

ZhangPingShi ErShiYi ShiJi YiCheng

# 漳平市 21世纪议程

主编 陈雄

中国经济出版社

# 漳平市 21 世纪议程

——漳平市可持续发展实验区总体规划

主编 陈 雄

中国经济出版社

---

## 图书在版编目 (CIP) 数据

漳平市 21 世纪议程：漳平市可持续发展实验区总体规划/陈雄主编—北京：中国经济出版社，1998.3

ISBN7-5017-2915-8

I. 漳... II. ①陈... ②管... III. 地区经济—  
经济发展—调查研究—中国—漳平 IV. F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 03442 号

---

## 漳平市 21 世纪议程

主编 陈 雄

\*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

各地新华书店经销

福建地质印刷厂印制

\*

850×1168 毫米 1/32 7.625 印张 152 千字

1998 年 3 月第 1 版

1998 年 3 月第 1 次印刷

印数：1~2000 册

ISBN7-5017-2915-8/F·2063

定价：20.00 元

# 《漳平市 21 世纪议程》 编辑委员会

主任：陈雄

常务副主任：陈建寿

副主任：范启麟 刘先裘 陈永林 管齐扬

委员：林亮 严志铭 曾昭沐 郑永杰

黄榕泉 杨玉灿 陈学良 张鲁新

徐福全 陈渊全 刘鹰强 雷建成

叶立敏 郭灿星 李科 陈李湖

张苏健 郭志敏 陈笃星 王玉鹏

唐日平 常怡国 陈大忠 钟群妹

主编：陈雄

副主编：陈建寿 吴榕明 管齐扬

编写人员：侯峰 李健兴 高日星 陈厦生

卢彩霞 李瑞南 黄文光 易明金

管齐芳 李明卫 张建琳 王永桂

郑兴仁 刘传林 王彩英 陈金明

廖灶兴 李龙泉 朱祝南 连美全

李如七 黄真南 陈达城 李俊雄

林日金 吕成柱 叶向阳 陆艳芳

李俊远 何香娣 陈扬英 管洪震

## 前 言

本世纪九十年代以来，谋求可持续发展逐渐成为人类的共同愿望。“必须努力寻求一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的、既能满足当代人的需要而又不对满足后代需求的能力构成危害的可持续发展道路”这是中国社会经济发展的必然选择。社会发展综合实验区（又称可持续发展实验区）的建立和发展顺应了我国社会经济发展的内在要求，通过政府组织和社会各界的广泛参与，充分发挥科学技术是第一生产力的作用，促进高新技术的发展和产业化，缓解人口、资源和环境对经济发展的制约；通过综合配套改革，建立新型的社会事业管理运行机制，形成良好的社会环境，促进各项社会事业的发展，建立和社会主义市场经济体制相适应，与现代社会发展要求相一致的新型社会管理机制；探索建立我国经济、社会和人口、资源、环境持续协调发展的机制和模式，为城镇的改革和发展提供综合示范。社会发展综合实验区是全面实施《中国 21 世纪议程》、探索新型发展模式、推进社会管理体制综合改革的示范区，是探索有中国特色可持续发展道路的具体行动。

漳平是福建省社会事业与经济协调发展的改革试点县（市），是一座正在崛起的新兴开放城市。从 1990 年建市以来，漳平人民立足于本地优势，抓住“改革、发展、稳定”这一主题，从实际出发，确立并实施“工业立市，科

教兴市，稳农活商，基础设施先行，优化经济结构，扩大经济总量，推动社会事业发展”的社会经济发展战略，发挥闽西老区人民的艰苦创业和拼搏进取精神，创造性地开展和推进社会经济各项工作，取得前所未有的光辉业绩：国民经济高速增长，社会事业蓬勃发展，基础设施日益完善，城镇建设进程加快，流通领域繁荣活跃，文明建设成绩辉煌，人民生活显著提高，提前三年实现了基本小康。在充分肯定取得成绩的同时，必须清醒地看到：在新世纪将要到来的时刻，漳平面对着严峻的困难和挑战，更面临着前所未有的有利条件和发展机遇。为了在漳平把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，漳平市委、市政府适时果断作出决策：要以提高发展质量为核心，开展新一轮创业，实现第二次飞跃，把一个充满生机、活力和可持续发展的漳平带入 21 世纪。

