

中国 农村 研究

CHINA RURAL
STUDIES

中文社会科学引文索引CSSCI来源集刊
中国期刊网 (CNKI) 入选集刊
教育部人文社会科学重点研究基地
华中师范大学中国农村问题研究中心

2012年卷·上

013042880

华中师范大学中国农村问

F32-53
06
V1 2012



中国 农村研究

CHINA RURAL
STUDIES

2012年卷·上



北航 C1650728

中国社会科学出版社

F32-53
06
V1
2012

图书在版编目(CIP)数据

中国农村研究. 2012年·上卷/徐勇主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2012. 7

ISBN 978-7-5161-1994-5

I. ①中… II. ①徐… III. ①农村经济—研究报告—中国—2012
IV. ①F32

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第310897号

出版人 赵剑英
责任编辑 李尔柔等
责任校对 宗和
责任印制 王炳图

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲158号(邮编100720)
网址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京君升印刷有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2012年7月第1版
印次 2012年7月第1次印刷

开本 710×1000 1/16
印张 16.75
插页 2
字数 282千字
定价 49.00元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010-64009791

版权所有 侵权必究

《中国农村研究》编辑委员会

学术顾问 陆学艺 张厚安

主 编 徐 勇

执行主编 刘义强

执行编辑 李海金

编 委 (以姓氏笔划为序)

丁 文 于建嵘 邓大才 王金红

王继新 石 挺 卢福营 刘义强

刘金海 刘筱红 何包钢 李海金

李德芳 宋亚平 吴晓燕 陆汉文

陆学艺 贺东航 党国英 郝亚光

张小劲 徐 勇 徐增阳 曹 阳

唐 鸣 董江爱 詹成付

Elizabeth J. Perry Jean C. Oi

Prasenjit Duara Stig Thøgerson

目 录

海外农村发展

- 都市农业概念和理论的再探讨 周维宏 (3)
- 二战后日本农村城镇化的发展及其对中国的
 启示 王勇辉 高 铸 (20)
- 日本农协运营体制对我国农业合作社的借鉴 乔海彬 (31)
- 台湾基层民主：制度演进、发展困境及其矫治 ... 袁方成 王继琴 (50)

土地产权与社会管理

- 关系产权：理解我国农地流转困境的一个视角 陆 剑 (87)
- 地权变动与村庄治理
 ——对河南涉农公司下乡的实证研究 刘义强 蔡 玻 (106)
- 公司下乡：农民多元意愿与利益诉求的现实关照
 ——公司下乡与农民土地流转意愿调查 刘 镭 (122)
- 论农村集体土地统一经营实现的法律路径 祝之舟 (134)
- 土地流转、劳动力转移与经济发达的实证
 研究 刘卫柏 陈柳钦 李 中 (150)
- 农业大省实行土地信托制度研究
 ——以河南省许昌市为例 侯 方 (160)

- 城乡统筹进程中的农村社会管理体制改革 郭风英 (170)
- 理”“法”之间：遭遇冲突的民间法与国家法
——一起水事官司的法律人类学考察 杨俊凯 (185)

深化基层民主

社会结构转型与基层民主发展

- 基层民主研究的社会结构视角建构 陈 明 (199)
- 村民自治权之法理探究 陈忠禹 (213)
- 农村民主选举、监督模式选择与村民福利
——一个理论模型 张 翼 (224)
- 制度、组织与文化互动：单位民主能力建设研究
——基层民主视域中的单位民主 钱道康 席军良 (232)

深度评论

- 中国乡村政治问题：缘自何处？走向何方？ 刘 伟 (245)

海外农村发展

◆都市农业概念和理论的再探讨

我们倡议的都市农业概念就是：都市农业在中国就是适应都市需求，在都市行政范围内，利用都市力量，在都市领导之下的涉农产业。在区域范围上主要以市管县体制为主的都市范围，大致包括了中心城市的市区、近郊和远郊及部分分管的边缘山区。在产业功能上，既包括传统的农副产品生产，也包括山林水草等构成的生态（居住）和景观产业和休闲、观光、体验和教育等涉农附加产业及传统民俗文化再生产的文化产业。在城乡关系上强调彻底的城市产业立场和完全的城乡一体关系。

◆二战后日本农村城镇化的发展及其对中国的启示

通过以自我奋斗为基础的造村运动，日本的基层单位和农民的自主性得到了很大的发挥。日本农协在造村运动中发挥了及其重要的作用，包括组织、保护农民权益，以农民团体的资格接受日本政府的经济技术援助，帮助农民提高机械化水平等。在农协和政府的双重支持下，懂得技术的农民也越来越多，虽然劳动力数量不足，但机械化和技术化的发展使劳动力质量得到了的保证。

