

组织工作

改革创新案例

第
／
辑

中共中央组织部全国组织干部学院 编

党建读物出版社

组织工作

改革创新案例

第
／
辑

中共中央组织部全国组织干部学院 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

组织工作改革创新案例. 第1辑 / 中共中央组织部全国组织干部学院编. —北京: 党建读物出版社, 2012. 8

ISBN 978-7-5099-0351-3

I. ①组… II. ①中… III. ①中国共产党—组织工作—案例 IV. ①D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 185608 号

组织工作改革创新案例

ZUZHI GONGZUO GAIGE CHUANGXIN ANLI

(第1辑)

中共中央组织部全国组织干部学院 编

责任编辑: 杜念峰 刘海湘 责任校对: 钱玲娣 封面设计: 嘉信一丁

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编: 100052 电话: 010-58587631 / 7681)

新华书店经销 北京昊天国彩印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 34 印张 487 千字

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—20000

ISBN 978-7-5099-0351-3 定价: 75.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58587660)

序

改革创新是党的十七大对党的建设和组织工作的根本要求，是组织工作科学发展的主要动力。在党中央和各级党委领导下，这些年全国组织系统在继承中创新、在创新中发展，改革创新成为组织工作最鲜明的特色和亮点。全国组织工作满意度民意调查显示：凡是改革有力有效的地方和单位，满意度提升就快，反之就慢。全国组织干部学院对组织工作改革创新的案例进行精心挑选、结集出版，用于培训组工干部、推动组织工作改革创新，是一件很有意义的事情。

推进组织工作改革创新，要以解决实际问题为导向。因为中国共产党人领导的改革，是为了推动事业发展、造福人民群众。不能解决问题的改革，不可能得到干部群众的支持。我们推行民主推荐、公开选拔、竞争上岗、差额择优，对关键岗位干部实行重点管理，要求中央和省级机关新招公务员必须有两年以上基层工作经历，实施大学生村官计划等改革，都是为了解决干部队伍建设中的突出问题。

推进组织工作改革创新，最有效的途径是尊重基层和群众的创造。这些年推行的村党支部书记“一定三有”政策、“四议

两公开”工作法、“文建明工作法”、领导干部直接联系群众制度、万名组织部长下基层和引进海外高层次人才“千人计划”等，都来自实践的创造。这些生动的案例充分说明，基层一线的同志对工作中存在的弊端感受最深刻，改革的积极性最高，最知道什么办法管用，而坐在机关大楼里设计的改革，很容易雾里看花、水中捞月，中看而不中用。

推进组织工作改革创新，需要有像拧螺丝钉那样的锲而不舍精神，一环紧扣一环，不断兴利除弊。因为任何改革都会有利有弊，不可能一步到位、一劳永逸。比如，民主推荐有效扩大了干部工作中的民主，但也附带产生了拉票现象和老好人现象。我们坚决整治拉票之风，完善民主推荐制度，重用敢于坚持原则的干部，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，营造风清气正的用人环境，巩固了这项改革的成果。

组织工作改革创新和党的事业发展一样，没有止境。改革最难的是削减自己手中的权力，放弃既得的利益。这些年组织部门解放思想、带头改革，起到了很好的表率示范作用。我们要进一步开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，坚定不移地推进组织工作改革创新，不动摇、不懈怠、不停步，为全面建成小康社会和社会主义现代化建设提供坚强的组织保证。

李源潮

2012年8月16日

目 录

概 述	1
案例 1 彰显共产党员的大爱真情 ——开展党员交纳抗震救灾“特殊党费”活动	13
案例 2 增强组织工作透明度 树立组织部门新形象 ——中央组织部成功举办党内统计专题新闻发布会	27
案例 3 坚持多措并举 形成推进合力 ——认真做好深入学习实践科学发展观活动组织工作	35
案例 4 让先进引领时代 ——精心组织建党 90 周年党内表彰工作	43
案例 5 开展大学生村官工作 培养党政干部后备人才和新农村建 设骨干力量	51
案例 6 运用“四议两公开”工作法 健全党组织领导的村级民主 自治机制	61
案例 7 总结推广“文建明工作法” 创新乡镇党委工作机制	70
案例 8 “百步亭工作法”	78
案例 9 国家人口和计生委宣教司党支部“听说读写练”工作法	87
案例 10 系统抓 抓系统 ——注册会计师行业走出一条加强社会组织党建工作的新 路子	94

