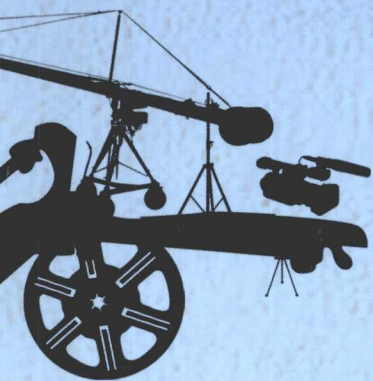




政治与公共事务报道

李红秀 彭文英 主编

ZHENGZHI YU GONGGONG SHIWU BAODAO

影 视 传 媒 书 系

地震，洪灾，暴雨，传染病，公共安全事故……

当这一切都突然而至的时候，作为新闻工作者，应该怎样面对？

怎样才能报道真相、引导正确的舆论、减少社会的恐慌？

新闻工作者应该具有怎样的政治与公共事务报道的意识和素质？

本书，正是力图说明并解决这一难题。



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

013045008

G219.2
60

政治与公共事务报道

ZHENGZHI YU GONGGONG SHIWU BAODAO

影 视 传 媒 书 系

李红秀 彭文英 主 编

李红秀 彭文英 曹 雁 张 霆 陈维露
陈芊芊 曹瑞刚 蔡雨坤 吴贺起 张佳佳 乔 君 编 写



G219.2
60

重庆大学出版社



北航

C1651615

内 容 提 要

本书是一本关于政治和公共事务报道的教材,作者大胆借鉴公共管理学领域的研究成果,结合我国新闻媒体对政治与公共事务报道的现状,开创了专题性采访报道教材的新体例。本书包含政治与公共事务报道概述、公共时政事务报道、公共政策事务报道等内容,对政治与公共事务报道进行了系统梳理和整体把握,为采访报道教学和研究提供了翔实可靠的资料与例证。本书既可以作为大学新闻学专业的教材,也可以作为新闻爱好者的工具书。

图书在版编目(CIP)数据

政治与公共事务报道/李红秀,彭文英主编. —重庆:重庆大学出版社,2013.5
(高等院校影视传媒书系)
ISBN 978-7-5624-7250-6

I. ①政… II. ①李… ②彭… III. ①政治—新闻报道—高等学校—教材 IV. ①G212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 033879 号

政治与公共事务报道

李红秀 彭文英 主 编

策划编辑:贾 曼

责任编辑:杨 敬 刘 艳 版式设计:贾 曼
责任校对:贾 梅 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617183 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

自贡兴华印务有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:14 字数:251 千

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—2 000

ISBN 978-7-5624-7250-6 定价:29.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

前言

Qian yan

新闻业古已有之。公元前60年,古罗马政治家恺撒把罗马市以及国家发生的事件书写在白色的木板上,告示市民。这便是世界上最古老的报纸。

新闻出版业普遍认为“邸报”是我国最早的报纸。“邸”本来是指古代朝覲京师的官员在京的住所,早在战国时就出现了,也有人说始于西汉。“邸”后来作为地方高官驻京的办事机构,为传递沟通消息而设,由此而有“邸报”之称。“邸报”又称“邸抄”,另有“朝报”“条报”“杂报”之称,是用于通报情况的一种公告性新闻。它专门用于朝廷传知朝政的文书和政治情报,属于新闻文抄,也可认为是最早形式的“政府公报”。

然而,新闻从宫廷官邸进入普通大众视野,还是在19世纪以后。19世纪中叶,美国、英国等主要资本主义国家的多数报纸,为了最大限度地争取公众,开始面向中下层人群发行,每份报纸的价格便宜到只是本国货币的最小单位(美分、便士)。于是,新闻业实现了从“小众”到“大众”的转变。

19世纪后期,新闻记者、新闻编辑大量涌现,新闻逐渐成为一种专门职业。20世纪初,中国新闻学奠基人徐宝璜在其《新闻学》中这样定义:“新闻学者,以养成良好新闻记者,并导新闻事业于正轨为职志者也。”并感喟:“斯学昌明,则人类受新闻事业之福愈增其量,是斯学之重要可知矣。”^①

