

党政机关

公开遴选公务员考试 笔试一本通

(2013最新版)

李永新 刘辉籍◎主编

中公教育公职考试研究院◎审定

党政机关

公开遴选公务员考试 笔试一本通

(2013 最新版)

李永新 刘辉籍 主编

中公教育公职考试研究院 审定

人民日报 出版社

图书在版编目(CIP)数据

党政机关公开遴选公务员考试笔试一本通 / 李永新,
刘辉籍主编. —北京: 人民日报出版社, 2013.4

ISBN 978-7-5115-1770-8

I. ①党... II. ①李... ②刘... III. ①公务员-招聘
-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 069844 号

书 名: 党政机关公开遴选公务员考试笔试一本通
作 者: 李永新 刘辉籍

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 巨晓丽
封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369511
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 三河市祥达印装厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16
字 数: 612 千字
印 张: 25.5
印 次: 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-1770-8
定 价: 98.00 元

如有质量或印装问题, 请拨打售后服务电话 010-82838515

目 录

第一篇 遴选笔试相关知识

第一章 公开遴选	(2)
一、什么是遴选	(2)
二、什么是公务员公开遴选	(2)
三、我国公务员遴选制度实施背景、意义、现状、趋势	(4)
四、我国公务员遴选的主要特点	(8)
第二章 笔试考什么	(10)
一、测评要素	(10)
二、基本内容	(11)
第三章 笔试真题欣赏	(13)
一、中央机关遴选笔试真题欣赏	(13)
二、各地遴选笔试真题欣赏	(20)

第二篇 综合基础知识

第一章 政治	(30)
第一节 哲学	(30)
复习指导	(30)
练习试题	(30)
第二节 马克思主义政治经济学	(36)
复习指导	(36)
练习试题	(36)
第三节 科学社会主义	(39)
复习指导	(39)
练习试题	(39)
第四节 毛泽东思想	(40)
复习指导	(40)
练习试题	(40)

第五节 中国特色社会主义理论体系总论	(45)
复习指导	(45)
第六节 邓小平理论	(46)
复习指导	(46)
练习试题	(46)
第七节 “三个代表”重要思想	(50)
复习指导	(50)
练习试题	(50)
第八节 科学发展观	(53)
复习指导	(53)
练习试题	(53)
第九节 中共党史、党的学说和党的建设、党和国家的方针政策	(57)
复习指导	(57)
练习试题	(57)
第二章 经济	(72)
第一节 社会主义市场经济体制	(72)
复习指导	(72)
练习试题	(72)
第二节 微观经济	(75)
复习指导	(75)
练习试题	(76)
第三节 宏观经济	(78)
复习指导	(78)
练习试题	(78)
第四节 国际经济	(81)
复习指导	(81)
练习试题	(82)
第三章 法律	(85)
第一节 法律基础理论	(85)
复习指导	(85)
练习试题	(85)
第二节 宪法	(93)
复习指导	(93)
练习试题	(93)
第三节 部门法	(101)
复习指导	(101)
练习试题	(102)

第四章 管理	(112)
复习指导	(112)
第一节 管理基础理论	(112)
练习试题	(112)
第二节 行政管理	(113)
复习指导	(113)
练习试题	(114)
第三节 公共政策	(115)
练习试题	(115)
第四节 领导	(118)
练习试题	(118)
第五章 科学技术	(122)
第一节 科学技术与社会	(122)
复习指导	(122)
练习试题	(122)
第二节 科学常识与科学前沿问题	(124)
复习指导	(124)
练习试题	(125)
第三节 高新技术及其产业化	(127)
复习指导	(127)
练习试题	(127)
第六章 历史、国情国力	(130)
第一节 历史	(130)
复习指导	(130)
练习试题	(130)
第二节 国情国力	(133)
复习指导	(133)
练习试题	(133)

第三篇 时政热点

第一章 政治建设	(138)
一、深入学习贯彻落实党的十八大精神	(138)
二、坚持中国特色社会主义政治发展道路,推进政治体制改革	(142)
三、努力打造服务型政府	(147)
四、全面提高党的建设科学化水平	(159)

