

新形势下

党的群众路线 教育实践 十讲

XINXINGSHIXIA DANGDE QUNZHONG
LUXIAN JIAOYU SHIJIAN SHIJIANG

本书编写组

新形势下

党的群众路线
教育实践
十讲

XINXINGSHIXIA DANGDE QUNZHONG
JIAOYU SHIJIAN SHIJIANG

本书编写组

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下党的群众路线教育实践活动十讲/《新形势下党的群众路线教育实践活动十讲》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-5035-5058-4

I. 新… II. 新… III. 中国共产党—群众路线—学习参考资料 IV. D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 073577 号

新形势下党的群众路线教育实践活动十讲

责任编辑 曲 炜 楚双志

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河华润印刷有限公司

字 数 108 千字

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 9.25

定 价 19.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目 录

CONTENTS

导 论	1
第一讲 新形势下加强党的群众路线教育的极端重要性	4
一、密切联系群众是党的最大政治优势	4
二、党群干群关系是当前党的建设中的一个突出问题	6
三、加强党的群众路线教育面临的新任务	10
第二讲 保持党的先进性和纯洁性	16
一、党的群众路线教育的核心是保持党的先进性纯洁性	16
二、保持党的先进性纯洁性是马克思主义政党的本质要求	18
三、始终保持党在思想上组织上作风上的先进性纯洁性	22
四、领导干部要以身作则带头保持先进性纯洁性	25

第三讲 牢固树立群众观点	32
一、人民群众是历史的创造者	32
二、拜人民群众为师	35
三、干部的权力是人民赋予的	39
四、竭诚为最广大人民谋利益	45
第四讲 坚持党的根本工作路线	48
一、一切为了群众，一切依靠群众	49
二、从群众中来，到群众中去	54
三、把党的正确主张变为群众的自觉行动	57
四、做到“四个统一”	60
第五讲 真正做到全心全意为人民服务	64
一、始终保持党同人民群众的血肉联系	65
二、坚持全心全意为人民服务的宗旨	68
三、始终站稳群众立场	70
四、坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋	73
五、坚持问政于民、问需于民、问计于民	76
六、着力解决人民群众反映强烈的突出问题	78
第六讲 真正做到求真务实	80
一、一切从实际出发	80
二、尊重客观规律	82
三、敢于开拓，勇于担当	85
四、出实招、办实事、求实效	87

第七讲 真正做到清正廉洁	89
一、人民关注的重大政治问题	89
二、永葆共产党人清正廉洁的政治本色	91
三、常抓不懈，警钟长鸣	94
四、坚持中国特色反腐倡廉道路	95
五、加强反腐败国际合作	96
六、坚决查处大案要案	97
 第八讲 领导干部要牢固树立正确的政绩观	100
一、树立正确政绩观是践行科学发展观的必然要求	101
二、领导干部要追求经得起实践、人民和历史检验 的政绩	103
三、树立正确的政绩观要从领导干部自己做起	106
 第九讲 建立完善党员干部直接联系群众制度	111
一、直接联系和服务群众是共产党的一大优势	111
二、健全直接联系群众制度	114
三、健全服务群众制度	119
四、健全信访制度	122
五、切实维护群众合法权益	125
 第十讲 着力提高做好新形势下群众工作的能力	128
一、提高组织群众工作能力	128
二、提高宣传群众工作能力	131
三、提高教育群众工作能力	133
四、提高服务群众工作能力	135

导 论

党的群众路线就是“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”。党的群众路线包括两层含义：一是人民群众是历史的创造者，是历史的主人，人民群众必须自己解放自己；二是党必须倾听群众的意见、了解群众的要求、集中群众的智慧，形成正确的理论和政策，然后，再宣传群众、发动群众、组织群众，在人民群众的实践中实现人民群众的根本利益。前者是讲世界观，即群众史观；后者是讲认识论。

群众路线是我们党的根本工作路线，也是我们党的根本的领导作风和工作方法，是党的群众观点的具体化。群众路线是我们的事业不断取得胜利的重要法宝，也是我们党不断焕发生机与活力、永葆先进性的力量源泉。群众路线的实质，就是代表人民群众，为人民谋利益，就是要执政为民。坚持群众路线，就能保证党与群众的血肉联系，保证党的各项工作的成功。

历史经验充分表明：群众路线和群众观点是我们的传家宝，是我们战胜一切困难、不断取得社会主义现代化一个又一个胜利的重要武器。但是，时代总在变化，人民群众也在不断变化，这就要求我们党也应该不断加强自我教育和学习，更好地在工作中

贯彻群众观点、坚持群众路线。

党的十八大提出，要在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。中央将对这项活动进行部署，充分体现了党中央的政治眼光、群众情怀和忧患意识，体现了中央的高度清醒和高度自觉。习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时强调，我们要适应新形势下群众工作新特点新要求，深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，虚心向群众学习，诚心接受群众监督，始终植根人民、造福人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民心连心、同呼吸、共命运。