案例 11	陈惠芬台资企业党建“融和工作法”	102
案例 12	中央组织部举办全国基层党组织书记加强社会管理集中 轮训示范班	109
案例 13	让手机成为党员学习的好帮手	116
案例 14	让典型题材的电视片更吸引人 ——组织制作播放收看党员教育电视系列片《人民的好 儿女》的成功实践	124
案例 15	搭建直达基层的党员干部教育培训平台 ——开展农村党员干部现代远程教育工作	132
案例 16	发挥行业主管部门指导作用 扎实推进创先争优活动	140
案例 17	创先争优“一诺三评”	147
案例 18	窗口单位和服务行业“三亮三比三评”	155
案例 19	北京市“四抓四促四覆盖”构建首都特色律师行业党建 工作新格局	163
案例 20	北京市东城区以网格化党建引领社会服务管理创新	175
案例 21	天津市坚持三个创新 大力推进社会组织党建工作	184
案例 22	天津市宝坻区推行“一站三中心”工作模式创新农村基 层组织工作	193
案例 23	河北省“一定三有”激发农村基层干部活力	201
案例 24	河北省正定县开展“农村好青年”评选活动	210
案例 25	河北省唐山市实施党员“双育工程”	218
案例 26	山西省长治市“党建网联工程”的成功实践	226
案例 27	内蒙古自治区以“示范群体创建”为抓手 扎实推进北 疆基层党组织固本工程	237
案例 28	内蒙古自治区赤峰市“三定四规范三契约”工作法	245
案例 29	辽宁省全面推行为民服务全程代理	253
案例 30	辽宁省沈阳市探索党员在居住地发挥作用新机制	261
案例 31	吉林省抓实城市社区“五有一创工程”	269

案例 32	吉林省实施“三项工程”抓农村基层组织建设	277
案例 33	黑龙江省“百局联百村”活动统筹推动城乡基层党建	287
案例 34	黑龙江省佳木斯市推荐自主择业军转干部任非公有制企 业党建指导员	296
案例 35	上海市崇明县开展“三个一”“民情日记”大走访	304
案例 36	上海市五里桥街道探索“4+1 工作法”架起党群关系“连 心桥”	312
案例 37	江苏省淮安市“阳光六步法”规范村级党群议事程序	321
案例 38	杭州市萧山区“红色搜索”引擎创新党员学用模式	329
案例 39	安徽省十年选派万名干部到村任职	336
案例 40	安徽省芜湖市“一米阳光”温暖社区	344
案例 41	福建省福安市“开放式”民主生活会促进基层党内民主 建设	352
案例 42	江西省井冈山市开设“党员网络号”创新党员教育管理 服务新模式	360
案例 43	山东省烟台市依托商会党组织加强规模以下非公有制企 业党建工作	369
案例 44	河南省舞阳县建立网络党组织覆盖党建空白区	377
案例 45	湖北省发展壮大村级集体经济 夯实服务群众的物质 基础	385
案例 46	湖南省衡阳市推行“三有两评”工作法引导乡镇干部转 变作风服务群众	394
案例 47	湖南省开展乡镇干部“一人学一技”活动	402
案例 48	广东省建设党代表工作室	410
案例 49	广东省惠州市“四民主工作法”的实践	418
案例 50	广西壮族自治区“农事村办”实现农民办事不出村	426
案例 51	广西壮族自治区推行基层党组织应急机制	434