◆日本农协运营体制对我国农业合作社的借鉴

日本农协是农村的经济实体，它的业务范围比较广泛，在农民的生活方面，提供生活资料和生产资料；生产方面产前指导，产中技术指导，产后销售以及深加工，最后的统一结算等，农协的一条龙服务，使农民轻松生活和生产，提高了农民的生活质量。因此本文从日本农协发展的历史渊源来看，农协在战前对农村高利贷有一定抵制作用，对农业的发展有推动作用；在战后的农村经济复苏和经济高速发展中起到推动作用。从成功的历史经验看，有政府支持，有法律保驾护航，根据不同时期的形势变化，对农协面临的困难，进行决策和改革。

◆台湾基层民主：制度演进、发展困境及其矫治

台湾基层民主发展较早，当前选举已经成为台湾人民参与政治最重要的渠道，对台湾民主政治的成长与成熟产生了深远影响。乡镇市基层选举通过多年的发展，不仅促进了威权向民主的转型，也促进了台湾地方社会的发展。但是与大陆一样，台湾基层选举在发展过程中也存在着一系列问题，“幽灵人口”、“族群派系”、“黑金政治”的存在极大地影响了台湾民主的正常运行，对此，台湾积极采取措施对这些问题进行矫正。虽然海峡两岸发展面临着不同的微观背景和生存环境，但是面对相同的问题，台湾的基层选举，无论是在选举的机制方面，还是选举的运行程序方面都积累了一定的经验也存在着一定的教训，这些对于大陆的民主选举都具有一定程度的启示和借鉴意义。

都市农业概念和理论的再探讨*

周维宏

(北京外国语大学日本学研究中心 北京 100089)

内容提要：从世界范围来看，都市农业研究大致都经过了城郊农业和都市农业两个阶段。在上世纪 60 年代前，世界各地主要流行的还是以经济地理学为主的城郊农业研究。主要解决城市化带来的城市内部和城市周围区域内的农业的结构变化和景观变化，以及城郊农业和乡村农业的分工和区别。1960 年代以后，在传统的经济地理学研究之外，又出现了主要着重研究两大问题的新型都市农业研究，一是由发达国家（如日本）城市建设实践提起的大城市内部还需要不需要保留农业，即城市住宅和农田可否并存的问题；一是由发展中国家大城市发展实践（如非洲新兴国家首都）提起的城市周围如何发展农业的问题，都市农业研究进入了第二个阶段。

关键词：都市农业 城乡一体化 农业发展

就世界范围来说，作为特殊的区域农业产业，都市农业研究可以追溯到 19 世纪出现的杜能的农业圈层理论研究，霍华德的田园都市规划理论研究和列宁的资本主义市郊经济研究。此后很长时期，主要表现为经济地理学为主的郊区农业经济研究。到 20 世纪 60 年代，在传统的经济地理学郊区农业研究之外，都市农业又在两个方向上出现了新概念下的展现：一个是在高速经济增长中的日本，以保护都市内残存农业的概念引起社会的关注，一个是在工业化、城市化波及的非洲新兴国家首都，以解决城市贫民问题对策的概念引起国际的瞩目（包括冷战时期社会主义阵营国家的

* 2011 年教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“现代化进程中的世界农村和农民问题研究”（11JJD840007）。

城市农产品自给自足策略的示范)。经过70、80年代能源、气候和环境问题研究的影响,进入90年代,各种角度的都市农业研究相互接近和交流,终于形成了世界范围的具有一定共识的都市农业学术和政策研究领域。

就像加拿大国际开发研究中心(IDRC)的环境与自然资源专家 Mougeot 指出的那样,根据利用都市农业产品的体系和社会问题的角度不同,都市农业含义的各种区别将在世界各地不断被发现^①。本章在都市农业理论的再探讨上,首先将对决定都市农业属性的主要理论进行整理,然后就中国的都市农业概念提出自己的界定。