新时期，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，有利于提高党员的党性修养，提升党员干部密切联系群众的服务意识。有利于提高党的执政能力和执政水平，提高党的建设的科学化水平。有利于调动亿万人民群众的积极性创造性，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

开展党的群众路线教育实践活动，需要回答解决好三个问题：一是“为了谁”；二是“依靠谁”；三是“我是谁”。

弄清“为了谁”，才能找准前进的目标方向。坚持一切为了群众、真心服务群众，引导动员群众为实现自己的利益而奋斗。无论经济建设工作、政治建设工作，还是文化建设工作、社会建设工作，都要始终牢记人民利益高于一切，与群众站在一起，同群众坐在一条板凳上，把为了群众、服务群众作为基点和归宿，更好地为人民群众谋利。

弄清“依靠谁”，才能找到工作的力量源泉。坚持从群众中来、到群众中去，把群众的伟大实践作为工作的动力源泉。充分相信群众、紧紧依靠群众，尊重人民群众的主体地位和首创精神，激发人民群众的创造热情，从人民群众中汲取智慧营养，把

人民群众满意作为检验工作的第一标准，真正做到让群众来参与、让群众来评判、让群众唱主角。

弄清“我是谁”，才能把握自己的正确定位。视群众为亲人、把群众当主人，摆正同人民群众的关系。坚持情系群众、感恩群众、敬畏群众，牢记人民群众是我们的衣食父母、精神父母，密切同人民群众的血肉联系，保持赤诚之心、赤子之心，自觉把人生坐标定位于服务人民群众，把个人追求融入党 and 人民的事业，切实履行好人民群众赋予的神圣责任。

开展好党的群众路线教育实践活动，解决好“为了谁”，搞清楚“依靠谁”，弄明白“我是谁”，才能使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉，群众路线教育实践活动也才能真正取得实效。

第 一 讲

新形势下加强党的 群众路线教育的极端重要性

密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。当前，我国正处于社会转型期和改革攻坚期，市场经济的发展使社会结构和利益格局发生了深刻变化，人们的思想和利益诉求日益多元，党群关系既面临着发展的机遇也存在着严峻的挑战。在这样的新形势下，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，既是推进党的建设新的伟大工程的必然要求，又是广大人民群众的需要。

一、密切联系群众是党的最大政治优势

1840年以来，无数仁人志士和政治团体为实现民族独立和人民解放而不懈努力，对国家出路进行了早期探索，但是都没有改变中国半殖民地半封建社会的性质。从工人群众中诞生的中国

共产党，高瞻远瞩，深深根植于人民群众，从人民群众中汲取智慧和力量，带领人民群众冲破封建社会的重重迷雾，实现了新民主主义革命和社会主义革命的胜利，实现了民族独立和人民解放，使中华民族屹立于世界民族之林。中国共产党在极其艰难困苦的条件下不断发展壮大，并最终走向成功，其中的秘诀是什么？就是中国共产党始终把自己的命运和中国最广大人民群众的命运紧紧绑在一起。抗战时期，美国军事观察组来华考察后曾得出结论：国民党占有着大片的土地，而共产党则占有着大片的人心。由此可知，中国共产党正是发挥了密切联系群众的政治优势，最终取得了新民主主义革命的胜利，建立了新中国。

中国共产党执政 60 多年以来，在探索社会主义建设的过程中也出现过失误，甚至发生过“文化大革命”那样严重的错误，但正是依靠群众不断加强自身建设，使得中国共产党总是能及时纠正错误，带领群众走向成功。特别是十一届三中全会以后，中国共产党领导人民开创了中国特色社会主义道路，取得举世瞩目的成就，受益最大的就是人民群众。比如在解决“三农”问题方面，中国取消了延续几千年的农业税，并不断增加对农民种粮直接补贴；在推动教育普及方面，中国把九年义务教育全面纳入国家财政保障范围，同时建立非义务教育阶段国家助学制度，此外还发展继续教育和远程教育等；在构筑社会保障体系方面，中国不断健全城镇职工养老保险制度和城市居民最低生活保障制度，并建立了农村居民最低生活保障制度和农村养老保险制度。可以说，90 多年来，中国共产党紧紧依靠人民群众不断创造辉煌，而人民群众也因受益良多对中国共产党表示出充分的信任、拥护和支持。

