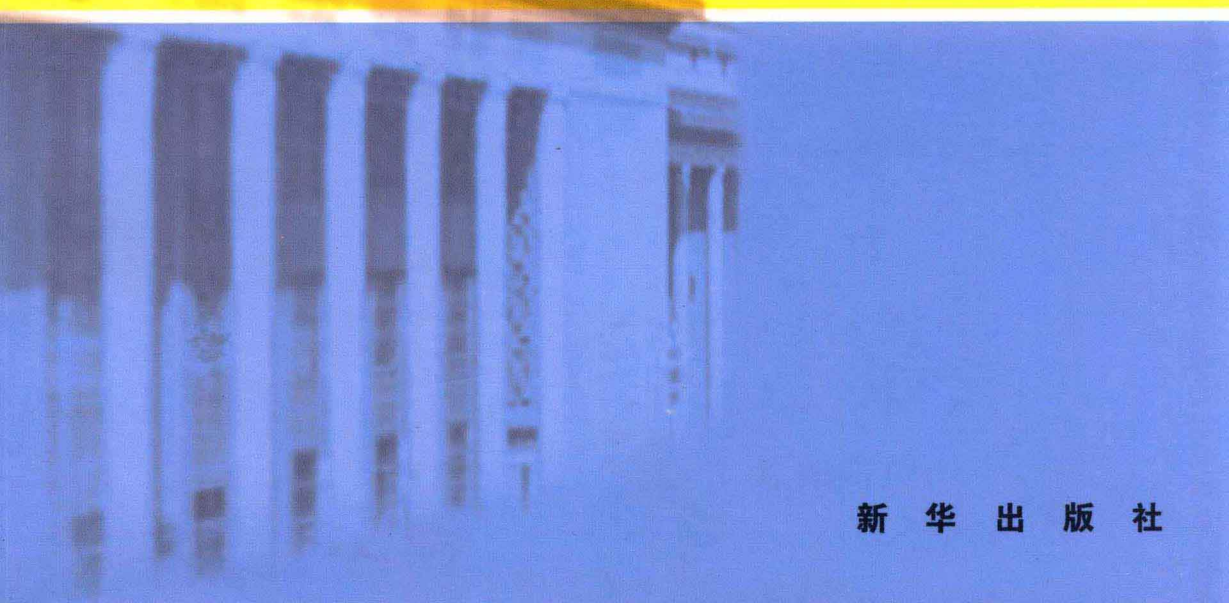




启航，中国梦

新华社总编室 编

实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。

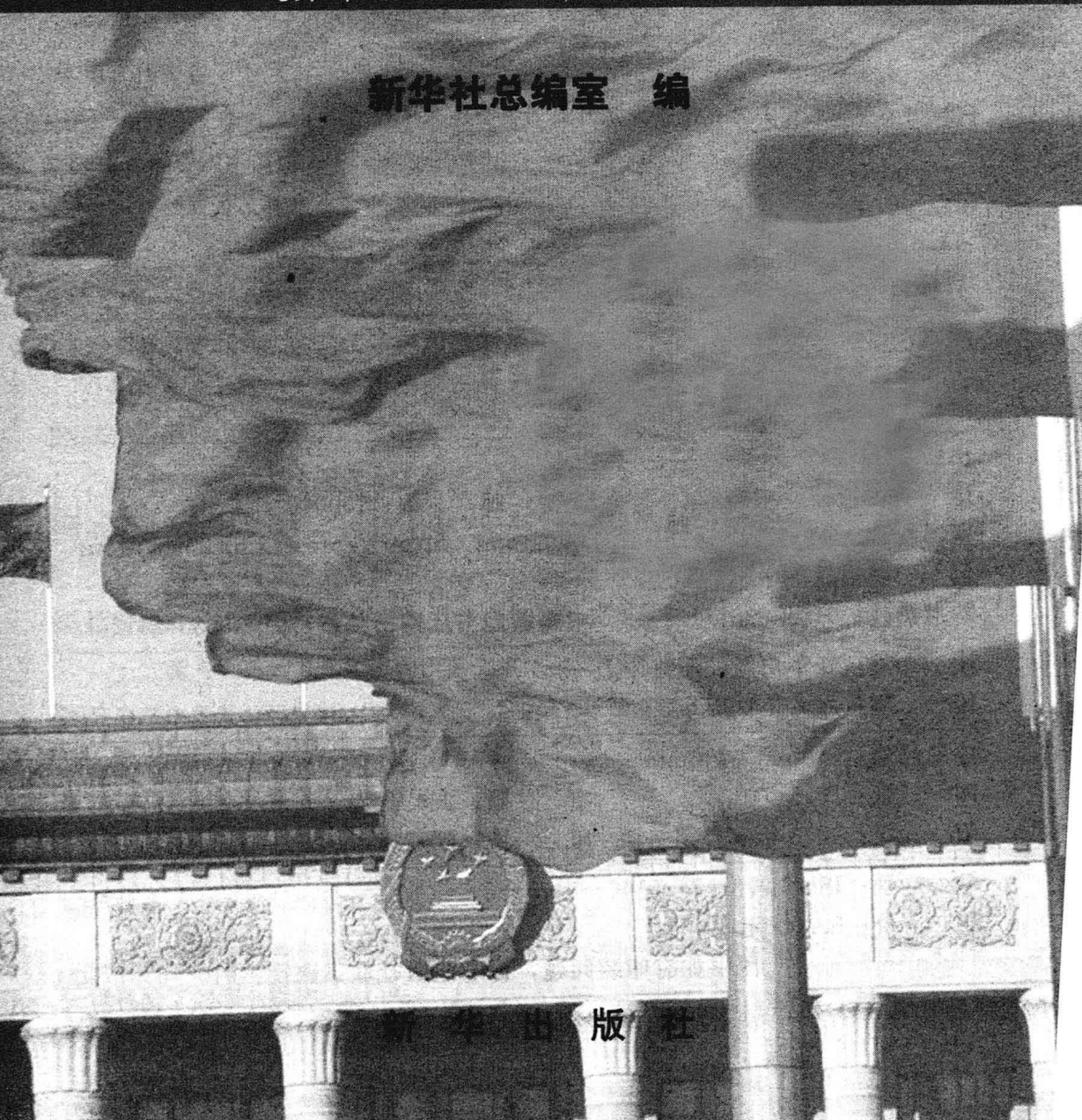


新 华 出 版 社

启航，中国梦

—— 新华社两会报道精品选 ——

新华社总编室 编



新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

启航, 中国梦: 新华社两会报道精品选/新华社总编室编

北京: 新华出版社, 2013.4

ISBN 978-7-5166-0475-5

I. ①启… II. ①新… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 105844 号

启航, 中国梦

出版人: 张百新

封面设计: 伍民力

责任编辑: 徐光 张永杰

责任印制: 廖成华

责任校对: 赵七春

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路 8 号 邮编: 100040

网址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 新华出版社照排中心

印刷: 河北省高碑店市德裕顺印刷有限责任公司

成品尺寸: 170mm×240mm

印张: 25.5

字数: 280 千字