新闻学是一门实践性很强的应用学科,培养合格的记者是新闻学的主要内容之一。采访报道是新闻记者的看家本领,一个新闻记者水平的高低,也主要体现在采访报道的能力上。

我国改革开放以来,作为培养新闻人才的高校新闻院系,历来也非常重视采访报道方面的课程设置;与此同时,各种各样的采访报道教材也竞相出版。但是,长期以来,采访报道教材主要侧重于报纸的采访报道。随着传播媒介的发展,广播、电视、网络相继出现,并在新闻领域占据着越来越重要的地位。进入新世纪以来,有关广播电

^① 王诗文:《当代广播电视新闻采编教程》[M].合肥:合肥工业大学出版社,2009.

视采访报道、网络新闻报道的教材也出版了不少。但令人遗憾的是,目前采访报道教材主要是按媒介属性划分的,而按新闻内容进行划分的专题性采访报道教材还不多。

现代中国社会的高速发展,对国家高等教育提出了越来越高的要求。在新闻学教育领域,传统的新闻采访报道教材尽管仍然起着重要的作用,但是单凭某一类教材已经达不到最终的教育目的了。新闻学是典型的以实践教学为主要手段的学科,因此,多样化的采访报道教材是必不可少的。子云:“工欲善其事,必先利其器。”从古至今,我们已经充分认识到目的与方法之间的关系,要想达到预期目的,必须采用适当的手段与方法。在新闻学中,采访报道教材显然需要进一步探索和完善,而为了达到“利器”的目的,专题性采访报道教材越来越受到重视。从这点出发,我们编写了《政治与公共事务报道》教材,相信它能为采访报道教学和研究起到一定的参考作用。

目前,专题性的采访报道教材还不多,而以“政治与公共事务报道”命名的教材几乎还没有。从书名可以看出,“政治与公共事务报道”涉及众多人文社会科学学科,主要包括政治学、公共管理学、新闻学等。中国古代的“邸报”,可以看成是“政治与公共事务报道”的最早雏形。但是,“政治与公共事务报道”的系统研究起步却相当晚。原因在于,有关“政治与公共事务”的理论到20世纪才出现。孙中山先生说:“政就是众人之事,治就是管理,管理众人之事就是政治^①”。由此可知,政治与公共事务关系紧密,某种程度上说,二者往往是一回事。西方对政治与公共事务的研究起源于20世纪初,但在不同的时期使用不同的名称,比如“公共行政”“公共事务”“公共政策”“公共管理”等,其实都是相同的范畴。我国由于政治、经济条件的制约,直到20世纪80年代才开始出现政治与公共事务的研究。随着改革开放的深入,社会主义市场经济体制的逐步建立,国家越来越重视政治与公共事务。与此同时,我国新闻媒体在20世纪90年代后期,开始有意识地关注政治与公共事务的采访报道;而理论界关于政治与公共事务报道的研究,到了21世纪后才开始起步。

我们编写《政治与公共事务报道》一书,克服了不少困难。目前,新闻学领域可资借鉴的研究资料相当少,一些采访报道教材,很少提及对政治与公共事务的采访报道。为了拟定编写提纲,我们只能大胆借鉴公共管理学领域的研究成果,结合我国新闻媒体对政治与公共事务报道的现状,开创了专题性采访报道教材的新体例。由此,本书包含政治与公共事务报道概述、公共时政事务报道、公共政策事务报道、公共安全事务报道、公共危机事务报道、公共财政事务报道、公共组织事务报道、公共信息事务报道、公共环境事务报道、公共人力事务报道、公共文教事务报道、公共卫生事务报道12章内容,以期对政治与公共事务报道有一个系统的梳理和整体的把握,并为采访报道教

^① 陈振明. 理解公共事务[M]. 2版. 北京:北京大学出版社,2010:1.

