

国有粮食企业发展

肖春阳 ■ 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

国有粮食企业发展

肖春阳 ■ 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

国有粮食企业发展/肖春阳著. —北京: 经济管理出版社, 2012.8

ISBN 978-7-5096-2043-4

I. ①国… II. ①肖… III. ①粮食行业—企业—国有企业—经济发展—研究—中国 IV. ①F721.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 164557 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话：(010)51915602 邮编：100038

印刷：三河市延风印装厂

经销：新华书店

组稿编辑：勇 生

责任编辑：徐 雪

责任印制：杨国强

责任校对：超 凡

880mm×1230mm/32

8.875 印张 223 千字

2012 年 8 月第 1 版

2012 年 8 月第 1 次印刷

定价：30.00 元

书号：ISBN 978-7-5096-2043-4

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部
负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010)68022974 邮编：100836

前 言

为落实国家“十二五”规划纲要关于加强粮食物流、储备和应急保障能力建设的要求，明确“十二五”时期粮食行业发展战略和工作重点，推动粮食行业科学发展，2009年10月以来，我十分荣幸地参与了国家发展和改革委员会、国家粮食局首次联合制定的《粮食行业“十二五”发展规划纲要》（国粮展〔2011〕224号）的编制工作。

“十二五”时期，是我国全面建设小康社会的关键时期，是加快现代粮食流通产业发展的重要战略机遇期，是全面推进国家粮食安全工作、构建完善的国家粮食安全保障体系的攻坚时期。在这样的新形势下，国有粮食企业如何抓住难得的发展机遇，积极应对严峻挑战，在改革中求发展，在发展中促改革，是一个非常紧迫而重要的课题。为此，国有粮食企业必须认真总结“十一五”时期的改革和发展经验，按照《粮食行业“十二五”发展规划纲要》的要求，编制“十二五”国有粮食企业改革和发展规划。国有粮食企业要结合本企业实际，制定今后企业发展战略。为此，我将搜集的资料汇编成册，取名《国有粮食企业发展》，供尊敬的读者参阅。

本书分为国有粮食企业改革和发展综述、国有粮食企业改革、国有粮食企业发展、粮食流通体制改革政策、附录五部分。为方便读者参阅，现将各部分文章内容摘要如下：

第一部分 国有粮食企业改革和发展综述，选取了两篇文章。《“十二五”国有粮食企业改革和发展规划》，首先，对“十一

五”时期国有粮食企业改革和发展取得的主要成绩及存在的主要问题进行了总结。“十一五”时期，国有粮食企业改革和发展成效显著：企业“三老”问题基本解决，企业布局 and 结构相对优化，企业经营机制得到有效转变，粮食流通产业得到较快发展，企业经济效益实现了历史跨越。但是，在改革和发展中还存在一些亟待解决的主要问题：企业历史遗留问题没有彻底解决，企业竞争力相对较弱，粮食产业化发展水平较低，企业经营环境急需改善。其次，明确了“十二五”国有粮食企业改革和发展规划的基本原则、总体目标、具体目标、主要任务和保障措施。

需要特别指出，国家 2011 年出台了支持粮食工作的新政策，主要内容有：第一，增加粮食风险基金规模。为解决地方粮食风险基金缺口问题，国务院决定增加全国粮食风险基金规模 80 亿元，并全部取消了主产区粮食风险基金地方配套。这将更好地保障各省粮食直补、地方粮油储备等正常开支需求，进一步保障国家粮食安全。第二，提高了中央政策性粮食保管费用补贴标准。从 2011 年开始，中央政策性粮食保管费用补贴标准每年每斤提高了 1 分，增加了企业补贴收入。第三，完善了粮油储备企业免税政策。财政部、国家税务总局下发了《关于部分国家储备商品有关税收政策的通知》（财税〔2011〕94 号），对储备粮承储企业免征印花税、房产税、城镇土地使用税。同时，对财政补贴收入免征企业所得税。这样，大大减轻了国有粮食企业的税收负担。第四，切实减轻了粮食主产区的财政负担。中央财政帮助粮食主产区一次性消化 1998 年 6 月 1 日以前的部分政策性粮食财务挂账。

