



ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAW
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国

行政诉讼法

配套规定

实用注解版



条文注解 实用问答 配套规定 法律文书 流程图表

当事人提供各种证据时，分别需要符合哪些要求？

当事人不服鉴定部门鉴定结果的，怎么办？

人民法院同意原告撤诉后，原告反悔的，还能不能再起诉？

对行政机关重新作出的改变原具体行政行为的行为不服的，能否再提起诉讼？

再审裁判应当如何作出？

.....

法律出版社
LAW PRESS·CHINA

013039951

D925.305
29-2



ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAW
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国

行政诉讼法

配套规定

实用注解版



法律出版社法规中心 编



北航

C1647463

法律出版社
LAW PRESS·CHINA

D925.305

29-2

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政诉讼法配套规定:实用注解版
/ 法律出版社法规中心编. —2 版. —北京:法律出版社, 2012. 6

(中华人民共和国法律配套规定系列)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3540 - 6

I. ①中… II. ①法… III. ①行政诉讼法—法律解释—中国 IV. ①D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 101328 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/马 帅

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32

印张/6.75 字数/175 千

版本/2012 年 7 月第 2 版

印次/2012 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3540 - 6

定价:19.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

本丛书以现行有效的法律、法规、司法解释为线索,结合日常生活中常见的法律问题,收录与其密切相关的配套规定,并在此基础上予以精要的实用解答,以便广大读者及时解决常见法律问题。为此,本丛书在内容和体例上做如下安排:

① **法律条文** 以法律条文为核心,精心标注条文主旨,撰写法律术语、条文注解和配套索引,帮助读者检索和理解相关法律条文及其具体含义。

② **实用问答** 针对日常生活中的常见法律问题,根据相关规范性文件的具体规定和实务经验编写实用问答,帮助读者防范法律风险和解决法律纠纷。

③ **配套规定** 根据配套索引所列关联法规,收录相关法律、行政法规、司法解释、部门规章等规范性法律文件,对于新近修改的法律附录新旧条文对照表。

④ **法律文书** 根据法律条文及其配套规定,收录、编写相关法律文书的示范文本或者参考样本,供广大读者参考,以便充分维护自身合法权益。

⑤ **流程图表** 根据法律条文及其配套规定,按照法律实务操作的具体要求,制作流程图表,以便广大读者依法、及时行使相关权利,履行相关义务。

本丛书力求为广大读者提供最为全面、实用的法律应用指引,以便广大读者有效防范法律风险,及时解决法律纠纷。本书不足之处,还恳请读者批评指正。

《中华人民共和国行政诉讼法》 适用提要

我国《宪法》规定,公民对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为,有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人,有依照法律规定取得赔偿的权利。我国从1982年开始建立行政诉讼制度。1982年制定的《民事诉讼法(试行)》规定,人民法院受理法律规定可以起诉的行政案件。在1989年《行政诉讼法》制定之前,已有多部法律规定公民、法人或者其他组织对具体行政行为不服的可以提起行政诉讼。人民法院也审理了一定数量的行政案件,积累了行政审判经验。以上这些为《行政诉讼法》的制定提供了依据并创造了条件。全国人大常委会于1986年组织有关专家 and 实际部门的同志研究、起草《行政诉讼法(草案)》。1989年召开的第七届全国人民代表大会第二次会议上,《行政诉讼法(草案)》经过表决通过。《行政诉讼法》的制定,在中国法制建设过程中具有里程碑式的意义,它正式建立了“民告官”的法律制度,对于贯彻执行《宪法》,对于维护公民的人身权利、财产权利,对于维护和促进行政机关依法行政,改进和提高行政工作的质量和效率,具有十分重要的意义。《行政诉讼法》有以下主要内容:

(一)《行政诉讼法》的基本原则。《行政诉讼法》的基本原则与《民事诉讼法》基本是一致的,如独立审判、当事人诉讼地位平等、有权进行辩论,实行合议、回避、公开审判、两审终审制度等。《行政诉讼法》有一条原则需要特别指出,那就是合法性审查原则。人民法院审理行政案件,是对具体行政行为合法性进行审查,而不

是审查其合理性。

(二)受案范围。《行政诉讼法》第11条前7项用列举的方法规定了可诉的具体行政行为,第八项用兜底的方法规定侵犯其他人身权、财产权的具体行政行为也具有可诉性。这样规定既比较明确,也可以避免列举的缺陷。同时明确规定了不予受理案件的范围。