版次: 2013 年 5 月第一版

印次: 2013 年 5 月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-0475-5

定价: 50.00 元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101



目 录

政府工作报告

- 2013 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上 (1)
- “伟大祖国展现出前所未有的光明前景”
——《政府工作报告》起草记 (18)

承前启后

吹响实现“中国梦”的时代号角

- 从党的十八大到全国两会 (27)

依法治国的时代印记

- 回放十一届全国人大五年历史瞬间 (33)

同心同向的时代步伐

- 人民政协五年亮点扫描 (37)

砥砺奋进的时代图景

- 盘点本届政府五年工作十件大事 (42)

凝聚实现中国梦的强大动力

- 迎接全国两会述评之一 (49)

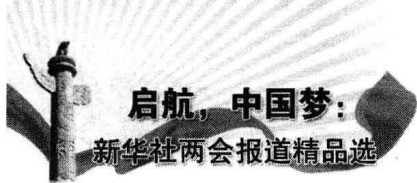
共创实现中国梦的美好生活

- 迎接全国两会述评之二 (54)

构筑实现“中国梦”的坚实支撑

- 迎接全国两会述评之三 (60)

全球视野下的两会期待



——2013 年两会热点前瞻 (65)

“中国梦”催动“正能量”

——中共新领导集体履新一百天 (69)

中国最高国家权力机关选举产生新一届领导层 (74)

中国国务院产生新一届领导集体 (78)