案例 52	海南省推行村干部“坐班”制 加强和创新农村基层社会管理	442
案例 53	海南省临高县全力打造海上党支部	450
案例 54	重庆市探索构建城乡统筹基层党建新格局	458
案例 55	贵州省“四帮四促”做好新形势下群众工作	466
案例 56	贵州省遵义市“服务型基层党组织”服务发展服务群众	474
案例 57	云南孟连“7·19”事件后做好群众工作的创新实践	481
案例 58	西藏自治区开展创先争优强基础惠民生活活动	489
案例 59	西藏自治区创新措施抓实发展农牧民党员工作	497
案例 60	陕西省延安市推行“党员中心户”制度	505
案例 61	兰州市“民情流水线”服务社区群众	513
案例 62	宁夏回族自治区中卫市“评星定格”对党员党性定期分析	521
案例 63	新疆生产建设兵团探索支部建在项目上	528
后 记		536

概 述

一、党的组织制度和党内民主建设

党的十七大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视党的组织制度和党内民主建设，提出党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证；尊重党员主体地位、保障党员民主权利；以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐；必须坚持用制度管权管事管人，健全民主集中制，不断推进党的建设制度化、规范化、程序化等一系列科学论断。这些新思想、新观点、新论断，为推进党的组织制度和党内民主建设指明了方向。在党中央坚强领导下，党的组织制度和党内民主建设扎实推进，取得丰硕成果。

（一）党的代表大会制度建设迈出新步伐

各地按照中央要求，积极探索党代表大会和代表发挥作用的途径和方式。落实党代表大会代表任期制。2008年，中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》，对代表的权利职责、履职方式、工作保障等作出明确规定。各地认真贯彻落实，普遍制定代表联系服务党员群众、调研视察、提案提议、列席党委有关会议等具体工作制度，强化代表联络服务，创新代表活动载体，代表发挥作用的积极性、主动性不断提高。开展党代表大会常任制试行试点工作。一些省（区、市）

认真贯彻中央精神，先后选择部分县（市、区）和乡镇开展党代会常任制试行试点工作。试行试点地方普遍建立党代表大会年会制，强化年会职责，搭建平台，充分发挥代表作用。增强代表的先进性和广泛性。各地按照具有较强的议事能力、联系服务党员群众能力、带头创先争优能力的要求，严把代表素质关，注重提高基层一线代表特别是工人、农民代表的比例，代表结构进一步改善。

（二）党内选举制度改革取得新成效

各地注意将发扬民主贯穿于选举工作全过程，不断探索和完善党内选举制度。在代表选举中，坚持自下而上、上下结合，反复酝酿、逐级遴选，增强政治先进性和党员代表性。在党的基层组织选举中，推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围。改进候选人提名方式。许多地方探索个人自荐、组织推荐、党员群众联名推荐、领导干部署名推荐等多种方式产生候选人，由单一的组织提名向多种方式提名拓展。丰富候选人介绍方式。在乡镇、村换届中，一些地方采取召开见面会、竞职演讲、回答党员群众提问、实地调研、公布工作实绩等方式介绍候选人，切实增进选举人对候选人的了解。扩大差额选举范围。把差额原则贯穿于推荐、考察、票决等选举的全过程。一些基层党组织在试点中，除委员实行差额选举外，书记和副书记也采取差额选举的方式产生。将公开透明贯穿始终。一些基层党组织坚持选举过程全公开，公开资格条件、程序办法、选举结果等，将各个环节置于党员群众监督之下，保证了选举的公开透明。

（三）地方党委工作机制不断健全

各地坚持以民主集中制为核心，进一步健全党的委员会制度，积极探索实践，完善党内民主决策机制。各地普遍实行地方党委常委会向同级党委全委会报告工作并接受监督制度。许多地方对全委会决策范围、监督职能等进行研究探索，一些地方进一步理顺全委会、常委会关系，全委会作用得到加强。推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。各地按照《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》规定，进一步健全议事