第二章 经济建设	(168)
一、全面建成小康社会	(168)
二、经济结构战略性调整	(169)
三、完善社会主义市场经济体制	(171)
四、创建创新型国家	(173)
五、新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化	(175)
六、扩大内需	(180)
七、民富国强建设幸福中国	(182)
第三章 文化建设	(184)
一、扎实推进社会主义文化强国建设	(184)
二、走基层、转作风、改文风	(187)
三、网络文化	(188)
四、最美现象	(189)
五、思想文化领域有关现象	(193)
第四章 社会建设	(197)
一、总体要求——在改善民生和创新社会管理中加强社会建设	(197)
二、改善民生	(198)
三、创新社会管理	(209)
第五章 生态文明建设	(212)
一、建设美丽中国,实现永续发展	(212)
二、节能减排、绿色发展	(213)
三、创建两型社会	(215)

第四篇 案例分析

第一章 案例分析基本理论	(218)
一、含义	(218)
二、案例分析测评要素	(221)
三、案例分析的特点	(221)
四、案例分析的类型	(222)
五、案例分析失分原因及应对策略	(222)
第二章 各类案例分析解题技巧	(224)
一、法律法规类	(224)
二、管理类	(226)
三、现象热点类	(236)

第五篇 策论写作

一、什么是策论文	(242)
二、策论文题型分类	(245)
三、策论文如何找准对策	(246)
四、策论文的写作	(251)

第六篇 公文写作

第一章 法定公文主要文种及其写作方法	(260)
一、命令(令)	(260)
二、决定	(261)
三、决议	(263)
四、公报	(264)
五、公告	(265)
六、通告	(266)
七、通报	(267)
八、请示	(269)
九、批复	(271)
十、通知	(272)
十一、报告	(273)
十二、意见	(274)
十三、议案	(274)
十四、函	(277)
十五、纪要	(279)
第二章 机关事务公文主要文种及写作方法	(281)
一、呈阅件	(281)
二、调查报告	(282)
三、会议方案	(288)
四、会议简报	(291)
五、会议纪录	(293)
六、讲话稿	(294)
七、电话通知	(296)
八、“人大建议”、“政协提案”	(298)

第七篇 历年真题精解

2012 年中央机关公开遴选公务员笔试试题 A 卷(正处级类)	(302)
⊖ 参考答案与详解	(304)
2012 年中央机关公开遴选公务员笔试试题 B 卷(副处级类)	(307)
⊖ 参考答案与详解	(308)
2012 年中央机关公开遴选公务员笔试试题 C 卷(主任科员类)	(311)
参考答案与详解	(311)
2012 年北京市级机关公开遴选公务员笔试试题(北京市纪律检查委员会)	(314)
参考答案与详解	(319)
2012 年北京市级机关公开遴选公务员笔试试题(北京市人口和计划生育委员会社会服务管理 科员职位)	(324)
参考答案与详解	(327)
2011 年安徽省公务员遴选公共科目笔试试题	(329)
参考答案与详解	(330)

第八篇 全真模拟预测

2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(一)	(334)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(一)参考答案	(336)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(二)	(339)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(二)参考答案	(340)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(三)	(343)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(三)参考答案	(348)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(四)	(350)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(四)参考答案	(353)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(五)	(356)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(五)参考答案	(363)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(六)	(369)
2013 年公开遴选公务员笔试全真模拟试卷(六)参考答案	(376)

附录

党政机关公文处理工作条例	(386)
七个变化,九个细节——《党政机关公文处理工作条例》解读	(392)

第一篇



遴选笔试相关知识

第一章 公开遴选

一、什么是遴选

(一) 广义的遴选

广义的遴选,主要是“慎重地选拔;谨慎选择”的意思。这个词主要用于正式场合,如公文写作、投标竞标、干部选拔。

王安石在《辞男雱说书札子》:“一介之任,必欲因能;讲艺之臣,尤为遴选。”

