



新时期

党的建设的理论与实践

● 中共吉林省委新长征杂志社

● 中共吉林省委组织部研究室

编



● 吉林人民出版社

新时期党的建设的 理论与实践

中共吉林省委新长征杂志社^编
中共吉林省委组织部研究室

吉林人民出版社

新时期党的建设的理论与实践

中共吉林省委新长征杂志社
中共吉林省委组织部研究室 编

吉林人民出版社出版 发行

长春新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 10.625印张 244 000字

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷

印数：1—5 000册

ISBN 7-206-00658-2

D·203 定价：3.80元

要聚精会神抓党建

(代序)

杜 青 林

邓小平同志在同中央领导同志谈话时说：“要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了。”这个话高屋建瓴，意味深长，既是对我们党68年历史经验的深刻总结，也是对我们党组织的现状进行正确分析之后得出的科学结论，具有十分深远的意义。那么，党组织怎么样聚精会神去抓党建呢？我觉得，在大的思路上应该把握这样四点：

第一，增强管党意识。聚精会神抓党的建设，至关重要的是解决党要管党的问题，各级党的组织要把注意力集中到党的建设上来。应该认识到，党的建设是革命胜利和建设发展的根本保证，这是我们党68年历史经验的深刻总结。毛泽东同志曾经深刻地指出：“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝。”我国革命的历史充分证明这是一个科学的论断。民主革命时期，党的建设是法宝，社会主义现代化建设和改革开放的新时期，党的建设仍然是我们的法宝，须臾不可丢弃。1989年春夏之交波及全国的政治动乱和首都反革命暴乱的发生，国际、国内原因很多，其中一个很重要的原因，是赵紫阳同志担任党的总书记以后，淡化党的领导，严重忽视党的建设，致使党的领导地位不断削弱，党组织的威信、作用日益降低，一些党员党性观念淡

目 录

新时期党的建设工作中的几个问题……陈野苹(1)

强化党的观念 推进党的建设……吴亦侠(13)

——长春市基层党建调查得到的启示

对党的建设几个问题的反思……司任文(20)

增强管党意识 抓好党的建设……张景方(37)

新时期邓小平党建思想初探……徐银山(43)

正确全面地理解和把握从严治党的原则

……梁 韧(49)

党的建设必须为党的基本路线服务……綦悦发(58)

企业要坚持不懈地抓好党的建设

……中共吉林化学工业公司委员会(63)

造就一支特别能战斗的创业先锋队伍

……中共长春第一汽车制造厂委员会(74)

把党的自身建设坚定不移地抓好

……中共敦化林业局委员会(87)

加强农村党的建设的基本经验

——对梨树等八个县(市、区)委的调查

……中共吉林省委组织部农村组织处(98)

适应农村发展商品经济的需要 充分发挥

党支部的战斗堡垒作用……银海波(105)

新时期党的建设工作中的几个问题

陈 野 苹

党的建设是个非常重要的问题。在民主革命时期，毛泽东同志曾经讲过，我们这个党有三大法宝，即统一战线、武装斗争和党的建设。在那个时期，有了这三个法宝，我们就无往而不胜。三大法宝中，党的建设又是一个核心。现在党的建设仍然十分重要。如果我们没有党的建设，或者说，党建设得不好，那么，我们的改革、开放就搞不好，我们的社会主义建设就搞不好。党是执政党。党的建设包括思想建设，组织建设，作风建设，制度建设，在这些方面现在都提出了许多新的课题，需要我们从实际出发，理论联系实际，解放思想，进行实事求是的探讨。比如说，在新的历史时期，我们党应当怎么样加强自身建设，接受执政和改革、开放的严峻考验？实行党政分开，政企分开，地方党委如何加强和改善党的领导？在改革开放的新的形势下，如何健全党的民主集中制，发扬党的优良传统，搞好党风、党纪建设？在社会主义初级阶段，怎样坚持共产党员标准，发展什么样的人入党？干部人事管理制度的改革，如何从组织上保证使优秀人才能够脱颖而出？选拔、任用干部，怎样才能做到增加透明程度、开放程度和群众参与程度？这些重大问题，从理论上和实践上都需要认真研究和总结。目前在党的建设方面，有一些根本原则问题，在有些同志看来，似乎也成了问题，值得我们党建工作者关注。

