

贾治邦 著

现代林业 理论与实践

中国林业出版社



贾治邦 著

现代林业

理论 与 实 践



中国林业出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

现代林业理论与实践 / 贾治邦著. -- 北京: 中国林业出版社,
2012.10

ISBN 978-7-5038-6814-6

I. ① 现… II. ① 贾… III. ① 林业—研究 IV. ① S7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 254449 号

中国林业出版社·自然保护图书出版中心

出 版: 中国林业出版社

(100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: wildlife_cfph@163.com

电 话: (010) 83227711

发 行: 新华书店北京发行所

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2012年10月第1版

印 次: 2012年10月第1次

开 本: 787mm×1092mm, 1/16

印 张: 52

字 数: 1233千字

彩 插: 16面

印 数: 1000

定 价: 160.00元



前言



2005年11月，中央决定贾治邦同志担任国家林业局党组书记、局长。当时，全国林业系统正在贯彻落实《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，着力推进天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理等林业重点工程建设，林业改革发展的任务十分繁重，面临的困难和问题也不少。6年多来，他勇挑重担、不负重望，始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全国务林人认真执行党的路线、方针、政策，科学谋划，开拓创新，扎实工作，推动我国林业建设取得了巨大成就，开创了现代林业改革发展的新局面，显著提升了林业的地位、作用和影响。

贾治邦同志在深入调查研究的基础上，根据世界林业发展形势，从我国的国情林情出发，紧扣国家经济社会发展大局，提出了“发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展”的总体思路，着力推进林业生态、产业、文化三大体系建设，全面提升林业的生态、经济、碳汇、文化等多种功能，努力满足经济社会发展和人民群众对林业的多样化需求。同时，他根据形势的发展和各地的实践，在林业工作的各个方面，提出了一系列原则、政策、措施和方法，有力地促进了现代林业建设全面发展。

贾治邦同志根据试点地区的成功实践，全力推进集体林权制度改革，将集体林明晰产权、承包到户，并通过完善政策、加强服务等措施，引导林农积极发展林下经济，调动了林农造林育林护林的积极性，有力地促进了森林资源保护和林农群众增收，为现代林业科学发展注入了活力。他高度重视林业资源培育和保护，明确要求各级林业主管部门，认真履行建设和保护森林生态系统、管理和恢复湿地生态系统、治理和改善荒漠生态系统、维护和发展生物多样性的职责，全力维护国家生态安全。他主动对接国家应对气候变化大局，积极作为，精心谋划，参与林业议题的谈判和相关规则的制定，推进林业应对气候变化，为经济社会发展赢得了有利条件，为国家赢得了外交主动，为林业赢得了特殊地位。围绕胡锦涛总书记确定的2020年林业“双增”目标，他提出在加快植树造林步伐的同时，要把森林经营工作作为现



代林业建设的永恒主题，推动国家建立了森林抚育经营补贴专项，编制出台了《全国造林绿化规划纲要 2011—2020 年》。他积极推动林业产业体系建设，反复强调要正确处理生态与产业、保护与利用、兴林与富民的关系，科学利用森林资源，努力实现兴林与富民良性互动，大力发展油茶、核桃等木本粮油，为促进农民增收、改善林区民生、拉动国内需求和维护国家粮油安全发挥更大的作用。

在加强林业三大体系建设的同时，贾治邦同志十分注重强化林业基础保障工作。他抓住深化林业改革的有利时机，推动国家建立了林业支持保护制度，健全了强林惠林政策体系，完善了保障林业发展的长效机制。他高度重视森林防火、林地保护、科技兴林、依法治林、种苗培育、林业工作站建设以及重点国有林区和国有林场改革等工作，注意夯实现代林业发展的基础。他坚持“两手抓，两手都要硬”，不断加强领导班子和干部队伍建设，提升了林业系统干部队伍的整体素质，为林业发展提供了组织保证。

