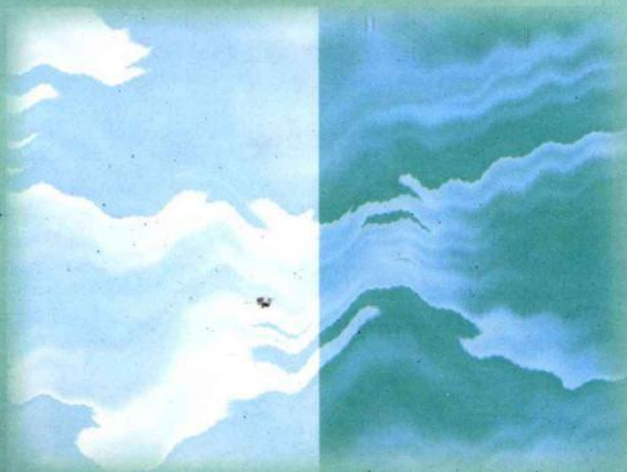


KUAYUESHIFAZHANZHANLUEYANJIU

跨越式发展战略研究

主编 杜崇烟



中共湘西自治州委办公室

跨越式发展战略研究

杜崇烟 主编

中共湘西自治州委办公室

跨越式发展战略研究

杜崇烟 主编

湖南省吉首精美彩印有限责任公司印刷

2001年8月18日第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32

字数 26 万字 印数 1200 本

湘州新出准字(2001)第 026 号

跨越式发展战略研究编辑委员会

名誉主任:彭对喜 武吉海

编委主任:童名谦 龙颂江 王承荣 杜崇烟

编 委:向兴仁 孙岱毅 黄光锦 杨中明
王斌辉 易小林

主 编:杜崇烟

编 辑:邓晓东 刘克兴 姚元森 何煜

代 序.....	(1)
实现生产力跨越式发展的重大举措.....	(3)

第一篇 扶贫开发带动战略

抓住西部开发机遇 继续推进扶贫攻坚.....	(9)
湘西自治州“八七”扶贫攻坚调查报告	(12)
湘西自治州实施西部大开发的对策及措施	(31)
古丈县“八七”扶贫攻坚情况调查与研究	(42)
花垣县参与西部大开发的对策	(51)
凤凰县农业产业结构调整的对策	(67)
湘西自治州财政走出低谷的出路及措施	(75)
从周边地区看湘西自治州经济的发展	(86)

第二篇 基础设施建设带动战略

加快基础设施建设是促进经济社会发展的加速器	(99)
湘西自治州小城镇建设中的问题及对策.....	(102)
吉首市经营城市工作的调查与思考.....	(116)
保靖县小城镇建设存在的问题及对策.....	(122)

实施城镇扩容 加快城镇化步伐·····	(130)
---------------------	-------

第三篇 民营经济带动战略

不断发展壮大民营经济·····	(137)
坚持民营主体地位是湘西自治州经济发展的战略选择·····	(140)
湘西自治州民营企业上规模、上档次的障碍因素及其对策·····	(145)
建立民营经济决策辅助体系的建议·····	(156)
湘西自治州非公有制经济组织党建现状及对策·····	(166)
关于湘西自治州骨干工业企业现状的调查与思考·····	(180)
关于湘西自治州农村大户经营的前景及扶持措施的调查报告·····	(193)
龙山县农村大户经营前景及扶持措施·····	(202)

第四篇 旅游产业带动战略

托起“朝阳” 光耀湘西·····	(209)
湘西自治州旅游业前景展望及发展措施·····	(212)
永顺县旅游业发展的现状、问题及对策·····	(219)

凤凰县旅游业发展研究报告	(226)
云南四川旅游经济考察报告	(236)

第五篇 生态州建设战略

让绿水青山造福千秋万代	(253)
湘西自治州生态环境建设调查报告	(256)
花垣县生态环境建设存在的问题及对策	(265)
永顺县生态县建设对策研究	(273)
凤凰县生态建设研究报告	(279)

第六篇 科教兴州战略

科教兴州 再造辉煌	(291)
影响湘西自治州科技进步的原因及对策	(294)
实施西部开发战略必须大力发展高新技术产业	(303)
湘西自治州农村教育结构和学校布局调整调研报告	(308)

代 序

彭对喜

人类已经进入新的 21 世纪,我国将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我州作为全省扶贫攻坚的主战场,加快发展显得比任何时候都更加迫切。改革开放以来的实践已经充分证明:只有加快发展,才能壮大经济实力,增加有效投入,促进结构调整;只有加快发展,才能促进扶贫攻坚,缩小我州与发达地区的差距;只有加快发展,才能走出目前的困境,扩大就业门路,提高城乡人民的生活水平;只有加快发展,才能促进社会文明进步,为社会的稳定和长治久安奠定坚实的物质基础。讲发展,要搞清两个概念:一是按常规发展;一是跨越式发展。坚持以发展为主题,就是坚持以经济建设为中心,实现生产力的跨越式发展。这种发展,既包括发展速度的加快,又包括发展质量的提升;既包括经济总量规模的扩大,又包括经济效益的提高;既包括经济的快速增长,又包括社会的全面进步;既包括物质文明的全面发展,又包括精神文明的协调推进。跨越式发展,不是不顾客观规律的盲目发展,而是在遵循经济社会发展客观规律的前提下,充分发挥社会主义市场经济对资源配置的基础性作用,更好地利用国际、国内“两种资源、两个市场”,在更广阔的空间进行自身的经济结构调整和资源的优化配置,从而在竞争中取胜,实现自己的发展目标。自治州能不能实现跨越式发展?回答是肯定的!根本办法就是按照“三个有利于”的标准和“三个代表”的要求,来指导和衡量我们的一切工作,来研究和处理发展过程中的各种问题。要进