一 都市农业相关理论的再探讨

如上所述,从世界范围来看,都市农业研究大致都经过了城郊农业和都市农业两个阶段。在上世纪60年代前,尽管已经出现了都市农业的术语,但世界各地主要流行的还是以经济地理学为主的城郊农业研究。主要解决城市化带来的城市内部和城市周围区域内的农业的结构变化和景观变化,以及城郊农业和乡村农业的分工和区别。这一阶段的主要理论,是前面提及的杜能的农业圈层理论和列宁的资本主义市郊经济理论。1960年代以后,在传统的经济地理学研究之外,又出现了主要着重研究两大问题的新型都市农业研究,一是由发达国家(如日本)城市建设实践提起的大城市内部还需要不需要保留农业,即城市住宅和农田可否并存的问题;一是由发展中国家大城市发展实践(如非洲新兴国家首都)提起的城市周围如何发展农业的问题,都市农业研究进入了第二个阶段。在这个阶段,研究者们寻找到的理论武器形形色色,我们进行大致的整理,可以分为三个大的方向,即城乡一体化理论、生态环境理论和可持续发展理论。下面我们分别进行整理和分析。

1. 城乡一体化发展理论

城乡一体化思想和资本主义发达史一样古老。伴随着资本主义工业发展带来的社会分化、城市病态和工农城乡对立,首先震动了早期的空想社

^① Luc J. A. Mougeot, Ph. D. Urban AGRICULTURE: Definition, Presence, potentials and Risks, and Policy Challenges, International Development Research Centre (IDRC) November 2000 Cities Feeding People Series Report 31.

会主义者，他们最早提出了城乡一体发展的思想，其后马克思主义者也继承了城乡一体发展的思路。

(1) 空想社会主义的城乡一体思想

空想社会主义的创始人莫尔在他的著作《乌托邦》里设想工农业结合，他主张艰苦的农业由乌托邦全体成员轮流经营，每人先在农村劳动两年后再回到城里居住，以家庭为单位从事手工业生产，产品都交到公共仓库。另一位空想社会主义者傅里叶则在他的和谐社会“法郎吉”里安排人们亦工亦农，以农为主，工业生产居第二位。“工业生产将不像现在这样都集中在穷人云集的城中，而将遍布全球乡村和法郎吉中”。^①著名的英国空想主义者欧文1824年在美洲、1837年在英国进行了两次共产主义新村实验，他的新村是一个工农商学结合的组织，新村成员既从事工业生产，又从事农业生产。新村布局合理，绿化良好，既有现代化的生产和生活设施又有农村的自然风光，消除了城乡对立，形成了一个美好和谐的整体。俄国的民粹社会主义者克鲁泡特金1874年流亡英国，写作了《田园、工厂和手工场》一书，主张把工厂分散到农村去，形成田园式的工厂农村。

(2) 马克思主义的城乡一体思想

马克思主义者基本上继承了空想社会主义者的城乡一体思想，并把它上升为共产主义的政治目标之一。恩格斯指出“消灭城乡对立并不是空想，正如消除资本家和雇佣工人间的对立并不是空想一样，消灭这种对立日益成为工业生产和农业生产的实际要求”^②。列宁也在党纲中明确写上了“鉴于城乡对立是农村经济和文化落后的最深厚的根源之一，……俄共认为消灭这种对立是共产主义建设的根本任务之一……”^③在具体方法上，恩格斯主张“要使现存的城市和乡村逐步演变为既有城市的一些特征，又有乡村的一些特征的新的社会实体，公民公社将从事工业生产和农业生产，将结合城市和乡村生活方式的优点而避免二者的偏颇和缺点”。^④

(3) 霍华德田园城市理论

空想社会主义和马克思主义的城乡一体思想从原理上为都市农业发展

① 《傅里叶选集》第一卷，商务印书馆中文版1979年，第215页。

② 《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社1973年中文版，第542—543页。

③ 《列宁全集》第29卷，人民出版社1956年中文版，第114页。

④ 《马克思恩格斯全集》第四卷，人民出版社1965年中文版，第368页。

提供了指导理论，而 1898 年英国最早的城市规划学者霍华德发表的《明日的田园城市》(Garden Cities of Tomorrow)，提出了田园城市的概念，从而从都市规划的实践角度奠定了城乡结合和工农结合的最基本的观念模式(具体内容已有前述)，为都市农业提供了最直接的实践理念。

2. 生态环境理论

关于生态环境的思想，其实也很古老。从原始宗教的万物有灵和自然崇拜中，可以看到其源头，亚洲的佛教和中国的道教，也天然地有着戒杀生和天人合一等的朴素生态系统保护精神。这些传统的意识近代以后首先通过文化人类学家的总结，形成了保护物种多样性和文化多样性的思想。其后随着生物学、地理学和环境化学等自然科学的发展，加上工业化和城市化带来的气候变暖、环境污染和生态恶化刺激，终于在上世纪中期形成了生态环境保护的理论。而运用这些生态环境理论，在都市农业方面提出了直接的指导思想的是日本的学者。