实践证明，这些工作思路和改革措施是正确的，指导我国现代林业建设取得了显著成效。全国森林覆盖率增加到 20.36%，森林蓄积量增加到 137.21 亿立方米，2011 年林业总产值突破 3 万亿元，林产品进出口贸易总额达到 1200 多亿美元，中央林业投资超过 1000 亿元，这些数据较 2005 年都有明显提升，有的连续迈上了几个大的台阶。我国林业的快速发展，为维护生态安全、应对气候变化、促进就业增收、推动经济社会科学发展做出了重要贡献。

贾治邦同志为现代林业建设提出的这些方针、原则、思路和方法，是各级林业主管部门和广大林业干部的实践经验和集体智慧，集中体现在他在国家林业局工作期间的重要讲话、报告和文章中，对于推动今后的林业工作具有重要的指导和借鉴意义。各地林业部门的许多同志，希望能够将贾治邦同志的主要文稿编辑出版发行，为大家研究林业工作，深化林业改革，加快林业发展，提供有益的参考，留下宝贵的资料。

本着这一要求，我们从贾治邦同志大量的文稿中，选择了这些有代表性的编辑成《现代林业理论与实践》一书正式出版。这些文稿内容广泛，涉及林业工作的各个方面，为便于阅读和研究，我们根据内容和时间进行了分类按序编排。虽然部分文稿内容有所交叉，但总的来看，是各有侧重的。

在编辑时，除极个别地方的文字作了适当调整和删减外，均保持了文稿的原貌。本书收集的所有文稿，均经作者本人审阅过。

编者

2012 年 6 月



目 录

前言

林业工作综论

- 002 坚持以科学发展观统领工作全局 努力把我国林业推向又快又好发展的新阶段
- 015 加快现代林业发展进程 推进社会主义新农村建设
- 022 把握形势 加强领导 狠抓落实
- 027 大力推进林业又快又好发展 发挥林业在建设节约型社会中的作用
- 035 绿水青山也是政绩
- 037 坚持科学发展 建设现代林业 为构建社会主义和谐社会做贡献
- 050 林业工作要善于抓机遇 抓关键 抓落实
- 058 履行建设生态文明重大使命 推进现代林业又好又快发展
- 072 提高认识 挖掘潜力 全面开创平原林业建设新局面
- 080 在全国林业厅局长电视电话会议上的讲话
- 083 坚持走中国特色生态文明发展之路
- 091 认清新形势 抓住新机遇 把现代林业建设全面推向科学发展新阶段
- 105 履行建设生态文明重大使命 加快构筑两大绿色生态屏障
- 112 认真贯彻落实中央林业工作会议精神
- 119 在国家林业局党组扩大会议暨全国林业厅局长电视电话会议上的讲话
- 132 发展现代林业 建设生态文明 推动科学发展
- 144 深入贯彻落实中央决策部署 努力实现林业发展宏伟目标
- 158 在全国林业厅局长座谈会上的讲话
- 171 抓住战略机遇 转变发展方式 全面开创现代林业科学发展新局面
- 185 在国家林业局党组扩大会暨全国林业厅局长电视电话会上的讲话
- 190 加强合作 携手努力 推动亚太区域林业可持续发展



