



基层党建工作案头必备读物
党务工作学习培训创新教材

机关 党建工作手册

东方治 〇主编

JIGUANGUANGONGZUOSHOUCE

[把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动始终，
发挥党组织在完成本部门各项任务中的协助和监督作用。]

国家行政学院出版社

责任编辑：刘正刚 张国泽
封面设计：红汇·一品

新时期党建工作手册系列丛书

- ☆《基层党务工作手册》
- ☆《国有企业党建工作手册》
- ☆《农村党建工作手册》
- ☆《高校党建工作手册》
- ☆《非公有制经济组织和社会组织党建工作手册》
- ☆《党支部工作实用手册》
- ☆《街道社区党建工作手册》
- ★《机关党建工作手册》

本书内容简介



机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，为帮助机关基层党组织落实服务中心、建设队伍两大任务，本书从机关党组织的设置和基本职责、指导思想、发展、教育、管理、服务党员工作，机关党内民主建设、思想政治工作、纪检工作，机关党的领导和党务干部队伍建设以及在创先争优活动中加强学习型党组织建设等方面，多角度、全面、系统地论述了机关党建工作的方式方法、工作程序和操作规程，使机关党建工作走在党的基层组织建设的前头。

ISBN 978-7-5150-0346-7



定价：26.00元



基层党建工作案头必备读物
党务工作学习培训创新教材

机关 党建工作手册

JIGUANDANGJIANGONGZUOSHOUCE

东方治 ◎主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

机关党建工作手册 / 东方治编. —北京: 国家行政学院出版社, 2012.5

ISBN 978-7-5150-0346-7

I. ①机… II. ①东… III. ①中国共产党—国家行政机关—党的建设—工作—手册 IV. ① D267.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 094867 号

书 名 机关党建工作手册

作 者 东方治

责任编辑 刘正刚 张国泽

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928745

经 销 新华书店

印 刷 北京振兴源印务有限公司

版 次 2012 年 5 月北京第 1 版

印 次 2012 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张 9.5

字 数 230 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0346-7/D·0133

定 价 26.00 元

CONTENTS

目录

第一篇 机关党组织的设置和基本职责

【关键词】

【核心提要】

- ◎ 机关党组织的设置和依据 2
- ◎ 机关党组织的性质 3
- ◎ 机关党组织的地位和作用 5
- ◎ 机关党组织的换届选举要求和任期规定 7
- ◎ 机关党员大会换届选举 8
- ◎ 机关党组织换届选举工作中的有关问题 10
- ◎ 机关党组织的基本职责 13
- ◎ 认真履行机关党组织的基本职责 14
- ◎ 机关党组织的协助和监督职能 16

【创新案例】

- ◎ 内蒙古自治区鄂前旗“三化三分”
推进换届后基层党组织规范化建设 19

【实践思考】

第二篇 机关党建工作的指导思想和任务要求

【关键词】

【核心提要】

- ◎ 机关党建的重要意义 24
- ◎ 机关党建工作的指导思想 26
- ◎ 机关党组织的基本任务 29
- ◎ 把服务中心、建设队伍贯穿始终 31
- ◎ 机关党建要“走在党的基层组织建设的前头” 33
- ◎ 提高机关党的建设科学化水平 34
- ◎ 坚持民主集中制原则 37
- ◎ 加强机关党的思想建设 40
- ◎ 加强机关党的组织建设 41
- ◎ 加强机关党的作风建设 42
- ◎ 加强机关党的制度建设 43
- ◎ 加强机关党的反腐倡廉建设 44