中国政协选出新一届领导集体 (85)

实现“中国梦”的伟大接力

——新一届国家机构和全国政协领导人员产生纪实 (89)

启航，中国梦

中国梦，人民的梦

——习近平主席在十二届人大一次会议闭幕会讲话侧记 (99)

梦想凝聚力量 奋斗成就伟业

——写在十二届全国人大一次会议、全国政协十二届一次会议

召开前夕 (102)

共识汇聚正能量 实干托起“中国梦”

——写在十二届全国人大一次会议、全国政协十二届一次会议

闭幕之际 (104)

向着壮丽的“中国梦”，进发

——写在 2013 年“两会时刻”开启之际 (106)

奋斗，为了美丽的“中国梦”

——写在 2013 年两会闭幕之际 (111)

改革要“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

——“中国梦”两会视角 (116)

让梦想照进现实

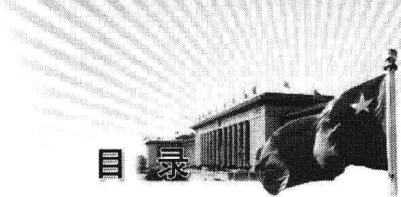
——“中国梦”两会视角 (119)

梦想在前，路在脚下

——“中国梦”两会视角 (124)

美丽中国：从“金山银山”到“绿水青山”

——“中国梦”两会视角 (127)

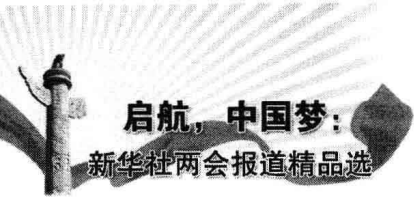


“腾笼换鸟”促转型“凤凰涅槃”求创新

——“中国梦”两会视角·····	(130)
中国梦的新起点·····	(133)
“中国梦”：一个不再触手难及的未来·····	(136)
接力奋斗实现中国梦	
——贯彻落实全国两会精神之一·····	(140)
奋进在成就梦想的中国道路上	
——贯彻落实全国两会精神之二·····	(142)
凝聚实现梦想的中国精神	
——贯彻落实全国两会精神之三·····	(144)
汇集起磅礴的中国力量 [*]	
——贯彻落实全国两会精神之四·····	(146)
迈向实现中国梦的新征程	
——贯彻落实全国两会精神之五·····	(148)

深化改革

中国新内阁在职能转变中亮相·····	(153)
新起点·新使命·新期盼	
——写在国务院机构改革和职能转变方案通过之际·····	(157)
“行大道，民为本，利天下”	
——李克强总理与中外记者见面侧记·····	(159)
2013，中国改革八大关键词·····	(162)
中国改革再出发·····	(165)
两会十大“高频语”折射中国发展新走向·····	(168)
职能转变：新一轮机构改革“大幕”开启·····	(172)
从政府工作报告看改革新动向·····	(175)
让“小鼠标”彰显“大能量”	
——代表委员探讨网络反腐倒逼公权力改革·····	(177)
行政审批权异化，腐败的“毒瘤”？	
——代表委员期待新一轮机构改革铲除“二政府”现象·····	(180)



利益固化，藩篱如何冲破？

——代表委员求解“深水区”改革勇气和智慧…………… (183)

激发全社会活力的改革之举

——代表委员热议新一轮机构改革和职能转变…………… (187)

牢牢抓住改革“时间窗口”

——代表委员建言加快改革攻坚…………… (190)

油价、气价、电价、水价

——资源价格改革提速…………… (193)

“中国梦”就是改革的梦…………… (195)

改革的顶层设计时刻…………… (200)

专题报道：2013，中国改革再前进…………… (207)

关注民生

政府工作报告十大数字凸显中国发展走向…………… (239)

民意的分量有多重？

——政府工作报告回应百姓八大期待…………… (243)

菜价·房价·股价·汇价

——政府工作报告回应百姓价格关切…………… (246)

民生增支和百姓增收：“两条曲线”折射中国民生美好图景…………… (249)

养老金缺口、提标、“双轨制”

——人社部副部长胡晓义回应三大焦点问题…………… (253)

“支柱”，还是“去支柱”？

——代表委员把脉房地产“定位”…………… (256)

“铁老大”一拆能否解三难？…………… (259)

