



REFERENCE
INFORMATION

1202

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

领导

人大政协领导关注什么

从两会看中国

团结出版社



领导

REFERENCE INFORMATION 1 202

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导 1202/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2012.4

ISBN 978-7-5126-0779-8

I. ①领… II. ①连… ②武… III. ①领导学—丛刊②区域经济发展—研究—中国

IV. ①C933-55②F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第028668号

书 名: 领导1202

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 230千字

版 次: 2012年4月第1版

印 次: 2012年4月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-0779-8/F.125

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

IDM 领导决策信息

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛

INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 冯 炯

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧
李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰 李英才 冯 炯
李文华 任 波 郭晓燕 张海燕 李 帅 张爱霞
张国华 丁玉丰 肖 潇 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕 韩建萍

信息观察员 孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田 富（张家口） 刘宗国（枣庄）
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

两会·中国·世界

每年3月召开的全国两会，让全世界近距离观察中国的脉动。当一些人还在背诵NPC（全国人民代表大会）和CPPCC（全国人民政治协商会议）的英文全称时，英语词汇库中又多了一个叫“LiangHui”的新成员。近几年，它在西方报刊上“露面”的次数，也逐年递增。

从近年来外媒对两会的报道和评论看，大体上有两大关注点。其一是中国的经济走向，今年尤其如此。在全球经济前景不明、转型困难加大之时，作为世界第二大经济体的中国，下一步的经济政策会怎么走牵动着世界。其次是对中国政治走向的关注。近年来，越来越多的专家学者开始重视两会的作用，尝试着从两会入手来了解中国政治。

翻开从2008年以来两会重要文件，一个个关键词、一项项政策措施、一组组亮眼数据……交织在一起，清晰勾画出五年间中国科学发展之路——

2008年提出防过热、防通胀，2009年要保增长，2010年着重处理好增速、结构和物价三者关系，2011年把稳物价作为调控首要任务，2012年强调稳中求进，将稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。五年政府宏观调控政策的变化轨迹表明中国经济正从速度型转向质量型。

2008年到2011年4年间，代表委员们共提交2000多件议案、20000多件提案。仅十一届全国人大四次会议，就收到代表建议8043件，创历史新高；从办理结果看，代表所提问题得到解决或计划逐步解决的占77.2%，多数代表对此表示满意或

基本满意。

五年间，两会所有记者会实现了电视直播，向境外记者开放的大会场次大大增加……记者人数在增加、提问越来越尖锐，前来听取代表委员意见的部长越来越多，新闻发布会越来越密集。两会，已成为中国展现开放自信的窗口。

作为世界上最大规模的会议，2012年全国两会是秋季中共十八大前，中国最重大的一次政治活动，同时也是本届人大和政协的最后一次大会。2012年3月14日，2872名全国人大代表肩负着亿万人民的期待走进人民大会堂，开始本届任期内的最后一次集体“亮相”。

“让人民看到希望”，这是温家宝总理对政府工作报告提出的一个总要求，最终，政府工作报告以2725票高票通过——报告中一系列关乎改革发展的重大决策，诠释着“稳中求进”的总基调，指明了推动经济社会发展的清晰路径。一方面，经济预期增长目标八年来首次低于8%。另一方面，民生话题在政府工作报告中所占比例越来越重。政府工作报告直面民生热点，将环境污染治理、校车安全、医疗保障等公众普遍关注的问题纳入其中，并提出把保障和改善民生作为政府工作的重要任务以及根本出发点和落脚点。更为引人注目的是，政府工作报告中频繁提及“改革”一词出现了70余次，涉及财税金融体制、多种所有制经济共同发展、价格、收入分配、事业单位改革和政府改革六大方面，都是改革攻坚的重点和难点，也凸显出本届政府在最后一年任期的改革决心。另外，温家宝总理在十一届全国人大五次会议闭幕后举行的记者招待会上还专门谈到政治体制改革的问题，并强调，没有政治体制改革的成功，“文革”的历史悲剧还有可能重新发生。