- 194 切实肩负起造福人类的重大使命
- 198 高度重视和切实加强林业调查研究
- 203 提升多种功能 促进绿色增长 把现代林业建设不断推向前进

集体林权制度改革

- 218 集体林权制度改革给我们的几点启示
- 225 认真总结 精心谋划 稳步推进集体林权制度改革
- 236 总结经验 提高认识 完善措施 坚定不移地推进集体林权制度改革
- 245 深入学习贯彻中央《意见》精神 确保集体林权制度改革扎实推进
- 255 认真学习实践科学发展观 全面推进集体林权制度改革
- 261 在西北八省区集体林权制度改革座谈会上的讲话
- 270 认真落实中央林业工作会议精神 确保集体林权制度改革顺利推进
- 273 在全国集体林权制度改革厅局长座谈会上的讲话
- 278 中国农村经营制度的又一重大变革
- 281 总结经验 深化认识 加快推进北方地区集体林权制度改革
- 288 认清形势 抓住机遇 进一步推进集体林权制度改革向纵深发展
- 294 认真落实温家宝总理重要批示精神 全面深入推进集体林权制度改革
- 301 大力加强宣传工作 为深入推进林改营造良好舆论氛围
- 308 在全国集体林权制度改革百县经验交流会结束时的讲话
- 311 关于集体林权制度改革工作情况的报告
- 317 在贯彻落实全国人大常委会审议意见督查动员部署会上的讲话
- 322 壮大林下经济 实现兴林富民 全面推动集体林权制度改革深入发展

造林绿化

- 330 推动林业又快又好发展 为建设社会主义新农村做出突出贡献
- 334 提高认识 完善政策 确保退耕还林巩固成果稳步推进
- 343 把国土绿化事业推向新水平 为构建社会主义和谐社会做出新贡献
- 347 春天来了,植树去!
- 349 在全国退耕还林工作会议上的讲话
- 356 创绿色家园 建富裕新村 全面开创林业推进新农村建设新局面
- 365 在三北防护林体系建设 30 年总结表彰大会上的讲话



- 371 总结经验 真抓实干 全面构筑我国沿海绿色生态屏障
- 379 在全国造林绿化现场会上的讲话
- 387 植树造林 造福人类
- 389 在三北防护林体系建设现场会上的讲话
- 393 在中国绿化基金会第六届理事会上的讲话
- 396 在全国林木种苗工作会议上的讲话

资源保护管理

- 402 加强湿地保护 促进和谐社会建设
- 404 坚决打好东北内蒙古林区春防攻坚战
- 411 在黑龙江内蒙古三起特大雷击森林火灾扑救工作总结表彰大会上的讲话
- 417 以科学发展观为指导全面推进我国防沙治沙事业
- 420 在国家森林防火指挥部第一次全体会议上的讲话
- 423 提高认识 加强领导 全力做好秋冬季森林防火工作
- 431 深入实施《防沙治沙法》 全力推进防沙治沙事业又好又快发展
- 435 推动湿地保护事业又好又快发展
- 439 在全国防沙治沙大会上的总结讲话
- 444 深化认识 强化措施 全面推进森林公安“三基”工程建设
- 449 在中国野生动物保护协会第四次全国会员代表大会上的讲话
- 453 在全国防沙治沙现场会上的讲话
- 461 在全国森林资源管理工作会议上的讲话
- 465 在全国湿地与野生动植物保护管理工作会议上的讲话
- 468 认清严峻形势 采取有力措施 坚决遏制松材线虫病扩散蔓延的势头
- 475 在森林资源监督机构成立 20 周年总结暨森林资源监督工作会议上的讲话
- 480 贯彻落实全国林地保护利用规划纲要 全面开创林地保护利用管理工作新局面
- 487 继往开来 乘势而上 全面开创森林公安和森林防火工作新局面
- 499 认真履行国际公约 推进生态文明建设
- 503 森林资源管理是发展现代林业的基本任务
- 509 在全国林业有害生物防治工作会议上的讲话
- 513 加强湿地保护 增进人类福祉



林业产业

- 518 构建比较发达的林业产业体系 把林业办成富国富民的大产业
- 525 木材是不可或缺的战略资源
- 527 充分发挥中国林业产业协会的作用
- 531 坚持兴林富民 加快发展步伐 努力构建我国发达的林业产业体系
- 540 解决突出问题 把住关键环节 积极稳妥地推进油茶产业又好又快发展
- 546 科学分析形势 深入总结经验 努力把我国建设成为林业产业强国
- 559 深化认识 抓住关键 强化措施 真正把油茶培育成兴林富民的支柱产业
- 568 在全国油茶产业发展现场会上的讲话