学和研究服务。

无论是专题性的采访报道,还是普适性的采访报道,都存在着一定的共性,本书也不例外。无论是什么新闻内容,都必须坚持新闻的真实性,坚持实践第一,把获取第一手资料的采集活动放在首位,采访在前、报道在后;无论是什么新闻样式,其采访报道的各个环节,都必须强调动手能力的培养和训练。但是,专题性的采访报道毕竟不同于普适性的采访报道,因此,与传统的采访报道相比,本书具有如下几个特点。

第一,理论为辅,实践为主。本书以较小的篇幅解读政治与公共事务报道的基本理论,以较大的容量陈述政治与公共事务报道的实践方法。我们只在每章的开头部分简单介绍政治与公共事务报道的一些基本概念和基本理论,其余部分则选取众多的案例,分析政治与公共事务报道的主要内容和采写要求,突出对学生实践能力的训练。

第二,重视不同媒体的报道案例。不同媒体因媒介属性不同,在采访报道的写作格式上会有所区别,因此,我们在案例选取上,尽量兼顾不同媒体对政治与公共事务的采访报道。这其中既有报纸的报道案例,又有广播和电视媒体的报道案例,还有网络媒体的报道案例。这些案例不但对学生学习政治与公共事务报道内容有帮助,而且会启迪学生思考媒体报道形式的多样性。

第三,突出内容的时代特色。新闻采访报道教材要突出“新”字,必须与时俱进,尽量紧跟新闻媒体采访报道的实际现状,彰显时代特色。为此,我们在理论上尽量借鉴最近几年的最新研究成果,在案例选取上采用的是21世纪以来的有关政治与公共事务报道的新闻资料,特别是最近五年内的案例占有很大比重。这些最新理论和最新案例,不但突出了时代特色,而且也体现了本书的个性特点。

