

CHUANGXIN ZHILU

创新之路

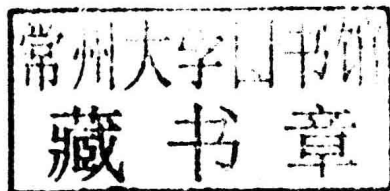
——2009年度农业科技与政策调研论文选



平顶山市农业局

创新之路

——2009年度农业科技与政策调研论文选



平顶山市农业局

二零一零年五月

编 委 会

主 任：李庆豪（平顶山市农业局局长）

副主任：魏建平（平顶山市委副书记、市委政研室主任）

杨长吉（平顶山市委宣传部副部长、市社科联主席）

贾宏亚（平顶山市人力资源和社会保障局副局长）

和新力（平顶山市科技局副局长）

陈高科（平顶山市科协副主席）

马爱锄（平顶山市农业局副局长）

主 编：李庆豪

副主编：马爱锄

编 辑：秦彦军 陈琳琳

用心学习 用心工作 用心做人

(代序言)

按照中共平顶山市委“学、比、看”的要求,几年来,平顶山市农业局结合自己的实际,开展了“振奋精神、共铸辉煌”和“科学发展、铸就辉煌”主题教育活动,对于提高队伍素质,增强机关活力,转变政府职能,提升工作效率都起到了很好的作用。去年九月,市局党组提出今后三年的主题是“科学发展、铸就辉煌”,大力倡导“用心学习、用心工作、用心做人”,使农业干部队伍素质更高,队伍更壮,效率更高,形象更好。

1、用心学习。党中央提出建设学习型政党,国务院要求建设学习型、创新型、法制型、诚信型、廉洁型和服务型机关。学习是基础,是保障。有学习才能创新,有创新才能有好的服务;学习好才能提高执法能力,依法行政,才能够诚实守信,建立诚信政府,才能提高廉洁从政的自觉性,廉洁高效;只有法制型政府、诚信型政府、廉洁型政府,才能提供好的服务,服务党和国家,服务人民群众。从2007年至2010年,平顶山市农业局连续开展了四个“学习年”活动,要求大家学政治,学业务,搞调研,搞科研,写论文,写报告,成效很明显,参与的积极性越来越高,论文质量一年比一年好。但是也有人,有的还是有领导职务的干部,说学习有啥用?写论文有啥用?我认为,这些人的政治素质、思想素质是有问题的。建设学习型政党、学习型基层党组织、学习型机关,它既是时代的需要,是提高党的执政能力的需要,又是党中央、国务院领导实实在在做出的榜样。十六大以来,胡锦涛总书记组织中央政治局中心组集体学习了62次,其中经济专题31次,占总学习主题

的50%，另外是针对法治、科技、民生、国际中的重大问题，邀请各类专家辅导学习。中央领导是什么学历？什么素质？还要不断学习，怎么能说学习无用呢？说论文没有用，我想，这里有几个方面的原因：一个是没有潜心研究，不是真正的创作，在网上搜搜，剪剪贴贴，甚至找个什么科长、科员捉刀，替你剪贴，胡拼乱凑，这样的东西当然没用；另一个是不读书研究，不实践观察，不用心努力，不下真功夫，浅尝辄止，敷衍了事，应付局长，应付组织，这也当然没用。水平不高没用，水平高的就有用，如果你写一篇文章，上升到党和国家政策层面，推动了某一方面的工作，或者培训了农民，指导了农民增收、农业发展，是不是对社会有贡献？再一个最关键的是，以什么态度对待学习？以什么态度对待党组织和政府的号召？党号召学习，单位号召写论文，你说学习没用，论文没用，这是对党、对组织的态度问题，这是个人的政治素质问题。过去说，“书中自有黄金屋，书中自有颜如玉”，那纯粹是站在个人角度说的。现在讲学习，一定要站在为党负责、为政府负责、为人民服务的角度，去学习，去研究问题，去写论文，去提建议，去解决问题。所以还是要结合业务，结合党的政治目标，学习政治，学习业务，研究工作，提出建议，撰写论文和科研报告，为党和政府出谋划策，为人民多做贡献。2010年平顶山市农业局继续要求副科级以上干部写论文，干什么研究什么，干什么写什么。还要召开10个县（市、区）农业局长参加的论文讨论会，宣读论文，开展讨论；召开一次科、局长的论文讨论会。这非常好，坚持数年，必有好处。