一、关于理想、宗旨问题

我们党的理想是什么？我们党的宗旨是什么？我们党的理想是消灭剥削、消灭阶级，解放全人类，实现共产主义；我们党的宗旨是全心全意地为人民服务。这是我们党的远大理想、唯一宗旨和根本立场，也是区别于其他政党的主要标志。

为什么我们党只能有这样的理想而不能有别的理想，只能有这样的宗旨而不能有别的宗旨呢？因为我们党是无产阶级的革命政党，决定了必须相应地确定具有无产阶级政党特色的理想和宗旨。党章总纲的头一句话就明确规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”共产主义是人类社会发展的方向，是实行各尽所能、按需分配的制度，是人类历史上最进步、最理想、最美好的社会。我们党把实现共产主义社会制度作为自己的远大理想和最终目标，完全符合社会发展的客观规律，带有历史的必然性。要实现共产主义，就必须要求每个共产党人和广大干部为共产主义事业奋斗终身，树立坚定的共产主义信念，提高共产主义觉悟，以共产主义思想来指导自己的行动，大公无私，舍己为人，热爱劳动，坚守岗位，全心全意地为人民服务，不惜牺牲个人一切。毛泽东同志说得好：“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。”这些话并没有过时。半个多世纪以来，中国共产党人就是致力于中国人民的解放事业，开展革命武装斗争，消灭剥削制度，完成新民主主义革命任务，继而进

行社会主义革命和社会主义建设，在通往共产主义的大道上迈步前进。因为我们党的理想和宗旨，完全符合亿万群众的根本利益和长远利益，所以不断得到亿万群众的拥护和支持。

现在我们国家已进入新的历史时期，党中央领导全党和全国各族人民满怀信心地开创新的局面，广泛深入地进行改革、开放，进行社会主义现代化建设，为实现社会主义初级阶段基本路线而奋斗。然而，值得我们注意的是现在有一些不正确的议论，说什么目前处在社会主义初级阶段，还提共产主义理想 and 为人民服务宗旨是“不合乎”社会潮流的。有人写文章主张现阶段不一定要求党员具有共产主义理想，党员标准应该适当降低，“讲实惠”应是社会主义初级阶段党员标准的一个“特征”。还有的由于看到有些地方社会风气不够好，在少数人身上存在腐败现象，就对共产主义美好前景发生了动摇，丧失了信心，认为共产主义是“渺茫”的。“可望而不可及”，认为再讲为人民服务就是“傻瓜”，不如“向钱看”实惠，不应再提倡“享受在后”了。我觉得，这些看法、说法和做法，统统都是错误的，不能让它继续泛滥。如果他们是共产党员的话，所在单位党组织应当严肃地进行批评教育。在党员标准问题上决不能降低要求，对不合格分子不能姑息迁就。作为共产党员，不讲共产主义理想，难道还能讲资本主义理想？作为共产党员，不讲全心全意为人民服务的宗旨，难道还能讲为个人服务的宗旨？我们每个共产党员入党宣誓要为共产主义事业奋斗终身，民主革命时期广大党员浴血奋战、出生入死，不就是为了实现人类最崇高的理想吗？难道到了社会主义阶段反而可以丢弃理想和宗旨吗？理想和宗旨是无产阶级世界观的重要组成部分，在这个大是大非面前，我们态度决不能含糊，一定要坚定

不移。不论共产主义的最终目标有多么遥远，我们对共产主义的信念绝不能动摇。

社会主义初级阶段的理论，是党的十三大首次提出来的。这是我们党在实事求是思想路线的指引下，在总结三十多年来我国社会主义建设中经验和教训的基础上，对马克思主义的重大发展。其目的，是要人们保持清醒的头脑，运用辩证唯物主义与历史唯物主义的观点，正确地、全面地分析和认识现阶段的中国的国情，坚持从实际出发，制定符合社会主义客观规律要求的路线、方针、政策，以有力地指导社会主义现代化事业，进而为实现共产主义奠定基础。在社会主义初级阶段为着发展有计划的商品经济，需要学习外国（包括资本主义国家）的先进管理方法，但这决不意味着我们社会性质变了，初级阶段就要变成资本主义了。不是的。社会主义初级阶段不是资本主义。按照马克思主义学说，共产主义要经历很长的过程，其间可分为两个阶段：一是它的低级阶段，即社会主义社会；一是它的高级阶段，即共产主义社会。这两个阶段，既有区别，又有联系，而且前者要为后者创造条件，后者要在前者的基础上才能实现。无论如何，我们都不能把二者对立起来、割裂开来，也不能误解为在社会主义初级阶段可以降低对党员和党员标准的要求，不要有理想、有抱负，不要为人民服务的宗旨，不要树立对共产主义的坚定信念。各级基层党组织要公开地、经常地、深入地、有效地向广大党员进行树立共产主义远大理想和全心全意地为人民服务根本宗旨的教育，还是要讲“吃苦在前”、“享受在后”的美德，甘当人民的公仆，争做共产主义战士。