雷绍性的《名说》:“其遴选代表,为国民任事,较今统领之任期为尤短。”

陆游《代乞分兵取山东札子》:“以十分之一,遴选骁勇有纪律之将,使之更出迭入,以奇制胜。”

《世说新语·言语》:“陶公疾笃,都无献替之言,朝士以为恨”,南朝梁刘孝标注:“按王隐《晋书》载侃临终表曰:‘……伏愿遴选代人,使必得良才,足以奉宣王猷,遵成志业。’”

《新唐书·贾曾传》:“玄宗为太子,遴选官僚,以曾为舍人。”

(二) 狭义的遴选

狭义的遴选,专指遴选公务员考试。

遴选公务员考试,就是把基层优秀公务员选拔到上级党政机关工作,是各级行政机关内部竞争性选拔转任的一种考试形式。

二、什么是公务员公开遴选

(一) 概念

1. 纯粹意义上的公务员公开遴选

公务员公开遴选,即各级党政领导机关有计划地面向下级机关公务员进行公开遴选。一般是指党政领导机关(含参照公务员法管理的机关单位)根据《中华人民共和国公务员法》和相关政策的规定,结合实际情况,采取公开考试和平级转任方式,从已经具备公务员资格的人员(机关公务员以及参照公务员法管理的人民团体、群众团体和事业单位符合条件的工作人员)中选出符合组织或相关部门要求的部门工作人员,一般面向本级主要是下级机关(基层)选拔,是党政领导机关选拔人才的重要途径和方法。

纯粹意义上的公务员公开遴选主要是指地方公务员遴选,遴选机关包括省直机关、市直机关、县直机关,遴选范围多局限于某一省、市甚至县,遴选职位多为非领导职位。

2. 广义角度的公务员公开遴选

广义角度的公务员公开遴选,包括公务员遴选和领导干部遴选,是在纯粹意义遴选的基础上,把中央机关遴选涵盖在内。中央机关遴选与地方公务员遴选的区别主要在于其遴选范围是面向全国公开招考,遴选职位除非领导职位外,更多的为领导职位。

(二)遴选与公务员统招的联系与区别

1.二者的联系

根据中组部《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意見》的有关规定,二者都是选拔基层和生产一线的优秀干部和人才的途径和方法。

根据党政领导机关干部结构和职位需求,综合运用多种方法,通过多种途径选拔基层和生产一线的优秀干部和人才:

——公务员录用。市(地)级以上党政领导机关录用公务员,要坚持凡进必考,并明确录用具有两年以上基层工作经历人员的比例。乡镇机关要拿出一定职位,专门招考选聘到村任职2年以上的高校毕业生和优秀村党组织书记、村委会主任。

——公开遴选。各级党政领导机关要有计划地面向下级机关公务员进行公开遴选。

——摘自《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意見》

2.二者的区别

(1)招考对象有区别

遴选公务员的报考对象要求是基层行政机关中已进行公务员登记备案且在编在岗公务员。公务员考试的报考对象一般是其他不具有公务员身份的社会在职人士或高校应届毕业生。

(2)考试科目有区别

公开遴选强调“干什么,考什么”,其考题更侧重遴选对象是否在基层通过锻炼具有实际的工作能力。

统招公务员时的考题侧重考量应试者是否具备公务员所需基本知识。

如2012年中央机关公务员遴选考试按职位级别分A、B、C三卷考试,正处级职位和副处级职位考案例分析、策论写作,主任科员职位考案例分析,试题内容贴近相关级别职位工作实际,以考能力为主,重点测试考生的分析解决问题能力、政策理解执行能力和公文写作能力。

而2013年中央国家机关招录公务员考试则考《行政职业能力测验》和《申论》两门公共科目。

(3)测评内容与侧重点有区别

就难易程度而言,地方遴选介于普通招考与公选科级领导干部之间,遴选更侧重于对考生运用理论解决遴选岗位实际问题能力的测评,更强调考生的岗位专业性与适应度、匹配度的考查。

