

第四册

梁启超全集

北京出版社



第四册



梁启超全集

北京出版社



目 录

第七卷 中国国会制度私议

发行公债整理官钞推行国币说帖	(1907)
论国民宜亟求财政常识	(1912)
各省滥铸铜元小史	(1914)
论中国国民生计之危机	(1919)
公债政策之先决问题	(1928)
第一 非国家财政上之信用见孚于民则公债不能发生	(1929)
第二 非广开公债利用之途则公债不能发生	(1930)
地方财政先决问题	(1936)
论地方税与国税之关系	(1938)
国民筹还国债问题	(1940)
一 筹还国债之当急	(1940)
二 筹还国债会之办法	(1940)
三 筹还国债与普法战役后法人偿还普款之比较	(1941)
四 筹还国债与爱国心之关系	(1942)
五 筹还国债与现在国民生计能力之关系	(1943)
六 筹还国债与将来国民生计进步之关系	(1943)
七 筹还国债与财政之关系	(1944)
八 筹还国债与对外政策之关系	(1945)
九 筹还国债之执行机关	(1945)
十 结论	(1946)
再论筹还国债	(1947)
偿还国债意见书	(1952)
论直隶湖北安徽之地方公债	(1963)
一 内债过去之历史	(1963)
二 直隶公债办法及成绩	(1964)
三 湖北安徽公债办法及成绩	(1965)

四 公债条件评	(1966)
五 募债失败之原因	(1967)
六 募债目的之当否	(1969)
七 结论	(1969)
论币制颁定迟速系国家之存亡	(1971)
格里森货币原则说略	(1973)
敬告国中之谈实业者	(1975)
币制条议	(1980)
第一 论中国当急颁币制之故	(1980)
第二 论本位银币之重量	(1982)
第三 论中国当采用虚金本位制及其办法	(1985)
节省政费问题	(1995)
外债平议	(2001)
一 公债之作用	(2001)
二 公债之用途	(2002)
三 外债之性质及其功用	(2004)
四 各国外债利病实例及其受利受病之由	(2005)
五 中国宜借外债之故	(2010)
甲 财政上宜借外债之故	(2010)
乙 国民生计上宜借外债之故	(2010)
六 中国不宜借外债之故	(2011)
甲 财政上不宜借外债之故	(2011)
乙 国民生计上不宜借外债之故	(2013)
七 外债之先决问题	(2015)
八 今日中国可以利用外债之事项	(2017)
甲 决不宜利用外债之事项	(2018)
乙 最宜利用外债之事项	(2019)
九 债权人之选择及募集条件	(2023)
十 新债与旧债	(2025)
十一 国债与地方债公司债	(2025)
十二 外债与不换纸币	(2027)
十三 外债与内债	(2028)
国家运命论	(2030)
说常识	(2035)
说政策	(2038)
为国会议期限问题敬告国人	(2043)

第一 敬告监国摄政王	(2043)
第二 敬告政府诸公	(2044)
第三 敬告各督抚	(2045)
第四 敬告国中有闻誉之诸君子	(2045)
第五 敬告一般国民	(2046)
第六 敬告农民	(2047)
第七 敬告国中有资力之人	(2048)
第八 敬告留学生	(2048)
第九 敬告资政院议员	(2049)
论请愿国会当与请愿政府并行	(2050)
宪政浅说	(2053)
叙	(2053)
例言	(2054)
第一章 国家	(2054)
第一节 国家之意义	(2054)
第二节 国家机关	(2056)
第三节 国体	(2057)
第四节 政体	(2058)
第二章 政治	(2059)
第一节 国家之功用	(2059)
第二节 国家之目的	(2060)
第三节 政治之意义	(2061)
国会与义务	(2063)
立宪政体与政治道德	(2066)
责任内阁与政治家	(2069)
官制与官规	(2072)
外官制私议	(2076)
一 省区问题	(2076)
甲 省区应改革之故	(2076)
乙 省区不能骤改置之故	(2077)
丙 折衷论	(2078)
二 督抚权责问题	(2079)
中国外交方针私议	(2082)
一 现世界弱国之位置	(2082)
二 列强对于中国之压迫	(2083)
三 美国德国之态度	(2084)