国有粮食企业的“三老”问题是指分流安置富余职工（简称老人）、粮食财务挂账（简称老账）、原保护价（含定购价）库存粮食（简称老粮）。《国有粮食企业“三老”问题的历史和现状》一文，对“三老”问题形成的原因、政策措施的沿革、现状进行了介绍。截至 2009 年年底，全国库存“老粮”已全部消化完毕。

自 2010 年以后，老粮成为一个历史名词。

第二部分 国有粮食企业改革，共有六篇文章。主要介绍了近几年来，粮食主产区黑龙江、吉林两省和粮食主销区重庆、北京两市国有粮食企业改革的做法，以及取得的成效。《四川省荣县国家粮食储备库的调查报告》、《黑龙江省兰西县国有粮食企业改革情况的调查报告》分析了粮食主产区荣县、兰西县国有粮食企业改革当前存在的主要问题，并提出了对策措施。

《立足壮大企业实力 不断深化企业改革》总结了黑龙江省国有粮食企业改革情况。黑龙江省 2010 年粮食产量首次突破千亿斤，达 1002.6 亿斤，粮食商品量 785.4 亿斤。粮食商品量和净调出量均居全国首位，是我国的大粮仓。自 2007 年以来，黑龙江省紧紧围绕骨干国有粮食购销企业公司制改革、非骨干国有粮食购销企业投资主体多元化、完善企业法人治理结构、转换企业经营机制、组建粮食企业集团等重点工作，积极推进国有粮食企业产权制度改革，取得了阶段性成果。截至 2010 年年底，全省 577 个国有粮食购销企业中，实行公司制改革的有 453 个，其中国有独资企业 380 个，国有控股企业 73 个；实行投资主体多元化改革的有 112 个；建立法人治理结构并初步实现规范运作的有 433 个；培育组建市（地）及农垦总局区域性粮食企业集团的有 7 个，县级粮食企业集团（或紧密型企业）的有 18 个。改革后，成效明显。一是促进了国有粮食购销企业由计划经济下政企不分的国有粮库转变为市场主体。二是促进了全省国有粮食购销企业财务状况明显改善，企业实力显著增强。全省国有粮食购销企业利润，2010 年为 1640 万元，2011 年为 7326 万元。三是促进了国有粮食购销企业焕发经营活力，职工待遇明显改善。四是促进了一批粮食企业集团的组建和紧密型集团化经营管理模式的运行，提高了企业市场竞争力。五是促进了农民余粮的顺畅销售，保护了种粮农民的利益。“十一五”期间，全省国有粮食购销企业粮

食收购量达 1020.8 亿斤，占全社会粮食收购总量的 36.2%，较好地发挥了国有粮食购销企业主渠道作用。

《依靠中央省直企业 改革市县企业产权》介绍了吉林省国有粮食企业改革情况。吉林省常年粮食产量 600 亿斤左右，消费量 350 亿斤左右，净调出量 250 亿斤左右，是我国粮食主产省份。从 2006 年 9 月开始，实施国有粮食企业产权制度改革，到 2009 年 9 月基本完成，2010 年主要是做好收尾工作。吉林省国有粮食企业改革的主要做法有：第一，以解放思想为先导，突破原有的改革思路。在改革目标的确定上，突破“市县必须保留一定数量的国有独资或国有控股粮食购销企业”的思想壁垒，确定了市县不再保留由其管理的国有独资或国有控股粮食购销企业，通过市场运作，完善中央和省储备粮体系建设，支持农业产业化龙头企业，支持跨区域大型粮食集团做大的总体目标。第二，采取多种改制形式，着力在全省形成以国有粮食购销企业为骨干、多种经济成分并存的多元化粮食流通新格局。第三，制定超常规政策，有效化解历史积累矛盾。第四，完善制度监管，确保国有资产不流失。第五，强化政府主导，层层落实责任。截至 2011 年 7 月底，在全省 643 个地方国有粮食购销企业中，一是中央省直国有粮食购销企业上划、并购 339 个，占总数的 53%。中国储备粮管理总公司吉林分公司 220 个。中国华粮物流集团公司直接上划 14 个。中粮集团有限公司吉林分公司收购破产企业 1 个。吉林省储备粮公司 44 个。吉林粮食集团有限公司并购 60 个。二是民营和其他企业并购 126 个（民营粮食购销企业 51 个；民营粮食加工企业 32 个，其他企业 43 个），占总数的 20%。三是因三次流拍，资产暂由政府责成资产管理部门收储 178 个（破产后企业待出售 95 个，有净资产企业待出售 83 个），占总数的 27%。通过改革，全省国有粮食企业顺利实现了从计划经济主渠道向市场经济主渠道的转变，走出了困境，成效显著。主要表现在：宏观调