2、用心工作。2009年春节，平顶山市农业局办公大楼的春联，叫“把芝麻榨出香油，把工作干出文化”，2010年的春联是“振奋精神干事业，科学发展铸辉煌”，横批都是“用心工作”。几年当中，市局党组多次明确要求“用心工作”，但是现在还有一些同志达不到这个要求。有的人还是在应付差事，推诿扯皮；有的人宁

可把大量的时间用在上网“斗地主”，看些乱七八糟的社会新闻上面，都不愿意正儿八经去研究一个问题，去思考自己的工作，这叫玩物丧志。用心工作就是要有强烈的责任感和使命感。每个领导干部，不管是哪一级，都多多少少、大大小小负有责任，都有使命，哪怕是办事员，身上也有使命，都很重要。一个人来到这个世界上，活到今天，对于奉献社会，推进社会进步与发展，也是怀有使命的，对家庭有责任，也有使命，对党和国家有责任，更有使命，对人民也同样。关键是有没有使命感、责任感，使命感强不强，发挥出来没有，负不负责任。我认为，每个人都要把自己所处的岗位看成是一种使命，切实地负起责任，这样才会尽心尽力地把工作做好，这就叫用心工作。用心工作了，干出来成绩就会有满足感，工作起来会很幸福，因为工作才能够锻炼人，才能够发展人，工作才能够幸福，工作的过程就是幸福的过程。身体累一点不算啥。《孟子》中说，“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。”还说，“生于忧患，死于安乐”，学会吃苦，用心工作，永远会有成就感、满足感和幸福感。

3、用心做人。毛泽东主席教导我们说，“一个人能力有大小，但只要有点精神，就是一个纯粹的人，一个高尚的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。”做人要做这样的人。经常会听到群众对人的评价，那是个好人，那是个好党员，那是个好干部，那是个好官。我认为，好人不一定是好党员，好党员不一定是好干部，好干部不一定是好官，但是，好的领导干部一定得是好党员，一定得是好人。好人不一定是好官，好官必须是好人。那么我们就必须从最基本的要求开始，首先做个好人。怎么做好人？我提几个想法跟大家共勉。

一是心存阳光。今年春节晚会上郭冬临表演了一个小品，叫“一句话的事”。且不评论它的内容，有几句话我是非常赞成的：

“一句话可以成事，一句话可以坏事，一句话可以创造一个和谐社会，你心里阳光一点好不好”，“你心里再阳光一点好不好。”这几句话很有现实意义，现在很多人的心理不阳光，很阴暗。人人都必须做对得起自己的事，哪怕一丁点对不起自己，就把别人对自己所做的好事全盘否定，发牢骚、骂人，甚至写匿名信、诬告信，恶意报复。这种人心理太阴暗。遇到事情不系统思考，不从正面考虑，先发牢骚。例如，去年市局党组制定了干部到龄离岗的制度，这是党的政策、上级的要求，又是农业局的实际需要，是一项工作制度，对大家是公平的。可有些人象炮仗一样，一点就着，一触即发，到处发牢骚。这种人心理很阴暗。我劝这些人，事情要看远点，看大点，大丈夫处世，遇事要看远不看近，看大不看小，不要那么多牢骚，“牢骚太盛防肠断，风物长宜放眼量。”发牢骚、骂人，还可以看作是素质差，思想方法、处世方法有问题，而编造谎言写匿名信、告黑状，就是道德品质问题了。去年全局干部年度考核中，有一个单位的领导，全都是优秀票，只有一票划他不称职，99%都认为他是个好领导，就一个人认为他是个坏人，不称职，说明什么啦？说明这是一个敢于工作、敢于负责、敢于坚持原则的好干部。我们党是为大多数人民群众服务的，还没有说“极大多数”，更不是所有的人。民主测评投票是民主权利，坚持原则的正义票，当然是要支持的，鼓励的，而出于卑劣心理泄私愤的私心票，当然是不能支持鼓励的，要匡扶正义。有句老话说“赠人玫瑰，手留余香”，捧一束玫瑰送给别人，玫瑰别人拿走了，自己手里是香的，反之，污人清白，弄脏自己。常说要正确对待组织，正确对待别人，正确对待自己。咋正确对待？不要老认为别人都对不起自己，不要老把自己的个人情绪、得失作为判断一切事物的出发点和落脚点。心里缺少阳光的人活得不幸福。心里阳光一点，生活幸福一点。