坚定不移地实施科教兴市和可持续发展战略，是时代赋予漳平的崇高使命，也是漳平面向新世纪、创造新业绩、实现新跨越的英明抉择和必然要求：

一、随着改革开放的不断深入和外向型经济的迅速发展，对于如何处理好经济发展与人口、资源、环境的关系，成为漳平当前和今后能否实现可持续发展的重要任务。改革开放以来，尤其是 1990 年漳平撤县建市以来，漳平国民经济的快速发展和经济总量的壮大，主要靠增加投入来拉动（投入增长型），存在着产业规模小、经营粗放、科技含量低、产业链条短（或未形成成龙配套的产业链条）等问题，存在着人口剧增、资源过度消耗、环境污

染、生态破坏等问题，严重制约了漳平经济社会的持续快速发展。为此，应当充分依靠科技进步，努力促进经济增长方式由粗放式经营向集约式经营转变，解决好人口、资源、环境对经济发展的制约，以建立起可持续发展的经济体系。

二、改革开放以来，漳平凭借中央赋予福建的“特殊政策和灵活措施”，立足实际，积极探索，大胆改革，初步构建和形成了社会主义市场经济体制的雏型，但是在培育要素市场、完善社会保障体系以及建立适应社会主义市场经济需要的新型社会管理机制等方面还需要进一步深化改革，在城镇社会保障体系、城乡综合教育、小城镇建设、社会治安保障体系、税收征管等方面还需要进行综合配套改革，以建立起比较完善的社会主义市场经济体系和新型社会管理机制，在体制上为进一步解放生产力提供保证。

三、漳平目前正在进行新一轮创业，就是要把着力点放在优化结构和提高发展质量上，为漳平的可持续发展奠定坚实的基础。漳平新一轮业的指导思想是：发挥优势、联动开发、持续发展、建设强市。即：通过大力发掘和利用漳平现有的区位、交通、资源、能源等优势，把一系列潜在优势转化为现实优势；结合福建省“山海协作、联动发展”战略的实施，以提高城市化水平为重点，以铁路、公路为轴线，以小城镇为增长极，以基地、工厂、市场为生长点，实现城乡共同发展；实施可持续发展战略，从单纯追求经济增长转到经济与人口、资源和环境相协调的发

展轨道上来，促进经济、社会和生态环境的综合协调发展；把漳平建设成为福建山区的区域经济强市和社会事业强市，切实保证经济社会在协调发展的轨道上高质量地发展，使全体民众的生活质量在较高水平上持续发展。这一指导思想充分地体现出了漳平在新一轮创业中的可持续发展的新观念，为在漳平建立社会发展综合实验区打下了扎实的工作基础。

为进一步推进科教兴市战略和可持续发展战略的顺利实施，加快新一轮创业的建设步伐，漳平市委、市政府高度重视社会发展综合实验区工作，专门成立了以市委书记陈雄为组长、市长陈建寿为常务副组长、市直各委、办、局为成员单位的实验区领导小组和办公室，聘请国家、省科研机构 and 高等院校的专家学者为顾问，在国家和社会社会发展综合实验区协调领导小组的指导下开展建立社会发展综合实验区工作，力争在“九五”期间被列入省级和国家级社会发展综合试验区，通过实验区的实践，为漳平 21 世纪的可持续发展奠定坚实的基础，为《中国 21 世纪议程》在沿海省份内地山区的实施探索经验，提供示范。为此，特编制本规划。本规划亦即本地区 21 世纪议程。

编 著 者

一九九七年



# 目 录

第一章	区域概况与区情分析	(1)
一、	区域概况	(1)
二、	区情分析	(13)
第二章	指导思想和基本原则	(22)
一、	指导思想	(22)
二、	基本原则	(22)
第三章	发展目标和主要任务	(26)
一、	总体目标与任务	(26)
二、	具体目标与任务	(27)
第四章	重点发展领域 (1997 - 2010 年)	(43)
一、	社区可持续发展	(43)
二、	城镇可持续发展	(54)
三、	农业与农村可持续发展	(65)
四、	产业结构调整与推行清洁生产	(83)
五、	生态恢复与环境保护	(96)
第五章	营建可持续发展的经济体系工程项目	(106)
一、	铁路交通枢纽与中心城市工程项目	(106)
二、	亚热带坡地种植业产业化工程项目	(110)
三、	亚热带水产养殖产业化工程项目	(119)
四、	亚热带现代化畜牧业产业化工程项目	(122)
五、	300 万吨高标号水泥工程项目	(124)
六、	100 万千瓦火电厂项目	(126)