(三)管辖。在级别管辖上规定,第一审行政案件一般由基层人民法院管辖,但对确认发明专利权等重大复杂的案件由中级人民法院管辖。在地域管辖上规定,行政案件一般由作出具体行政行为的行政机关所在地法院管辖。

(四)审判依据。明确规定行政诉讼审判以法律、行政法规、地方性法规为依据,规章可以作为参照的依据。

(五)判决。法院对被诉具体行政行为经过合法性审查后,可以作出维持、撤销以及在一定期间内履行的判决。对尽管在法律规定幅度内的行政处罚,如果人民法院认为显失公正,可以判决变更。

(六)行政赔偿。从行政赔偿的程序及赔偿范围的规定来看,基本被1994年通过的《国家赔偿法》所取代。

最高人民法院为贯彻实施《行政诉讼法》,制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》。

《行政诉讼法》制定二十多年来,为推动我国的民主法制建设无疑发挥了重要作用。但随着我国经济建设的飞速发展,国家对人民的人身权利、财产权利的保护范围和保护程度应当进一步提高,现行《行政诉讼法》在受案范围及其他一些程序制度设计上,已经不能满足现实的需要。例如对影响公民、法人或其他组织合法权益的某些抽象行政行为是否具有可诉性,已经有所讨论。某市政府作出的限制小排量汽车在某一路段通行的规定,已经被起诉到法院。《行政诉讼法》有必要尽快修改,修改《行政诉讼法》已经被列入全国人大立法规划。

目 录

《中华人民共和国行政诉讼法》适用提要	1
--------------------	---

中华人民共和国行政诉讼法

第一章 总则	3
第一条 【立法目的】	3
第二条 【诉权】	3
第三条 【独立审判原则】	5
第四条 【法律适用】	5
第五条 【合法性审查】	5
第六条 【审理制度】	6
第七条 【当事人地位平等】	7
第八条 【使用本民族语言文字原则】	7
第九条 【辩论原则】	8
第十条 【检察监督原则】	8
第二章 受案范围	9
第十一条 【受案范围】	9
第十二条 【不受案范围】	11
问答一 如何理解行政诉讼的受案范围与不受案范围?	
问答二 信访人不服信访处理意见或者不再受理决定而提起的行政诉讼,人民法院是否	

受理?

问答三 当事人对交通事故责任认定不服提起的
行政诉讼,人民法院是否受理?

问答四 当事人对火灾事故责任认定不服提起的
行政诉讼,人民法院是否受理?

第三章 管辖 15

第十三条 【基层法院的管辖】 15

第十四条 【中级法院的管辖】 16

问答一 确认发明专利权的案件包括哪些?

问答二 海关处理的案件包括哪些?

第十五条 【高级法院的管辖】 18

第十六条 【最高法院的管辖】 18

第十七条 【一般地域管辖】 18

问答 在经复议的行政诉讼案件中,如何认定复
议机关是否改变了原具体行政行为?

第十八条 【特殊地域管辖】 20

问答一 对限制人身自由不服的行政诉讼案件,
被告和原告所在地分别如何界定?

问答二 行政机关既对人身又对财产实施行政处
罚或者采取行政强制措施的案件,由何
地法院管辖?

第十九条 【不动产的特殊地域管辖】 20

第二十条 【选择管辖】 21

问答 常见的共同管辖情况有哪些?

第二十一条 【移送管辖】 22

问答 当事人认为案件不属于受理的人民法院管
辖的,怎么办?

第二十二条 【指定管辖】 23

第二十三条 【管辖权的转移】 24

第四章 诉讼参加人	25
第二十四条 【原告】	25
问答一 哪些情况下行政相对人可以以原告身份提起行政诉讼?	
问答二 行政机关在行政诉讼中可否作为原告?	
问答三 如果公民因被限制人身自由而不能提起行政诉讼的,怎么办?	
问答四 合伙企业及其他组织的原告资格如何确定?	
问答五 原告人数众多的,如何参加诉讼?	
问答六 同一具体行政行为的利害关系人,有的起诉,有的不起诉,未起诉的那部分利害关系人在行政诉讼中的地位如何?	
第二十五条 【被告】	28
问答一 经过复议后的行政诉讼案件,被告如何确定?	
问答二 对经过上级机关批准的具体行政行为提起诉讼的,被告如何确定?	
问答三 对经过授权作出的具体行政行为提起诉讼的,被告如何确定?	
问答四 原告所起诉的被告不适格,或者遗漏了应该起诉的被告的,人民法院如何处理?	
第二十六条 【共同诉讼】	31
第二十七条 【第三人】	32
第二十八条 【法定代理】	33
问答一 无诉讼行为能力的公民,其法定代理人如何确定?	
问答二 法定代理人在行政诉讼中的地位和代理权限如何?	