规则和决策程序，普遍实行党委讨论决定重大决策、重要干部任免、重要项目安排和大额资金使用票决制，切实扩大了决策中的民主。完善集体领导与个人分工负责相结合的制度。2008年，中央印发《关于进一步完善地方党委领导班子配备改革后工作机制的意见》，对地方党委常委会集体领导制度、分工负责制、工作协调机制等作出明确规定。各地普遍建立健全党委常委分工负责制，注重领导班子成员合理搭配和优势互补，党委班子结构优化，整体功能和合力不断增强。开展县委权力公开透明运行试点。中央纪委、中央组织部出台《关于开展县委权力公开透明运行试点工作的意见》，进一步规范试点工作。试点县（市、区、旗）积极探索，科学划分党代表大会、全委会、常委会及其成员职权和权限，为规范县委权力运行尤其是县委书记职权积累了实践经验。

（四）党内基层民主建设取得新进展

各级贯彻落实中央要求，积极稳妥推进党内基层民主建设，党员民主意识进一步增强，党内基层民主的实现形式不断拓展，党内基层民主制度不断完善，基层党组织和党员队伍的生机活力不断增强。大力推进基层党务公开。2010年，中央颁布《关于党的基层组织实行党务公开的意见》，对基层党务公开的内容、程序和方式进行规范。广大基层党组织采取多种形式推进党务公开，党员了解党内信息的渠道进一步畅通。积极推进基层民主议事决策。各地探索实行党内事务听证咨询、民主议事决策等制度，不断完善基层党组织领导班子议事决策规则和程序。全国有57.5万个村实行了“四议两公开”工作法，一些地方还探索民主恳谈会、民主议政日、党员议事日、党员旁听党委会议等做法，有效激发了党员参与党内事务的积极性和主动性。拓展党内基层民主监督渠道。许多地方开展领导班子成员述职述廉、接受党员（代表）民主评议，一些地方探索建立党员向基层党组织领导班子及成员询问、质询制度，党员参与党内民主监督的途径更多、质量更高。

总之，十七大以来，党的组织制度和党内民主建设适应中国特色社会主义民主政治发展要求，与时俱进、改革创新，呈现出鲜明特点。

——**主题更加鲜明**。发展党内民主始终紧扣科学发展主题，从中央到地方、从理论到实践、从整体到局部、从制度到程序，都围绕这一主题来谋划、来推进。

——**主体更加明确**。坚持在党内生活中确立党员主体地位，保障和落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。

——**重点更加突出**。以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全全党充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。

——**路径更加清晰**。以党内民主带动人民民主，实现两者的良性互动；以基层的实践创新推动党内民主建设，使之更加丰富。

党的组织制度和党内民主建设取得了丰硕成果，同时也积累了宝贵经验。

——**坚持服务科学发展大局**。深入贯彻落实科学发展观，把党内民主放在科学发展大局中来谋划和推进，使党内民主建设与中国特色社会主义建设总体布局相适应。

——**坚持解放思想、实事求是、与时俱进**。必须从实际出发，走中国特色党内民主发展道路，继承优良传统，发扬改革创新精神，在实践中学习民主、发展民主，使党内民主建设体现时代性、把握规律性、富于创造性。

——**坚持民主与集中相统一**。既要充分发扬党内民主，使各级党组织和广大党员意愿得到充分表达，防止个人专断；又要在民主基础上实行正确集中，防止出现极端民主化倾向。

——**坚持以制度建设为保障**。必须以党章为根本，建立健全以民主集中制为核心的制度体系，增强制度的科学性、系统性和权威性，用完备的制度和程序来保证党内民主的实现。

——**坚持积极稳妥、循序渐进**。立足党情、国情，有组织、有计划、有步骤地推进，做到积极稳妥，有序可控。

二、党员队伍建设

党的十七大以来，各级党组织牢牢把握党的执政能力建设和先进性建设这条主线，以改革创新精神抓好党员发展和管理服务 work，发展党员质量不断提高，党员队伍结构不断优化，活力不断增强，先锋模范作用充分发挥，为推进经济社会又好又快发展提供坚强保证。

