包容性增长的明智选择

美国打喷嚏中国重感冒·····132

——美国债务危机引发的思考

- ◇中美债权债务关系的形成
- ◇面对美国的债务危机中国理性选择

求公平轻税赋促和谐·····140

——中国大多数人贫困揭秘及对策探讨

- ◇谁是社会财富的剥夺者
- ◇均贫富轻税赋惩贪官限外资促进科学发展

减税减负必减到实处·····149

——中国减税减负的思考

初论社会发展与公平·····154

——对社会公平问题的思考

- ◇社会发展与公平是辩证统一的关系
- ◇社会显失公平，危及社会稳定，制约社会发展
- ◇构建公平社会，确保社会稳定，促进科学发展

开发人力靠投入·····163

- ◇人才兴 企业兴

- ◇开发人才靠投入
- ◇全方位开发人力资源

灾后农房重建的探讨.....168

- ◇灾后重建，对于受灾群众个体来说，主要是永久性住宅的重建
- ◇灾后重建，是一项繁杂的系统工程
- ◇灾后重建，应当整体联动，从推动灾区经济发展入手

新形势下加强党的理论武装工作的思考.....173

- ◇现状与问题
- ◇对策与建议

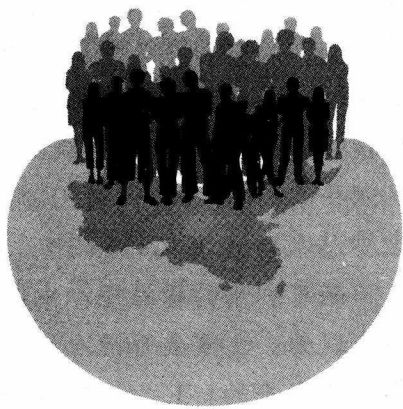
后 记..... 179

一艘拥挤不堪严重超载的航船 ——人口剧增与资源稀缺矛盾凸显的思考

人口过剩、资源危机和环境恶化是当代和未来世界的三大难题。人口剧增、需求剧增、资源紧缺、环境污染更是制约中国社会经济发展和人民生活水平提高的头等障碍。

由于庞大的人口基数带来的合法人口增长和近三十年经济高速增长带来的高消费，将迫使中国生产经济的机器不仅一刻不能停顿反而只能开足马力，并以更高的速度去消耗资源、污染环境，以维持经济的持续增长和国人日益增长的消费需要。资源的进一步短缺、环境的进一步恶化就成为了中国人未来面临的生存和发展的真正危机。

一艘拥挤不堪、环境恶劣、严重超载的航船的命运是不言而喻的，这不是耸人听闻的噩梦。如果不引起早早的警觉，不早早地转变我们的生产方式和消费观念，未来的残酷将得到无情的证实。



人无远虑，必有近忧。让我们共同为拯救唯一的家园，拯救未来的炎黄子孙而努力吧！

猛增的人口将吸尽祖国最后的奶汁

大自然造就人类，人类索取大自然的资源而生存和发展。资源的枯竭将使人类失去生存和发展的物质条件而走向灭亡。人口剧增意味着加速资源的索取和枯竭，最终将加速人类的灭亡！

一、人口众多、资源紧缺是中国人生存发展最突出的矛盾。中国并非地大物博，而是一个资源相对贫乏的国家。如果人口超过资源承载能力极限，将危及炎黄子孙继续生存和发展。但是，在20世纪50—60年代，在“只要有了人，什么人间奇迹都可以创造”的理论指导下，中国在短短20年间，人口无计划生育，并骤然剧增。尽管从70年代初就采取了强硬的人口政策，但人口基数的庞大导致的“呈几何级数的增长”成为了现实。中国人口从1950年的5.417亿增长到2010年底的13.34亿（不含港澳台），占世界总人口69.09亿的19.3%，相当于世界人口的1/5。

而可利用的资源呢？中国从总体上说是一个短缺的国度。主要表现为：①重要资源人均占有量极少，如人均耕地仅相当于世界平均水平的1/3，人均森林面积不足世界平均水平的1/6，人均草原面积不足世界平均水平的1/2，矿产资源也不足世界人均的1/2，人均淡水资源更是稀少，许多北方城市长期闹“水荒”；②资源结构性短缺矛盾突出，如在总体资源中除煤炭相对储量较大点外其余的铁、铝等矿产奇缺。

由于人口众多而资源严重短缺，长期使中国经济的发展受到制约，也使国民付出了长期贫困的代价。尽管近三十年的高速发展，创造了世界奇迹，但人均GDP仅为美国47702美元的1/11，