二是心存敬爱。平顶山市农业局2006年以来提出“敬天爱

人”，我认为很好。对天只可敬畏，对人只可敬爱，不可怨天尤人，敬天天照应，爱人人有情。敬是什么？敬是敬重、崇敬、敬畏，爱是什么？爱是爱惜、爱护、热爱。天是什么？天是自然、规律，是国家、法律，是父母、是人民，民俗中说的：天、地、君、亲、师，这些不值得你敬吗？人人头上九重天，不能冒犯天。比如说党的法律政策，党员领导干部廉洁从政的若干准则，那就是天，那就是高压线，不能去碰，你非要去触犯，那是自投落网，自取灭亡。爱人，就是热爱人民，热爱服务对象，热爱弱势群体，热爱所有的人，乃至所有的动植物，都是应该热爱、爱护的对象。心存友爱，自然和谐。当你敞开胸怀，去热爱自然，热爱人民，热爱父母，热爱单位的时候，大家都会爱你。如果用这种心态对待家人、对待社会、对待工作，心里会很阳光，会很顺畅，会有很多朋友，会很幸福。

三是心存感恩。最近《南方日报》报道，在深圳有个小伙子，父亲突发心脏病死了，他跑过去晚了，没有和父亲说上一句话。小伙子把父亲背到一个栅栏边上，一直抱着父亲的尸体“聊天”，感动了在场的深圳市民。还有一个北京的12岁的男孩，叫邵帅，为母亲捐献骨髓，很阳光地说，我以前身体里流着妈妈的血，以后妈妈身体里也流着我的血。这都是大孝，感动天下！我们作为一个人来到这个社会，父母生养我们，社会哺育我们，党和国家教育培养了我们，又给了我们工作、地位、待遇、荣誉，甚至连大自然对于我们的生存、发展都做出了贡献。我们吃了多少小动物，吃了多少植物叶子、种子，才生存到今天。对大自然，对父母，对党和国家，对人民都要心存感激、感恩之情。人要是没有感恩之情，就失去了做人的基本道德，前些年社会上有句话“端起碗来吃肉，放下筷子骂娘”。改革开放使全国人民富起来了，你有了肉吃，有了房子，有这么好的生活和工作条件，你凭啥骂呀？这些人就是永远不知道感恩。相信这些人在家里不知道对父母感恩，不知道对妻子丈夫感恩，不知道对儿女感恩，谁都对不起自己。只有自己

向别人索取,别人都得给自己做贡献,自己则“拔一毛利天下而不为”,这就叫“缺德”。在工作中,不要老是盘点单位的毛病、问题,盘点别人的缺点、错误,要换个思路,没事了坐下来盘点盘点单位的成就,盘点盘点单位的领导和同志们的恩德,盘点盘点同志们有多少优点值得去学习,再盘点盘点社会包括自然给予的恩惠,心态放正了,心里会很敞亮。胸怀会很宽广,人生会很幸福。中国有一句俗话,叫“滴水之恩,涌泉相报”。感恩就要学会报答,就是奉献,希望每个同志都要学会报答恩情,奉献社会,在自己的岗位上,履行使命和责任,为单位、为国家、为党、为人民做出应有的贡献。