七、永福溪梯级电站开发项目·····	(128)
八、大中型交通运输工具现代化制造维修工程项目 ·····	(129)
九、煤化工及精细化工示范工程项目·····	(130)
十、高技术产业化工程项目·····	(131)
十一、山区现代化花园式小城镇建设示范工程项目 ·····	(134)
十二、发展花乡、观光农业及避暑休闲渡假为主的 绿色旅游工程项目·····	(136)
<b>第六章 营建可持续发展的社会体系工程项目·····</b>	<b>(139)</b>
一、红土地育人示范工程项目·····	(139)
二、激励企业家创新精神示范项目·····	(142)
三、“学习强市”与“教育强市”互动发展工程项目 ·····	(144)
四、人力资源开发工程项目·····	(152)
五、全民健身工程项目·····	(155)
六、人人享有卫生保健示范工程项目·····	(158)
七、“家庭计划”工程项目·····	(168)
八、消除贫困示范工程项目·····	(170)
九、社会保障示范工程项目·····	(171)
<b>第七章 营建可持续发展的环境保护与资源合理持续利用 工程项目·····</b>	<b>(177)</b>
一、水土保持工程项目·····	(177)
二、强化环境监控和管理工程项目·····	(180)
三、大力推行清洁生产工艺工程项目·····	(182)

四、固体废物资源化处理项目·····	(185)
五、大力推行生物防治示范工程项目·····	(187)
六、亚热带坡地生物多样性保护工程项目·····	(191)
七、水资源合理持续利用工程项目·····	(196)
八、沼气能源技术推广示范工程项目·····	(200)
九、矿产资源合理开发利用工程项目·····	(204)
<b>第八章 营建团体及公众参与可持续发展的工程项目 ···</b>	
·····	(208)
一、妇女参与可持续发展示范项目·····	(208)
二、青少年参与可持续发展示范项目·····	(213)
三、工人和工会参与可持续发展示范项目·····	(215)
四、少数民族参与可持续发展示范项目·····	(217)
五、科技界参与可持续发展示范项目·····	(219)
<b>第九章 对策与措施·····</b>	(224)
一、加强组织领导，健全可持续发展管理体系 ·····	
·····	(224)
二、大力开展宣传教育活动，提高公众参与促进可持续发展的意识·····	(225)
三、深化科技体制改革，加强科学技术支持能力建设·····	(226)
四、有效利用经济手段和市场机制，不断调整和完善可持续发展经济政策·····	(227)
五、加强法制建设，抓好与可持续发展有关法律的实施·····	(228)
六、不断增加投入，建立促进可持续发展的费用与资	

金机制..... (229)

七、实行目标管理责任制，狠抓实验区各项工作的落实..... (230)