当然，我们讲理想、讲宗旨，不是高谈阔论，也不是高不可攀，而必须有实际行动，从现在做起，从每个党员做起，从

每个党的基层组织做起，一步一步地付诸实施。在现阶段，讲理想、讲宗旨，集中到一点，就是要全面地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，为实现“一个中心、两个基本点”，搞好物质文明建设和精神文明建设而贡献力量。

二、关于德才兼备问题

干部是我们党的事业的骨干。无产阶级政党向来看重干部的作用，认为没有一支德才兼备的干部队伍，革命斗争就不能获得胜利，生产建设就不能得到发展，共产主义崇高理想就不可能实现。我们党诞生后，几十年一贯强调任用干部必须坚持德才兼备的原则。早在1938年毛泽东同志就曾指出，“在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是‘任人唯贤’的路线，一个是‘任人唯亲’的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线”。1940年陈云同志在一次讲话中谈到挑选干部的标准时说，概括起来有二条：政治、能力。他还说，提拔干部的原则，德才并重，以德为主。1943年周恩来同志告诫我们，要慎选人才，认识人才的品质，“挑选干部的标准，政治标准与工作能力，二者是缺一不可的，而政治上可以信任是先决问题。”党的十二大通过的党章在新增加的“党的干部”一章中规定：“党按照德才兼备的原则选拔干部，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，并且要求努力实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。”

由此可见，任用干部坚持德才标准始终是我们党遵循的一条基本方针。可是，现在有人认为，实行对外开放、对内搞活政策，一切凭“本事”吃饭，有能耐的“吃香”，谁能致富就让

谁上台，还讲什么德才兼备原则干嘛；有人认为，在改革开放的时代，再讲德才兼备的原则，是“思想僵化”的一种表现，与新的历史潮流“不合拍”；还有的认为，推行租赁、承包经营责任制的企业可以公开招标企业经营者，企业经营者有权聘用车间、科室负责人，不便过问是否体现德才兼备原则。我以为，这些说法和做法都是不对的。不论在什么情况下，也不论采取哪种任用干部的形式和方式（包括通过选任制、委任制、聘任制、考任制、荐任制等产生的干部在内），都必须严格掌握德才标准，凡是不符合德才标准的，决不能任用。坚持按照德才兼备的原则选用干部，在今天显得格外重要，不仅不能忽视，而且还必须进一步引起重视。这是因为当前我们党内还存在着组织不纯的问题。有的地方还有“三种人”，有的地方滋生了新的腐败分子，没有被清除出党；有的地方出现了不合格党员，也还没有进行处置。为着保持我们党的纯洁性和先进性，使党内充满生机活力，在群众中保持崇高的形象，必须在干部人事问题上继续坚持和贯彻德才兼备的原则。

德才兼备是一个完整的统一体。我们既反对只顾才不顾德，也反对只顾德不顾才，二者不可偏废。当然，德才相比，德是前提，是第一位的，我们更要注重于德。就是说，要确实提拔重用那些党性强，有能力，作风正派，敢于坚持原则，事业心强的人。有才无德的人，不能委以要任。当前，有的地方出现重才轻德的现象，如果不注意纠正，发展下去将是很危险的。让犯有严重错误的人，抵制党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的人，心术不正、惯于投机钻营、以权谋私、热衷于搞个人主义的人，混进我们党的队伍中来，那就要出问题。“文化大革命”期间，野心家、阴谋家、反革命分子林彪、江青、