目 录

新农村建设的三个节点·····	李庆豪(1)
平顶山市农业产业化发展存在问题措施及建议·····	陈岱威(16)
进一步稳定完善农村土地承包关系促进土地流转若 干问题探讨·····	魏双富 (27)
前王庄村宅基地流转调研报告·····	马爱锄(34)
科技进步是发展现代农业的必由之路·····	刘东兴(40)
关于我市农产品认证工作的回顾与思考·····	谭留长 李奇山(47)
平顶山市基层农业专业技术人员队伍建设情况调研 ·····	燕兆昌 娄慧霞 (53)
前王庄村新农村建设的资金投入机制·····	秦彦军(59)
测土配方施肥补贴政策的效应及作用机理研究 ·····	李清波 童小聚(65)
平顶山市农业可持续发展对策与分析·····	姜国勤 马春香(98)
平顶山市农业气象灾害的应对策略与防灾减灾技术 研究·····	李奇山 谭留长(108)
关于对我市中心村建设的调查·····	杨振祥 裴鹤 (123)
探索建立有形市场引导农村土地流转·····	李新昌 何存枝(134)
平顶山市第一次全国农业污染源普查技术报告·····	靳广来(140)

在治理水库富营养污染成因及保护水质措施中 必须重视的几个问题·····	陈国贤(152)
平顶山市小麦、玉米测土配方施肥技术研究·····	柴文安(164)
不同沼液用量对夏玉米源库代谢关键酶及产量的 影响·····	吕淑敏 侯建芳 (180)
燕山水库人工放流鲢鳙鱼开发渔业资源可行性初探··	徐学峰(195)
平顶山市稻田生态养殖河蟹试验初探 ·····	靳惠标 孙亚伟 韩洪海 梅 红(206)
舞钢市土壤养分现状、变化与评价·····	徐进玉 王小勇 邢俊兴(213)
舞钢市开展农村养老保险工作的调查与思考 ·····	王洪涛 张素君 张晓莉 张秀春 (224)
宝丰县粮食生产现状调查与发展对策·····	王振豪 赵自强(234)
关于农村土地承包关系长久不变问题的调研报告·····	闫顺安(244)

新农村建设的三个节点

河南省平顶山市农业局局长 李庆豪

新农村建设的党中央、国务院做出的一项战略决策。如何搞好新农村建设,是摆在我们面前的一个重大课题,也是难题。我们认为,新农村建设的关键是住房、土地和农村人口。抓住和解决好这些问题,就破解了新农村建设的重大课题。这里,结合平顶山市新农村建设的实践,谈些认识。

一、村庄建设和农民住房建设是新农村建设的基本要求

(一)找准突破口

2006年,中央一号文件《中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,提出了新农村建设20字总方针:“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”。各级党委和政府都很重视,但是,面对这20个字,很多人感到无所适从,老虎吃天,无从下口。于是就把改善农村环境卫生为切入点,通过清除垃圾、绿化美化环境、改灶、改厕等,收到立竿见影之效。其实,这只是新农村建设的细枝末节,扫扫地、粉粉墙,不等于新农村建设,即使在自然村落上搞基础设施建设,也是不现实的。

自然村落是自然经济的产物。平顶山市约有500万人,其中农村人口386万人,占全市总人口77%,有89个乡镇,2591个村民委员会,18887个村民小组,10100个自然村,101万个农户,耕地面积469万亩,平均耕地面积大约1.2亩。

一个7000多平方公里的城乡区域自然村数多达一万多个,30户以下的自然村约占60%以上,特别是山区,有的几户形成一个自然村。一个乡镇平均29个行政村,212个村民组,114个自然村;一个行政村平均7.3个村民组,3.9个自然村。这种多点分散的村庄格局,造成村与村之间人口结构、基础条件、发展水平差异都比较大,成为新农村建设的最大障碍。按照建设社会主义新农村的要求,需要在各村进行供电、供水、道路、排污、垃圾处理等基础设施建设及学校、幼儿园、文化大院、卫生所等和公共服务项目建设。需要多少投资?即使有那么多钱,会是怎样的浪费?又会建到猴年马月?所以,围绕自然经济所产生的自然村庄进行社会主义新农村建设是不行的。2005年以来,国家和地方投入大量资金搞所谓的“村村通”,以新农村建设的精神来衡量是不科学的,甚至是背道而驰的。

新农村建设的突破口和切入点应当是村庄和农民住房建设。村庄和农民住房建设,既反映农村经济发展状况,也反映农民的富裕程度和幸福指数。一个农民一生中一般要修建两三次住房,特别是改革开放30年来,国家经济发展加快,农民收入大大提高,更是如此。但是,我们眼前看到的是村庄建设混乱无序,社区功能不全,住房建设低层次重复浪费,农民把辛辛苦苦挣来的一点点钱全都浪费在这上面,无力也无暇去享受幸福生活。