生态文化

- 576 为城市居民提供更多更好的生态产品
- 579 加快生态文化体系建设 促进现代林业又好又快发展
- 585 深化认识 统一思想 大力推进生态文化体系建设
- 594 抓住机遇 再创佳绩 为建设生态文明而不懈奋斗
- 598 肩负起建设生态文明的历史使命
- 604 充分发挥中国生态文化协会的功能和作用 为建设繁荣的生态文化体系做贡献
- 607 大力推进城市森林建设 为建设生态文明做出新贡献
- 610 发展城市森林 推进身边增绿 为提高人民生活品质做出新贡献
- 613 在西安世界园艺博览会组委会第一次会议上的讲话
- 615 在第八届中国城市森林论坛开幕式上的讲话

应对气候变化

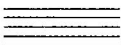
- 620 论森林在应对气候变化中的重大作用
- 626 必须建立科学的林业碳汇评价体系
- 628 在联合国气候变化峰会关于减少毁林和森林退化碳排放会议上的讲话
- 630 切实发挥林业制衡作用 促进经济社会协调发展
- 633 发展林业是应对气候变化的战略途径
- 637 林业应对气候变化需要公众参与
- 639 在中国绿色碳汇基金会成立大会上的讲话

科技 教育 法制

- 644 在视察中国林业科学研究院时的讲话
- 647 在贯彻实施《濒危野生动植物进出口管理条例》培训班上的讲话
- 651 在全国林业科学技术大会上的讲话
- 661 在中国林学会成立 90 周年纪念大会上的讲话
- 663 认真学习、贯彻《物权法》 加快推进现代林业建设
- 668 在中国林业科学研究院建院 50 周年庆祝大会上的讲话
- 671 全面加快林业信息化步伐 为现代林业建设提供强大支撑
- 683 加快林业信息化 带动林业现代化
- 694 广泛应用现代技术装备是一项战略任务
- 696 在 2011 年现代林业发展高层论坛暨第四届梁希科学技术奖颁奖仪式上的讲话

机关“两建”工作

- 700 在 2006 年国家林业局直属机关党的建设和机关建设工作会议上的讲话
- 708 在国家林业局直属机关干部大会上的讲话
- 714 关于发挥党组领导核心作用的几点认识
- 721 在新的起点上奋进
- 726 领导干部要高度重视学习
- 736 在竞争上岗任职和入围干部集体谈话时的讲话
- 741 在 2007 年国家林业局直属机关党的建设和机关建设工作会议上的讲话
- 746 在国家林业局社会团体工作会议上的讲话
- 750 在 2008 年国家林业局直属机关党的建设和机关建设工作会议上的讲话
- 756 在党组理论中心组学习扩大会议上的讲话
- 760 在国家林业局直属机关深入学习实践科学发展观活动动员部署大会上的讲话
- 770 在传达国务院第二次廉政工作会议精神时的讲话
- 778 在国家林业局培养选拔年轻干部工作动员部署会议上的讲话
- 785 认真贯彻落实党的十七届四中全会精神 切实搞好“干部集中教育管理活动”
- 793 在国家林业局深入开展创先争优活动动员大会上的讲话
- 798 用坚强的党性作保障 扎实做好各项本职工作
- 804 在国家林业局直属机关警示教育活动动员部署会议上的讲话



- 810 在 2011 年国家林业局直属机关党的建设和机关建设工作会议上的讲话
- 817 青年是林业的未来与希望
- 819 在纪念建党 90 周年暨“两优一先”表彰大会上的讲话

林业工作综论





坚持以科学发展观统领工作全局 努力把我国林业推向又快又好发展的新阶段^{*}

(2006 年 2 月 21 日)

这次全国林业厅局长会议，是在两个“五年计划”交替的重要时刻召开的一次重要会议。会议的主要任务是：深入贯彻落实中央最近召开的一系列重要会议和中央林业决定精神，回顾总结“十五”、研究部署“十一五”特别是 2006 年的林业工作，将我国林业推向又快又好发展的新阶段。