(4)招考规模有区别

遴选公务员的招考时间不定期,遴选人数相对较少;而统招公务员的规模较大,每年的招考时间也相对固定。

(三)遴选与公选的联系与区别

1.二者的联系

(1)二者都是选拔基层和生产一线的优秀干部和人才的途径和方法

根据党政领导机关干部结构和职位需求,综合运用多种方法,通过多种途径选拔基层和生产一线的优秀干部和人才:

——公开选拔。各级党政领导机关在公开选拔领导干部时,要有一定比例的职位用于选拔基层和生产一线的优秀干部和人才。

——公开遴选。各级党政领导机关要有计划地面向下级机关公务员进行公开遴选。

——摘自《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见》

(2)二者考试的依据一致,考试组织实施流程和考试形式基本相同

遴选考试和公选考试组织实施的依据均为中组部 2009 年修订的《党政领导干部公开选拔与竞争上岗考试大纲》,考试组织实施流程基本一致,均采用报名、笔试、面试、考察、公示与试用等环节。

遴选考试笔试、面试的形式均脱胎于《大纲》,并参照借鉴公选考试的形式。

(3)注重“考什么,干什么”,测查要素基本一致,重在能力考查

遴选考试和公选考试都以“考什么,干什么”作为考试宗旨,注重对考生能力的考查,测查要素集中指向政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质。

2.二者的区别

(1)考试性质有区别

遴选考试的性质是平级调动,招考对象一般要求现任职位与遴选职位相当,考试并不带来职位的升迁,而是工作单位的变化。

公选考试的性质是升职选拔,要求担任相应领导职位达到一定年限。

(2)考试难易程度有区别

遴选考试难度较公选考试为小,普通遴选考试难度介于科级领导干部公选和公务员考试难度之间,中央机关遴选难度最大不超过处级领导干部公选考试的难度。

(3)招考范围有区别

遴选考试包括中央统一招考和地方组织两种。中央统一招考即中央机关遴选,遴选对象面向全国;地方组织的遴选考试,其遴选对象多局限于本地。

公选考试多是地方组织部门自行组织,其招考对象一般是面向该省、市、县,偶尔有面向全国范围的招考。

三、我国公务员遴选制度实施背景、意义、现状、趋势

(一)实施背景

1.公务员交流的新渠道——公务员遴选制度的确定

1993 年颁布的《国家公务员暂行条例》对公务员的交流制度做了详细的解释,当时的交流制度有调任、转任、挂职锻炼和轮换。

2005 年《中华人民共和国公务员法》(以下简称公务员法)将交流的方式减少为三种,分别是调任、转任和挂职锻炼,可见已经撤销轮换这种交流方式,由于轮换和交流的性质和结果是一样的,都不改变公务员的身份,只引起行政职务的变更,因此轮换就与转任合并,统称为转任。

在 2005 年的《中华人民共和国公务员法》第十一章第六十五条规定,“公务员在不同职位之间转任应当具备拟任职位所要求的资格条件,在规定的编制限额和职数内进行;对省部级正职以下的领导成员应当有计划、有重点地实行跨地区、跨部门转任;对担任机关内设机构领导职务和工作性质特殊的非领导职务的公务员,应当有计划地在本机关内转任。”要注意的是,转任是在公务员队伍内部进行交流的方式,不涉及公务员身份的变化。

2009年,中共中央组织部、人力资源和社会保障部印发《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见》,要求各省、自治区、直辖市党委组织部、政府人事厅(局),中央和国家机关各部委、各人民团体干部(人事)部门,新疆生产建设兵团党委组织部、人事局结合实际认真贯彻执行。《意见》中明确把“公开遴选”作为党政领导机关选拔基层和生产一线优秀干部和人才的重要途径和方法。

2009年12月3日,中共中央办公厅印发《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》,要求各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,国家机关各部委党组(党委),解放军各总部、各大单位党委,各人民团体党组结合实际认真贯彻执行,“建立起能上能下、能进能出、有效激励、严格监督、竞争择优、充满活力的用人机制”,“推行公开选拔党政领导干部制度。”