在纪念中国共产党成立 90 周年大会上，胡锦涛同志指出：“在新的历史条件下提高党的建设科学化水平，必须坚持以为人

本、执政为民理念，牢固树立马克思主义群众观点、自觉贯彻党的群众路线，始终保持党同人民群众的血肉联系。”^①可以说，这一论断来自于实践，90多年来，密切联系群众正是中国共产党的最大政治优势。在建党90周年之际，胡锦涛同志重申密切联系群众这个问题，一方面是强调要继承成功的经验，另一方面也有现实的针对性。中国共产党作为执政党，当前面临着复杂的国内国际环境的考验，新问题新矛盾不断出现。我们党要顺应时代的发展，任何时候都要把人民的利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。

中国共产党90多年的奋斗历程表明：密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。来自人民、植根人民、服务人民，是中国共产党立于不败之地的根本。在新的历史时期，中国共产党只有继续保持“密切联系群众”这一最大政治优势，才能使各项决策和工作更加符合客观实际，才能最广泛、最充分地调动一切积极因素；只有继续保持“密切联系群众”这一最大政治优势，才能始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，带领全国人民为全面建成小康社会和实现中华民族的伟大复兴而齐心协力、共创辉煌。

二、党群干群关系是当前党的建设中的一个突出问题

我们党的总体状况是好的，但也存在着一些党员、干部忽视

^① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》，《人民日报》2011年7月1日。

理论学习、学用脱节，理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认真，有的对党员民主权利保障落实不到位，一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄；一些领导班子整体作用发挥不够，推动科学发展、处理复杂问题能力不够，一些地方和部门选人用人公信度不高，跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止；一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散，有的领域党组织覆盖面不广，部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显；一些领导干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，不讲原则、不负责任，言行不一、弄虚作假，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发等问题。

在这些问题中，较为突出的还是党群干群关系问题。胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立 90 周年的讲话中就明确指出党目前面临的四大危险中最大的危险就是脱离群众的危险。这种危险主要表现在：

第一，党群干群关系搞成了“油水关系”。油作为脂溶性物质，不溶于或难溶于水，常常漂浮于水的上方。他们看似与水是相连的，但实质上并没有融于其中。这类党员干部当前还大有人在，他们嘴上说着要深入群众、深入基层，然而在实际工作中却很难做到，即使偶尔到基层转悠几次，那也是坐着豪华的轿车到基层转几圈，回来后除拍了几张基层秀美景色的照片外就一无所有。

干群关系是“油水关系型”的，则是权力的一种异化。干部不再是为群众服务的公仆，而异化为从群众身上索取权力，最终不是权为民所用，而是权为己所用。那么，在现实生活中，这样

的例子比比皆是。例如陕西省安监局局长“表哥”杨达才在视察一起客车交通事故时，竟然能笑对惨烈的车祸现场，这种行为完全缺乏作为一名共产党员最基本的修养，以致引起广大群众的愤怒，随后被查出严重违纪并涉嫌犯罪，现已被开除党籍，对其涉嫌犯罪问题移交司法机关依法处理。再如，最近闹得沸沸扬扬的“房姐”事件，神木县农村商业银行副行长、榆林市人大代表的龚爱爱在首都北京拥有 20 多套房产，折合人民币近 10 亿元。此人乃双重身份双户口，另一个身份证名字叫“龚仙霞”，曾是陕西西安江东企业投资发展有限公司法人，公司固定资产十几亿元以上。除此之外，房叔、房婶、房妹相继登场，这些无不是权力在作怪，在人们辛辛苦苦省吃俭用当“房奴”之时，作为一个公职人员何德何能坐拥 20 多套房产？这是普通老百姓想都不敢想的事。

第二，党群干群关系搞成了“蛙水关系”。众所周知，青蛙是一种两栖动物，水中、陆地皆可生存，但在它很小还是蝌蚪的时候却只能生存于水中。这类的党员干部还不少，当还是小蝌蚪时，能在基层埋头苦干，同时获得自己的成长，一旦成长壮大、蜕变成为青蛙时，就会两脚一蹲跃龙门，跳上陆地、跳向更高的岗位，寻觅更多的食物和利益。当在陆地上遇到危险或敌人时，他们又会进入水中或求生存或“镀金”，以便将来跳得更高。青蛙还会冬眠，当冬天来临、水中寒冷没有食物时，他们就悄悄地躲藏起来。他们一会儿在水中，一会儿在陆地，有的甚至长期不下水也不怕，有的即使下去了，也是点到为止，象征性地做做样子，长此以往，不但了解不到基层的真实情况，不能站在群众立场上想问题办事情，还会失去群众的拥护和信任，使干群关系的