（一）着力做好发展党员工作，党员队伍结构不断优化

各级党组织按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，认真做好发展党员工作，不断壮大党员队伍，提高党员队伍质量。一是坚持标准，保证质量。严格按照党章规定，坚持把政治标准放在首位，注重提高新党员的政治质量，做到成熟一个发展一个。二是严格程序，把好关口。认真履行入党手续，在入党积极分子的推荐确定、培养教育，发展对象的政治审查、公示，预备党员的接收、教育、考察和转正等各个环节严格把关，探索建立发展党员推荐制、公示制、票决制和责任追究制等，从制度上保证发展党员质量。三是突出重点，改善结构。加大在工人、农民中发展党员力度，重视在知识群体等各领域优秀青年中发展党员，积极做好在非公有制企业、社会组织中发展党员工作，党员队伍不断壮大、结构不断优化。在新发展党员中，生产、工作第一线党员、35岁以下党员、少数民族党员、女党员比例都有不同程度增长。

（二）坚持集中性教育和经常性教育相结合，党员队伍整体素质不断提高

把党员教育作为提升党员素质的关键环节，积极拓宽党员受教育渠道，进一步健全让党员经常受教育、永葆先进性的长效机制。一是深入学习实践科学发展观活动和创先争优活动取得显著成效。从2008年9月至2010年年初，在全党分三批自上而下开展深入学习实践科学发展观活动，先后有370多万个党组织、7500多万名党员参加，取得了丰硕的认识成果、实践成果和制度成果。从2010年4月以来，在全国基层党组织和广大党员中深入开展创先争优活动，通过公开承诺、领导点评、群众评议和评选表彰等，

推动广大党员履职尽责创先进、立足岗位争优秀。二是制定和落实全国党员教育培训工作规划。组织实施农村党组织书记、新党员、大学生村官和党员创业就业技能等4项重点培训工程，五年来全国共培训农村党组织书记139.6万人次、新党员420.4万人次、大学生村官党员32.8万人次，开展党员创业就业技能培训147.4万人次，党员队伍整体素质不断提高。

（三）扎实推进党员管理服务，党员队伍生机活力不断增强

各级党组织紧紧围绕增强党性、提高素质、发挥作用的要求，加大党员管理力度，创新党员管理方式，不断提高党员管理工作科学化水平，保持和发展党员队伍的生机活力。一是加强党员日常管理。规范组织关系管理，明确党员组织关系的管理权限、接转程序和手续。严格党的组织生活，深入开展民主评议党员工作。五年中年均有6255.8万名党员参与民主评议，参与率达到80%左右。二是抓好流动党员管理服务。坚持资源共享、组织共建、活动共抓、作用共促，推动建立健全城乡一体、流入地党组织为主、流出地党组织配合的流动党员教育管理服务工作制度，建立流动党员党组织1.1万个。三是探索开展处置不合格党员试点工作。坚持党要管党、从严治党方针，按照稳妥、慎重的要求，探索建立加强思想教育 with 组织处理相结合的党员队伍出口机制，使党员队伍更加纯洁、更有活力。四是推进党员管理信息化。积极运用现代信息技术，探索创新党员教育管理服务工作。开通“12371”党员咨询服务电话，加紧建设以全国党员信息管理网、全国党员教育服务网、党员信息卡“两网一卡”为框架的全国党员信息库。

（四）广泛开展激励关怀帮扶，党员光荣感责任感不断激发

党中央高度重视党内激励关怀帮扶工作。各级党组织坚持从思想、工作、生活上关心党员，激发党员增强光荣感和责任感、保持先进性内在动力，促进在各方面走在前、作表率。一是大力表彰党内先进。坚持集中表彰、专项表彰和经常表彰相结合。党的十七大以来，中央层面共表彰了1721个全国先进基层党组织、302名全国优秀共产党员、200名全国优秀党务工作者；各地共表彰了147万个先进基层党组织、748.1万名优秀共产党员和128.3万名优秀党务工作者。在纪念建党90周年之际，中央隆重表彰