2010年,《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》经党中央、国务院批准,明确将“统筹推进党政人才队伍建设”作为主要任务之一,要求“坚持德才兼备、以德为先用人标准,坚持民主、公开、竞争、择优改革方针,树立坚定信念、注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的用人导向。扩大干部工作民主,加大竞争性选拔党政领导干部工作力度,拓宽选人用人渠道,提高干部工作科学化水平,促进优秀人才脱颖而出。实施后备干部队伍建设‘百千万工程’。注重从基层和生产一线选拔党政人才”。

2010年年初,国家公务员局局长尹蔚民提出要“积极推动上级机关面向下级机关和基层一线遴选优秀公务员,切实把那些政治素质好、工作实绩突出、具有丰富基层工作经验、与人民群众关系密切、群众公认的基层优秀人才选拔到上级党政机关”。

公务员遴选制度通过公平考试、择优录取的方式将已经具有公务员身份的基层公务员中的优秀者交流到上一级党政机关。交流不涉及公务员职务或级别的升降,不以交流程序代替公务员的职务升降程序,不以交流为手段变相地晋升或降低职务或级别。遴选采取个人自荐并经组织推荐报名,范围面向区县及以下机关公务员进行考试并择优录取。遴选遵循的基本原则和精神就是公开、平等、竞争、择优。

2. 遴选制度确立的背景

(1) 新进入国家党政机关的公务员经验少,难以较快地适应党政机关的新环境

新进入的国家党政机关的公务员多为刚毕业的应届大学生,经验少,难以较快地适应党政的新环境以及处理党政新工作。高层次机关“三门”干部多,基层干部比例偏少的现状总是为人诟病。由于近年来国家公务员考试中应届大学生成为主力军,他们从家门—校门—机关门的“三门”弊端显现,没有工作经验钳制了他们的实际工作表现,基层公务员是我国公务员的宝贵财富,应该发挥他们的重要作用。

(2) 作为级别层次较高的上级党政机关,更需要优秀的基层工作者的加入

作为高层次机关的公务员需要肩负决策和领导的责任,基层工作者拥有丰富的实践经验,他们的建议和意见是来自基层的声音,有利于决策的科学化和政策实施的可行性,优秀基层工作者的加入,使得上级机关的活力显现、公共决策能力提高。

(3) 相配套和补充的公务员录取资格规定的出台

近年来应届毕业生越来越多地进入公务员队伍,“考碗热”持续增温,但是公务员招考却出台了新政策——自2012年起,公务员招考出台了新政策,即“省级以上机关录用公务员,除部

分特殊职位外,均应从具有2年以上基层工作经历的人员中录用”;同时健全从大学生村官、村党支部书记和工人、农民等基层一线人员中考录公务员的制度,积极鼓励和引导应届高校毕业生到基层机关工作。这为公务员遴选制度下的基层公务员提供了后备军。

(4)基层公务员激励动机不足

由于基层公务员一直处于“国家干部”体系之外,且报酬过低,同时低层级公务员要想晋升职务,难度大,时间长,打击了基层公务员的信心,导致一部分基层公务员缺乏工作的积极性。同时也造成了公务员利己心的错位,追求“体制外的利益”,中国的公务员不允许西方文官制度中的政治中立原则却过分强调公务员追求公共利益的“政治人”特点,“全心全意为人民服务的”宗旨是应然命题,但是却忽视其经济人的自利性的经验命题。基层贪污腐败现象严重。我国现代公务员体制应破除逐级晋升原则的限制,应建立“不拘一格降人才”的选人用人机制。公务员遴选制度无疑是创举。

(5)公务员遴选试点工作的成功

早在2009年,青海、银川等实施了吸收“草根”进入公务员队伍的试点工作取得了良好的成效,紧接着上海、深圳等地的公务员遴选工作也取得了巨大的成绩,这些试点的经验有利于我国全面遴选工作的开展。