# 第一章 区域概况与区情分析

## 一、区域概况

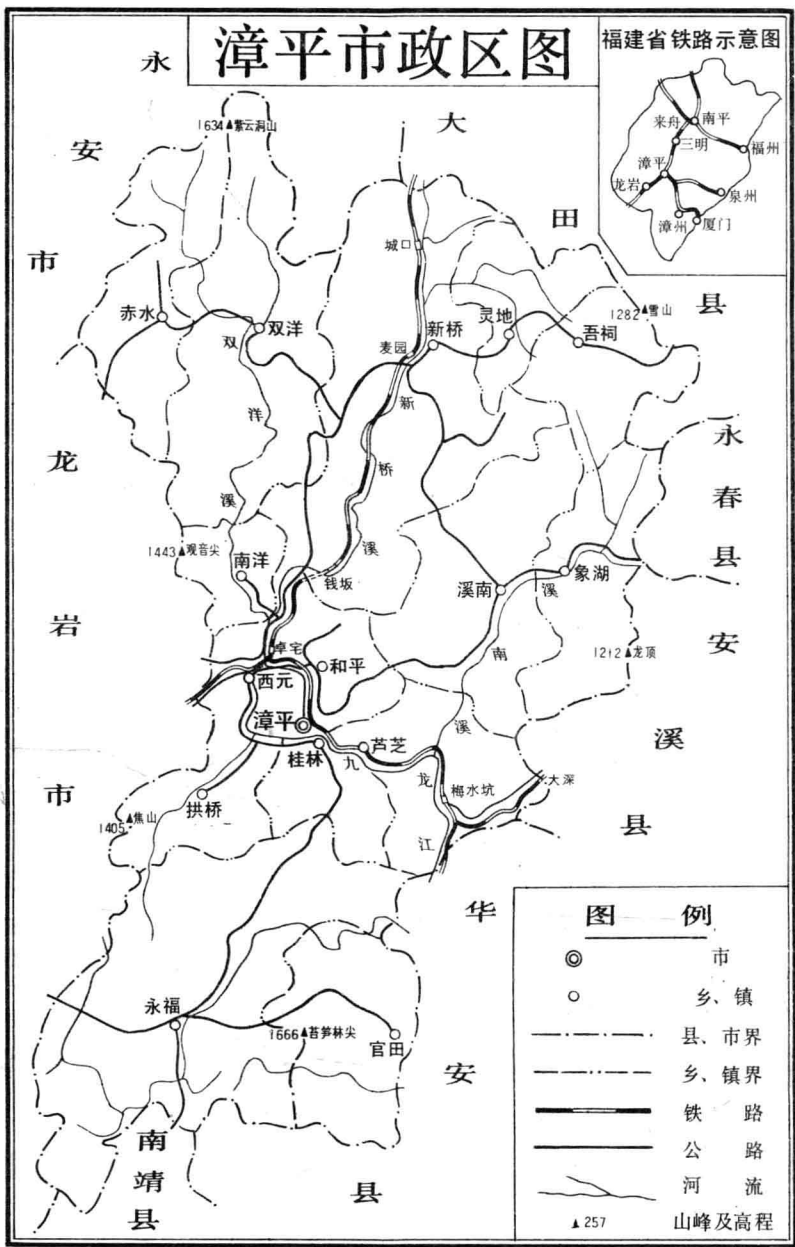
### (一) 自然概况

漳平地处福建省西南部，地理座标为东经  $117^{\circ}11' - 117^{\circ}44'$ ，北纬  $24^{\circ}54' - 25^{\circ}47'$ 。漳平位于戴云山脉与博平岭衔接地带，东西宽 58 公里，南北长 98 公里。东毗永春、安溪，西邻新罗，南连南靖、华安，北接永安、大田，介于龙岩、三明、泉州和漳州四个市之间，东距泉州 194 公里，南至漳州 153 公里、厦门 174 公里，西连龙岩 56 公里，北接永安 131 公里、三明 150 公里。全市国土面积 2975 平方公里（统计数），人口 27 万人。

漳平地处中亚热带与南亚热带接触地带，热量充足，雨量丰沛。各地年平均气温在  $16.9 - 20.7^{\circ}\text{C}$  之间，年均降水量 1450 - 2100 毫米，年均日照时数为 1801.6 小时，年均相对湿度为 78.0% 左右，年平均霜日为 62 天。由于地势高低悬殊和地形起伏，又形成多种区域性的小气候，为亚热带高海拔农业开发提供了得天独厚的生产条件。漳平地势较高，海拔多在 700 - 800 米以上，千米以上山峰有 200 多座，境内地貌类型复杂，以中低山为主，丘陵、盆地互相交错，河流、峡谷穿插其间，镶嵌着许多串珠状的小盆地。复杂的地质构造形成了丰富多样的原生矿床与

# 漳平市政区图

福建省铁路示意图



## 图例

- ◎ 市
- 乡、镇
- 县、市界
- - - 乡、镇界
- 铁路
- 公路
- 河流
- ▲ 257 山峰及高程

伴生矿床，目前已探明的矿藏有铁矿、煤炭、石灰石等二十多种。市境内溪流密布，河道坡陡流急；水系发达，水质良好，水资源蕴存量，水能开发潜力大。境内土壤比较肥沃，植被茂密，森林覆盖率高，生物种类繁多，物种资源十分丰富，旅游资源开发前景看好。