一步解放思想,转变观念,坚决冲破不敢想、不敢说、更不敢干,一味地求稳怕乱的精神枷锁的束缚;坚决克服温饱即可、小富即安的小农经济思想;坚决摒弃总是拿成绩与自己的过去纵向对比,不愿与发达地区进行横向对比,不敢与旧的传统的计划经济模式进行彻底决裂的做法。要坚持从自治州的实际出发,找准自己加快发展的切入点,趋利避害。要善于借用外部条件,实现超常规发展,而不要老跟在别人后面亦步亦趋,步他人后尘;要敢于做到“三个超越”:不断超越前人,不断超越他人,不断超越自我。州第八次党代会提出的“六大发展战略”,即扶贫开发带动战略、基础设施带动战略、民营经济带动战略、旅游产业带动战略、生态州建设战略、科教兴州战略,就是立足于实现我州生产力跨越式发展提出来的。因此,我们必须围绕“六大发展战略”想问题、作决策、办事情,把加快发展的思想贯穿于各项工作之中,在全州上下形成一心一意搞建设、全力以赴促发展的浓厚氛围。

(摘自 2001 年州委经济工作会议讲话)

实现生产力跨越式发展的重大举措

——论大力实施“六大发展战略”

在去年九月召开的中国共产党湘西土家族苗族自治州第八次代表大会上,州委提出了今后五年工作的指导思想和主要奋斗目标,制定了“六大发展战略”,即扶贫开发带动战略、基础设施建设带动战略、民营经济带动战略、旅游产业带动战略、生态州建设战略、科教兴州战略。大力实施“六大发展战略”,对于加快我州新一轮扶贫攻坚进程,推进西部大开发,实现“稳定脱贫,加快发展,逐步致富”,具有十分重大而深远的意义。

“六大发展战略”充分体现了“三个代表”的重要思想,是党的十五届五中全会精神在湘西自治州的具体贯彻和落实。五中全会要求,坚持以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,实现经济和社会协调发展。六大战略既是相对独立的,又是一个科学的有机整体,统一于发展这个主题之中。我们完全可以这么说,大力实施“六大发展战略”就是坚持以发展为主题,就是坚定不移地把扶贫攻坚和经济建设作为全党的工作中心;大力实施“六大发展战略”就是坚持以结构调整为主线,积极推进农业产业化、初级工业化和农村城镇化;大力推进民营化改造和招商引资,把科学技术转化为现实的第一生产力;大力实施“六大发展战略”就是坚持以提高人民生活水平为根本出发点,把改善人民生活放在突出位置,让群众在改革和发展中得到越来越多的实惠。

“六大发展战略”充分体现了党的根本宗旨,符合湘西自治州

的实际,是全州广大党员、干部和各族人民群众的共同愿望和迫切要求。我们想问题、作决策,必须把人民群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为根本出发点和落脚点,凡是符合州情和人民利益的就义无反顾地去干。众所周知,湘西自治州的实际仍然是贫困落后,最大的困难莫过于基础设施建设严重滞后,经济总量小而且结构不合理,人口素质相对较低,生态环境呈恶化趋势,这些都对经济和社会发展构成了强大的压力。“八七”扶贫攻坚期间,在中央和省委省政府的关怀和支持下,我们积极发挥政策与市场两个方面的作用,顺利地完成了“八七扶贫攻坚计划”,基本解决了绝对贫困问题,并向新一轮扶贫攻坚目标迈进。“六大发展战略”的研究制定,正是在科学分析州情,认真总结经验教训,尊重群众首创精神,把握经济社会发展脉搏的基础上形成的,具有很强的科学性、针对性和操作性,是全州广大党员、干部和群众集体智慧的结晶。“六大发展战略”的形成是实践党的民主集中制原则的典范,是我们必须遵循的工作方针。