杜绝“笔尖下的浪费”

——代表委员呼吁用制度约束“三公经费”…………… (262)

告别“九龙治水”，食品安全能否跨越“三重门”？…………… (265)

三问房产税改革

——来自两会内外的声音…………… (268)

两会劲起春风，催动“民生六梦”



——从两会议题看民生工程的重要推进·····	(271)
------------------------	-------

直面热点

透视两高报告四大焦点·····	(277)
-----------------	-------

依法治国的司法实践

——从两高报告透视五年司法建设之路·····	(280)
中国财经新班底被寄予改革期望·····	(284)
周小川：新中国任职最长央行行长“破例”留任·····	(286)
楼继伟：面对新课题的中国新财长·····	(289)
徐绍史：从国土资源部到国家发展改革委·····	(291)
高虎城：“内外兼修”的新任商务部长·····	(293)
改革不能改出满楼“临时工”·····	(295)
权力不“割肉”机构改革谈何深化？·····	(297)
对话郑永年：期待大部制改革更深入实质·····	(299)
用制度的笼子“关注”腐败	

——代表委员纵议制度反腐·····	(301)
经济增长目标为何第二年设为7.5%·····	(304)

两会银行业热点聚焦

——房贷政策、影子银行、综合化经营·····	(306)
生态灾难，何成“天下第一难”	

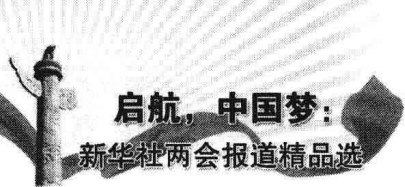
——代表委员呼吁不要带“毒”的GDP·····	(310)
提案背后是担当	

——农工民主党中央治理灰霾提案追踪·····	(313)
“不能再这样搞经济了”	

——代表委员透过雾霾“看”发展·····	(316)
“城镇化是一个大战略”	

——全国政协十二届一次会议第一场提案办理协商会侧记·····	(319)
成本·规划·同步	

——代表委员热议城镇化三大关键词·····	(321)
调控“杀手锏”如何避免伤及无辜？	



——代表委员热议“国五条”	(323)
为自由迁徙创造公平制度环境	(326)
民主的刻度	
——十二届全国人大一次会议“程序民主”解析	(328)
民主的表情	
——全国政协十二届一次会议“第一时刻”回放	(333)
协商民主：中国式政治智慧的体现	(337)
代表发声，民意汇聚	
——中国式民主在行进	(340)
城镇化支撑城投债扩容 地方融资或更倚重债市渠道	(343)
新股“堰塞湖”破解有道 多渠道满足企业资金需求	(347)
财政部等积极回应代表对预算报告的质疑	(352)
能否还网络一片净土？	
——代表委员聚焦互联网行业三大乱象	(354)
对话三沙市委书记肖杰：讲述三沙不为人知的故事	(357)
对话刘源上将：军人在什么时候亮剑	
——解读中国军人的责任和精神	(361)

海外看两会

开局百日的世界印象	(369)
从两会贺电贺函看中国与世界关系演变	(374)
全球视野下的中国财政	(378)
中国新驱动 世界新机遇	(381)
新起点 新征程 新挑战	
——海外人士评说中国两会	(385)
互为机遇 共同繁荣	
——中国两会议题影响世界	(388)
中国道路披荆斩棘	(392)
“中国梦”的世界对话	(395)



政府工作报告

——2013 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会
第一次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年的政府工作，并对今年工作提出建议，请各位代表审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十一届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，保持经济平稳较快发展，国内生产总值从 26.6 万亿元增加到 51.9 万亿元，跃升到世界第二位；公共财政收入从 5.1 万亿元增加到 11.7 万亿元；累计新增城镇就业 5870 万人，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长 8.8%、9.9%；粮食产量实现“九连增”；重要领域改革取得新进展，开放型经济达到新水平；创新型国家建设取得新成就，载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破，第一艘航母“辽宁舰”入列；成功举办北京奥运会、残奥会 and 上海世博会；夺取抗击汶川特大地震、玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利。我国社会生产力和综合国力显著提高，人民生活水平和社会保障水平显著提高，国际地位和国际影响力显著提高。我们圆满完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。