了 500 个全国先进基层党组织、50 名全国优秀共产党员和 200 名全国优秀党务工作者。中央组织部 2012 年隆重表彰了 1000 个全国创先争优先进基层党组织、100 名全国创先争优优秀共产党员和 100 个全国创先争优活动先进县（市、区、旗）党委；先后 6 次对抗御雨雪冰冻灾害、四川汶川抗震救灾、青海玉树抗震救灾、2010 年防汛救灾、上海世博会、广州亚运会涌现出来的 221 个先进基层党组织、152 名优秀共产党员进行专项表彰，及时追授全国优秀共产党员 68 名。探索创新表彰对象的推荐评选方式，开展网上推荐全国优秀共产党员活动，提高了党内表彰的公信度和影响力。二是扎实做好关爱老党员工作。对新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员落实生活补贴制度，建立老党员生活补贴正常增长机制。党的十七大以来，中央组织部下拨中管党费 1.5 亿元，向 160.9 万人次老党员发放生活补贴。同时协调民政部、财政部连续 4 次提高生活补贴标准，于 2011 年“七一”前向全国 23.3 万名老党员每人发放一次性生活补助金 2000 元。三是积极关心和帮扶困难党员。坚持在元旦春节期间走访慰问生活困难党员、老党员、老干部。2008 年以来，中央组织部下拨中管党费 1.8 亿元用于走访慰问活动。各地采取党组织、党员结成帮扶“对子”等方式，开展物质、项目、文化等方面帮扶和党建联建。

（五）积极搭建活动平台，党员先锋模范作用不断发挥

各级党组织根据不同群体、不同岗位党员的特点，搭建务实管用的活动平台，健全党员发挥作用的长效机制，促进广大党员在关键时刻和完成重大任务、推动日常工作、联系服务人民群众中充分发挥先锋模范作用。一是在关键时刻和完成重大任务中冲锋在前、作出表率。建立健全党员应急动员机制，组织党员突击队、应急队等措施，使广大党员在关键时刻、重大事件和重要任务中彰显党的先进性。在汶川地震、玉树地震、舟曲泥石流和南方部分省区冰冻、洪涝等抗灾救灾的关键时刻，在举办北京奥运会、残奥会、上海世博会、广州亚运会等重大任务中，广大党员不畏艰险、勇挑重担、冲锋在前，充分展现新时期共产党员的先锋形象，涌现出一大批先进典型。汶川特大地震发生后，全国 4550 多万名党员主动交纳“特殊

党费”97.3亿元，赢得人民群众和国际舆论的广泛赞誉。二是在日常工作中履职尽责、创造佳绩。深入开展创先争优活动，大力推广党员示范岗、党员先锋岗、党员责任区、党员攻关项目等，促进广大党员立足本职、勤奋工作、无私奉献，把共产党员的先进和优秀体现在本职岗位上、融入到岗位职责中，实现党员发挥作用岗位化、日常化。三是在联系服务群众中主动作为、积极奉献。各地普遍开展党员承诺、志愿服务等活动，探索建立党员在居住地发挥作用机制，不断拓宽渠道、健全网络、创新载体，促进广大党员在联系服务群众中发挥模范作用。

党的十七大以来党员队伍建设的探索实践，深刻揭示了新时期新阶段推进党员队伍建设的基本规律，为我们进一步加强和改进党员队伍建设提供了有益经验和重要启示。必须按照围绕中心、服务大局的根本要求，始终坚持党员队伍建设的正确方向；必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装党员，始终把坚定理想信念作为党员队伍建设的首要任务；必须增强共产党员的党员意识，使广大党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子；必须坚持融党员教育管理监督和服务于一体，不断增强党组织对广大党员的凝聚力；必须统筹推进党员队伍建设和党的基层组织建设，切实做到哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有党员充分发挥作用；必须坚持与时俱进、改革创新，使党员队伍建设始终做到体现时代性、把握规律性、富于创造性。

三、基层党组织建设

党的十七大以来，按照中央要求，各级坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，大力弘扬改革创新精神，全面推进各领域基层党组织建设，基层党建工作在深入学习实践科学发展观活动中深化拓展，在创先争优活动中增强活力，取得重大进展和明显成效。

（一）优化组织设置，党的组织和工作覆盖实现新拓展

按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的原则，在以地域、单位为