控能力得到进一步增强，储备体系得到进一步完善，粮食企业资源得到优化配置，困扰粮食企业的债务包袱得到破解，国有粮食购销企业职工得到妥善安置和收入水平得到提高。

《整合小企业 培育大集团》是重庆市国有粮食企业改革情况的调查报告。2009年，重庆市粮食产量227亿斤，商品量55亿斤，消费量253亿斤，是粮食销区。2007年，为了适应粮食购销市场化改革的新形势，市人民政府决定，对全市国有粮食企业实行战略性重组，成立国有独资的重庆粮食集团，是市国有资产监督管理委员会直接监管的市属重点国有企业。以2007年9月30日为划转基准日，对各区县国有粮食企业的人、财、物进行锁定和清理。将各区县国有粮食企业以资产无偿划转的方式，成建制整合成重庆粮食集团的子企业。在此基础上，重庆粮食集团原则上在每个区县只组建一个骨干国有粮食企业。全市国有粮食企业整合后，现行粮食行政首长分级负责制和粮食财政财务体制保持不变。整合后的原区县国有粮食企业在当地的纳税关系保持不变，服务当地政府粮食宏观调控的职能不变。重庆粮食集团改革和发展的主要政策措施有：第一，争取落实优惠政策，组建大型粮食集团。第二，狠抓粮油主营业务，大力拓展非粮产业。第三，成为粮食调控抓手，发挥了主渠道作用。第四，实施“走出去”战略，参与国际市场竞争。自2008年2月26日正式成立以来，到2010年10月底，重庆粮食集团将全市36个区县的313个国有粮食企业兼并重组。另外，重庆市3个区县经过近年来的改革，已无国有粮食企业。目前，只有涪陵区的4个国有粮食企业暂时没有被重庆粮食集团兼并。通过改革，实现了跨越式发展。截至2010年10月底，重庆粮食集团总资产、所有者权益、销售收入、利润分别比2008年年底增加31.5亿元、12.1亿元、17.5亿元、8695万元。

《破解企业改革难题 充分发挥主渠道作用》介绍了北京粮食

集团有限责任公司改革情况。1999年6月，京粮集团正式挂牌成立。1999年年底，总资产44.1亿元，净资产18.2亿元，销售收入15.4亿元，亏损9120.0万元。面对困境，企业经过近12年的改革和发展，较好地履行了历史使命，自2002年以来连年盈利。2011年，总资产139.7亿元，净资产50.6亿元，销售收入163.0亿元，利润4.9亿元。京粮集团改革的主要做法有：首先，提高市场竞争力，做强做大粮食主业。企业以讲诚信为基础，快速开拓粮食市场；以做品牌为核心，全力打造“安全放心”粮油；以做资本为支撑，扩大粮食产业规模。其次，提高粮食保障力，履行保供稳价职责。企业基本构建起以“一个方案，四个体系”为核心的首都粮食安全保障体系，即北京粮食应急保障方案，狠抓粮食采购、储备物流、加工生产、市场网络体系建设。最后，提高科技创新力，引领粮食消费方向。在机制创新上，统筹社会资源；在产品创新上，丰富百姓餐桌；在技术创新上，推动绿色储粮。

第三部分 国有粮食企业发展，共有六篇文章。

《搞活粮食经营 保障粮食安全》对上海良友（集团）有限公司发展情况进行了总结。1998年，以原上海市粮食局直属企业为基础，组建上海良友（集团）有限公司，成为真正的市场主体，并承担上海市级储备粮油的储存、轮换及其他政策性用粮等业务。上海良友集团自成立以来，以确保上海市粮油市场基本稳定为目标，努力做好粮油储备，做强粮油经营，充分发挥国有粮食企业主渠道作用，取得了明显成效。1998~2011年的近13年来，年销售收入从36亿元上升到85.7亿元。年利润从亏损9500万元到盈利6.3亿元。现在总资产157.9亿元。净资产从35亿元，经过消化处置不良不实资产15亿元后，增加到49.0亿元。他们的主要做法有：首先，切实履行使命，做好粮食储备业务。一是建设粮源收储基地，深化产销合作，落实稳定粮源。二是实施常储