一年一度的两会在改革中前行，它在更充分反映中国民意、不断凝聚共识的同时，也逐渐让世界理解了中国稳定发展的原因所在。中国与世界在不断加深相互认识的过程中，越走越近。



刘锡荣：官满为患 老百姓养不起

2012年3月10日，全国人大代表、全国人大常委会法律委员会副主任委员、中央纪委原副书记刘锡荣在浙江代表团全体会议上建议制定《编制法》，制止“官满为患”。刘锡荣认为，现在，乱设机构和乱定级别，领导干部的职数超编和公务员超编现象严重，官满为患，给亿万人民带来极大负担。4年前全国公务员是600万人，现在已经增加到1000万人，每年多100万人。但国家公务员局有关负责人认为这个说法与实际不符。不管1000万的说法是否符合实际情况，但在佛山市高明区市场监督管理局和安全生产监督管理局竟有14位副局长。对此，高明区组织部相关负责人回应称，这是“大部制”的产物，但只是过渡时期的特殊情况。



古永锵：优酷土豆开创中国网络视频新纪元

2012年3月12日，优酷和土豆共同宣布双方于3月11日签订最终协议，优酷和土豆将以100%换股的方式合并，合并后公司将更名为“优酷土豆”。优酷创始人、董事长兼CEO古永锵指出，我们将开创中国网络视频新纪元。

此次两家公司合并的一大特点是——双方都未动用一分钱的现金。这一事实从侧面折射出了网络视频业的现状。在版权费用迅速上升的同时，现金流成为行业的最大问题。互联网资深分析师谢文认为，土豆优酷合并源于视频行业竞争成本压力过大。双方合并后不仅可减少竞争成本，还能增强资金能力，继续对抗来自百度、搜狐等对手的竞争，在短期内是正确的，相当于抱团过冬。



刘路——22岁数学奇才成最年轻教授

3月20日，中南大学决定：从当天开始聘请22岁的刘路为正教授级研究员，刘路成为目前中国最年轻的教授。据悉，2010年，“数学奇才”中南大学大三本科生刘路破解了国际数学难题“西塔潘猜想”，震惊国际数学逻辑界。2011年10月，学校特批刘路硕博连读，为其“量身打造”培养方案后，还将其作为青年教师后备人才，进入数学家侯振挺教授研究所从事研究工作。刘路以其卓越的研究成果被提名“影响世界华人盛典——希望之星”，将受邀于3月31日参加在北京大学百周年纪念礼堂举行的颁奖大会。

3月21日《中国青年报》头版刊发这一消息的同时配发文章《数学界人士的提醒：请勿捧杀刘路》。



吕清海：“最短命市长”

2011年7月9日，吕清海全票当选漯河市人民政府市长；然而40多天之后，吕清海就因涉嫌违纪被纪检部门“两规”，由此被称为“最短命市长”。吕清海多年担任中国神马集团有限责任公司董事长、党委书记。任职期间，主导了神马股份的股权分置改革，并先后投资数百亿元，上马了让人眼花缭乱的新项目。而他调任前，神马股份的负债总额达到42亿元。这个结果想必有关部门不可能不知晓。负债42亿元的“业绩”，为何能够成为候选市长的资本？是谁推荐其成为市长候选人的？

在漯河市人大选举他的时候，吕清海被描绘为“政治坚定，阅历丰富，工作思路清晰，为人谦和坦诚，要求自己严格，担任漯河市市长是合适的”，如今看来，这样的评价是表面文章。

有关部门只有举一反三，吸取教训，找准问题的根源所在，采取切实措施加以改进，才能提高选人用人的质量和公信力，“最短命市长”的滑稽戏才不会重演。

公鸡打鸣不能乱打，打早了、打晚了都没用，要打得准

——素有“周大炮”美誉的人大代表周洪宇提出要成为一只“打鸣的鸡”。作为勤奋的“打鸣鸡”，周洪宇从2003年至2012年提的议案建议达203件，被国家有关部门先后采纳的约占70%。