陈伯达、康生、张春桥、王洪文、姚文元及其一伙，篡党夺权，把我们党和国家搞得不成样子。这个历史教训是极其深刻的，要永远汲取。

古今中外，任何一个国家、任何一个朝代的统治集团要维护既得利益，巩固江山，保持一统天下的地位，都很重视网罗人才，都有自己的用人标准。他们也讲德才兼备。德才兼备这句话，就是宋代司马光说的。只是他们所讲的德、才与我们所讲的德、才有着不同的内容和根本的区别罢了。在当前来说，我们对于干部“德”的方面最本质的要求似应该集中体现在，能否坚持四项基本原则，经受住执政和改革开放的严峻考验，真心拥护并在实际行动中自觉执行党的基本路线，真正在思想上、政治上同党中央保持一致，以及对待本职工作有没有强烈的革命事业心和高度的政治责任感，全心全意地为人民服务。对于干部“才”的方面最本质的要求似应集中体现在，是否具有胜任本职工作所需要的文化程度、业务知识、专业才能和组织能力，会不会运用马列主义、毛泽东思想的基本原理和党的方针、政策，去解决工作实践中遇到的新问题，不断打开新的局面。

三、关于“党管干部”问题

我们党在干部人事问题上有一个好的传统，就是始终不渝地坚持实行“党管干部”的原则。这是我们党的一贯方针，是我国人事制度的重要特点，也是干部人事管理工作必须遵循的一条基本原则。依靠这条原则，无论是在革命战争时期，还是社会主义建设时期，我们党为中国人民的解放事业和共产主义事业培养、造就和输送了一批又一批的生力军，成为推动社会

不断前进的中流砥柱，在前赴后继、可歌可泣的卓越斗争中立下了丰功伟绩。在今后的干部人事工作中，我们必须继续以此作为指导方针，为进一步搞好干部队伍建设而奋斗。

邓小平同志对于“党管干部”问题非常关心。他在1962年召开的全国组织工作会议、监察工作会议上的报告中谈到干部问题时指出：“党管党，一管党员，二管干部。最关键、最中心的问题是干部问题。所谓执政党的问题，最关键的是干部问题，党员大大小小，都当干部。”“一切干部都是党的干部”。什么是“党管干部”的原则？所谓“党管干部”是指党的组织路线、干部政策和用人标准，必须由党中央统一制定，而不能“政出多门”，由其他部门制定。人事问题的大政方针，只能来自党而不能出自其他方面。否则，各自为政，各行其是，请设想，将会成一个什么局面？“党管干部”还有一个涵义是，按照干部管理权限，党组织除了管理好分管的干部外，还可向国家政权机关推荐重要干部。当然，我们也不能把“党管干部”的原则理解为，所有的干部不分层次地都由党委讨论决定任免事项。按照政治体制改革的要求，干部实行分类管理后，党组织要加强宏观管理。各级政府和企事业单位的行政负责人都可分管一部分干部，但必须贯彻执行党的干部政策，接受党组织的宏观指导和检查监督，整个干部队伍建设的一些重大问题，仍应由党主持确定。总而言之，党管干部的原则必须坚持，党管干部的方法必须改革。

在“党管干部”问题上，现在出现了一些议论，应当引起我们注意。概括起来，大致有这样几种说法：一种是，在改革、开放、搞活和放权的形势下，还要不要坚持“党管干部”的原则？另一种是，实行厂长（经理）负责制的企业和行政首长

负责制的事业单位有权聘用和委任中层干部，再讲坚持“党管干部”的原则，是不是变成多余的了？还有一种是，党政职能分开后，要相应地调整干部管理体制，干部实行分类管理，“党管干部”原则还有没有必要存在？诸如此类的说法，恐怕还有不少，就不必多列举了。从这些话中，倒是给了我们一个深刻的启示，即“党管干部”的原则，尽管党中央和各级党组织已经讲了几十年了，但是至今还有一部分人对这个事关全局的重大问题，在概念和涵义上还没有搞清楚。我们党为何要坚持“党管干部”的原则？其道理主要有以下四条：

第一，无产阶级政党的性质、地位和使命，决定了“党管干部”的客观必然性和实际必要性。前面已经讲了我们党的性质、地位和使命，而要体现这些特征，就必须进一步加强党的领导，发挥各级党组织和广大党员、干部的作用。什么是党的领导？党的领导首先是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。党确定的政治原则，指明的政治方向，制定的重大决策，要靠各级党组织和广大党员发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，并带领广大群众共同努力，才能得以实现。所以，党要完成肩负的历史重任，实现社会主义四化，进而建设共产主义，必须建立一支敢于斗争、善于胜利、德才兼备、开拓进取的干部队伍。正如毛泽东同志在1937年发表的《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》一文中所指出的那样，指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。这些干部懂得马克思主义，有政治远见，有工作能力，富于牺牲精神，能独立解决问题，在困难中不动摇，忠心耿耿地为民族、为阶级、为党而工作。党依靠着这些人而联系党员和群众，依靠着这些人对于群众的坚