第二十九条 【委托代理】	35
问答一 委托代理人在行政诉讼中的地位和代理权限如何?	
问答二 当事人如何委托诉讼代理人?	
问答三 进行全权代理需要注意什么?	
第三十条 【律师、当事人和其他诉讼代理人的权利、义务】	37
第五章 证据	37
第三十一条 【证据的种类】	37
问答一 当事人提供各种证据时,分别需要符合哪些要求?	
问答二 哪些证据在行政诉讼中不能作为证据使用?	
问答三 什么是质证?质证如何进行?	
问答四 哪些证据材料不能或者不能单独作为案件的依据?	
问答五 在同一案件中,不同种类证据的证明力大小如何确定?	
第三十二条 【举证责任】	43
问答一 原告在行政诉讼中是否要承担举证责任?	
问答二 原告或第三人提供证据有没有时间限制?逾期未提供的有什么后果?	
第三十三条 【被告取证限制】	47
第三十四条 【人民法院对证据的收集】	47
问答一 在哪些情况下,人民法院可能要求当事人提供或者补充证据?	
问答二 在哪些情况下,人民法院有权调取证据?	
问答三 原告或者第三人如何向人民法院申请调	

取证据? 调取证据的范围如何?	
第三十五条 【鉴定】	49
问答 当事人不服鉴定部门鉴定结果的,怎么办?	
第三十六条 【证据保全】	50
问答 当事人如何申请证据保全? 证据保全如何进行?	
第六章 起诉和受理	51
第三十七条 【行政复议与诉讼】	51
问答一 哪些案件必须先申请复议后才能提起诉讼?	
问答二 当事人将复议前置型案件直接起诉到人民法院的,法院如何处理?	
问答三 行政相对人既提起行政诉讼,又申请行政复议的,如何处理?	
第三十八条 【复议及对复议不服的起诉期间】	55
第三十九条 【直接起诉期间】	55
问答 原告不知道诉权或者不知道具体行政行为内容的,起诉期间如何计算?	
第四十条 【诉讼期间的延长】	56
第四十一条 【起诉条件】	57
第四十二条 【起诉审查】	58
问答 在审查起诉中,常见的不予受理的情形有哪些?	
第七章 审理和判决	60
第四十三条 【审判准备】	60
第四十四条 【停止具体行政行为的条件】	61
第四十五条 【公开审判及例外】	61
第四十六条 【审判组织】	62
第四十七条 【回避】	62

问答一 当事人在哪些情况下可以申请审判人员回避?

问答二 被申请回避的人员是否还能继续参加案件的审理?

问答三 当事人应该在何时申请回避?被法院驳回回避申请的怎么办?

第四十八条 【视为撤诉及缺席判决】 64

第四十九条 【妨碍行政诉讼的强制措施】 65

第五十条 【不适用调解】 66

问答 行政诉讼中是否一律不能进行调解?

第五十一条 【申请撤诉】 67

问答一 如何认定“被告改变其所作的具体行政行为”?

问答二 被告在诉讼中改变其所作的具体行政行为,原告是否必须撤诉?

问答三 被告在诉讼中改变其所作的具体行政行为,原告撤诉的,诉讼费用由谁承担?

问答四 人民法院同意原告撤诉后,原告反悔的,还能不能再起诉?

第五十二条 【审案的依据】 68

第五十三条 【规章的适用】 70

第五十四条 【判决】 71

问答一 人民法院审理行政案件有哪些基本限制?

问答二 人民法院作出撤销判决可能给公共利益带来损失的,怎么办?

问答三 对于经过复议的行政案件,在判决撤销原具体行政行为时,复议决定如何处理?

问答四 什么是合并审理?哪些情况下可以合并审理?

第五十五条 【被告重作具体行政行为的限制】 74

问答一 如何认定被告重新作出的具体行政行为是否与原具体行政行为基本相同?

问答二 行政机关坚持以同一事实和理由重新作出与原具体行政行为基本相同的具体行政行为的,怎么办?