五年来的主要工作及特点：

一是有效应对国际金融危机，促进经济平稳较快发展。过去五年，我们是在持

续应对国际金融危机严重冲击中走过来的。这场危机来势之猛、扩散之快、影响之深，百年罕见。我们沉着应对，及时果断调整宏观调控着力点，出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施，全面实施一揽子计划。两年新增4万亿元投资，其中中央财政投资1.26万亿元，主要用于保障性安居工程、农村民生工程、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等方面建设和灾后恢复重建。五年来，新建各类保障性住房1800多万套，棚户区改造住房1200多万套；完成大中型和重点小型水库除险加固1.8万座，治理重点中小河流2.45万公里，新增节水灌溉面积770万公顷；新增铁路里程1.97万公里，其中高速铁路8951公里，京沪、京广、哈大等高铁和一批城际铁路相继投入运营；新增公路60.9万公里，其中高速公路4.2万公里，高速公路总里程达9.56万公里；新建机场31个；新增万吨级港口泊位602个；一批跨江跨海大桥、连岛工程相继建成；西气东输、西电东送、南水北调等重大工程顺利推进或建成；非化石能源快速发展，水电、风电装机位居世界第一；重建后的汶川、玉树、舟曲等灾区发生了翻天覆地的变化。这些举世瞩目的成就，对我们有效应对国际金融危机严重冲击发挥了至关重要的作用，为经济社会长远发展打下了坚实基础，已经并将继续造福亿万人民。

我们始终注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，增强宏观政策的前瞻性、科学性、有效性，注意把握好政策的取向、力度和重点。在国际金融危机冲击最严重时，果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，综合运用多种财政政策工具，增加政府支出，实行结构性减税；有效运用存款准备金率、利率等货币政策工具，保持货币信贷合理增长。根据宏观经济走势的变化，我们及时调整政策力度，适时退出刺激政策，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政政策运用上，坚持统筹兼顾，注重综合平衡。财政赤字占国内生产总值的比重从2009年的2.8%降到去年的1.5%左右，赤字率和债务负担率保持在安全水平。加强地方政府性债务全面审计和地方政府融资平台管理，有效控制经济运行中的风险隐患。在货币政策运用上，始终注意把握稳增长、控物价和防风险之间的平衡。金融体系运行稳健，银行业风险抵御能力持续增强，资本充足率从2007年底的8.4%提升到去年底的13.3%，不良贷款率由6.1%下降到0.95%。坚持搞好房地产市场调控不动摇，遏制了房价过快上涨势头。2012年，在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下，我们合理把握政策力度，保持财政预算支出规模不变，优化支出结构，扭转经济下滑趋势，全面实现年初确定的

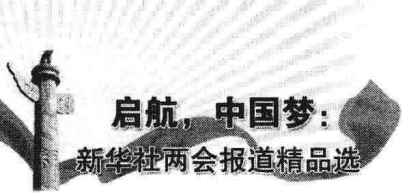


主要目标，国内生产总值增长 7.8%，城镇新增就业 1266 万人，居民消费价格涨幅回落到 2.6%，为今年经济发展打下好的基础。

这五年，我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势，国内生产总值年均增长 9.3%，显著高于同期全球和新兴经济体的增速，通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济稳定，充满活力。

回首这五年，面对国际经济形势复杂多变、持续低迷的严峻挑战，中央科学判断、果断决策，有效避免了我国现代化进程因巨大的外部冲击而出现大的波折，实践证明这些决策部署是完全正确的。