强领导而达到打倒敌人之目的。应当说，党要管党，党要管干部，党要管国家大事，是执政党理所当然的份内职责。党要是不管干部，执政党就是空话，党的领导也是空话。

第二，从组织路线与政治路线的关系来说，“党管干部”的原则，是保证实现政治路线的需要。早在1943年，周恩来同志就在《怎样做一个好的领导者》的报告中对这个问题说得很明确：“有了政治路线，组织工作就决定一切。”“要使一切组织和实际工作保证党的政治任务和工作计划的实现。”后来，邓小平等领导同志也曾多次说过这样的话：政治路线的实现，要靠组织路线来保证，政治路线确定之后，干部便是决定的因素。因为政治路线确立了，要由人去具体地贯彻执行，这就需要通过广大党员、干部带领群众艰苦奋斗，才能逐步实现党在现阶段的政治路线、总的任务和国内国际方面的基本政策。党的各级组织要善于发现和推荐有真才实学的干部（包括非党干部），并把他们输送到各行各业担负领导工作，成为这些部门和单位的骨干力量。与此同时，党的各级组织还应加强对干部的管理，教育他们努力学习，提高马克思主义理论水平和政策水平，坚持社会主义道路，同破坏社会主义的敌对分子和各种错误倾向作斗争；教育他们在自己的工作中认真进行调查研究，坚持一切从实际出发，理论联系实际，正确地执行党的路线、方针、政策和上级的决定、指示；教育他们从严要求自己，具有民主作风，密切联系群众，自觉地接受党组织和群众的批评、监督，遵纪守法，处处起表率作用。

第三，是否坚持“党管干部”的原则，关系到社会主义事业的兴衰成败。现在全国各族人民正在聚精会神地从事社会主义现代化建设和在各个领域进行改革。建设和改革是两项相辅

相成的革命事业，而且是一种伟大创举，前所未有的，无章可循，需要我们党领导广大党员、干部去探索新路，寻找“法宝”，开创局面。因为现代化生产建设和科学技术是非常先进的，管理环节极为重要，而且要求越来越高，需要大批有文化、有知识、懂专业、会管理的干部。实现四个现代化，固然关键是科学技术的现代化，然而科学技术的现代化，离不开掌握现代科学技术的人才。搞改革，也得由有文化、有知识、懂专业、会管理的行家去搞，离不开多智慧、善决策、高效能，且由优秀人才组成的领导班子。所以，在一定意义上讲，社会主义事业的兴衰成败，除了党的领导、社会制度、国家政权等政治因素外，最重要的恐怕是取决于人才。人才在国家发展中处于如此重要的地位，作为执政党，不管干部行吗？党必须有计划地培养各种专门人才，提高全民族的科学文化水平，特别是造就一大批能够适应社会主义事业需要的能文能武、智勇双全的干部队伍。

第四，实行干部分类管理后，必须同时加强党对干部人事工作的宏观管理。党的十三大提出，在政治体制改革过程中，要有计划、有步骤地实行党政分开，改革政府工作机构，改革干部人事制度。对各类人员实行分类管理，是这项改革的重要组成部分。这样做，有助于改变集中统一管理干部的现状，改变干部管理的单一模式，加强和改善党对干部人事工作的领导，实现干部人事管理的科学化和法制化。在实行分类管理的同时，还应加强党对干部人事工作的宏观管理。在新旧体制交替的过程中，尤其需要注意搞好宏观管理，丝毫不能放松，力争做到活而不死、分而不乱。为什么对干部实行分类管理后，还要强调宏观管理呢？应当承认，宏观管理是客观存在，不是可有可

无，也不是人为地想要或不要，它本身有着一定的必然性。分类管理，只是干部人事制度改革的一个方面，干部人事制度改革还有另一个方面，即宏观管理。干部分类管理后，可以克服长期存在的干部人事制度的一些弊端和缺陷，但是还有一些共同性的问题，分类管理是解决不了的，而需要通过党组织加强宏观管理，方可找到正确解决的途径，使之与整个干部人事制度改革配套。