## (二) 经济概况

改革开放以来，漳平国民经济有了长足的发展。尤其是建市以来，漳平经济总量进一步壮大，国民经济快速增长。1996年全市国民生产总值20.69亿元，比1990年增长1.8倍，年递增18.6%，按可比价格计算，国民生产总值于1993年就提前七年实现了比1980年翻两番的目标。国内生产总值21.80亿元，比1990年年平均递增17.9%。经济结构也发生了质的变化，产业结构明显升级，三大产业的结构比例由1978年的42.5：33.5：24.0调整为1990年的32.8：38.8：28.4和1996年的29.1：39.7：31.2。全市工农业总产值28.0亿元，比1990年年平均递增18.8%。财政收入明显增加，1996年达1.25亿元，比1990年增长3倍，年递增25.9%。人民收入水平显著提高，城镇居民生活费收入4159元，比1990年增长2.4倍，年递增22.8%；农民人均纯收入2568元，比1990年增长2.4倍，年递增22.9%。我市经济总量虽位居全省第35位，但由于人口发展得到有效控制，人均经济总量却有了较大幅度的增长，1996年人均国民生产总值7641元，比1990年增长2.3倍，年递增22.3%，居全省25位；人均国内生产总值8051元，比1990年增长

1.5 倍，年递增 16.7%，居全省 19 位。人均财政收入 463 元，比 1990 年增长 2.7 倍，年递增 24.6%。主要经济总量指标和人均总量指标均位居闽西地区第 2 位。

### 1、第一产业稳步发展。

建市以来，漳平立足本市实际，加大农业综合开发力度，积极推进农业产业化进程，进一步调整和优化农业生产结构，加快农业产业链条的形成，不断促进农业生产再上新台阶。1996 年全市农业总产值 9.6 亿元，比 1990 年增长 97.6%，年递增 12.0%；第一产业增加值 6.3 亿元，比增 90.0%，年递增 11.3%，占国内生产总值的 29.1%，比 1990 年下降 3.7 个百分点。

#### (1) 多种经营并举，农业内部结构逐渐优化。

建市以来，我市农村经济发展很快，农村内部生产结构得到合理有效的调整，在农村社会总产值中，一、二、三产业的比例由 1990 年的 57.3：33.4：9.3 调整为 1996 年的 52.6：29.4：18.0，农村劳动力在一、二、三产业分布的比例由 1990 年的 86.7：5.0：8.3 调整为 1996 年的 81.1：6.3：12.6。在农业总产值中，农、林、牧、渔的比例也发生了较大变化，1996 年已调整为 43.1：13.9：32.2：10.8。

#### (2) 农业投入逐年增加，基础建设不断加强。

1996 年市财政支援农业生产和农林水电事业费达 1028 万元，比 1990 年增长 1.2 倍；农业机械总动力 7.23 万千瓦，增长 28.8%；乡村水电装机容量 1.35 万千瓦，增长 41.2%；农村用电量 2027 万度，增长 133.3%；化



肥施用量 4.0 万吨，按折纯量计算增长 54.0%；实现机耕面积 8.47 万亩，增长 49.8%；农田有效灌溉面积 13.86 万亩。

(3) 农业生产全面增长，“两高”农业初具规模。

一是在稳定粮食生产的前提下，粮经结构得到调整。粮、经、其它农作物面积比例由 1990 年的 79.3：5.7：15.0 调整为 1996 年的 66.7：9.0：24.3；茶、桑、果面积由 1990 年的 7.80 万亩增加到 1996 年的 11.83 万亩；反季节蔬菜面积由 1990 年的 2.81 万亩扩大到 1996 年的 6.79 万亩。1996 年粮食总产 9.97 万吨，比 1990 年增长 14.2%；烟叶产量 1982 吨，增长 1.7 倍；水果产量 2.90 万吨，增长 4.3 倍；蔬菜产量 1.9 万吨，增长 1.3 倍。二是造林绿化成效显著。漳平是全国南方集体林区 48 个重点林业县（市）之一，建市以来，认真实施并完成“三五七”造林绿化工程，1996 年消灭千米以下宜林荒山，林业生产转向林木管护、森工和林产品生产上来，实现森林可持续利用，七年累计造林（含更新）面积 43.61 万亩，森林实有面积 328 万亩，森林覆盖率提高到 74.8%，松脂产量 6421 吨；林业工业也有较大发展，漳平林业局成为全省规模最大的 300 家企业之一，先后开发了木质纤维瓦楞板、纤维板、胶合板、香珍笋、香精香料系列及竹制品等系列产品。三是畜牧水产业发展迅速。1996 年畜牧水产产值达 4.11 亿元，占农业总产值的 42.7%，比 1990 年提高近 23 个百分点。肉、禽蛋、水产品产量分别达到 18814 吨、2471 吨和 3703 吨，年递增 19.9%、31.6% 和