“三公”消费应该喝什么酒？喝“拉菲”吗？

——2012年3月9日，在贵州茅台酒厂举行的“茅台成龙酒”发布会上，面对“三公”经费预算拟禁喝茅台提案，有记者问及茅台方面对“‘三公’消费禁喝茅台”的看法时，茅台高管刘自力反应激烈，反问记者“三公”消费应该喝什么酒。

教育的目的，并非制造学者、专家、寻找工作的人，而是培养完整的男男女女，使他们从恐惧之中解脱出来；因为唯有在这样的人之中，才有持久的和平

——印度著名哲学家克里希那穆提曾言。

有人说中国企业家为啥最近老讲体制的问题，因为政府的手老在我怀里乱摸，不能不说，又不能乱说。我在美国或台湾地区做房子，不用管市长说了啥，他的手也不会摸我

——万通地产董事长冯仑用隐晦的比喻称政府的“手”伸得有点长。



如果这个社会是个大高压锅，我希望代表、委员能成为泄压阀。高压锅上有无数泄压阀，它就爆炸不了

——央视主持人崔永元提议建一个网上的大信访局，让代表委员们成为“泄压阀”。

革命革到自己头上对政府是个考验，我们是真改革还是假改革，是口头上说改革还是实际上去促改革，这是一次很大的考验

——2012年3月5日下午，在广东代表团开放团组会议上，广东省长朱小丹将广东新一轮行政审批制度改革思路概括为三个字：减、放、转。“减”是减少手续，压缩审批，取消审批；“放”是整个管理权限下移，面向基层；“转”是政府把一些需要转移的政府管理职能转移出去，转到由有资格和

合法的社会组织。而“减”是核心任务。

干部违反了纪律、犯了错，不能都一棍子“打死”，处分了以后，过了一定的期限，应根据其表现，决定是否复出

——2012年3月5日，河北省委书记张庆黎在全国人大会议河北省代表团全体会议上，在谈到部分因“三鹿奶粉”事件被免职官员复出时，称此属正常。

警察以加强治安防控为目的，过多使用盘查权，或有侵权嫌疑。普通市民遇到如此盘查，很有可能会认为这是一种侮辱，如果加上特定的环境、时间及警察盘查时的特定态度，很可能引发警民矛盾与冲突

——从3月16日起，广州市天河区警方在辖内主要路段岗、点查验身份证。如果路人无任何证件、又无法说明，有可能会被传唤至派出所。很多市民表示此举无法接受。《人民日报》3月21日也刊发评论对此表示质疑。

教育不是缺钱的问题，是花不出去，因为打酱油的钱不能买醋

——2012年3月11日，在全国人大北京团分组审议时，全国人大代表、北京市常务副市长吉林表示，教育经费中的教育事业费不能用于教育基本建设，而现在最缺的是后者。对此，在体制上应有所调整。



武汉首设食品警察

2012年3月2日召开的武汉市食品药品安全会议透露，武汉市将组建专业执法队伍，在公安机关配备专门的“食品警察”，快速、高效侦破食品安全重大案件。在全市设立500个食品安全风险监测点，推行“放心早餐”工程，打造“放心市场”，开展“餐厨垃圾治理”专项行动。同时，武汉市还将立法监管小作坊、小摊贩，修订食品安全地方标准，建立统一食品安全信息网络体系和食品安全风险监测预警信息中心；联合金融机构，对失信和违法犯罪的食品企业限贷直至禁贷。到“十二五”期末，武汉所有区全面达标“食品安全示范区”，中心城区90%的街道、新城区80%的街道成为“食品示范街”，实现“4个100%”，即主要食品监督率达到100%，存在安全隐患的食品召回和处理覆盖率100%，从业人员教育培训率100%，突发事件正确处置率100%，杜绝重大食品安全事故，打造“全国食品最安全城市”，并得到市民认可。