【创新案例】

- ◎ 山东省章丘市委市直机关工委
扎实开展机关作风建设年活动 45

【实践思考】

第三篇 创建学习型党组织，深入开展创先争优活动

【关键词】

【核心提要】

- ◎ 建设学习型党组织的重要意义 50

◎ 建设学习型党组织的总体要求	52
◎ 建设学习型党组织应当遵循的主要原则	52
◎ 建设学习型党组织学习的主要内容	53
◎ 创新建设学习型党组织的方法	56
◎ 完善建设学习型党组织的途径	57
◎ 健全建设学习型党组织的制度	57
◎ 机关领导干部要带头学习，发挥示范带动作用	58
◎ 加强对建设学习型党组织的领导、指导和督促检查	59
◎ 深入开展创先争优活动的重要意义	61
◎ 深入开展创先争优活动的总体要求	62
◎ 机关党组织开展创先争优活动的重点内容	63
◎ 扎实推进创先争优活动的方式方法	63
◎ 机关党组织要在创先争优活动中走在前、作表率	64



【创新案例】

◎ 辽宁省公安系统：多措并举深化创先争优活动	65
------------------------------	----



【实践思考】

第四篇 发展党员工作



【关键词】



【核心提要】

◎ 新时期发展党员的方针	70
◎ 新时期发展党员的基本原则	70
◎ 入党积极分子的培养和教育	72
◎ 党员发展对象的确定和培训	73
◎ 预备党员的接收	74

◎ 预备党员的教育和管理	77
◎ 预备党员的考察	79
◎ 预备党员的转正	79
◎ 保证发展新党员的质量	80
◎ 改善发展新党员的结构	82
◎ 做好在机关青年中发展党员工作	83
◎ 做好在机关妇女中发展党员工作	85



【创新案例】

◎ 新疆维吾尔自治区哈密地区： 加强制度建设严把发展党员入口关	86
--	----



【实践思考】

第五篇 党员教育工作



【关键词】



【核心提要】

◎ 党员教育培训的指导思想	90
◎ 党员教育培训的基本要求	90
◎ 党员经常性教育的方法途径	91
◎ 机关党员教育培训的主要内容	92
◎ 党员教育工作的基本原则	93
◎ 党员教育工作的主要方法	97
◎ 加强党员教育培训的工作措施	99
◎ 党员教育工作的组织领导	102

【创新案例】

- ◎湖南省耒阳市：“四大平台”构建党员教育培训新体系 … 104

【实践思考】

第六篇 党员管理工作

【关键词】

【核心提要】

- ◎党员管理及其制度 108
- ◎党员管理应当遵循的基本原则 111
- ◎加强党员管理的重要意义 114
- ◎党的组织生活制度 115
- ◎党员目标管理 116
- ◎党员领导干部民主生活会 118
- ◎定期开展党员党性分析评议活动 121
- ◎严肃处置不合格党员 125
- ◎几种特殊情况下的党员管理 127
- ◎党员组织关系接转 131
- ◎党籍管理 135
- ◎党员登记 142
- ◎党龄管理 144
- ◎党费管理 145

【创新案例】

- ◎吉林省蛟河市发挥组织优势破解党员管理“三难”…… 146

【实践思考】

第七篇 服务党员工作

【关键词】

【核心提要】

- ◎ 机关党组织服务党员的意义 150
- ◎ 机关党组织服务党员的原则 151
- ◎ 机关党组织服务党员的内容 152
- ◎ 机关党组织服务党员的方法 152
- ◎ 服务党员工作的经常化和规范化 155
- ◎ 建立健全机关党内激励、关怀、帮扶机制 156
- ◎ 建立健全教育、管理、服务党员长效机制 157

【创新案例】

- ◎ 湖北省宜昌市夷陵区：
创新网络党建服务党员群众 158

【实践思考】

第八篇 机关党内民主建设

【关键词】

【核心提要】

- ◎ 党内民主的基本要求 166
- ◎ 机关党内民主建设的重要意义 167
- ◎ 保障党员主体地位和民主权利 168
- ◎ 落实党员对机关党务的知情权 169