四 中美同盟论及中德同盟论	(2085)
五 列国同盟之先例及其效果	(2086)
六 中国因同盟所得之利益如何	(2088)
七 中国无同盟国其所损失如何	(2089)
八 中美德同盟之影响如何	(2090)
九 中国今日之外交方针	(2092)
十 外交与内治	(2095)
国会开会期与会计年度开始期	(2097)
读日本大隈伯爵《开国五十年史》书后	(2100)
改盐法议	(2102)
中国国会制度私议	(2108)
悬谈	(2108)
第一章 国会之性质	(2109)
第一节 法律上之性质	(2109)
第二节 政治上之性质	(2111)
第二章 国会之组织	(2113)
第一节 二院制	(2113)
第一款 二院制与一院制得失比较	(2113)
第二款 中国当采二院制之理由	(2114)
第二节 左院之组织(旧称上院)	(2115)
第一款 各国左院之组织比较	(2115)
第一项 英吉利王国贵族院之组织	(2115)
第二项 法兰西共和国元老院之组织	(2116)
第三项 德意志帝国联邦参议院之组织	(2116)
第四项 普鲁士王国贵族院之组织	(2117)
第五项 意大利王国元老院之组织	(2117)
第六项 北美合众国元老院之组织	(2118)
第七项 日本帝国贵族院之组织	(2118)
第八项 比较	(2118)
第二款 中国国会左院组织私案	(2121)
第一项 中国不能以左院代表贵族之理由	(2121)
第二项 中国不必以左院代表富族之理由	(2123)
第三项 应设皇族议员之理由及其限制	(2124)
第四项 应设代表各省议员之理由	(2124)
第五项 应设敕选议员之理由	(2125)
第六项 应设代表蒙藏议员之理由	(2126)

第七项 左院议员之数	(2128)
第三节 右院之组织 (旧称下院)	(2128)
第一款 选举权	(2128)
第一项 普通选举与制限选举	(2128)
第一目 各国制限比较	(2128)
第二目 我国不当采制限选举之理由	(2132)
第二项 平等选举与等级选举	(2138)
第二款 被选举权	(2139)
第三款 选举方法	(2143)
第一项 直接选举与间接选举	(2143)
第一目 利害比较之学说	(2143)
第二目 我国当采间接选举制之理由	(2145)
第二项 选举区	(2146)
第一目 各国制度及学说比较	(2147)
第二目 中国划分选举区私案	(2149)
第三项 中选之计算法	(2151)
第一目 各种制度利害比较	(2151)
第二目 我国所当采之法	(2156)
第四项 选举手续	(2157)
第一目 选举人名簿	(2157)
第二目 投票	(2158)
第三目 选举机关	(2158)
第四目 选举权利之保障	(2160)
第四款 强制选举	(2160)
第五款 杂论	(2162)
第一项 右院议员任期	(2162)
第二项 无选举区之地	(2162)
第三章 国会之职权	(2163)
第一节 绪论	(2163)
第二节 参与立法之权	(2164)
第一款 参与改正宪法之权	(2164)
第一项 各国法制比较	(2164)
第二项 我国所当采者	(2166)
第二款 参与普通立法之权	(2170)
第一项 参与立法权之范围	(2170)
第一目 各国范围广狭比较	(2170)

第二目 我国所当采者	(2176)
现今全世界第一大事	(2181)
英国政界剧争记	(2183)
一 议会之解散与宪法之摇动	(2183)
二 自由党内阁	(2185)
三 英国财政现状	(2186)
四 下议院对于预算案之辩争	(2188)
朝鲜灭亡之原因	(2192)
日本并吞朝鲜记	(2196)
记例	(2196)
前记	(2196)
第一 中日争韩记	(2196)
第二 日俄争韩记	(2200)
本记	(2201)
第三 日本役韩记	(2201)
第四 日本并韩记	(2203)
附 朝鲜对于我国关系之变迁	(2206)