二是加快经济结构调整，提高经济发展的质量和效益。坚持实施扩大内需战略，内需对经济增长的贡献率明显提高，经常项目顺差占国内生产总值的比重从 10.1% 下降到 2.6%。居民消费结构加快升级。2012 年底，城镇和农村人均住房面积 32.9 平方米、37.1 平方米，分别比 2007 年增加 2.8 平方米和 5.5 平方米；城镇居民每百户拥有家用汽车 21.5 辆，比 2007 年增加 15.5 辆；旅游、文化消费大幅增加。坚持走中国特色新型工业化道路，大力推进产业转型升级。我国制造业规模跃居全球首位，高技术制造业增加值年均增长 13.4%，成为国民经济重要先导性、支柱性产业；清洁能源、节能环保、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等一批战略性新兴产业快速发展。产品质量整体水平不断提高。服务业增加值占国内生产总值比重提高 2.7 个百分点，成为吸纳就业最多的产业。扎实推进节能减排和生态环境保护。五年累计，共淘汰落后炼铁产能 1.17 亿吨、炼钢产能 7800 万吨、水泥产能 7.75 亿吨；新增城市污水日处理能力 4600 万吨；单位国内生产总值能耗下降 17.2%，化学需氧量、二氧化硫排放总量分别下降 15.7% 和 17.5%。修订环境空气质量标准，增加细颗粒物 PM_{2.5} 等监测指标。推进天然林保护、退耕还林、防沙治沙等重点生态工程建设，五年累计完成造林 2953 万公顷，治理沙漠化、石漠化土地 1196 万公顷，综合治理水土流失面积 24.6 万平方公里，整治国土面积 18 万平方公里。深入实施区域发展总体战略，颁布实施全国主体功能区规划，制定西部大开发新十年指导意见和一系列区域发展规划，加快推进西藏、新疆等地区跨越式发展，制定实施新十年农村扶贫开发纲要，将扶贫标准提高到 2300 元（2010 年不变价），加强集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。中西部和东北地区主要发展指标增速高于全国平均水平，东部地区产业转型升级步伐加快，各具特色、良性互动的



区域发展格局正在形成。积极稳妥推进城镇化，五年转移农村人口 8463 万人，城镇化率由 45.9% 提高到 52.6%，城乡结构发生了历史性变化。城乡、区域发展的协调性明显增强。

三是毫不放松地抓好“三农”工作，巩固和加强农业基础地位。我们坚持在工业化、信息化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，集中力量办成了一些关系农业农村长远发展、关系农民切身利益的大事。加大财政投入，中央财政“三农”累计支出 4.47 万亿元，年均增长 23.5%。建立健全种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制，补贴标准逐年提高，覆盖范围不断扩大，补贴资金从 2007 年的 639 亿元增加到 2012 年的 1923 亿元。加强农村金融服务，涉农贷款余额从 2007 年末的 6.12 万亿元增加到 2012 年末的 17.63 万亿元。实行粮食最低收购价政策，小麦、稻谷最低收购价累计提高 41.7% 到 86.7%。加强耕地保护，维护农民权益，为完善农村集体土地征收补偿制度做了大量准备工作。加快推进农业科技进步和现代农业建设，加大对良种繁育、动植物疫病防控、基层农技推广的支持力度。大力兴修水利，开展农村土地整治，建设高标准农田，耕地面积保持在 18.2 亿亩以上。粮食综合生产能力跃上新台阶，粮食总产量连续 6 年稳定在万亿斤以上并逐年增加。加强农村水电路气等基础设施建设，新建改建农村公路 146.5 万公里，改造农村危房 1033 万户，解决了 3 亿多农村人口的饮水安全 and 无电区 445 万人的用电问题，农村生产生活条件不断改善。积极引导农村富余劳动力转向非农产业，农民人均纯收入持续较快增长，2010 年以来城乡居民相对收入差距逐步缩小。深化农村综合改革。集体林权制度主体改革基本完成，全面推进农村集体土地确权颁证工作，开展农村土地承包经营权登记试点。农业农村发展的良好形势，为应对国际金融危机和各种自然灾害严重冲击、稳定经济社会发展大局提供了重要支撑。

四是坚持实施科教兴国战略，增强经济社会发展的核心支撑能力。我们加快实施国家中长期科学和技术发展规划纲要，制定实施国家中长期教育改革和发展规划纲要、国家中长期人才发展规划纲要和国家知识产权战略，推动科技、教育、文化事业全面发展，为国家长远发展奠定了坚实基础。

优先发展教育事业。国家财政性教育经费支出五年累计 7.79 万亿元，年均增长 21.58%，2012 年占国内生产总值比例达到 4%。教育资源重点向农村、边远、民族、贫困地区倾斜，教育公平取得明显进步。全面实现城乡九年免费义务教育，惠及 1.6 亿学生。实施学前教育三年行动计划，“入园难”问题有所缓解。国家助