英国35334美元的1/9，日本42431美元的1/10，人均GDP排全球第95位。

由于人口众多而资源严重短缺，使中国在有些资源、物资方面长期依赖进口，如铁矿石、玉米、大米等重要物资。要满足国内需求，只有依靠进口，使中国成为国际大宗商品进口大户。一遇出口国商品涨价，只有被动地接受，并付出高昂的代价。比如美国大规模发行货币，推高了国际大宗商品的价格，自然会传递到商品进口大户的中国。同时，这种进口依存度高的背后，还潜伏着因国别政策的重大调整和国别关系恶化而带来的进口可能性的巨大风险。

由于人口众多而资源严重短缺，自然资源的有限性严重制约了中国的经济增长，需求矛盾进一步尖锐，某些自然资源正在枯竭。如环境资源系统的主要生物资源承载能力已接近超负荷的临界状态，农业资源已逼近资源承载极限……不仅使现代中国人吃尽了苦头，而且将影响中国可持续发展！

过多的人口使中国人饱尝痛苦，特别是资源的承载能力和社会生活必须的住房、教育、就业、社会保障、基础设施和人类生存、发展最基本的生活资料的供给方面都会显得异乎寻常的紧张。因此，中国长期难以走出“人口增长、资源紧缺”的困境，并将成为炎黄子孙未来面临的生存和发展的双重危机。

然而，中国人口总量并未就此止步。更让人烦恼的是由于人口基数过大，降低人口出生率不仅实无可能，而且还将以每年1300万左右的速度继续增长。据有关专家预测，中国在2020—2030年间人口总量至少达到15亿多。在现有基础上再增加近2亿人口，资源短缺的矛盾将进一步加剧！正如美国中情局局长迈克尔·海登指出：世界最令人担忧的不是恐怖主义而是人口问题！

近十多年来，在所谓的“尊重人权”和全力推动经济建设的大气候下，尤其是人口流动量剧增和富有者增多，部分人钻管理空子“一路流动、一路生育”，更有一些有钱交纳“超生社会抚育费”的富有者，想生就生。人口无计划生育的现象在部分地方

悄悄地蔓延。如不加以节制又将陷入人口无计划生育状态，后果将是暴涨的人口将耗尽祖国最后一粒资源！

二、国民对物质财富的追求和消费也渐疯狂，加速了对资源的索取、掠夺和枯竭！改革开放后，中国经济持续二十多年的高速增长。中国人的消费需求和消费水平不再是吃饱穿暖，尤其是占中国80%财富的20%近3亿富有者阶层，他们吃到海阔天空，他们住有宽敞的房子，行有车辆，用有电视、空调、手机、微波炉、电脑；他们要出行，社会就必须得有公路、飞机、宾馆、景区；他们要读书、治病，社会就要有大量的学校、医院；他们要娱乐，社会就会有娱乐城、茶厅等等。这些需求的满足要消耗多少资源、能源？资源、土地、水在生产它们的同时又将产生多少废气、废水、废物？环境也将进一步恶化。

更让人悲哀的是，不少国人把追求物质财富消费作为人生追求的价值目标。很多人做着“美国梦”，无时不刻地追逐高消费。吃，必点山珍海味；住，必要宽敞别墅；行，必坐奔驰、宝马；穿，必讲中外名牌……无独有偶，“榜样”的力量是无穷的，带动了全社会空前地索取资源转化为财富，满足欲望，赶超那一浪高过一浪的消费大潮。



随着经济的进一步发展，社会富有人群的增多和社会整体收入水平的提高，人们对物质财富的追求和消费将呈加速发展。那么对已贫乏的资源来说，也将是加速索取直至枯竭。

三、中国选择了高耗费高产出高增长的生产方式，将大大缩短资源对人类的服务年限。建国后，为大力发展以钢铁为主的

重工业，全国上下大炼钢铁，于是小高炉如雨后春笋；为保高炉用能，大砍树木以烧木炭；为解决粮食问题，到处毁林开荒，广种薄收……农业资源、矿产资源遭到极度严重破坏。改革开放后，我们在工业现代化道路上不断前进，经过三十多年的历程，我们又成了世界第一制造大国。当然，制造大国也是资源、能源的消耗大国，也是高投入、高污染大国。比如，创造1万美元价值所需的原料，是日本的7倍，是美国的近6倍，更令人尴尬的是，比印度还多3倍。以2008年为例，在GDP总量中工业占48.6%，其中制造业占工业的70%左右。要创造近16万亿元GDP需要多少资源、能源？又要排放多少废物、废气、废水？由于我们的生产方式、产业结构使我们成为了资源依赖型、消耗型经济。要对这种生产方式进行变革，也需经历一个长期的过程。因此，要保持经济的持续增长，只有无奈地继续索取、消耗资源！

人口剧增、消费猛涨，加上“三高”的生产方式将把本已奇缺的不可再生资源消耗得干干净净！

短缺的资本和落后的科技将加速资源的枯竭

人类是大自然的产物，如果充分发挥聪明才智去适应、改造大自然，合理利用各种不可再生资源，发展可再生资源并开发替代不可再生资源，那么人类就一定永远做大自然的主人并实现可持续发展。但是，这一美好愿望的实现，必须建立在科技高度发达的基础之上。而科技水平的提高又要一定的投入作保障。对于一个正处在发展中的国家来说，财力相对短缺将导致在资源利用、开发上的科技水平落后，使人与资源的矛盾不仅长期得不到缓解而且将继续加剧。