北京16个市级部门首批公布“三公”经费

2012年3月13日，《北京日报》获悉，北京市教委、市文物局和中关村管委会等16个市级部门首批公布了“三公”经费数据。其中，10个部门的“三公”经费总额比2011年有所减少。另外6个部门中，4个部门的“三公”经费同比增加，一个部门持平，另一个部门是新成立的，无对比数据。分析10个部门的“三公”经费总额比2011年有所减少的原因，可以发现一个普遍的原因，就是公务车购置费减少甚至降为零。截至3月15日，要求公开部门预算的80家预算单位中，除市公安局、市交管局外，其余78个市级部门如期公布了“三公”经费。

湖北一大学生“宅到饿死”

湖北十堰郧县某村首位大学生王小林，因毕业后不适应工作环境长期在家，最终被饿死在家中。此事引起新华网、重庆时报、星辰在线等各大媒体关注。人民网评论说，这是一则可以被野史笔记收录的荒谬笑话，却也是叫人难以忘怀的凄惨故事。一个国家有大比例的“啃老族”，必须要在创造就业岗位、提供公平公开就业竞争环境等方面做出长期、持续的努力，让尽可能多的年轻人走出校园后能够看到自力更生乃至人生独立、成功的希望，有发展的奔头。同时，也要深刻反思我们的教育：为什么有那么多年长时“聪明”、“听话”、“三好”的孩子，竟尔在接受了十几二十几年教育之后，罔顾亲人、缺少责任感和艰苦奋斗勇气，而不能成人？

哈尔滨再现深夜强拆

3月14日，全国两会闭幕，通过了把保障人权写入的新版刑事诉讼法。但是，就在这一天晚上的十点半，哈尔滨的六户居民住了40年的家，突然间就没了。这天深夜，哈尔滨市道里区六户居民遭到暴力强拆，一群拆头戴面罩，手持镐把的人将居民强行拖出门外，积雪未化，天寒地冻，铲车就将房屋推成废墟。《新闻1+1》2012年3月20日播出的《是强拆 还是“黑社会犯罪”？》节目中，平房的部分窗户玻璃碎裂，大门被破坏，许多破损的红色砖块堆落在地面上。这些深夜闯入居民家中实施暴力手段强拆的究竟是些什么人呢？与强拆事发地一墙之隔，就是新阳路通达街转角棚户区改造项目拆迁指挥部，指挥部公示的开发商名称为哈尔滨中青房地产开发有限公司，在新华社记者采访时，该公司的项目负责人刘桂华表示，14号晚上的暴力强拆与开发商绝对无关，并怀疑强拆事件是有人做秀。但央视主持人白岩松质疑，这是不是属于带黑社会性质的犯罪？尤其在我们有了拆迁条例之后，这更是一种犯罪，而且可能是黑社会性质的犯罪。

7.5% 2012年政府工作报告将2012年国内生产总值增长目标定为7.5%。这是我国国内生产总值预期增长目标8年来首次低于8%。2004年我国曾将GDP预期增长目标定为7%，自2005年开始，这一预期目标连续7年被确定为8%。

——国内生产总值增长目标略微调低，主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接，引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长期、更高水平、更好质量发展。

15% 从2007年到2011年，武钢利润从98.3亿元一直降至35亿元，其中2011年的钢铁主业利润不足15亿元。

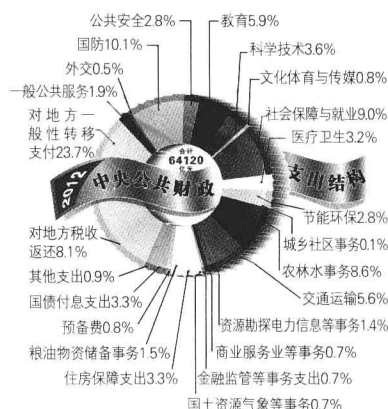
——“武钢养猪”的背后是钢铁业微利的困扰。据中钢协统计，最近两年，我国钢铁产能严重过剩，产能过剩率约已达到122%。在这种形势下，至少20%以上竞争力不强的中小企业要面临亏损甚至被淘汰。