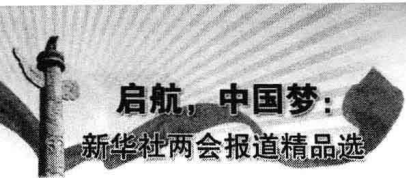
学制度不断完善，建立了家庭经济困难学生资助体系，实现从学前教育到研究生教育各个阶段全覆盖，每年资助金额近 1000 亿元，资助学生近 8000 万人次。实施中等职业教育免学费政策，覆盖范围包括所有农村学生、城市涉农专业学生和家庭经济困难学生。初步解决进城务工人员随迁子女在城市接受义务教育问题，现有 1260 万农村户籍孩子在城市接受义务教育。实施惠及 3000 多万农村义务教育阶段学生营养改善计划。完成中小学校舍安全工程。加快职业教育基础能力和特殊教育基础设施建设。义务教育学校实施绩效工资，在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，加强了农村教师队伍建设。全面提高教育质量和水平，高等教育毛入学率提高到 30%。国民受教育程度大幅提升，15 岁以上人口平均受教育年限达到 9 年以上。

大力推动自主创新。中央财政用于科技的投入五年累计 8729 亿元，年均增长超过 18%。全社会研究与试验发展经费支出占国内生产总值的比重由 2007 年的 1.4% 提高到 2012 年的 1.97%，企业研发活动支出占比超过 74%。出台深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见。深入实施国家技术创新工程和知识创新工程，扎实推进国家科技重大专项，新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。加强基础研究和前沿探索，突破一批关键核心技术，填补了多项重大产品和装备的空白。

深入实施人才强国战略。以高层次、高技能人才为重点，加强各类人才队伍建设，专业技术人才、高技能人才分别增加 860 万人和 880 万人，留学回国人员达到 54 万人。

大力加强文化建设。覆盖城乡的公共文化设施网络体系初步建成，博物馆、图书馆、文化馆（站）实现免费开放。国有经营性文化单位转企改制任务基本完成，公益性文化事业单位内部机制改革不断深化。哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术等更加繁荣，文化产业快速发展。文物保护、非物质文化遗产保护和传承取得重要进展。对外文化交流更加活跃。全民健身和竞技体育取得新成绩。

五是坚持把人民利益放在第一位，着力保障和改善民生。我们把就业作为保障和改善民生的头等大事，实施积极的就业政策。加强重点人群就业工作，提高职业培训和就业服务水平，五年累计投入就业专项资金 1973 亿元，实现高校毕业生就业 2800 万人，城镇就业困难人员就业 830 万人，保持了就业形势总体稳定。全面推进社会保障体系建设，建立新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制



度，城乡居民基本养老保险实现了制度全覆盖，各项养老保险参保达到 7.9 亿人。企业退休人员基本养老金从 2004 年人均每月 700 元提高到现在的 1721 元。妥善解决关闭破产企业退休人员、困难企业职工、国有企业老工伤人员、未参保集体企业退休人员社会保险等问题。深化医药卫生体制改革，建立新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度，全民基本医保体系初步形成，各项医疗保险参保超过 13 亿人，加强城乡基层医疗卫生服务体系建设，建立基本药物制度并在基层医疗机构实施，公立医院改革试点稳步推进。国民健康水平进一步提高，人均预期寿命达到 75 岁。健全城乡居民低保、医疗、教育、法律等救助制度，改革完善孤儿保障、流浪儿童救助保护、农村五保供养制度。颁布实施新的中国妇女、儿童发展纲要，依法保障妇女儿童合法权益。建立健全城镇保障性住房制度，覆盖面逐步扩大，2012 年底已达到 12.5%。社会保障制度建设取得历史性的巨大成就。不断加强和创新社会管理，建立健全应急管理体系，发挥城乡社区自治和服务功能，社会保持和谐稳定。

六是深化重要领域改革，增强经济社会发展的内在活力。我们不失时机地推进改革，在一些重要领域取得重大进展。大力推进财税体制改革，完善转移支付制度，全面建立县级基本财力保障机制，基层政府提供基本公共服务的能力有所提高；由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的预算体系框架基本形成，预算外资金全部纳入预算管理；统一内外资企业税制，实现增值税转型，实施成品油价格和税费改革，开展营业税改征增值税试点，改革资源税制度，财税体制对加快转变经济发展方式的促进作用增强。全面深化金融体制改革，国有大型商业银行股份制改革顺利完成，政策性金融机构改革有序推进，农村信用社改革成效明显，银行业新监管标准实施，创业板、股指期货和融资融券业务相继推出，保险业改革开放深入推进，人民币汇率形成机制不断完善，利率市场化和资本项目可兑换改革稳步推进，建立宏观审慎政策框架，扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。我国银行、证券、保险业的抗风险能力和国际竞争力显著提升，为成功应对国际金融危机冲击奠定了坚实基础。国有企业改革不断深化，素质提高，竞争力明显增强。制定鼓励和引导民间投资健康发展的指导意见和实施细则，非公有制经济发展环境不断改善。建立生态补偿制度，开展排污权和碳排放权交易试点。事业单位分类改革积极推进。