常新机制，做好轮换工作，确保质量完好。三是推出增收节支举措，加强储备管理，提高运作效益。其次，精心谋划发展，做强粮食经营业务。一是发展粮油深精加工业务。二是拓展粮油贸易零售业务。三是推进现代粮食仓储物流业务。

《“五统一”管理 集约化经营》介绍了天津市粮油集团有限公司发展情况。天津市粮油集团有限公司是1999年1月成立的国有独资公司。前些年，由于经营机制陈旧，债务沉重，导致虚盈实亏严重。截至2007年2月底，历年累计亏损达11.74亿元。从2007年3月开始，天津粮油集团对企业经营管理模式进行变革，构建和推行“五统一”管理方式，做大做强主导产业。2008年以来，连年盈利，2011年实现利润5836万元。他们的主要做法有：第一，统一主营业务运作。打造集约化粮油储备产业、打造集约化粮油贸易产业、打造集约化粮油加工产业、打造集约化产品营销体系。第二，统一财务收支管控。实行以现金流量控制为核心的集中管理，全面推行国有资本经营预算和费用预算管控考核。第三，统一企业资产监管。建立集团本部资产台账，组建集团物资采购中心，成立集团基建办，集团统一盘活土地资源。第四，统一人力资源管理。组建集团人力资源管理中心，建立长效的人力资源选拔任用机制，完善激励机制。第五，统一制度规范标准。

《陕西省2009年夏季粮油收购情况的调查报告》、《安徽省2011年夏季粮油收购情况的调查报告》对两省不同年份的夏季粮油收购情况进行了分析，提出了应对的政策措施建议。

《创新流通方式 推进粮食流通产业现代化》是江苏省靖江市国有粮食企业发展情况的介绍。靖江市地处长江下游北岸，襟江临海、承南接北，背靠苏北粮食主产区，紧连黄淮海大粮仓，是全国粮食主产区与主销区过渡带。经过靖江市粮食人十几年的拼搏，成为我国粮食南通北达的“要塞”，全市国有粮食企业实现

了又好又快发展。他们的主要做法有：一是坚持改革发展，加快推进粮食产业化经营。做强“龙头”，巩固主渠道地位；服务“三农”，融入新农村发展；合理布局，加快中心库建设；转变理念，创新发展机制。二是坚持科学发展，加快粮食流通基础设施建设。靖江市地处江河、江海换装的物流通道，具有明显的地理区位优势。从2006年开始规划建设靖江粮食产业园，重点建设的项目有江苏省扬子江现代粮食物流中心、长江万吨级码头、粮油工程、靖江市粮油质量检验检测所、南方小麦交易市场。三是依托现代信息技术，加快粮食流通产业转型升级。强化“四大中心”建设，完善网下配套服务；创新交易模式，服务实体经济。

《诚信为本 服务“三农”》说明了河北柏粮集团发展情况。河北柏粮集团从2006年年底成立以来，以发挥国有粮食企业主渠道作用为主线，按照“理性经营、以优取胜、整合提升、和谐发展”的思路，实现了企业全面、协调、可持续发展。2010年被评为全国粮食系统先进集体。他们的主要做法有：第一，紧紧抓住发展第一要务，求发展一个目标干下去。加大资金投入力度，积极开展仓储设施建设；把握科学保粮规律，创新实现科学保粮；根据市场形势变化，适时调整经营策略。第二，坚持以人为本，推动企业制度化管理。关心职工，增强凝聚力和向心力；重在激励，调动职工的积极性和创造性。第三，坚持诚信为本，推动企业协调发展。诚信管理；诚信经营。第四，服务“三农”，履行好企业的社会责任。帮助农民种好粮；帮助农民管好粮；帮助农民卖好粮。

第四部分 粮食流通体制改革政策，选取了2001年以来国务院粮食流通体制改革文件、国家有关部委局关于国有粮食企业改革和发展的指导文件。我参与了这些文件的起草。主要有：《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》、《国家计委、国家经贸委、财政部、劳动和社会保障部、国家税务总局、国家工商