15% 工信部称，2011年仅约有15%中小企业从银行等金融机构争取到新贷款，大部分基本贷不到款。

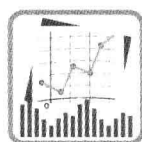
——中小企业贷款利率在基准利率上普遍上浮20%~30%，有的甚至高达50%。企业即使获得银行贷款，很大一部分也由承兑汇票代替。

7849.3 据咨询机构IDC（国际数据公司）与阿里巴巴集团研究中

2012年中央公共财政支出结构



资料来源：新华社



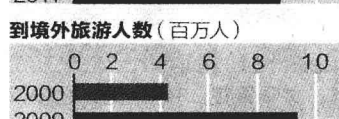
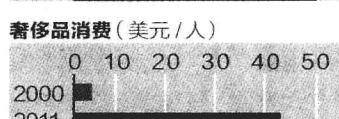
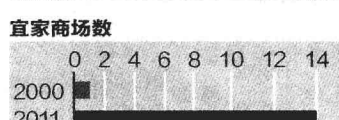
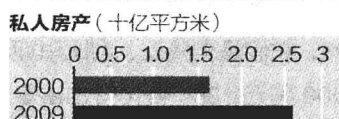
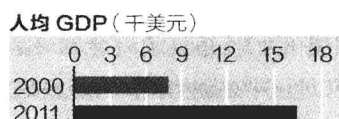
心2012年3月初公布的数据显示，2011年中国网民在线购物交易额达到7849.3亿元。

——目前中国网购交易额只占到社会零售品总额的3%左右。对比美、日等发达国家的数

2800 北京10多年来超采的地下水超过56亿立方米，相当于抽干了2800个颐和园昆明湖。北京的地下水水位已由1999年的平均12米左右，下降到2010年的平均24米左右，已形成了2650平方公里的沉降区。

——按照国际标准，利用地下水的极限是40%，如超过会对生态环境造成破坏。

从数据看俄罗斯中产的日益壮大



11% 在中国，女官员尤其是女高官仍处于稀缺状态。女性在中国正职省长中的比例，30年来维持在3%左右。至2009年，女性只占全国省部级及以上级干部比例的11%。

——女性官员还普遍存在“副职升迁”现象。女性官员大多出任副职，提升路径也大多是从一个副职升任更高副职。

700 截至2012年3月15日，北京已有78个市级部门公布了2012年预算，预算总额700亿元左右，“三公”经费近5.3亿元。

——近两年，北京78个部门“三公”总支出均超过5.2亿元，2012年的“三公”总数比2011年减少了303.49万元。

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告

+001 从两会看中国——政治发展道路要坚持“中国特色”