最后还需说明的是,本书仅在“抛砖引玉”,如有观点和材料运用不当,甚至疏漏和错误,希望同行给予批评和指正,我们将在以后的修订中进一步完善。

李红秀

2011年10月于美国德瑞克大学



第一章 政治与公共事务报道概述 / 1

第一节 政治与公共事务报道的性质与概念 / 2

第二节 政治与公共事务报道的特点 / 6

第三节 政治与公共事务报道的分类 / 11

第二章 公共时政事务报道 / 20

第一节 公共时政事务报道的概念与特点 / 20

第二节 公共时政事务报道的内容 / 24

第三节 公共时政事务报道的方法和要求 / 29

第三章 公共政策事务报道 / 35

第一节 公共政策报道的性质与内涵 / 35

第二节 公共政策事务报道的内容 / 38

第三节 公共政策事务报道的手段 / 47

第四章 公共安全事务报道 / 51

第一节 公共安全事务报道的概念和特点 / 51

第二节 我国公共安全事务报道的现状与改革路径 / 56

第三节 公共安全事务报道的方法和要求 / 59

第五章 公共危机事务报道 / 64

第一节 公共危机事务报道的概念 / 64

第二节 公共危机事务报道的内容 / 67

第三节 公共危机事务报道的方式 / 86

第四节 国外媒体报道 SARS 的启示 / 90

第六章 公共财政事务报道 / 94

第一节 公共财政事务报道的概念与特点 / 94

第二节 公共财政事务报道的内容 / 101

第三节 公共财政事务报道的方法和要求 / 106

第七章 公共组织事务报道 / 121

第一节 公共组织事务报道的概念与类型 / 121

第二节 公共组织事务报道的内容 / 125

第三节 公共组织事务报道的方法与要求 / 132

第八章 公共信息事务报道 / 138

第一节 公共信息事务报道的概念与特点 / 138

第二节 公共信息事务报道的内容 / 142

第三节 国外公共信息事务报道的方法和要求 / 147

第九章 公共环境事务报道 / 152

第一节 公共环境事务报道的概念与特点 / 152

第二节 公共环境事务报道的内容 / 155

第三节 公共环境事务报道的方式和手段 / 162

第十章 公共人力事务报道 / 165

第一节 公共人力事务报道的概念与特点 / 165

第二节 公共人力事务报道的内容 / 169

第三节 我国公共人力事务报道的变化 / 173

第十一章 公共文教事务报道 / 178

第一节 公共文教事务报道的现状 / 178

第二节 公共文教事务报道的内容 / 181

第三节 西方公共文教事务报道的经验和启示 / 191

第十二章 公共卫生事务报道 / 199

第一节 公共卫生事务报道的现状 / 199

第二节 公共卫生事务报道的内容 / 202

第三节 公共卫生事务报道的方法和要求 / 208

参考文献 / 212

后记 / 214

第一章 政治与公共事务报道概述



当前,中国正处于社会转型时期,从计划经济向市场经济,从人治社会到法治社会,从农耕社会向工业社会转型。“而社会进步所获得的文明成果主要来自器物更新、制度变革以及媒体推动”。^① 改革开放的中国经验和转型样本,无疑是世界发展史上的“中国奇迹”,这让世界人民共同分享了巨大的改革成果和朴素的实践智慧。

在这个变革时代,当我们试图解释这一转型过程、回答当前各种社会问题时,传播媒介不仅要回答“是什么”,还要追问“为什么”,指出“怎么样”,研究容易被人忽视的社会公共生活。正如美国学者威利斯·哈曼所说,“我们对‘为什么’这种具有价值含义的问题,越来越变得模糊起来,越来越多的人意识到谁也不明白什么是值得做的。我们的发展速度越来越快,但我们却迷失了方向”。^② 这样的时代需要正确理解我国的政治制度和政府管理,需要关心纷繁复杂的社会公共事务,需要提高公共政策素养和公共事务管理的能力。因此,我们的时代迫切需要政治与公共事务的报道。

但是长期以来,在我国的新闻报道领域,却很少出现“政治报道”“公共事务报道”这种提法。究其原因,这与我们对政治与公共事务报道的认识有关。只有正确地认识公共事务管理、政治与公共事务报道的关系,我们的媒体才能改进对政治与公共事务报道的现状。只有认识了政治与公共事务的重要性,我们才能把政治与公共事务报道放在一个全球化的背景下加以考察,才能把政治与公共事务报道放在中国社会发展改革的视野中加以认识。

① 陈潭.公共管理案例分析[M].北京:社会科学文献出版社,2009:1.

② 彭新武.复杂性思维与社会发展[M].北京:中国人民大学出版社,2003:134.

第一节 政治与公共事务报道的性质与概念

一、公共事务的概念

自有人类社会以来就有公共事务,但是,公共事务管理活动到了20世纪70年代后期才真正成为或是拓展出一个全新的范式。在政府治理研究领域,公共事务是伴随着对传统行政学典范的挑战而出现的。在实践方面,自20世纪80年代以来,政府再造推动的新公共事务运动风行全球。这股改革浪潮以及伴随而生的许多思想和观点,极大地扩充和丰富了公共事务的理论。

事实上,什么是公共事务,目前,国内外学者还对这个概念的界定众说纷纭、见仁见智。陈振明把“公共事务”分为广义和狭义两个方面:广义的“公共事务”是与“私人事务”相对而言的,凡是与众人相关的事务(众人之事)和组织或团体的活动(集体行动)都可以称为“公共事务”;狭义的“公共事务”是指国家的活动、以国家为中心的活动或政府的管理活动(政治与行政)。^① 陈潭认为,所谓公共事务,是指该社会的统治阶级为了把社会控制在“秩序”范围内,推动社会发展,所进行的满足社会成员共同需要与要求的一系列社会活动。^②

公共事务主要属于政治学与公共行政学的研究范畴。在西方尤其是美国,公共行政学(public administration)、公共事务学(public affairs)、公共政策学(public policy)、公共管理学(public management)往往被当成同一学科的不同名称,虽名称不同但内涵相近。并且在不同的时代流行不同的名称,如美国的教学与研究机构(尤其是研究生院)在第二次世界大战以前叫“公共行政学院”,在20世纪五六十年代流行叫“公共事务学院”,在20世纪70年代又流行叫“公共政策学院”,在20世纪八九十年代则出现“公共管理学院”的称呼。

本书主要将公共事务归属于公共管理学及政治学的研究范畴。公共事务是指伴随着社会发展过程而产生的关系国家、集体、个人共同利益的社会事务。公共事务包括公共物品的生产与供给和公共服务的设立与开展。

公共事务的管理主要由中央政府和各级地方政府来实施。中央政府主要处理全国性的公共事务,如国防、外交、宏观经济调控、公民基本权利的保障(包括经济权利和政治权利)、平衡地区间经济发展和收入分配、全国性的公共设施建设(如三峡工

① 陈振明. 理解公共事务[M]. 2版. 北京:北京大学出版社,2010:1.