2010年,重庆、湖北、江苏、河南等省份开展了公开遴选试点工作,并取得了良好效果。

在总结省级机关公开遴选成功经验的基础上,国家公务员局于2010年8月12日发布《2010年中央国家行政机关公开遴选公务员公告》,决定在中央国家行政机关开展公开遴选试点工作,从省级以下机关遴选优秀公务员到中央国家行政机关工作。

2011年,尹蔚民提出要“在总结试点经验的基础上大力推进公开遴选工作,建立科学合理、规范有序的来自基层一线公务员培养选拔链”。

2011年5月16日,中共中央组织部、人力资源和社会保障部、国家公务员局《2011年中央机关公开遴选公务员公告》,决定在中央机关开展公开遴选公务员试点工作。

2011年,北京、安徽、重庆、福建等18个省市先后开展了公开遴选工作的探索,公开遴选工作在全国范围内铺展开来,已逐步扩展至26个省份。

(二)公务员遴选制度确立的意义

1.消除了人才流动的壁垒,完善了人尽其才的使用机制

公务员遴选是上级党政机关补充人员的一种合理方式,与岗位相匹配的人才得到录用,提高了选人用人的质量。这是人力资源管理与开发的科学性和合理性在政府机关的体现,充分挖掘基层公务员的潜力是遴选制度的应有之义。

2.是创新公务员激励机制的有效手段

从现实调查层面看,公务员工作尤其是基层公务员的工作单一枯燥,经常重复一件事情,规范化程序化的特征容易使公务员感到身心俱疲。从激励理论来看,根据激励体制的显示方式可以分为显性激励和隐性激励。在隐性激励中很重要的一个方面是工作激励。工作激励的方法有工作轮换和交流。工作激励在公务员工作中发挥着巨大积极作用。从这个意义上说,遴选制度是对基层公务员的一种激励和认可。

3.有助于提升基层公务员的工作幸福感和爱岗敬业、为人民服务的精神

著名心理学家、管理学家马斯洛提出的需求理论反映了人的需求由低到高的五个阶段分别是生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求以及自我实现的需求,并且人的需要是从外部得来的满足逐渐向内在得到的满足转化,因此关注公务员情感上的以及自我实现的需要就显得十分重要,遴选制度为基层公务员展开了一项新的视野,有利于其对人民服务的宗旨的实现。

4.形成了公务员队伍结构更优化的机制,是国家行政体制改革的创新之举

由于基层公务员的遴选方式是在考试竞争中被择优录取到上级党政机关工作,利用竞争手段是推进干部人事制度改革的必然选择,中共中央颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》第四十九条规定,“公开选拔和竞争上岗是党政领导干部选拔任用的方式之一。”有序的竞争能最大限度地利用和整合资源,作为中国最特别的关乎到国家建设和百姓幸福的公务员职业,竞争是有效地选拔人才的方式。

公务员制度的创新,体现了我国政府科学管理中提高工作效率、激励下层公务员以优化公务员结构所做出的努力,是我国行政体制改革创新中的重要的一笔。继续推进实施基层公务员遴选制度是大势所趋。当然遴选制度在我国才初步实施,在其发展的过程中还会有很多问题,我们应本着方向不变,形式创新的原则来积极地应对,使我国公务员制度更加完善和富有活力。

(三)实施现状

1.中央机关遴选

经过 2010、2011 两年的试点,中共中央组织部、人力资源和社会保障部、国家公务员局于 2012 年 3 月 19 日发布《2012 年中央机关公开遴选公务员公告》,旨在“建立来自基层的公务员培养选拔机制,优化领导机关公务员队伍来源和经验结构,进一步提高选人用人公信度”,这意味着中央机关公开遴选考试已经形成制度,已经步入常态化,公开遴选成为中央机关选人用人的一条重要途径。

中央机关遴选的招考规模和范围也在逐步扩大。2012 年中央机关遴选共有 44 家单位 175 个职位,这不但是 2011 年遴选职位的 2 倍多,而且比 2010 年与 2011 年两年的总和还要多。尤其值得一提的是,2012 年度的中央机关遴选增加了正处级职位的遴选。同时,报考条件有所放宽,并增设了考点,这都为广大基层公务员提供了更多晋升的空间和参考的便利。