“六大发展战略”充分体现了社会主义的本质要求,是实现生产力跨越式发展的重大举措。党的第二代领导人邓小平对社会主义本质作了精辟论述,反复强调发展才是硬道理。对于属于贫困民族地区的湘西自治州而言,既要正视自己面临的困难和矛盾,提高对加快发展的重要性、必要性和紧迫性的认识,又要充分看到西部大开发、新一轮扶贫攻坚和民族地区经济发展的有利条件,只要我们牢牢把握好机遇,实现跨越式发展是完全可能的。诸如龙山县实施小城镇快速扩张等一大批州内外典型事例,都是最好的回答。观念决定思想,思想决定思路。“六大发展战略”正是在这样的背景条件下,在过来实践的基础上制定的,是党心民心所向,是历史和现实的必然选择。当然,跨越式发展不是不顾客观规律的发展,而是遵循经济社会发展规律的发展,是坚持解放思想、实事求是,不断超越前人、超越他人、超越自我的发展,是有总量、有质量、有

效益的发展。惟有如此,才能够说我们真正履行了共产党人的神圣职责,才能够充分体现社会主义的本质要求和优越性。

今年是进入新世纪、实施“十五”计划的第一年,是保持经济良好势头、乘胜前进的关键一年,也是实施第二轮扶贫攻坚和西部大开发战略的开局之年。我们坚信,只要我们各级党组织和广大共产党员在州委的正确领导下,认真学习领会党的十五届五中全会精神,团结和带领全州各族人民坚定不移地实施“六大发展战略”,那么“稳定脱贫,加快发展,逐步致富”的战略目标就一定能够实现,一个山川秀美、经济繁荣、人民富裕的自治州必将会屹立在湖南西部!

(摘自《团结报》2001年2月17日社论)

第一篇 扶贫开发带动战略

抓住西部开发机遇 继续推进扶贫攻坚

——二论大力实施“六大发展战略”

抓住西部开发机遇,继续推进扶贫攻坚,既是一项事关全州发展全局的经济工作,也是体现我们党的根本宗旨和“三个代表”的民心工程,是一项政治工作。动员全社会力量,参与扶贫开发,热心扶贫济困,传承民族美德,是我们党密切党群干群关系的重要内容,是加强社会主义精神文明建设,增强全州各族人民大团结的重要途径。在刚过去的 20 世纪最后的 15 年里,我州在党的扶贫政策的光辉照耀下,有计划、有组织、大规模地开展了扶贫攻坚,出现了经济发展、社会进步、民族团结的大好局面,全州绝对贫困人口由扶贫初期 1985 年的 156 万人下降到去年底的 23 万人,人们的生产、生活环境得到大大改善。

在新的世纪里,我们要切实抓住西部开发机遇,继续采取一系列切实可行措施,大力推进扶贫攻坚,认真解决好剩下的贫困人口的脱贫致富问题。解决我州的贫困问题,发展湘西,振兴湘西,始终是我州经济和社会发展的首要问题。因此,在新世纪的一定时期内,我们仍然要把扶贫开发发展战略作为实施“六大发展战略”的首要战略,并把它与西部开发有机地结合起来,以彻底解决我州的贫困问题。

抓住西部开发机遇,实施西部开发,首先要弄清吃透国家西部开发的有关政策。我州实施西部开发的进展和效果如何,关键在于项目。因此,我们要在吃透国家政策的基础上,结合我州自然资源和社会资源的实际,进一步解放思想,开拓视野,借鉴和学习发

达地区的经验,想方设法争上一批重大项目,以项目来推进我州西部开发的进程。

继续实施扶贫开发发展战略,要注意突出重点,分层次整体推进。要从国家西部开发的大战略出发,按照国家 21 世纪扶贫开发将继续解决温饱线以下贫困人口的发展问题,解决暂时解决温饱但易返贫的贫困人口的返贫问题,解决稳定解决温饱问题的贫困人口的发展问题的基本思路,继续以 700 个贫困村为主攻目标,以 90 个边远特困村为重点,突出解决温饱线以下贫困人口的温饱问题;继续关注 1600 多个已经基本解决温饱,但仍面临返贫潜在威胁的村的扶持问题,使这部分村的贫困人口走上稳定脱贫的道路;通过产业结构调整升级,着力解决已稳定脱贫的村的发展问题,使之日向小康迈进。

要继续实施扶贫开发发展战略,就要面向市场,加大开发式扶贫力度,建设支柱产业,增加农民收入,发挥后发优势,增强造血功能,使贫困农民逐步走上自我积累,自我发展的道路。在西部开发和新一轮扶贫开发发展战略中,要积极推进农村经济结构调整。调优、调强,壮大农业支柱产业,是发展我州农村经济的关键。我们要坚定不移地走深化农村改革,加快农业产业化进程的发展思路,改造农业传统产业,巩固提升支柱产业,开发新兴特色产业,培育壮大龙头企业。

知识就是力量,知识改变命运。以人为本,以科技教育文化为主导优先开发人力资源,是参与西部开发的重要条件,是实施扶贫开发发展战略的根本动力。东部地区和西部地区的差距说到底就是社会发育的差距,是人的素质的差距。这种无形的差距已经成为我州经济和社会发展的桎梏。在西部开发和扶贫攻坚中,我们必须高度重视这一问题。十年树木,百年树人。尽管开发人力资源不可能一蹴而就,但西部开发和新一轮扶贫开发已经为我们开发人力资源提供了良好的条件和载体,坚持不懈,一抓到底,培养、