(二)科学布局中心村

2008年以来,平顶山市委、市政府针对本地实际,确定了“规划先行、科学发展”的原则,和“整合自然村,确定中心村,抓好示范村”的工作思路。要求新华区、卫东区、湛河区、石龙区等四个城市建成区以建设城市社区和产业园区为主;舞钢市按照河南省城乡一体化试点市的有关要求进行规划建设。汝州市、宝丰县、郟县、鲁山县、叶县五个县(市)原有乡(镇)84个、行

政村 2275 个,按照城镇化的要求,平原村规划 5000 人左右,丘陵村规划 3000 人左右,山区村规划 2000 人左右,据此共确定中心乡(镇)36 个、中心村 539 个。确定了平顶山市中心村建设的大格局。

所谓中心村,就是以区域位置和经济发展条件较好的农村居民点为中心,聚集周围一些自然村和散居村民,形成具有一定居住规模 and 良好生产、生活环境,并对周边一定区域的经济、社会发展起辐射作用的新型农村社区,是城镇的副中心,是农村最基层的政治、经济、文化、市场中心,是农村城镇化最基础的一环。

(三)精心编制“两个规划”

中心乡(镇)中心村确定以后,市委、市政府制定印发了《关于编制社会主义新农村经济发展规划和中心乡(镇)中心村建设规划的意见》等一系列文件,明确了编制《社会主义新农村经济发展规划》和《中心乡镇中心村建设规划》的指导思想、编制原则、规划内容与指标、保障措施和总体要求。截止 2009 年 6 月底,5 个县(市)36 个中心乡(镇)、539 个中心村“两个规划”的编制工作已全部完成。

搞好新农村建设的规划,设计好农民的新型住宅,应当是各级政府的责任。要舍得投入,请有丙级以上资质的规划设计单位认真规划设计,不仅要把村庄规划好,还要给农民提供具备现代生活功能的,富有民族、民俗、民风特点的新型民居户型,以供选择。

科学合理编制中心村建设村级规划,一是确保中心村建设的有序性,使新农村建设有计划、有步骤、有重点循序渐进地开展,避免盲目建设;二是确保中心村建设的科学性,使规划符合区域发展总体布局,符合各村实际情况,符合农民客观需要,符合中长期发展战略,避免脱离实际;三是确保中心村建设的规

范性,避免杂乱无章、随心所欲、乱搭乱建;四是确保中心村建设的指导性,引导农民或业主按照规划进行建设,避免自作主张,各自为政,想当然建设;五是确保中心村建设的操作性,使新农村建设落实到若干的具体建设项目上,便于实实在在地操作,避免新农村建设成为不能实现的空中楼阁;六是确保建设的严肃性。规划具有很强的执行性和控制性,必须严格遵循规划,避免随意建设。一次规划,逐步实施,不让农民在没有规划过的地方建房屋,不让农民建造没有经过设计的房屋,把一个农民一生建三次房,变为建一次房管三代人,从此结束村庄和农民住房建设的无序性、随意性,和低层次的重复浪费。(缺乏生态和谐理念,沼气、太阳能、生态砖。缺乏文化传承理念,历史、文化。缺乏地理特点,方格化、棋盘化、单一化。缺乏村镇体系完整化。)

(四)刺激农村居住消费

农村住房是农民安身之本,拥有一幢称心的住房是农民心中挥之不去的情结。它既是生活资料,是农民用于遮风避雨的生活设施,同时,又是生产资料,是农民生产劳动的直接或间接场所。住房建设是农民的实际需求。据调查,平顶山市每年至少有5%的农户建房,有60%的农户有建房的需求,从今后十年来看,有建房需求的将达到80%。农村居住消费是一个极大的消费市场。2020年我国全面建成小康社会,居住目标是,城镇人均居住进驻面积为35平方米,每套住房面积100-120平方米,农村住房人均面积为40平方米,每套住房占地140平方米,居住面积120-140平方米。据调查,2008年,平顶山市城镇人均居住面积25平方米,农村人均居住面积28平方米,按小康社会的标准建设,约需近80%的农户需要重建和新建住房,每户约10万元左右,总需800亿元左右。