七是坚定不移扩大对外开放，全面提升开放型经济水平。我们积极应对外部环



境的急剧变化，及时出台稳定外需的政策措施，实施市场多元化战略，进出口总额年均增长 12.2%，从世界第三位提升到第二位，其中出口额跃居世界第一位，占国际市场份额比 2007 年提高 2 个多百分点，进出口结构优化，贸易大国地位进一步巩固。五年累计实际利用外资 5528 亿美元，利用外资的结构和布局明显优化，质量和水平显著提升。加快实施“走出去”战略，鼓励各类企业开展对外投资和跨国经营，非金融类对外直接投资从 2007 年的 248 亿美元上升到 2012 年的 772 亿美元，年均增长 25.5%，跻身对外投资大国行列。对外开放有力促进了我国经济发展和结构优化，吸收了先进技术和管理经验，增加了就业和职工收入，也为推动世界经济复苏作出了重要贡献。

八是切实加强政府自身建设，进一步深化行政体制改革。推进政府机构改革，初步建立职能统一的大部门体制框架。我们始终把实行科学民主决策、坚持依法行政、推进政务公开、健全监督制度、加强廉政建设作为政府工作的基本准则。在规范行政权力运行，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府方面，采取了一系列新举措，迈出了新步伐。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等政府决策程序。深化行政审批制度改革，五年中分两轮取消和调整行政审批事项 498 项，国务院各部门取消和调整的审批项目总数达到 2497 项，占原有审批项目的 69.3%。大力推动政务公开，重点推进财政预算决算公开和公务接待、公务车购置使用、因公出国出境经费公开，让人民群众更加全面地了解政府工作，更加有效地监督政府行为。审计监督的力度越来越大，成效越来越明显。全面加强反腐倡廉建设，加强领导干部廉洁自律的监督管理。探索建立政府绩效管理制度，建立并切实执行以行政首长为重点的行政问责制度，努力提高行政效能。

各位代表！

五年来，我们贯彻民族区域自治法，支持少数民族和民族地区发展的政策体系更加完善，民族团结进步事业焕发出新的蓬勃生机。

全面落实宗教信仰自由政策，宗教事务管理的法制化、规范化水平进一步提升。

认真贯彻侨务政策，依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，侨务资源的独特优势得到进一步发挥。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现



代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，履行新世纪新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，两岸直接双向“三通”全面实现，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

全方位外交取得新的重大进展。我们积极推进同各大国关系，加强与周边邻国的互利合作关系，顺利建成中国—东盟自贸区，推动上海合作组织等区域合作机制发展，深化同广大发展中国家的传统友谊与合作，积极参与应对国际金融危机、气候变化等全球性问题的国际合作，推动解决国际和地区热点问题，为我国改革发展稳定营造了有利的国际环境，为世界和平稳定发展繁荣作出重要贡献。

各位代表！

过去五年取得的成就来之不易。这是党中央总揽全局、正确领导的结果，是全党全国各族人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。我代表国务院，向全国工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，表示诚挚的感谢！向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和其他各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，表示诚挚的感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚的感谢！

我们清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出；经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧；企业生产经营成本上升和创新能力不足问题并存；财政收入增速放缓和政府刚性支出增加的矛盾凸显；金融领域存在潜在风险；产业结构不合理，农业基础依然薄弱；经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐；城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题不少，部分群众生活困难；制约科学发展的体制机制障碍较多；政府职能转变不到位，一些领域腐败现象易发多发。这些问题，有些是长期积累的，有些是经济社会发展过程中出现的，有些是政府工作中的缺点和不足造成的。我们要以对国家和人民高度负责的精神，更加努力做好工作，加快解决这些问题，决不辜负人民的期望！