一、受资本的限制，在资源利用上技术水平滞后，不能在节约、高效、循环利用资源上取得实质性突破。总体上看，改革开放30余年，虽然经济得到长足发展，创造了世界奇迹，但因家底太薄，人均财富占有量与美国、日本、欧洲等发达国家相比相差近10倍。资本瓶颈使我们在不可再生资源“从摇篮到摇篮”的循环利用，在自然力作用可得到补偿的资源如太阳能、风能等的开发利用，在利用可再生资源替代不可再生资源的新材料、生物能等方面技术装备落后，推广应用也非常缓慢。

二、受资本的约束，没有建立资源利用的补偿机制，走了一条资源利用——减少——消失的道路。我们对有些资源虽然收取了一定的资源税，但能否得到真正意义上的补偿？何时补偿？的确难以控制。同时，对征收的资源税纳入了财政统筹，是否用于了真正的资源补偿也难以界定和说清。

三、受资本科技的约束，在利用和发展再生、替代、外力补偿资源上行进迟缓。人口对不可再生资源依赖度加剧，如不改变这种状态，那就会走上人口剧增——资本短缺——科技落后——加速索取——最后消亡的必然之路！

永不沉没的诺亚方舟

人类与资源的矛盾过去就有，但因人口的过度增长使这一矛盾异常突出并严重威胁着人类未来的生存和发展。但人类毕竟是地球的主人，毕竟是最具适应力、创造力的生物。只要全人类共同高度警觉并按照人口、资源利用、资源创造规律办事，未来的生存和发展危机将会减弱或消失。

一、严格控制人口无计划生育，使人口生产和资源利用、开发相互协调。①严禁多胎生育。②要研究避开、延缓生育高峰，制定科学的人口生产计划，使人口、经济、资源利用协调一致。当前要

重点加强流动人口和富有人群的生育观念的转变和生育行为的科学管理,切实做到有计划地生育。③树立有计划地生育就是最大的爱国的理念,研究制定落实好自愿放弃生育愿望人群的奖励政策,特别是在生病照料、老有所养、老有所乐等社会保障和服务上要有突破。④坚持优生优育,努力提高人口素质和社会科技水平,构建起人口、资源、科技相互促进和资源永续利用的最优机制,从而实现资源“取之不竭、用之不尽”的理想和最高目标。

二、转变消费观念,建立适应资源状况的消费生活体系。①在满足人民基本需求的前提下,在全社会倡导轻物质财富享受重文化健康追求的生活方式,引导社会消费;②对住房、私家花园(包括院坝)、车辆和耗费资源多的商品消费要采取行政的、经济的手段予以适度限制,减轻过度消费使资源承载的压力,形成人口、消费、资源利用互相协调的机制。

三、建立资源节约型社会,最大限度、节约高效地利用资源。①以科技为先导走出一条低消耗高产出的道路。要节约利用资源,不断降低消耗,建立起低消耗、高产出的物质生产体系。②加快实施“从摇篮到摇篮”的资源循环利用工程,建立起资源利用——附属物回收利用——主导及附属产品——产品消费——废物回收利用的“永无废弃”利用体系。

四、建立资源创造型社会,加快再生资源的开发和资源替代体系建设。①要利用各种要素,加快可再生资源的发展;②开发再生资源利用领域,尤其在替代不可再生资源方面求得突破,诸如利用再生资源的新材料、生物能源等等;③研发使用自然力作用可用资源诸如太阳能、风能、潮汐能等等。

五、建立资源消耗的补偿机制,使消耗、补偿大体平衡。①价值补偿,对获取资源者,参考国际市场价格确定资源税额,并专款专用,用于有关资源高效利用、再生、替代等方面。②实物补偿,对获取资源者,要根据价值补偿原则,发展价值均等的可再生资源,最大限度地实现资源的耗补平衡。

六、外“资”中用,拓展资源获取空间。要充分利用经济全

全球化的战略机遇，①本着公平贸易原则与世界各国建立资源共享、共同繁荣的合作体系；②本着保护国内资源尤其是本已短缺的战略资源，适度扩大进口，以满足国内现实的需求和长远资源利用战略的需要；③利用好外汇储备、先进的技术和丰富的人力到国外利用他国资源就地转化，为我所需；④加强人口控制、资源开发、高效利用、再生替代等方面的国际合作，建立全球性人口、资源利用、资源创造的良性机制，从而使我们唯一的美好家园——地球成为永不沉没的诺亚方舟！

（本文原载于2011年6月国家行政学院出版社《领导干部谈：科学发展与创先争优》）