第八卷 新中国建设问题

《国风报》叙例	(2211)
读农工商部筹借劝业富签公债折书后	(2215)
咨议局权限职务十论	(2220)
一 于大臣与宪政编查馆之辨争	(2220)
二 咨议局与政治问题	(2222)
西藏戡乱问题	(2225)
一 最近驭藏政策两度之大失机	(2225)
二 处置达赖喇嘛政策之当否	(2226)
三 用兵于西藏则何如	(2227)
四 将来外交之变故何如	(2228)
五 根本解决	(2229)
新军滋事感言	(2230)
军机大臣署名与立宪国之国务大臣副署	(2232)
驭藏政策之昨今	(2233)
湘乱感言	(2235)
读度支部奏报各省财政折书后	(2240)

读度支部奏定试办预算大概情形折及册式书后	(2242)
一 地方行政费性质	(2242)
二 咨议局之议决预算权	(2243)
国会期限问题	(2245)
锦爱铁路问题	(2247)
一 形势及历史	(2247)
二 就政治上之价值论锦爱铁路	(2248)
三 就国民生计之效果论锦爱铁路	(2248)
四 就财政上之利害论锦爱铁路	(2249)
五 锦爱铁路外交之将来	(2250)
六 美国之成算	(2250)
七 结论	(2251)
满洲铁路中立问题	(2252)
台谏近事感言	(2254)
米禁危言	(2257)
读币制则例及度支部筹办诸折书后	(2260)
论政府阻挠国会之非	(2265)
一 上谕与军机大臣责任问题	(2265)
二 国民吁请速开国会之理由	(2265)
三 国会之职权及其功用	(2267)
四 国会与筹备宪政	(2269)
五 国会与人民程度	(2274)
六 国会与资政院	(2276)
七 所谓不准再行读请者何如	(2277)
八 结论	(2277)
资政院章程质疑	(2279)
葡萄牙革命之原因及其将来	(2282)
中国最近市面恐慌之原因	(2284)
读十月初三日上谕感言	(2286)
评一万万元之新外债	(2292)
论资政院之天职	(2294)
亘古未闻之预算案	(2295)
评新官制之副大臣	(2297)
朱谕与立宪政体	(2298)
评资政院	(2300)
甲 资政院之效果	(2300)

乙 吾所欲忠告之资政院者	(2301)
将来百论	(2306)
一 责任内阁之将来	(2306)
二 司法独立之将来	(2307)
三 银价之将来	(2307)
四 英、日同盟之将来	(2308)
五 资政院之将来	(2309)
六 弼德院之将来	(2310)
七 三国同盟之将来	(2310)
八 三国协商之将来	(2312)
九 俄、德协商之将来	(2313)
十 新外债之将来	(2314)
十一 墨西哥革命之将来	(2315)
十二 中国冗官之将来	(2316)
十三 北京之将来	(2317)
十四 上海之将来	(2318)
十五 罗马教皇之将来	(2318)
十六 朝鲜贵族之将来	(2319)
十七 中国政党之将来	(2320)
改用太阳历法议	(2321)
说国风(上)	(2323)
说国风(中)	(2325)
说国风(下)	(2327)
双涛阁日记	(2329)
附 随笔二则	(2349)
张勤果公佚事	(2349)
孙文正公饰终之典	(2349)
学与术	(2351)
中俄交涉与时局之危机	(2353)
一 自由行动之文牒	(2353)
二 俄人最近对外政略之变迁	(2353)
三 俄国在新疆、蒙古方面之势力	(2354)
四 今兹威胁之动机	(2356)
五 今次威胁之条件与其无理	(2357)
六 我国所以待之者如何	(2359)
为筹制宣统四年预算案事敬告部臣及疆吏	(2361)