(1) 都市第三空间理论

1969 年，日本城市社会学者、东洋大学教授矶村英一提出了“都市第三空间理论”。矶村教授认为现代都市除了居住场所即第一空间和各项产业活动场所即第二空间的土地以外，还必须提供户外休闲场所，即第三空间，供市民自由使用。这是由于城市大量空地开发成为居住和产业活动用地，结果造成了个人的生活空间被局限于“住宅—汽车—办公楼”内，从而将人与自然隔绝开来。因此，都市必须规划第三空间，让市民自由使用，享受阳光与绿地。这一理论被许多都市农业研究者用来强调市民与自然保持和谐关系的重要性，从而说明了都市农业对于一个城市的重要性。

(2) 环境农业理论

1974 年，日本东京大学名誉教授松尾孝岭提出了“环境农业理论”。在《环境农学概论》(日本农文协 1974 年版)一书中，松尾教授认为，在快速城市化地区，农业应该由传统上以粮食生产为目的转向以生态环境和休闲用地为目的，即以提供粮食为主的城郊农业转型到以保护环境和生态为主的都市型农业，农业的功能要相应发生变化。这一观点可以说是对传统农业功能认识的转型的开端。

3. 可持续发展理论

可持续发展思想在原始社会文化中也有萌芽，比如不能捕杀怀孕母兽

的禁忌等，但社会可持续发展的观念是在上世纪 70 年代才逐步形成的。

首先是 1970 年 3 月在瑞士成立的民间学术团体“罗马俱乐部”提出了类似的观念。该组织 1972 年发表的第一个研究报告《增长的极限》，探索了全球关切的五个主要趋势：加速工业化、快速的人口增长、普遍的营养不良、不可再生资源的耗尽、环境的恶化等，认为“如果在世界人口、工业化、污染、粮食生产和资源消耗方面按照现在的趋势继续下去，这个行星上增长的极限有朝一日将在一百年内发生。”报告提出“人们可以改变这种增长的方向，建立一种长期可持续的生态和经济上的稳定，这种整体的均衡状态应该设计使地球上所有人的基本物质需要都得到满足，所有个人的能力都有平等的实现机会”^①，报告首次揭示了人类应该从无限制的增长向一种可持续的均衡稳定发展转变的观念。受增长极限思想的影响，当年联合国第一次召开了“人类环境会议”（斯德哥尔摩会议），共有 113 个国家、1300 人与会。会议提出了“只有一个地球”的口号，通过了《人类环境宣言》和行动计划。

1980 年，受联合国环境计划署（UNEP）和世界野生生物基金（WWF）的委托，世界自然与自然资源联盟（IUCN）发表《世界自然资源保护战略》的研究报告，第一次明确使用了“可持续发展”（Sustainable Development）术语，提出为了使发展成为可持续的，必须考虑和经济因素同样重要的社会和生态因素，以及在生物资源和非生物资源等的利用上的长期和短期优劣。^②

推动可持续发展观念形成的，除了自然资源保护的思潮外，还有另一大思潮即消灭贫困的社会均衡发展思潮。贫困和环境问题互为表里，密不可分。不消灭贫困就谈不上保护环境。一个国家有地区间的差距和均衡问题，世界也有南北的差距和均衡问题。自从 20 世纪 60 年代非洲新兴国家的贫困问题被提起，经过 70、80 年代对非洲的援助实践，发展中国家的社会均衡发展也成为了可持续发展战略的重要组成部分。1982 年联合国特地在非洲肯尼亚的内罗毕召开了环境特别会议（内罗毕会议），105 国 70 位以上的环境部长出席，会议决议提出了重视“人

^① Donella H. Meadows, et al., *The Limits to Growth: A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind*, 1972.

^② IUCN - UNEP - WWF: *World Conservation Strategy*, 1980.