总局、国家粮食局、中国农业发展银行关于加快国有粮食购销企业改革和发展的意见》、《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》、《国家发展改革委、国家粮食局、财政部、国家税务总局、中国农业发展银行关于进一步深化国有粮食购销企业改革的指导意见》、《国务院关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见》、《国家发展改革委、国家粮食局、财政部、劳动和社会保障部、国家税务总局、中国农业发展银行关于进一步推进国有粮食企业改革和发展的意见》、《国家粮食局关于严格规范国有粮食企业改革改制和经营行为维护职工合法权益的通知》。

第五部分 附录，共有四篇文章和《全国国有粮食企业改革情况调查表》。

《粮食批发市场的明天更美好》是我应邀为中国郑州粮食批发市场成立 20 周年写的一篇纪念文章，于 2010 年 10 月 28 日发表在《粮油市场报》上。20 年前，中国郑州粮食批发市场的建立，是粮食流通体制积极稳妥、逐步地从“统购统销”向“购销市场化”迈进的标志性产物，有着十分重要的历史地位，对其后的粮食工作产生了深远的影响。近 20 年来，以中国郑州粮食批发市场为代表的规范化的粮食批发市场经过不断改革和完善，在指导粮食生产、引导粮食消费、规范粮食流通等方面成效显著。主要贡献在于：形成了粮食批发市场价格、引进了规范的粮食批量交易机制、成为粮食宏观调控的平台。目前，我国粮食批发市场存在的主要问题是：粮食价格形成机制需要完善、市场主体发育不健全、促进粮食批发市场发展的政策和法规不完善。按照社会主义市场经济的要求，总结粮食批发市场 20 年的经验教训，借鉴国外粮食批发市场的成果，为促进粮食批发市场更好更快发展，提出以下建议：对粮食批发市场需要重新准确定位，改革粮食批发市场制度，完善粮食流通体制和粮食价格形成机制，健全促进粮食批发市场发展机制。

《德国、丹麦、哈萨克斯坦粮食生产和流通考察报告》是我陪同领导同志 2011 年出国的考察报告。德国农业发达，是欧盟 27 个成员国中仅次于法国、意大利的第三大农产品生产国。农业以畜牧业为主，种植业与畜牧业相结合。德国粮食生产和流通情况：德国粮食政策的基础是欧盟共同农业政策，粮食流通通过农业合作社、农村私人经销商和粮食加工厂进行；农业和粮食生产效率高，粮食生产自给有余；粮食生产机械化程度很高，实行了计算机管理；德国有两种政策性粮食储备，政府高度重视食品安全。丹麦由于国土面积小，自然资源较贫乏，工农业都很发达，经济对外依赖度大，是欧盟主要渔业国之一，世界渔业大国。丹麦粮食生产和流通情况：丹麦是农业生产面积不大的小国，却是农业强国；畜牧业占主导地位，主要畜牧产量居世界第一位；粮食生产为畜牧业服务，人均占有量位居世界首位；农民合作历史悠久，组织体系健全。哈萨克斯坦国民经济以石油、采矿、煤炭和农牧业为主，随着大规模的石油、天然气和铀矿资源开发，近几年来，哈萨克斯坦经济逐渐走出了低谷。哈萨克斯坦粮食生产和流通情况：农牧业发展条件优越；农业以畜牧业为主；受多种因素影响粮食产量低而不稳；是粮食出口潜在大国；国营农场和集体农庄改造为民有民营农业生产企业。考察三国后的体会与建议有：中国农业和粮食的发展离不开世界，世界农业和粮食的发展也需要中国的参与。密切关注、跟踪了解世界主要发达国家农业和粮食的发展现状，学习和借鉴其经验，加强国际合作与交流，对指导我国粮食流通产业发展具有重要意义。一是完善我国粮食流通体制，保障国家粮食安全。二是健全粮食宏观调控机制，正确处理好中央和地方的关系。三是加快国有粮食企业改革和发展，继续发挥其主渠道作用。四是积极开拓国际粮食市场，加强粮食流通产业科学技术的国际合作与交流。