② 陈潭. 公共管理案例分析[M]. 北京:社会科学文献出版社,2009:6.

程)、基础科学研究的资助等。地方政府主要处理本行政区域内的地方性公共事务,如本地区公共基础设施的建设(交通、水利、市政等)、文教卫生、社会治安、环境治理、社会救济等。另外,中央政府在规范各级政府事务的基础上,加强政府间的合作关系,重点解决地区间交叉的公共事务,如跨地区公共基础设施建设、人口流动、市场统一等。

二、政治与公共事务的关系及现状

公共事务的目标是促使公共组织尤其是政府组织更有效地提供公共物品与公共服务。或者说,公共事务学是一门研究公共组织(主要是政府)如何有效地提供公共物品与公共服务的学问。因此,政治与公共事务的关系主要表现在政府与公共事务的关系上。

政府职能主要是:宏观调控、社会管理、公共服务。这反映出政府在市场经济条件下力图实现其行政管理与加速构建社会主义市场经济体制目标取向相适应,与社会公共事务呈现的崭新变化相适应。如果说传统公共行政学把抽象的官僚行为与结构作为研究焦点,那么公共事务学则把关注焦点放在是否满足公众的服务需求上,进而寻求有效的公共管理方式来提供广泛而优质的公共服务。美国著名行政学者 V. 奥斯特罗姆指出:“作为传统公共行政力量的核心概念,官僚制结构是必要的,但它对于富有生产力、富有回应性的公共服务经济并不是充分的。正因为如此,政治经济学家已把公益物品和服务的供给看成公共行政的核心组织性概念,研究如何超越特定政府管辖的限制,通过协作行为来共同提供特定的公益物品和服务。”^①

随着经济的迅猛发展和人民群众物质文化生活的日益丰富,社会公共事务出现了许多新领域、新形态、新问题,而政府的管理并没有跟上,这就使得目前我国的公共事务管理总体上呈现出“三态”。

(1)矛盾态。一方面政府体制改革把公共事务作为一项重要职能来加强和改进,另一方面社会公共事务又伴随着市场经济的发展而丰富、扩大,大量的公共事务是前所未有的(没见过)。政府受职能和人员编制、素质制约,既不可能投入更多的行政资源来管理(管不了),又缺乏管理的经验和技術(管不好),若按旧的行政主体模式来管,往往出力不讨好。

(2)真空态。长期以来,我国国民经济结构一直局限在第一部门(企业)与第二部门(政府)的二元化格局当中,而对以非营利为目的,以参与公共事务、推进社会公益为宗旨的第三部门(非营利组织)的构建与发展却严重忽视。社会公共事务责任分担的法规、政策几乎空白;民间合作承担公共事务的意识淡漠、能力薄弱;有关第三部门

^① V. 奥斯特罗姆,《美国公共行政的思维危机》[M]. 上海:三联书店 1999:26-27.

(非营利组织)的理论和舆论宣传更为少见。

(3)流失态。由于制度的空缺和体制转换的不到位、不配套、不衔接,导致社会公共事务的“利益蛋糕”无法做大,甚至导致利益流失。例如,市民利益社区化后,社区服务与管理制度空缺;企业污染公共环境并对民众健康造成损害,这种外部的非经济问题屡屡发生却无力纠正;城镇现有公共文体设施和福利设施长时间闲置甚至荒废,有些则转为商业性使用;企业、私人捐赠的公益金,本来有保值、增值的能量和效应,但由于机构和制度不完善,无人监管、账目混乱,致使大量基金不仅难以保值、增值,甚至在投资中被骗,被拆借、挪用、流失;许多适宜政府与非营利组织携手开发、共同承担的公益事业,未能得到有效的开发等。