党中央、国务院非常关心林业工作。今年初，胡锦涛总书记在福建省永安市考察时强调指出，林权制度改革的意义确实很重大。1 月 4 日，温家宝总理主持国务院常务会议，对黑龙江省伊春市国有林区林权制度改革试点工作进行了专题研究。回良玉副总理春节前专程到吉林省看望林业职工，视察林业工作，对林业发展提出明确要求，最近又专门作出批示。这为我们开好这次会议，安排好林业工作明确了任务，指明了方向，我们要认真贯彻落实。

下面，我讲三个问题，供大家讨论。

一、关于“十五”林业工作的回顾

“十五”时期，是我国林业发展最引人注目的五年。五年来，党中央、国务院高度重视林业工作，颁发了《关于加快林业发展的决定》，召开了全国林业工作会议，确立了以生态建设为主的林业发展战略。全社会对林业的认识不断深化，参与程度显著提高。林业建设取得了令人可喜的成绩。

一是造林绿化事业快速发展。“十五”时期，我国年均营造林面积超过 1 亿亩，人工林面积增加到 8 亿亩，森林覆盖率由 16.55% 提高到 18.21%。全国初步形成了以工程造林为主体，社会造林和义务植树共同发展的造林绿化新格局。非公有制造林蓬勃发展，占“十五”新造林面积的 40% 以上。全国共有 27.5 亿人次参加义务植树，植树 120 多亿

^{*} 这是作者在 2006 年度全国林业厅局长会议上的讲话。



株,为历个“五年计划”之最。封山育林比重和灌木造林力度加大。营造林质量管理体系初步建立,全国营造林面积核实率和合格率稳定在一个较高的水平上,质量进一步提高。

二是森林资源保护管理走上了法制化轨道。目前,全国森林资源保护管理已基本形成以实现森林可持续经营为目标,林权管理为核心,资源利用管理为重点,综合监测为基础,执法监督为保障的比较规范、稳定、有序的工作格局,林政案件由过去的年均45万件下降为43万件。全国林地确权发证面积超过90%,征占用林地审核率和森林植被恢复费收取率大幅度提高。完成了第六次全国森林资源清查,初步实现了由单一资源调查向森林资源和生态状况综合监测一体化的转变。森林公安、森林武警和林业行政执法队伍建设进一步加强,先后组织开展了10余项专项整治行动,督促查办了一批大案要案,森林火灾受害率控制在1‰以内。林业有害生物防治率由60%提高到75%,成灾率下降到0.5%以下。林业重大灾害应急处理能力有所增强。

三是六大工程建设取得了显著成效。六大工程的启动实施,成为新世纪林业加快发展的主要载体。在六大工程的带动下,五年来,全国共完成造林4.8亿亩,其中陡坡耕地和严重沙化耕地退耕还林1.3亿亩,封山育林2亿亩,14.3亿亩森林得到有效管护,累计减少森林资源消耗4.3亿立方米。全国生态建设状况也进入治理与破坏相持阶段。六大工程的有效实施,对改善我国生态状况、维护国土生态安全,促进农业和农村经济发展、扩大城乡就业、增加农民收入发挥了重要作用。

四是自然生态保护工作得到有力加强。“十五”时期,全国共新建自然保护区790处,使林业系统管理的自然保护区达到1699个,面积18亿亩,占国土面积的12.49%,超过世界平均水平。大熊猫、兰科植物等15大物种被纳入国家重点保护项目,建立野生动物拯救繁育基地250多处、野生植物种质资源保育基地400多处和规模培植基地1000多处,大量珍稀濒危野生动植物形成了稳定的人工种群,物种资源稳中有升。湿地保护成为亮点,目前共建立湿地自然保护区473个,45%的自然湿地得到有效保护。野生动物疫源疫病监测防控体系初步建立,在防治“非典”、禽流感等重大公共安全事件中发挥了积极作用。颁发了《全国防沙治沙规划》,国务院作出了《关于进一步加强防沙治沙工作的决定》,在重点工程的带动下,防沙治沙事业进入有史以来推进力度最大的时期。开展了第三次荒漠化和沙化监测,结果表明,我国沙化土地面积由上世纪末年均扩展3436平方千米转变为年均减少1283平方千米,自新中国成立以来首次实现了逆转,赢得了国际社会的广泛赞誉。