论政府违法借债之罪	(2363)
为川汉铁路事敬告全蜀父老	(2365)
论边防铁路	(2372)
收回干线铁路问题	(2374)
中国前途之希望与国民责任	(2380)
侥幸与秩序	(2400)
对外与对内	(2402)
政党与政治上之信条	(2406)
立宪国诏旨之种类及其在国法上之地位	(2409)
敬告国人之误解宪政者	(2413)
责任内阁释义	(2419)
第一章 释内阁名义	(2419)
第二章 论内阁之组织	(2421)
附 内阁果对于谁而负责任乎?	(2423)
附 论德、日两国关于责任大臣之立法	(2426)
附 论大臣责任与君主任免权之关系	(2428)
附 内阁是否代君主负责任	(2430)
新中国建设问题	(2433)
叙言	(2433)
上篇 单一国体与联邦国体之问题	(2433)
第一节 联邦国体、单一国体之利害	(2433)
第二节 中国将遵何道乃得成联邦国体乎?	(2434)
第三节 采联邦制所当审慎之诸端	(2435)
下篇 虚君共和政体与民主共和政体之问题	(2437)
与上海某某等报馆主笔书	(2444)
时事杂感	(2450)
北京调查户口之报告	(2450)
俄国与达赖喇嘛	(2450)
我政府之对俄政策	(2451)
俄国之第二次哀的美敦书	(2452)
英、美与英、日	(2452)
呜呼一万万元之新外债	(2453)
粤乱感言	(2454)
违制论	(2455)
国民破产之噩兆	(2458)
利用外资与消费外资之辨	(2464)

箴立法家	(2467)
吾党对于不换纸币之意见	(2469)
第一 不换纸币所以骤难施行之故	(2469)
第二 强欲施行不换纸币之弊	(2470)
第三 余论	(2472)
中国道德之大原	(2474)
政策与政治机关	(2478)
专设宪法案起草机关议	(2481)
省制问题	(2484)
中国立国大方针	(2488)
一 世界的国家	(2488)
二 保育政策	(2491)
三 强有力之政府	(2494)
四 政党内阁	(2500)
结论	(2506)
初归国演说辞	(2508)
鄙人对于言论界之过去及将来	(2508)
到京第一次欢迎会演说辞	(2510)
莅共和党欢迎会演说辞	(2511)
莅民主党欢迎会演说辞	(2514)
莅同学欢迎会演说辞	(2518)
莅广东同乡茶话会演说辞	(2519)
莅北京商会欢迎会演说辞	(2520)
莅北京公民会、八旗生计会联合欢迎会演说辞	(2523)
莅佛教总会欢迎会演说辞	(2524)
莅山西票商欢迎会演说辞	(2525)
莅北京大学校欢迎会演说辞	(2527)
答礼茶话会演说辞	(2530)

第七卷

1910~1911

中国国会制度私议

发行公债整理官钞推行国币说帖

(1910年)

窃惟各国中央银行之设，平时则以统全国金融之枢机，有事则以助政府财政之运转，苟办理得人，则国力缘此而充实，国权借此而伸张，法至良，意至美也。国家设立大清银行，原欲师各国成法，以期官民交利。窃常熟审情形，统筹全局，以为改良办法，虽有多端，然莫不有先决问题，与之相丽。盖新币制未经画一实施，则金融机关无从运用，兑换纸币制度未确立，则新币制之完全实施，终不可期。纸币发行，非统于一机关，则制度无从完善。非有确实之保证准备品，则无论何机关皆不能发昭信之纸币。再四思维，谓必须将货币政策、银行政策、公债政策，三者同时并举，庶足以植大基。而责全功，拟请先定大清银行纸币之保证准备额，因发公债五千万圆，由大清银行承募，即以此款收回各省官钱局之旧钞。谨将理由及办法，沥陈以备采择。

请部发公债由大清银行承募充兑换券保证准备借以整顿官钞推行国币

说 帖

甲 办 法

- 一 请由内阁提出募集内债案，移交资政院议决后，奏准施行。
- 二 该公债总额五千万圆，息率六厘，自募足后第六年起，至第二十年止，由政府任意偿还。
- 三 该公债票面分为五十圆、一百圆、五百圆、一千圆、一万圆五种。
- 四 用折扣发行法，政府对于每票面百圆实收九十五圆。
- 五 用间接发行法，将该公债总额责由大清银行全行承受，再由银行随时相机，向市场转售。
- 六 当发行公债之前，先将兑换纸币则例改正，定兑换纸币保证准备额为三万万元。该银行承受公债全额后，即以充保证准备，得发兑换纸币五千万圆，按照折扣数目，以兑换纸币四千七百五十万元缴部。
- 七 同时颁发整顿官钞条例，将各省官钱局所有官钞定期收回，换给大清银行兑换纸