004 问题聚焦化：交一份人民满意的答卷

008 过程常态化：加强代表履行职务的保障机制

012 履职规范化：明确七项权利和义务

018 培训专题化：增强代表履职专业性和知识性

022 落实多元化：重量更重质 督办更有力

政务舆情报告

+029 九年“一号提案”凸显参政议政新水平

政策咨询报告

+055 转型期扩大公民有序政治参与五大对策

案例研究报告

+083 完善中国特色社会主义法律体系三大重点

调研分析报告 >>>

+107 推进农地制度改革，维护农民三大权利

理论研究报告 >>>

+135 人大政协如何助力文化强国建设

数据分析报告 >>>

+163 流动人口已成社会管理大问题

图表

图表 1: 部分关注 2012 年两会的微博平台..... 003

图表 2: 2009—2012 年两会十大热点调查..... 008

图表 3: 直接规范我国人大制度的法律及其修正情况..... 010

图表 4: 新修订的《代表法》新增内容要点..... 013

图表 5: 十一届全国人大常委会历次专题讲座..... 019

图表 6: 2010 年—2011 年全国人大代表专题学习班情况..... 021

图表 7: 1998—2011 年全国人大议案数统计..... 023

图表 8: 历年“一号提案”..... 030

图表 9: 2011 年社保十大事件..... 040

图表 10: 九三学社中央提六大建议发展低碳经济..... 041

图表 11: 九三学社中央连续 4 年关注低碳经济发展..... 042

图表 12: 近年国家出台促进就业文件一览..... 046

图表 13: “十二五”时期就业工作发展目标..... 047

图表 14: “十二五”时期就业工作 8 项政策措施..... 048

图表 15: 多部委密集表态发力 2012 年保障房建设..... 051

图表 16: 目前我国保障房建设管理存在 6 个主要问题..... 052

图表 17: 中央近年来加强党外人士队伍建设的举措..... 066

图表 18: 公民政治参与意识调查结果..... 074

图表 19: 当前我国公民参与社会生活管理的现状评述调查..... 075

图表 20: 当前推进公众参与工作最需要解决的问题..... 076

图表 21: 《人民日报》六论中国特色社会主义法律体系形成的重大意义..... 084

图表 22: 改革开放以来中国特色社会主义法律体系建设 5 个阶段..... 086

图表 23: 中国特色社会主义法律体系..... 092

图表 24: 《物权法》五年八审历程..... 102

图表 25: 全国土地出让总金额及前 5 位城市历年对比..... 121

图表 26: 2011 年 13 个重点城市最高单价地块..... 122

图表 27: 农村土地银行运行机制图示..... 132

图表 28: 中国“文化产业倍增计划”选择 11 个行业作为突破重点..... 140

图表 29: “十二五”加快文化产业发展的主要措施..... 140

图表 30: 迪斯尼产业结构图..... 145

图表 31: 日本动漫产业化过程主要分 4 步..... 150

图表 32: 各地财政大力支持企业改制重组做大做强..... 152

图表 33: 党报多元化经营可重点发展五方面..... 154

图表 34: 8 个方面创新增强文化竞争力..... 156

图表 35: 2010 年世界各国软实力排名..... 157

图表 36: 中央关于文化软实力的重要精神..... 158

图表 37: 2010 年世界文化市场份额	158
图表 38: “您怎么看待人与人之间的平等?” 调查统计结果	159
图表 39: 我国主要的民间外交工作机构	160
图表 40: 世界信息来源分布	161
图表 41: 2011 年度全球形象指数排名前十	162
图表 42: 我国人口流动未来二三十年将呈四大态势	167
图表 43: 流动人口社会保障制度缺陷	168
图表 44: 农民工定居意愿分布	170
图表 45: 流动人口对劳动权益保障问题认识不足	173
图表 46: 当前流动人口在管理上存在的弊端	176
图表 47: 新增一个城市人口需要增加的市政公用设施配套成本	179
图表 48: 部分地区流动人口住房保障措施	181
图表 49: 社科院六条建议力促人口合理流动	184
图表 50: 部分城市创新流动人口管理措施	186