类、资源、环境和发展的相互关系”和强调“经济发展和环境保护两立”的原则。会议还提议设立世界环境和发展委员会（即布伦特兰德委员会，WCED）。

1987年，联合国大会通过了世界环境和发展委员会经过三年准备的报告《我们共同的未来》，正式发布了“可持续发展”的战略思想。两大思潮推动的可持续发展战略正式成为包含经济、环境和社会三方面要求的发展思想。报告第一次定义发展问题是一个全球性而非区域性、持久性而非一代人的问题。我国学者刘铁生、苏国杰对此作了很好地解读，指出其主要包括：（1）发展与可持续的关系。可持续发展肯定需要发展，只有发展才能摆脱贫困，提高生活水平。特别是对于发展中国家，生态环境恶化的根源是贫困，只有发展才能为解决生态危机提供必要的物质基础，才能最终打破贫困加剧和环境破坏的恶性循环。因此，承认各国的发展权限十分重要，但要注意发展的同时要坚持可持续的原则。（2）环境和发展的辩证关系。环境与发展两者密不可分，相辅相成。环境保护需要经济发展所能够提供的资金和技术，环境保护的好坏也是衡量发展质量的指标之一。经济发展离不开环境和资源的支持，发展的可持续性取决于环境和资源的可持续性。（3）从伦理角度提出了代际公平和代内公平。人类历史是一个连续的过程，后代人拥有与当代人相同的生存权和发展权，因此，当代人在发展自己的时一定要考虑后代人的发展。同时，发达资本主义国家通过殖民化扩张，经济掠夺，政治压迫和文化侵略使他们与发展中国家贫富差距极其明显，贫富的两极分化使人们日益认识到，发展中国家如不尽快摆脱贫穷落后，最终将会反过来限制发达国家的进一步繁荣和稳定，特别是在解决环境、资源、生态等一系列全球性问题上尤其如此，因此，可持续发展观把实现经济与自然资源的占有和分配方面的公平，作为重要的方面。任何主体都不可能逃避对自己行为及其后果负责，也不可能逃避受到实践后果负面效应的惩罚。因为人类整体相关性的强化，使得人们已无法通过转嫁责任来摆脱危机。正因如此，当代人们所遇到的困境，带有“类”的特征。（4）对传统发展方式的反思与否定，对规范的可持续发展模式的理性设计。可持续发展要求人们改变“高投入、高消耗、高污染”的生产和消费模式，工业应努力达到高产低耗、能源应当被清洁利用，粮食需要保障后期供给，人口与资源应当保持相对平衡等许多方面，从

思想到行动都要有所改变^①。

布伦特兰德委员会报告其后又经过了里约“地球峰会”（1992）、哥本哈根“社会发展峰会”（1995）和约翰内斯堡“世界可持续发展峰会”（2002）等的发展完善，被各国政府和学者普遍接受，成为最被广泛运用的指导理论。1991年新版的《世界自然资源保护战略》曾为可持续发展规定了9项具体要求：（1）尊重生命共同体，（2）改善人类生活质量，（3）保护地球的生命力和多样性，（4）把不可再生资源的消耗减至最少，（5）人类活动不能超出地球的容纳能力，（6）改变个人的生活态度和习惯，（7）地区社会自身的环境保护，（8）国家制定统一的发展和环境保护的政策，（9）建立全球性的合作体系。^② 发展问题专家莫里斯·斯特朗在此之上进一步为可持续发展概念规定了三条准则（criteria）：社会公平（social equity）、生态保持（ecological prudence）、经济效率（economic efficiency），即在环境系统上要维护生物的多样性，保持生态的自我恢复功能和生物的再生产性。在经济系统上要消除贫困，创造财富和提供新的服务。在社会系统上要维护文化的多元性和社会的公正性。^③ 1993年联合国也正式在经社理事会内设立了可持续发展专门委员会（Commission on Sustainable Development；CSD）。

以上我们概括了1960年代以来都市农业研究中常用的指导理论。现在我们再回过头来把60年代前后为界的城郊农业研究和都市农业研究这两个阶段综合起来考虑，我们可以发现，城郊农业研究阶段的两个主要理论（杜能的农业圈层理论和列宁的市郊经济理论）主要着眼于农业的产业化，强调的是城郊农业地区的经济效率（当然城乡一体化思想如空想社会主义的工农结合论、田园工厂论和霍华德的田园城市论也被运用，但可以说不是城郊农业研究的主流），而都市农业研究阶段的指导理论，无论是发达国家的市区农业问题角度，还是发展中国家的城市贫民问题的角度，都着眼于农业功能的多样性评价，更强调社会公正和生态平衡。如城

^① 参见刘铁生、苏国杰《可持续发展——全新的发展观》，中国环境科学出版社1999年版，第198页。

^② IUCN - The World Conservation Union, et al., *Caring for the Earth: A Strategy for Sustainable Living*, 1991.