问答三 当事人对行政机关重新作出的改变原具体行政行为的行政行为不服的,能否再提起行政诉讼?

第五十六条 【有关人员违法的处理】 76**第五十七条 【一审审理期限】** 76

问答一 在行政诉讼中,哪些期间可以不计算在审限期间内?

问答二 什么是审理程序的延阻?

问答三 什么是诉讼中止? 哪些情况下需要中止诉讼?

问答四 什么是诉讼终止? 哪些情况下需要终止诉讼?

问答五 什么是延期审理? 哪些情况下需要延期审理?

第五十八条 【上诉】 79

问答一 从当事人提起上诉到二审人民法院审理前的程序有哪些?

问答二 裁定在哪些情况下适用? 是不是只要对裁定不服都能上诉?

第五十九条 【书面审理】 81**第六十条 【二审审理期限】** 82**第六十一条 【上诉案件的裁判】** 82

问答一 原审判决遗漏了当事人或诉讼请求、行

	政赔偿请求的,怎么处理?	
	问答二 二审时才发现原来案件本不应该被受理的,怎么处理?	
第六十二条	【当事人的申诉权】	84
	问答 当事人申请再审有没有时间限制?	
第六十三条	【法院监督】	85
	问答一 什么是审判监督程序? 审判监督程序如何提起?	
	问答二 哪些情况下,可以认为生效判决“违反法律、法规规定”,应当再审?	
	问答三 按照审判监督程序审理案件时,如何适用审判程序?	
	问答四 启动审判监督程序后,原判决如何执行?	
	问答五 再审裁判如何作出?	
第六十四条	【检察监督】	87
第八章	执行	89
第六十五条	【生效裁判的执行】	89
	问答 申请人民法院执行生效裁判文书有没有时间限制?	
第六十六条	【行政机关申请强制执行】	91
	问答一 行政机关申请人民法院强制执行其具体行政行为的,需要具备哪些条件?	
	问答二 哪些情况下由行政机关自行采取强制执行措施? 哪些情况下行政机关需要申请人民法院强制执行?	
	问答三 行政机关如何向人民法院申请强制执行?	
第九章	侵权赔偿责任	94
第六十七条	【行政侵权赔偿请求权及程序】	94
	问答一 常见的行政赔偿情形有哪些?	

问答二 哪些人有权要求行政赔偿? 赔偿义务机关如何确定?	
问答三 行政赔偿的赔偿金如何计算?	
第六十八条 【赔偿主体及对有关人员的追偿】	99
第六十九条 【赔偿费用】	99
第十章 涉外行政诉讼	100
第七十条 【涉外行政诉讼】	100
第七十一条 【同等与对等原则】	100
第七十二条 【冲突规范的解决】	101
第七十三条 【涉外代理】	101
第十一章 附则	101
第七十四条 【诉讼费用】	101
问答 行政诉讼的收费标准如何?	
第七十五条 【生效日期】	102

配套规定

(一) 综合

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(2000.3.8)	105
最高人民法院关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要(2004.5.18)	124

(二) 受案范围

最高人民法院关于规范行政案件案由的通知(2004.1.14)	129
最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复(2003.2.25)	135
最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民	

法院行政诉讼受案范围的批复(2004.7.13)	136
最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复(1996.4.2)	137
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复(1997.4.4)	137
公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的批复(2000.3.20)	138
(三)管辖	
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定(2008.1.14)	139
最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释(2001.2.16)	141
最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释(2002.1.30)	141
(四)证据	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定(2002.7.24)	142
(五)审判	
最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定(2002.8.27)	156
最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定(2002.11.21)	158
最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定(2002.11.21)	161
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定(2008.1.14)	163

最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定(2009.12.14)	164
最高人民法院关于审理房屋登记案件若干问题的规定(2010.11.5)	167
最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定(2011.7.29)	170
最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定(2011.8.7)	174
(六) 执行	
中华人民共和国行政强制法(节录)(2011.6.30)	177
最高人民法院关于办理行政机关申请强制执行案件有关问题的通知(1998.8.18)	179

法律文书

行政起诉状(公民适用)	183
行政起诉状(法人、单位适用)	184
行政上诉状(公民适用)	185
行政上诉状(法人、单位适用)	186
行政申诉状(公民适用)	188
行政申诉状(法人、单位适用)	189
行政赔偿请求书	190

附 录

行政诉讼流程图(一审)	193
行政诉讼流程图(二审)	194