币。

八 整顿官钞事宜，其在已有大清银行分行之地，则责由该分行办理，未有分行之地，由督抚派妥员代理。

九 请设一国债局，使行减债基金法，编为特别会计二十年完结。

乙 理 由

第一、实施新币制，必借兑换纸币之理由

金融本义，不外融通货币。苟币制未定，则银行终无发达之期，此实共明之理，无劳词费者也。然考各国当改革币制之时，又恒必责成于银行，然后能完其业。盖无论何国，终不能徒恃硬币，谓足充市场流通之用。而当新旧币制青黄不接之顷，尤非赖兑换纸币不足以承其乏也。今欲推行新币，首当估算全国约需货币几何。欲测一国需币之多少，其一，当以工商业之盛衰为标准。其二，当以期票支票等代用之多少为标准。以前说论之，则我国需币宜少于他国。以后说论之，则又宜多于他国。今统计未备，虽无从点断其额，试以邻邦日本例之。据彼明治四十二年报告，全国流通之硬币纸币，合计共五万一千七百九十七万七千元，以彼人口五千万分之，每人共需十元强。我国工商业发达不逮日本，而彼国期票支票之发达亦过于我国，两者相抵，则我国每人所需货币，应与彼不甚相远。果尔，则我四万万之户口，应有货币四十万万圆，始足敷用。就使折半计之，仍须二十万万圆。使一一仰给硬币，则无论用金用银，皆必须由国库吸收现金银渐足此数，乃可望推行普及。现在鼓铸新币，龟勉经年，增成千万内外，供给不逮，需要百分之一，似此推算，当以何年始克相剂。新币既万不足以给人之求，而市面易中要具，又须臾不可缺，则旧币外币及生银等，既无从禁。而益以新币与之并行，徒使币制愈增紊乱，其与国家厉精改革之本意，不亦相反耶？于是有创为画地推行之说者，谓尽现有新币，从京畿一带先行改起。骤视之，若不失为权宜之计，然按诸实际，窒碍滋甚。西儒有恒言，生计无国界。国界且无，况于一国内，而画地以界乎？即以京师论，其与津奉沪汉等处之汇兑往来，每日不知凡几。今改革币制而域以京畿，即与不改何异，况此区区千万，在京畿犹虞不足乎？且即以逐渐推行而论，仍不能不预定一全国普及之期，而试办之，与普及为期，相去又安容太远。以造币局过去一年成绩例之，苟非有纸币为之补助，则普及之期，恐清难俟耳。窃以为今日不欲整理币制则已，苟诚欲之，则必以兑换纸币为之枢纽。而国家既将发行纸币之特权，赋予大清银行，则大清对于推行纸币一事，自有相当之职责。而确立兑换纸币基础，即其第一义也。不特此也，今当改革伊始，青黄不接，政府既禁人民用旧币外币及生银，而又无新币以承其乏，万一外国银行利用此时机，盛发与国币法价相等之钞票，行诸市场，吸收实银，彼其准备愈丰，信用愈厚，数年之后，恐将尽蚀我权，致无复自发纸币之余地。现在东三省，正金华俄之票，其前车也。事苟至此，虽有善者，无能为矣。此尤今日所当防之于豫者也。

第二、推行纸币必须先立保证准备额之理由

谨案度支部奏定兑换纸币则例，第三条云：大清银行应照发行纸币数目，当时存储五成现款，以备兑换，其余亦须有确实之有价证券为准备。将预备兑换之款项，分为现款准备、保证准备之二种，揆诸学理及各国成例，诚为合宜。但据此条文，则大清银行能发纸币若干，一以其所吸收现款若干为断。使银行吸存之现款，仅得一千万，则所发纸币不能过二千