另外,各级别职位考生分卷考试、缩短面试开考时间、重视考察环节等举措,也体现出考试组织的规范化、科学化、精细化以及公正性。

目前,中央机关遴选正朝着更加公平、公正、有效的健康方向发展,必将为各单位选拔出大量真正德才兼备的优秀干部,为全面建成小康社会和最终实现中华民族伟大复兴提供强有力的组织保障。

2.地方遴选

经过 2009—2011 年三年的试点和总结,地方遴选的范围逐步扩大,遴选的规模也越来越大。据不完全统计,2009—2011 年,实施遴选试点工作的省份数量分别为:4、14、18。招考规模也由几十人发展为 2011 年的两千多人。

而在 2012 年,在中央机关遴选制度化的带动作用下,在近几年试点工作的基础上,地方遴选得到了长足的发展,共有 26 个省份组织实施了遴选考试,范围已经基本波及全国,据不完全

统计,招考人数已经达到了近五千人,也已经超过了过去几年地方遴选人数的总和。

地方遴选在纷纷响应并效仿中央机关遴选考试的同时,也在积极探索中逐步发展演变出自己的特色,如某些省份突出组织考察的重要性,将遴选的考察环节进行量化,占总成绩的10%,体现了对于考生“德”的重视。

目前,地方遴选已经朝着常态化、规范化和更加多元化的方向不断向前发展。

(四)趋势预测

1.遴选考试规模越来越大

通过近几年中央机关和地方遴选规模的变化来看,在遴选作为基层干部晋升的一项基本制度固定下来之后,今后的遴选规模将越来越大。各遴选单位将拿出更多的职位和名额来进行遴选,其考试规模将会逐步赶超公选考试。

2.遴选涉及范围越来越广

在过去几年,遴选的范围紧紧局限在中央机关和有限的几个省份,如今,遴选的范围已经扩展至全国26个省份,范围大幅扩展。在2012年的遴选考试中,有部分省份的市级单位也已经开始了遴选考试组织,在今后的发展进程中,将有更多的市级单位、县级单位加入到遴选行列中来。

另外,引人瞩目的是,从大学生村官中遴选公务员、领导干部也已经加入到遴选行列中来,进一步丰富了遴选的表现形式,扩大了遴选的范围。

3.遴选考试组织越来越科学、规范

科学、规范的流程是考试组织成熟的重要标志之一。无论是经历2年试点、1年正式实施考验的中央机关遴选,还是经历从试点到实施4年经验积累的地方遴选,各单位均经历了多年组考工作的洗礼,已经走过了最初的探索阶段,踏上日渐成熟的轨道,必将促使遴选组考工作朝着更加科学、规范的方向奋力前进。

4.遴选考试的地方特色越来越明显

由于遴选考试起步较晚,并没有形成十分完备成熟的体系,可供借鉴的经验也较少,因此,在各地开始试点遴选考试之初,多以中央机关遴选为准绳,同时借鉴与本省情况相类似的省份遴选考试的经验,这就造成早期遴选考试的类同性。但是,随着实践的深入,经验、教训的积累,考试组织流程的确立,各地对于遴选考试的认知与体会也越来越深,更多地注重结合省情、市情、县情来组织考试,凸显本地特色,遴选出真正符合本地选人用人需求的基层干部。这必将带来地方特色日益凸显,百花齐放、百家争鸣的遴选考试局面。

四、我国公务员遴选的主要特点

(一)德才兼备,以德为先是遴选公务员的共性要求

“德才兼备、以德为先”是我国政府选人用人的基本标准,也是各级遴选考试的共性要求。

必须坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则。坚持任人唯贤,反对任人唯亲。以素质论人才,重实绩用干部。促进年轻干部健康成长,实现领导班子成员新老交替制度化。

——《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》

要坚持德才兼备、以德为先,坚持民主、公开、竞争、择优,严格按照干部管理权限和干部选