五是林业产业有了新的发展。“十五”时期,我国林业产业总产值以每年两位数的速度递增,去年达到7269亿元。木材、人造板、松香、家具、经济林等传统产业继续巩固,竹藤花卉、生态旅游、森林食品、森林药材等非木质产业迅速增长,野生动植物驯养繁殖、生物质能源、生物质材料等一批新兴产业异军突起。产业发展区域化格局日趋明显,产业布局得到优化,一些资源小省变成了产业大省。产业投资主体呈现出多元化趋势,非公有制成份大幅度上升,经营规模越来越大。林业产业已成为我国经济发展中的一个重要组成部分,表现出越来越明显的优势和潜力。

六是林业发展的支撑保障能力明显增强。“十五”期间,林业资金投入大幅度增加,共到位各类建设资金2120亿元,是前50年投资总和的1.5倍。林业科技教育工作不断



强化,取得重大科技成果 1100 多项,制定各类标准 500 多项,自主研发新产品、新技术、新工艺 295 项,林业科技贡献率达到 35%,圆满完成了中国可持续发展林业战略研究,1433 万人次的林业从业人员得到培训。林业法制建设取得新进展,颁布了《中华人民共和国防沙治沙法》、《中华人民共和国农村土地承包法》、《中华人民共和国种子法》、《中华人民共和国森林法实施条例》、《中华人民共和国退耕还林条例》(以下分别简称《防沙治沙法》、《农村土地承包法》、《种子法》、《森林法实施条例》、《退耕还林条例》)等法律法规,制定部门规章 19 件。林业行政审批制度改革取得明显成效,行政许可工作稳步推进,行政执法行为进一步规范。林木种苗建设得到加强,全国已建林木良种基地 400 多万亩^①,年种子生产能力达 2600 万千克,苗木产量达 300 多亿株,良种使用率达 43%。林业工作在调整中发展,整体建设水平进一步提高。林业宣传工作得到加强,全民生态意识普遍提高。林业国际合作不断深化,五年共接待近 70 个国家、地区和国际组织的高级代表团,派出培训考察等各类团组 1000 多个,签署政府和部门间协议 16 个,争取无偿援助资金 2.9 亿美元。

这些成绩的取得,是党中央、国务院正确领导的结果,是地方各级党委、政府高度重视的结果,是社会各界和各部门大力支持的结果,是历届领导班子、全国务林人和广大人民群众不懈努力的结果。

我们在看到成绩的同时,也必须正视存在的问题。一是森林资源总量不足、分布不均、质量不高。森林覆盖率低,森林蓄积量少,林分结构不合理,生态功能脆弱,水土流失、土地荒漠化、湿地退化、生物多样性减少等问题依然较为严重,林业在维护国土生态安全中的重要作用尚未充分发挥出来;林地产出率、资源利用率低,木材等林产品供给能力较弱,难以满足经济社会快速发展的需求。二是林业改革滞后。中央林业决定的贯彻落实任重道远,体制不顺、机制不活、责权不清等问题显得愈益突出,现代林业产权制度还没有建立起来,束缚林业发展的体制性障碍还没有消除。三是林业可持续经营缺乏长效机制。重点工程建设主要依靠国家投资,地方投入不足,后续产业发展跟不上,森林经营没有稳定的资金投入,长期巩固工程建设成果缺乏后续政策保证,林业职工和林农群众的收入增长缓慢,生产、生活仍然较为困难。四是林业增长方式比较粗放,林业发展的组织化、产业化程度低,市场配置资源的作用尚未充分发挥,管理手段与管理方式比较落后,依法行政能力和政策执行能力还不够强。这些问题都需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、关于“十一五”林业工作的基本思路