专栏

专栏 1: 围脖求提案, 亲民!	003
专栏 2: 人大执法检查 4 部法律实施情况 开展 3 次专题询问	011
专栏 3: 八大民生热点“求解”2012 全国两会	015
专栏 4: “特别信封”制度 30 年	025
专栏 5: 提高人大代表的广泛性	027
专栏 6: 全国政协“九堂会审”协商办理“一号提案”	036
专栏 7: 人力资源和社会保障部对 2011 年“一号提案”的答复	038
专栏 8: 国外公众参与已形成完整链条	058
专栏 9: 选拔党外代表人士要实现 5 个“打破”	065
专栏 10: 2011 公民社会十大事件	069
专栏 11: 福建省“公民政治参与问卷报告”	074
专栏 12: 2011 全国人大十大新闻	086
专栏 13: 中国特色社会主义法律体系构成: 1+7+239+690+8600	092
专栏 14: 盘点 2012 年地方两会政府工作报告之“依法行政”	096
专栏 15: 物权法: 开门民主立法的典范	101
专栏 16: 农村集体土地将核发“身份证”	117
专栏 17: 2011 年全国 130 个城市土地出让金总额同比减少 11%	121
专栏 18: 重庆建立农村土地银行的内容、机制分析	128
专栏 19: 土地银行的国内外实践	133
专栏 20: 胡锦涛总书记关于文化建设的十大论述	137
专栏 21: 软实力决定中国未来 20 年	157
专栏 22: 国外流动人口管理经验	187

主题报告

ZHUTIBAOGAO

从两会看中国

——政治发展道路要坚持“中国特色”

观察中国有很多窗口，两会这个窗口不可或缺。2012年3月，一年一度的中国两会再次进入国际舆论的视线。在“两会”这个词成为专有名词的今天，国际社会对中国政治体制的认识显然也在不断加深。作为世界上最大规模的会议，2012年全国两会是秋季中共十八大前，中国最重大的一次政治活动。

- ◇ 问题聚焦化：交一份人民满意的答卷
- ◇ 过程常态化：加强代表履行职务的保障机制
- ◇ 履职规范化：明确七项权利和义务
- ◇ 培训专题化：增强代表履职专业性和知识性
- ◇ 落实多元化：重量更重质 督办更有力

观察中国有很多窗口,两会这个窗口不可或缺。2012年3月,一年一度的中国两会再次进入国际舆论的视线。在“两会”这个词成为专有名词的今天,国际社会对中国政治体制的认识显然也在不断加深。

第十一届全国人民代表大会第五次会议和政协第十一届全国委员会第五次会议，分别于2012年3月5日和3月3日在北京开幕。作为世界上最大规模的会议，2012年全国两会是秋季中共十八大前，中国最重大的一次政治活动，同时也是本届人大和政协的最后一次大会。

2012年2月29日,十一届全国人大常委会第二十五次会议在完成各项议程后在北京人民大会堂闭幕。吴邦国委员长主持会议。吴邦国强调,即将召开的十一届全国人大五次会议,是在国际政治经济环境复杂多变、国内改革发展稳定任务艰巨繁重的背景下召开的一次重要会议,国内外都很关注。开好这次大会,对于全面贯彻落实中央重大决策部署,进一步凝聚全国各族人民的智慧和力量,促进经济平稳较快发展,保持社会和谐稳定,巩固和发展“十二五”时期开局良好势头,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开,具有十分重要的意义。我们要把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,充分发扬民主,严格依法办事,认真审议各项报告和议案,虚心听取代表意见,自觉接受人民监督,与全体代表一道,努力把十一届全国人大五次会议开成一次民主、团结、求实、奋进的大会。

2012年3月3日,全国政协十一届五次会议在人民大会堂举行开幕会。审议通过政协第十届全国委员会第五次会议议程,听取贾庆林主席作政协全国委员会常务委员会工作报告,听取林文漪副主席作政协全国委员会常务委员会关于政协十一届四次会议以来提案工作情况的报告。贾庆林在作政协全国委员会常务委员会工作报告时,阐述了人民政协2012年工作的总体思路。贾庆林指出,今年工作的总体思路是:全面贯彻中共十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神以及中央经济工作会议精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握团结和民主两大主题,牢牢把握稳中求进的工作总基调,着力加强履职能力建设,着力提高议政建言质量,着力突出社会服务成效,更好地发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,以优异成绩迎接中国共产党第十八次全国代表大会胜利召开。

2012年3月5日上午9时,温家宝总理代表国务院作政府工作报告,中国正式进入两会时间。