《新形势下粮食支持政策与促进国家粮食安全问题研究》是一

个课题报告的综述。我国粮食供给必须立足国内，新形势下粮食支持政策对保障我国粮食安全非常重要。我国现行粮食支持政策主要包括“四取消”、“四补贴”、“一支持”、“一保险”和“一奖励”。“四取消”是指取消农业特产税、农业税、牧业税、屠宰税。“四补贴”是指粮食直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补。“一支持”是指粮食最低收购价支持政策。“一保险”是指将农业保险纳入农业支持保护体系。“一奖励”是指中央财政对产粮大县的直接奖励政策。但是，现行粮食支持政策体系也存在一些问题亟待解决：支持方式需要进一步完善，粮食增产增收的政策目标有待加强；粮食补贴标准偏低，支持政策力度不够；政策利益主体多元化，粮食支持政策执行成本较高；粮食支持政策机制还需完善，粮食支持政策体系有待进一步健全。通过对国内外粮食支持政策的研究，完善我国粮食支持政策体系，必须要紧紧围绕确保国家粮食安全这一基本目标，加大支持力度，扩大支持范围。具体来说，重点要加强五大支持政策体系建设：完善粮食投入支持政策、完善粮食补贴政策、完善粮食调控支持政策、完善粮食风险支持政策、完善国内粮食产业保护支持政策。

《全国国有粮食企业改革情况调查表》来自国家粮食局《中国粮食年鉴》，是1998~2011年全国国有粮食企业改革的统计报表。

本书在写作和收集资料过程中，得到了有关部门、单位、企业和领导、同事、朋友的大力支持与帮助。在此，一并致以真诚的感谢。

肖春阳

2012年3月5日于中南财经政法大学

目 录

第一部分 国有粮食企业改革和发展综述

“十二五”国有粮食企业改革和发展规划	3
国有粮食企业“三老”问题的历史和现状	12

第二部分 国有粮食企业改革

立足壮大企业实力 不断深化企业改革	
——黑龙江省国有粮食企业改革情况	29
依靠中央省直企业 改革市县企业产权	
——吉林省国有粮食企业改革情况	35
整合小企业 培育大集团	
——重庆市国有粮食企业改革情况的调查报告	46
破解企业改革难题 充分发挥主渠道作用	
——北京粮食集团有限责任公司改革情况	53
四川省荣县国家粮食储备库的调查报告	60
黑龙江省兰西县国有粮食企业改革情况的调查报告	64

第三部分 国有粮食企业发展

搞活粮食经营 保障粮食安全

- 上海良友（集团）有限公司发展情况 75

“五统一”管理 集约化经营

- 天津市粮油集团有限公司发展情况 81

陕西省 2009 年夏季粮油收购情况的调查报告 88

安徽省 2011 年夏季粮油收购情况的调查报告 94

创新流通方式 推进粮食流通产业现代化

- 江苏省靖江市国有粮食企业发展情况 101

诚信为本 服务“三农”

- 河北柏粮集团发展情况 108

第四部分 粮食流通体制改革政策

国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见

- （国发〔2001〕28号） 115

国家计委、国家经贸委、财政部、劳动和社会保障部、

国家税务总局、国家工商总局、国家粮食局、

中国农业发展银行关于加快国有粮食购销企业改革和发展的意见

- （计综合〔2002〕677号） 126

国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见

- （国发〔2004〕17号） 137

国家发展改革委、国家粮食局、财政部、国家税务总局、 中国农业发展银行关于进一步深化国有粮食购销企业 改革的指导意见 (国粮财〔2004〕125号)	149
国务院关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见 (国发〔2006〕16号)	158
国家发展改革委、国家粮食局、财政部、劳动和社会 保障部、国家税务总局、中国农业发展银行关于 进一步推进国有粮食企业改革和发展的意见 (国粮财〔2006〕123号)	167
国家粮食局关于严格规范国有粮食企业改革改制和经营行为 维护职工合法权益的通知 (国粮财〔2009〕135号)	179

第五部分 附录

粮食批发市场的明天更美好	185
德国、丹麦、哈萨克斯坦粮食生产和流通考察报告	189
新形势下粮食支持政策与促进国家粮食安全问题研究	204
全国国有粮食企业改革情况调查表	209