当前,我国林业发展正处在一个非常重要和关键的时期,既有有利条件,也有不利因素;既有大好机遇,也有严峻挑战;既有好的基础,又有新的困难。如何使“十一五”林业在过去好的工作基础上,有一个新的更大的发展,必须统一思想,提高认识,审时度势,科学谋划。

^① 1 亩 = 1/15 公顷



森林、湿地和野生动植物资源作为全世界的宝贵财富和人类赖以生存的物质基础,其有效保护和可持续经营已成为国际社会共同关注的重大政治和社会问题,受到各国政府的空前重视。近年来,我国党和政府提出的科学发展观、构建和谐社会和建设社会主义新农村等一系列重大发展战略,是促进林业发展的三大亮点。具有双重属性的林业,在落实科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会中,可以大有作为;森林是陆地生态系统的主体,林业的和谐发展是实现人与自然和谐相处的前提,是弘扬生态文明与构建和谐社会的基础;具有三大效益的林业,在全面建设小康社会、建设社会主义新农村中都可以抓住机遇,充分发展,为实现生产发展、生活富裕、生态良好做出自己特有的贡献。

同时,林业进一步发展的潜力也非常令人鼓舞。一是林地资源潜力大。土地是财富之母,是一切资源中最为宝贵的资源。对我国这样一个人口多、地少的国家来说,尤其如此。我国有林业用地 43 亿亩、有林地 25 亿多亩,但每亩森林的蓄积量仅为 5.6 立方米,其中人工林为 3.1 立方米、天然林为 6.4 立方米,与世界平均水平相比,相差很大。另外,还有可利用沙地 8 亿多亩。二是物种资源潜力大。我国有木本植物 8000 多种、陆生野生动物 2400 多种、野生植物 30000 多种,还有难以计数的微生物,许多物种都有可能开发出一个大产业,生物能源、生物材料、生物制药等生物产业,最大的发展优势都在林业。三是市场潜力大。我国仅木材供给缺口就达 1 亿~1.5 亿立方米,每年还要用 140 多亿美元进口木制品和林产品。随着经济社会的快速发展和人们消费观念的不断变化,林业经济发展的市场空间和领域将越来越大。这些潜力充分挖掘出来,不仅将产生巨大的生态、社会效益,而且将创造出巨大的物质财富,为推动新农村建设、增加农民收入、扩大社会就业、富裕地方财政做出更大贡献。

当然,林业进一步发展面临的困难、矛盾和问题也不少。

综合观察和深入分析,我们对当前林业形势的基本判断是:机遇好、潜力大、困难多、任务重、前景佳,我们对林业的未来充满信心。

“十一五”林业工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,用科学发展观统领林业工作全局,深入贯彻落实中央林业决定,全面实施以生态建设为主的林业发展战略,加速推进传统林业向现代林业转变,着力构建林业生态和产业体系,实施工程带动,深化体制改革,强化科技创新,加强科学管理,转变增长方式,大力提高林业发展的质量和效益,不断开发林业的多种功能,满足社会的多样化需求,努力把我国林业推向又快又好发展的新阶段。

“十一五”林业发展的目标任务是:力争到 2010 年,全国森林覆盖率达到 20%,森林蓄积量达到 132 亿立方米,林业产业总产值达到 12000 亿元,新增沙化土地治理面积 1.1 亿亩,50% 的自然湿地和 90% 的国家重点保护野生动植物种得到有效保护,自然保护区面积达到 18.8 亿亩,森林公园达到 2800 处,商品材产量达到 9980 万立方米,人工林供材率达到 70% 以上,木材综合利用率达到 70%,林分单位面积蓄积量达到 6.2 立方米/亩,为建设布局合理、结构稳定、功能齐全、效益显著的比较完备的林业生态体系和规模可观、品种丰富、布局优化、优质高效、竞争力强的比较发达的林业产业体系而努力奋斗。