万以外，明矣。试据前条所估算，中国每人需用货币四圆计之，则非有币十六万万不能敷用，而断不能少于二十万万元。既需币二十万万元，则出纸币十万万，殊不为多。然大清银行欲发此数，则必须先储现款五万万元，以我国现情，何时能致。夫各国中央银行之吸收现款，必借兑换纸币为之枢机。纸币不能广行，则现款决无集中之日。现款既稀，纸币更无从多发两事递相牵掣，则一国通币之供给，终无从与需要相剂，而民之用旧币外币生银，终不可得禁也。查英德日本之制，皆以法律先定出纸币之保证准备额，在此额内可以无须存储现款，但以有价证券代之而已足。（英国定额一千八百七十五万五千镑德国定额二万五千万马克日本定额一万二千万元）其所以如此者，以国中所需用纸币，不能更少于此数，在此额内，决无人持来求换也。然则我国欲定保证准备额，当以何为标准乎？法当先测定全国所需货币之总数。次乃于总数之中，测定其需硬币若干，纸币若干。次乃于纸币之中，测定其可用保证准备之最小额。试又以日本为例，查日本明治四十二年，全国流通币五万一千七百九十七万七千元内，其硬币占一万五千九百二十一万四千元，其纸币占三万五千二百七十六万三千元。每人约用硬币三元强，纸币七元强。而其保证准备额一万二千元，每人应得二元四角。我国若援为标准，则国中应需硬币拾二万万，纸币二十八万万；而保证准备可定为九万万六千万。今复折半计之，仍可以发纸币十二万万元以上，其保证准备额，仍可定为四五万万之谱。今暂拟定为三万万，则每人平均所持者不过七角余耳，此真最低限度，可以无现款而发行者也。大清银行既得此特权，而又不骤然尽用之，仅先发数千万，徐图吸集现款。吸集既多，发行余力益丰，然后中央银行之形渐成，足以语于外竟矣。

第三、保证准备必赖公债之理由

保证准备者，谓存储有价证券以为准备也。夫使举国中，无一有价证券，则银行虽有此特权亦安从用之。今据兑换则例第三条，虽许以五成之保证准备，然今者，举国中有信用之有价证券，虽尽收之，为数几何？大部亦知此苦，故有许将银行资本公债并算之一条。然充其量，亦不过千余万，其不足以完调剂全国金融之职务也明矣。查各国中央银行之保证准备品，不出国债、地方债、公司股票、公司债及商业短期票之数者，而尤以国债为中坚。一国中而无国债，非惟于变理财政，动多窒碍，即调剂金融已苦无术。今当凡百新政待举，在在需财，外债交涉既极艰辛，与论且动生疑谤，何如举办内债，由大清银行自行承受，国家既借以舒竭蹶，银行亦赖以展回旋。近之既以收整理币制之功，远之复以资发荣产业之助，一举而数善备，孰过于此？夫大清银行既有三万万元之保证发行力，今承受公债五千万元，用其六分之一，将来办有成效，则第二次公债及自治团体之地方债，随时皆可承受，则岂惟金融界之福，抑大有裨于财政也。

第四、发行公债宜委诸大清银行之理由

中国前此所以不能举办内债，固由人民信用未孚，抑亦公债用途不开使然也。各国之公债，在市面为不可少之物，营业者争欲得之。我国公债则惟藏诸篋底，以待国家之按年派息，定期还本。人民之挟有资财者，何乐而投之于此？查各国公债用途虽不可胜计，而尤以银行之保证准备，放借抵押两者为大宗。据日本统计报告，其内债十一万万余，而常有八九万万在各银行之手，他可推矣。且各国募集公债，恒委各银行为间接机关。盖银行承受此债后，固得以善价转售于市面，就令一时未能售出，而为本银行营业生息计亦良得。故每遇公债条件，利益稍优，各银行辄趋之若鹜也。中国至今未尝睹一有力之银行，既无消纳公债之尾闾，复无发行公债之枢纽，其屡次募集无功宜也。今试举办五千万元之公债，责令大清银行承受，就国家一面观之，其利益盖不待言，就大清银行一面观之，苟能立刻转售，吸集现