鸿沟越拉越大。^① 没有利益他们是不会下水的，没有好处他们是不会下基层深入群众的，这便是青蛙型领导干部。

“蛙水关系”的产生，从根本上讲反映了干部的作风问题。这样的党员干部很明显是属于明哲保身型的。的确，这类干部曾凭着自己在基层的辛勤劳动和优良表现，得到领导的赏识和信任，从而获得自己在仕途道路上的成长，这是值得肯定的。但是，一旦身居要职成为领导时，他们就忘记了群众的信任，忘记了老领导的期望。更有甚者，如果遇到什么突发事件，能掩则掩，实在掩不过去，就推脱责任，明哲保身，他们想到的不是如何保护群众的安全和利益，而是自己的乌纱帽和个人前途，这类干部虽然是经过锤炼从群众中来，然而却不想回到群众中去。这种从思想上到行动上都脱离群众的行为是非常危险的。

第三，党群干群关系搞成了“火水关系”。水能灭火，水火不容，这类党员干部完全践踏老百姓的利益，走向群众的对立面，当前还比较少，至少表现出来、被人所众知的很少，我们必须严厉打击，只要有一点“火苗”的出现，党纪国法就会将之消灭，还人民一个清白。

正常的党群干群关系应该是“鱼水关系”。这种“鱼水关系”，是中国优秀文化的传承和弘扬，是党的优良传统。早在唐朝时期，唐太宗李世民深信“君臣（民）相遇，有同鱼水，则海内可安”，将君民比喻为“舟与水、鱼与水的关系”，从而成就了令后世为之敬仰的“贞观之治”。中国共产党从诞生的那一天起，就赋予了干群关系这个“鱼水关系”属性。无论是在革命战争年代，还是在和平建设时期，中国共产党正是靠着这种亲密无间的

^① 参见滕先亮：《警惕脱离群众的“蛙水关系”》，人民网，2012年2月23日。

“鱼水关系”，不断地排除了一个又一个困难，登上了一个又一个高峰，取得了一个又一个胜利，创造了一个又一个辉煌。就如孔繁森、任长霞式的党员干部，也是当前最需要的。他们的感人肺腑的事迹之所以深受群众的高度赞扬和爱戴，靠的就是践行党全心全意为人民服务这一根本宗旨，靠的就是时时刻刻牢记自己是人民的勤务员，是人民的公仆，而不是骑在人民头上作威作福的官老爷；靠的就是党的干部“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，在群众需要的时候，能看得到他们不分昼夜的身影，能听得到他们感人肺腑的声音，能感受得到他们爱民、亲民、恤民、为民的心……

党群干群关系直接决定人心向背，关乎我们党的执政地位和生死存亡。为严厉打击“火水关系”，大力改转“油水关系”，引导教育“蛙水关系”，弘扬倡导“鱼水关系”，必须大力开展群众路线教育。

三、加强党的群众路线教育面临的新任务

当前，我国的经济体制、社会结构、利益格局都在发生深刻变化，新涌现出的不同社会阶层具有不同的利益诉求，人民群众思想观念的独立性和差异性明显增强，“现在的办公条件越来越好，但群众办事却越来越难了；高速公路越修越多，干部和群众的距离却越来越远了；通讯水平越来越高，干部和群众的联系却越来越少了”^①，一些党员和干部不能很好地坚持人民利益高于一切的党性原则，不闻民间疾苦、不问群众冷暖，不知民情民

^① 冉彪：《四中全会提“常怀忧党之心”大有深意》，人民网—观点频道，2009年10月13日。

意、不晓民忧民怨，不尊重群众意愿、不维护群众权益，在思想意识和决策办事上损害了党同人民群众的血肉联系。尤其是群体性矛盾日益突出，一些地方出现的群体性事件和极端案件的一个突出特点就是一些没有直接利益关系的人参与其中，借机发泄心中的不满。

党的群众工作面临的这些新情况和新挑战，为党的群众路线教育提出了新任务。

1. 健全完善制度，建立长效保障机制

要想扭转党群干群关系，需要多方的努力，但是从根本上需要建立一套规范党员干部情感上贴近群众、作风上深入群众、工作上依靠群众的程序制度，开展干部群众路线教育实践活动，必须把建立长效机制作为治本之道来抓。一是建立健全党群干群沟通机制。采取多种措施，拓宽党和人民群众联系交流的渠道，保证党和政府能够全面联系社会的各个阶层、各个利益群体，及时了解和准确把握各方面群众的思想情绪和利益需求，把党的主张和国家的政策原原本本地传达给群众，把群众的呼声、意见不打折扣地反映到领导机关，在相互沟通中增进党群干群的理解和信任。^①二是要完善群众意愿表达和群众监督机制。做好群众工作，要不断畅通群众表达意愿、参与决策的渠道，不断完善群众监督机制，更好地反映群众的愿望和意见。在涉及民生的重大事件上通过实地调研、召开群众座谈会、听证会等形式，多方征集意见，集中民意和民智。推行党务公开、政务公开，通过公开设置意见箱、热线举报电话，利用电子信箱等信息网络手段，方便

^① 参见曹殊：《密切党群干群关系的障碍与途径》，《中共中央党校学报》2011年第5期。