^③ 都留重人「リレー・エッセイ 地球環境と南北問題」『環境と公害』22巻4号，1993.4。

乡一体化思想,在发达国家都市倾向于生态平衡,而在发展中国家则倾向于解决社会公正问题,生态环境理论也主要是依据的农业功能评价的转换,可持续发展理论则可以说早期主要是强调生态平衡和社会公正,而发展到今天,已经形成了经济效率、生态平衡和社会公正的三大标准,因此可以认为,可持续发展理论完全可以包容城郊农业和都市农业所有时期的指导理论,形成单一的完整都市农业思想理论体系。其他历史上各种理论都可以纳入其三大标准之下的某一个体系。所以下面我们将主要依据可持续发展观的体系来审视都市农业的概念框架,并为中国、为本课题确立一个自己的概念范畴。

二 都市农业概念再探讨

本节我们先再次对已经出现的国内外都市农业概念进行整理和分析,然后考虑如何设计和提出自己的概念。

(一) 现有都市农业概念

关于都市农业的概念,如先行研究整理部分指出的,大致可以分为日本、欧美和国内三大块,其中有的学者重点作概念界定,有的学者重点作特征和功能归纳,我们这里重新整理如下:

1. 日本

概念

1935年日本地理经济学家青鹿四郎在其所著的《农业经济地理》一书中,给都市农业作了以下的定义:所谓都市农业是分布在都市内工商业区、住宅区等的区域内,或者是分布在都市外围的特殊形态的农业。即在这些区域内的农业组织依附于都市经济,直接受都市经济势力的影响,主要经营奶、鸡、鱼、温室、观赏植物、鲜菜、果树等,集约化、专业化生产程度很高,同时又包括水稻、麦、水产、畜牧等的复合经营。都市农业的范围一般是都市面积的2~3倍(青鹿四郎,1935)。

1992年日本农业经济学家桥本卓尔在《都市农业的理论与政策》中提到都市农业的概念时,总结了6点。即(1)都市农业是都市内部及其周边地区的农村受城市膨胀的影响,或是在农村城市化进程中受席卷而形成的一种农业形态。(2)都市农业是被都市包容的位于都市中的农业。(3)都市农业是最容易受城市扩张的影响,但又最容易受城市基础设施

完备带来的益处，因此都市农业是双重意义上的“最前线”的农业。(4) 都市农业是城市建设发展占地和居民住宅建设占地等同时并存、混杂、相嵌的农业。(5) 都市农业如果放任自流就有灭亡的危险。(6) 都市农业是需要加以有计划保护的农业。

功能和特征

青鹿四郎给都市农业归纳了三个特征，即(1) 存在于都市或周边地区，(2) 集约化很高的特殊形态农业，(3) 经济上依附于都市经济。

梅川勉在《现代都市农业论》中谈到日本都市农业的特征时，认为有以下五个特征：受城市影响大，商品化生产程度高；劳动力也出现商品化；土地商品化，地价高涨；城市化的进展使得农业生产环境恶化；土地税压迫都市农业的发展。并认为都市农业的意义在于粮食供给，绿色空间的保持，都市有机废弃物的利用等。

渡边兵力在《都市农业计划》中认为都市农业的特质就是存在于都市内部，零星分散并将走向消失的农业。

鹭谷荣一在《保护都市农业》一书中提到日本都市农业有9个特征。分别是：都市农业是高附加值的农业；作物是不断变化的；新鲜，安全；没有中间环节的直接销售；市民参加型农业；不动产收入维持下的经营；自立经营；优秀的经营理念；对地区有保护作用。同时，他认为都市农业是多功能农业，具体地说有以下几种功能：农产品供给功能；教育，体验功能；废弃物利用，维持地区内循环功能；保护自然景观功能；防止噪音功能；温度，湿度调节功能；避难场所。

2. 欧美

概念

美国农业经济学家欧文·霍尼(1950)认为都市农业是在都市周边地区的都市楔形农田上进行的绿地建设和发展园艺业、果林业。

德国学者史密特(1996)将都市农业定义为一种位于城内或环城区的产业，它生产或养殖、加工或运输各种食用和非食用的产品，然后使用城市或城市周边地区大量的人力资源、物力资源、产品和服务，反过来为该城市地区提供大量人力物力资源以及产品和服务。

德国学者穆斯蒂尔(1998)将都市农业定义为在城市或城市周边地区从事的农业生产活动。1999年，加拿大国际发展研究中心(IDRC)环境与自然资源部专家 Mougeot LJA 对都市农业作了以下定义：都市农