◎ 落实党员对机关党务的参与权	170
◎ 落实党员对机关党务的选举权	171
◎ 落实党员对机关党务的监督权	172
◎ 坚持党的代表大会制度	174
◎ 实行机关党的代表大会代表任期制	175
◎ 健全党员定期评议领导班子成员制度	177
◎ 加强机关党内民主制度建设	178



【创新案例】

◎ 山东省滕州市：“三率”保障流动党员选举权	179
------------------------------	-----



【实践思考】

第九篇 机关思想政治工作



【关键词】



【核心提要】

◎ 新时期思想政治工作的特点	182
◎ 新时期思想政治工作的目标	185
◎ 机关思想政治工作的任务	187
◎ 机关思想政治工作的主要内容	193
◎ 机关思想政治工作的基本原则	195
◎ 机关思想政治工作的方法	196
◎ 注重人文关怀和心理疏导	201
◎ 注重机关思想政治工作的系统化	203
◎ 推动机关思想政治工作的科学化	205
◎ 促进机关思想政治工作的制度化	208
◎ 实现思想政治工作的现代化	210



【创新案例】

- ◎上海市加强人文关怀和心理疏导
提高思想政治工作科学化水平 212



【实践思考】

第十篇 机关纪检工作和党内监督



【关键词】



【核心提要】

- ◎党的纪律的主要内容 218
- ◎机关党的纪检组织的主要职责 222
- ◎党的纪律处分的种类及其规定 226
- ◎实施党纪处分应当遵循的原则 228
- ◎处分违纪党员的工作程序 230
- ◎机关党内监督的特点 231
- ◎机关党内监督的意义 233
- ◎机关党内监督的内容 235
- ◎机关党内监督的主要原则 236
- ◎机关党内监督的方法 238
- ◎机关党内监督的途径 239
- ◎强化对机关党员领导干部的监督 241
- ◎加强机关党内监督制度和机制建设 244



【创新案例】

- ◎天津市健全党内监督机制 提高监督实效 246



【实践思考】

第十一篇 机关党的领导和机关党务干部队伍建设



【关键词】



【核心提要】

- ◎党的机关工作委员会的主要职责 252
- ◎部门党组（党委）指导机关基层党组织工作的
主要任务和主要方法 252
- ◎机关党组织需要处理好的几种关系 253
- ◎落实机关党的工作责任制，加强对机关党的工作的
领导和指导 256
- ◎机关共青团工作 259
- ◎机关工会工作 261
- ◎机关妇联工作 263
- ◎机关党务工作人员应具备的基本条件 264
- ◎加强机关党务干部队伍建设 267
- ◎加强机关基层党组织书记队伍建设 269



【创新案例】

- ◎贵州省直机关：
机关党务干部队伍建设应在四个方面给力 273



【实践思考】

附 录

- 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 277



第一篇 机关党组织的设置和基本职责



【关键词】

组织设置 性质 地位 选举 基本职责



【核心提要】

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。机关基层党组织是党的全部基层组织的重要组成部分，机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。机关基层党组织要“把服务中心、建设队伍贯穿始终，发挥党组织的协助和监督作用，促进本部门各项工作任务地完成，为改革开放和社会主义现代化建设服务。”

机关党组织的设置和依据

党章第二十九条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应成立党的基层组织。”

机关党的基层组织是党的全部基层组织的重要组成部分，是指在各级党、政、人民团体的领导机关中设立的党的基层组织，主要包括各级党的领导机关、国家权力机关、国家行政机关、政治协商机关、审判机关、检察机关、群众机关及其工作部门、办事机构中设立的党组织，是党和政府联系机关广大党员和群众的桥梁和纽带。

《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》（以下简称《条例》）第六条规定：“机关党员 100 人以上的，设立党的基层委员会。党员不足 100 人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会。党的基层委员会由党员大会或者党员代表大会选举产生。市（地）级以上机关党的基层委员会，每届任期 4 年；县级机关党的基层委员会，每届任期 3 年。机关党的代表大会代表实行任期制。”