农民住房建设是农民自己的事情,一定要发挥农民的主体

作用,这是毫无疑问的。目前,受经济发展水平影响,农民收入水平还比较低,这种大的建设项目,要靠长期积累,只有把钱攒够了,他才会启动住房建设这样的大项目,因而,农民住房建设的资金不足,消费冲动不大。如果等待农民把钱存够再去建房,农村居住消费市场就不会快速扩张,农民手中的分散持有但总量很大的现金,就不能够发挥消费拉动作用。政府有责任而且也有能力扶持农民建房,改善居住条件,同时刺激农村居住消费市场。在发挥好农民主体作用的同时,要发挥好党和政府的主导和扶持作用,以及社会的帮助作用。

1、要建好党组织,发挥好组织领导作用,中心村确定之后,有几个行政村、多个自然村要逐步迁村并点到中心村来。当前每个行政村都有一个党支部,为加强中心村建设的组织领导和协调,要以中心村为核心,即将将迁并入中心村的几个党支部联合起来设立一个党委或党总支。一是突出了中心村地位。二是能够形成凝聚力。大家都是“一个村”的,容易产生归属感。三是便于工作协调。有利于村与村之间,村与组之间的土地流转、宅基地流转、规模经营和迁村并点的开展等。四是有利于整合资源,发挥优势。

2、要动员社会力量鼎力相助。如,市委统战部和新农村建设办公室联合组织“牵手乡村,反哺家乡”活动,动员市县工商联的民营企业家与中心乡镇、中心村结对帮扶。

3、要投入资金搞好基础设施建设。政府要用良好的基础设施和优惠政策调动农民建房积极性,吸引农民向中心村聚集定居。投入资金搞好基础设施和公益事业建设,主要用于农村供电、供水、道路、排污、垃圾处理及学校、幼儿园、文化大院、卫生所等。就目前规划的中心村而言,基础设施建设投入每村约需400万元左右,公共服务项目建设投入每村约需300万元左右。这样的投入能起到1:24的拉动内需的作用。

4、要制定积极的扶持政策，激发农村居住消费，既拉动内需，又改善农村民生条件，促进新农村建设。一是设立专项基金，对具备投资住房建设条件的农民给予引导性补助，如平顶山市政府今年筹资一亿元财政资金，进行农民建房直接补贴和贷款贴息；二是也可借鉴城市居民住房公积金制度，建立农村住房公积金。三是金融部门应当设立农村住房低息贷款，以互保联保等形式“存一贷二”或“存一贷三”，调动农村建房积极性，把农民手中少量的钱激发出放大效应。

二、宅基地流转和耕地流转是新农村建设的必要条件

(一)实现农民宅基地的有效流转

农民非常重视自己的宅基地，有基地才有住宅。我国的土地政策是土地归国家和集体所有，保证农民一户一宅。但是在现实中，土地没有合理利用，农民的宅基地只有新划没有交还，有不少是一户多宅；一些举家外出的农民工，其农村的房舍和宅基地长期闲置或废弃，“空心村”“空心屋”现象普遍存在。村庄建设占地越来越多。据调查，平顶山市村庄建设占地户均一亩多，全市有101万个农户，占地约110万亩。从中心村的规划实践来看，村庄建设占地户均只需0.5亩左右，按照规划建设节约用地40%以上。

按照中心村的规划建设新村庄、新住宅，很多人首先会问在哪儿建？要求在基本农田上另辟新地，另起炉灶，甚至要求先占后补，占补平衡，突破国家先补后占，占补平衡的土地政策。这肯定是不行的。我们必须在宅基地流转上作文章，把目光放在旧村改造，拆旧建新上面。在现有村庄用地的基础上，选择合适地段开辟新街，沿路建设，滚动发展。对于个别房屋破旧，一时无力建新房而又占据重要规划地段的农户，可以动员他与其他有条件建新房的农户交换一下，贫富交换，各得其所。有的村庄因为项目建设或矿区塌陷需要整村搬迁的，要结