为实现“十一五”林业工作的总体要求和目标任务,我们必须在指导思想上和具体工



作中把握好以下几点。

一是坚持把深化改革作为增强林业整体活力，促进林业又快又好发展的根本动力。改革是解放林业生产力的主要途径，是解决林业发展深层次矛盾的根本办法，是挖掘林业自身发展潜力的有效方式，是贯彻落实科学发展观、建立社会主义市场经济体制、促进林业又快又好发展的内在要求。只有通过改革，才能消除制约林业发展的体制机制性障碍，促进各种生产要素向林业聚集；只有通过改革，才能赋予林业以更大的吸引力，调动亿万群众投身林业建设的积极性；只有通过改革，才能更好地发挥林业在建设社会主义新农村等全局性工作中的重要作用。改革，已成为林业必须跨过的一个坎，否则，今后的林业发展就很难再有大的突破。这是在当前形势下充分运用内源性力量推动林业发展的突破口。“十一五”期间，要在进一步完善林业分类经营改革的基础上，重点突破林业产权制度改革。要通过所有权与经营权分离，逐步建立起“产权归属清晰、经营主体落实、责权划分明确、利益保障严格、流转顺畅规范、监管服务到位”的现代林业产权制度，最大限度地适应林业在新形势下加快发展的客观需要。

二是坚持把科技创新作为大幅度提高林业生产力，促进林业又快又好发展的关键措施。在刚刚结束的全国科技大会上，胡锦涛总书记向全国人民发出了建设创新型国家的伟大号召，这是在我国发展的关键时期在国家发展方向上做出的一个重大战略决策，对当前的林业建设具有特别重要的指导意义。这是挖掘、调动内源性力量促进林业发展的又一个重大举措。深化改革，主要解决人的潜力问题，科技创新，主要解决自然资源的潜力问题，两者相辅相成，共同促进林业的发展。要通过加强林业科技原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，重点发挥其在新兴领域、重要方向上的引领作用，在林业发展全过程、全方位中的支撑作用，在核心技术、重点难题上的突破作用，在产业结构调整、新兴产业培育中的带动作用，全面提高林业建设的质量，提高林地生产力，提高林业自然资源的利用效率，提高林业的综合效益和整体功能，做到地尽其力、物尽其效。

三是坚持把产业发展置于重要位置，全面贯彻落实以生态建设为主的林业发展战略。森林有多方面的功能，社会有多样化的需求，两者最充分的结合才是现代林业发展的最佳状态。按照现代林业的理念，森林的生态和社会效益，远比经济效益大，我们对森林的科学利用，必须牢牢把握这个基本事实，正确处理森林三大效益的关系，提出以生态建设为主的林业发展战略，其用意和科学性正在于此。坚持以生态建设为主的林业发展战略，是中央为林业发展确定的基本方向和指导思想，是林业工作必须首要追求的目的，任何时候都不能动摇。单纯地就生态抓生态，单纯地就产业抓产业，都是行不通的，也是有害的。任何将生态建设与产业发展割裂开来、对立起来的认识和做法，都是违背林业自身发展规律的。林业的基本属性和内在规律决定了：只有建立起完备的生态体系，满足了社会和人们的生态公益和精神文明建设需求，才能腾出更多的空间和更大的余地，发展林业产业；只有建立起发达的产业体系，既满足了社会和人们对林产品的需求，又积累了丰富的物质财富，才能更好地支持、保障公益林业的发展，巩固生态建设成果。我们要的是，协同推进两大体系建设，在生态建设中不忘发挥产业功能，在产业发展中不忘兼顾生态要求，既突出重点，又不以偏概全，把生态建设和产业发展更好地结合起来、统一起来，实现共赢互补。