《条例》第七条规定：“机关党员 50 人以上、100 人以下的，设立党的总支部委员会。党员不足 50 人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的总支部委员会。党的总支部委员会由党员大会选举产生，每届任期 3 年。”

《条例》第八条规定：“机关正式党员 3 人以上的，成立党的支部。党员 7 人以上的党的支部，设立支部委员会，支部委员会由党员大会选举产生；党员不足 7 人的党的支部，不设支部委员会，由党员大会选举支部书记 1 人，必要时增选副书记 1 人。党的支部委员会和不设支部委员会的支部书记、副书记，每届任期 2 年

或者3年。”

因此，机关党的基层组织根据工作需要和党员人数，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会，简称机关党委、机关党总支、机关党支部。

机关党员100人以上的，设立党的基层委员会。部分党政机关、部分对国计民生影响重大的科研院所、工矿企业、外交外贸机构和边防要塞机关，虽然党员不足100人，但工作需要，领导力量配备较强，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会。党的基层委员会由党员大会或者党员代表大会选举产生。

设立机关党的基层委员会的部门，一般应设立机关党的纪律检查委员会。不设机关党的纪律检查委员会的部门，机关党的基层委员会中应设立纪律检查委员。

关于机关党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员名额设置，党的有关文件作了如下规定：（1）党员较少的党支部，不设支部委员会。党员超过7名、不足50名的党的支部委员会，委员名额一般为3至5名，最多不超过7名。（2）党员在50名以上不足100名的党总支部委员会，委员名额一般为5至7名，最多不超过9名。（3）党员在100名以上的党的基层委员会，委员名额一般为5至9名，最多不超过11名。经上级党组织批准设立常务委员会的党的基层委员会，委员名额一般为15至21名。

机关党组织的性质

机关基层党组织是党的基层组织的重要组成部分。党章规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”

党和国家机关是执掌政权的领导机关，是党员比较集中、领导干部比较集中、权力与责任比较集中的部门，是各级党委和政

府的首脑和中枢，既是党和国家政策的制定者、执行者，同时还是各级党委、政府与人民群众的联系者。位置特殊，地位重要，有着比一般基层党组织更特殊的意义和作用。

首先，党的基层组织是党自身巩固和发展的组织基础。根据民主集中制的根本组织原则和组织制度，党建立了中央组织、地方组织和基层组织这一组织系统。在这个组织系统中，党的中央组织是党的核心，地方组织是连接中央和基层的中间环节，基层组织是党的基础。全国有 8000 多万党员，要靠党的基层组织把他们组织起来，使党形成一个强大的整体。没有党的基层组织，党员就会像一盘散沙，党就不能成为工人阶级有组织的先锋队，就不会有战斗力。

其次，党的基层组织是实现党的领导的重要环节。党的领导根本上是制定和贯彻执行正确的路线、方针和政策。党的路线、方针、政策能否在社会的各个层面，在社会的各个基层单位得到切实地贯彻执行，最终要靠广大基层党组织去动员、教育、组织、团结党员和群众为之奋斗。如果没有党的基层组织直接地经常地用党的主张教育党员和群众，组织、引导他们认真贯彻落实党的方针、政策等等，党的路线、方针、政策就很难变为广大党员和群众的共同认识和一致行动，党的领导也将流于空谈。

第三，党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。中国共产党是最广大人民群众根本利益的忠实代表，当好这个“忠实代表”的重要方面，就是充分发挥党的基层组织联系群众的桥梁和纽带作用。由于党的基层组织直接生活在广大人民群众之中，因此要把党的主张变为广大群众的自觉行动，要教育、引导和团结广大群众，把党心、民心凝聚在党的奋斗目标上，都离不开党的基层组织的战斗堡垒作用。同时，群众的批评、建议和意见要由基层党组织向上级党组织反映，群众的切身利益和具体困难，也要由