随着全球化、信息化时代的到来,当代国外公共事务理论和实践发生了深刻的变化。在我国改革开放和现代化建设事业的发展过程中,公共事务管理产生了大量急需解决的重大问题。特别是最近中共中央关于科学发展观、构建和谐社会、建设创新型国家等战略目标的提出,既为中国公共部门尤其是政府的改革与发展提供了新的巨大空间,也对公共事务管理学科的研究提出了更高、更新的要求。

如何依据我国的国情,借鉴西方发达国家公共管理制度改革的经验,构造有中国特色社会主义政府与公共事务之间的良性关系,我们认为可以从以下几方面进行考虑。

1. 公共事务责任分担

公共事务责任分担,取决于政府职能转换的到位,即把一贯由政府直接承担的公共事务转移给政府外的民间非营利组织。其动机和目标就是打破在公共事务管理中政府唯一主体、包揽一切的格局,逐步实现公共事务管理社会化。当然,政府要制定政策,鼓励非营利组织(第三部门)的发展,政府对第三部门应起到监督和指导作用。

例如,我国“希望工程”、志愿者组织、社区服务机构及慈善团体等非营利组织,通过实施扶贫、助残、康复、再就业等活动,调节社会成员的收入差距,减少贫富不均,救助社会弱势群体,创造平等机会,缓和社会矛盾,营造稳定和谐的社会发展环境。再如,一些企业为追求最大的利润,不惜以损害公共环境为代价,随意排放废气、废水、废渣,造成外部不经济,而自然(绿色)环保组织、社区自助团体、动物保护组织等非营利组织就能够协同政府职能部门及新闻媒体机构,对这类企业实施监测、限制整改、舆论压力、受害索赔等行动,促进社会经济与生态环境的可持续发展。

2. 公共事务管理引入竞争

首先,营利组织的“效益第一、优胜劣汰、用户是上帝”的管理理念和管理方式可以引入到公共事务管理过程中。比如,社区物业管理,业主就有权选择服务好的物业公司。

其次,承担公共事务的非营利组织既然以政府的经费和社会捐款作为业务运作的资本,那么,就必须自觉接受政府和社会捐助人的监督,搞好行业自律,建立规范的财会制度,对产品开发服务项目进行成本核算,以求获得最优的社会效益和经济效益。

第三,承担公共事务的非营利组织为争取产品和服务的优质化、多样化、个性化,可以凭自身优势与营利企业合作,进行项目的技术研究和开发,在不影响服务质量和公众接受的原则下,甚至可以给予非营利组织相应的商业机会和商业利益。

3. 公共事务利益共享

公共事务利益共享,是强调国家利益、集体利益、个人利益三者的统一。遗憾的是,我们在实践中却总是将个人利益从“统一”中剥离出来,又总是以公共利益为“理由”限制、削弱甚至“牺牲”个人利益,而且,这种“牺牲”长期得不到“补偿”。久而久之,人们参与公共事务的真诚与热望受到伤害,人们对待公共事务的态度就变得冷淡,从而虚假应付,甚至消极抵触。

从目前来看,我国公共事务管理主体仍然是各级政府,政府执政水平的高低不仅体现在国民生产总值和经济增长率上,而且也体现在对公共事务的管理上。

三、政治与公共事务报道的概念

中国媒体政治与公共事务报道的基本要求,既受到全球化的外部环境的规约,又具有鲜明的中国特色。

如果说政治与公共事务属于公共管理学和政治学的研究领域,那么政治与公共事务报道则属于新闻报道学的范畴。新闻报道,顾名思义,是通过各种新闻媒体,以新闻作品的方式向受众播报的关于新近发生或变动的事实。新闻报道的外在表现形式就是各种类型的新闻题材,比如:消息、特写、通讯、调查报告等。新闻报道的类型多种多样,有典型报道、深度报道、热点报道、独家报道、系列报道、连续报道、体验报道、隐性报道、现场报道、目击式报道、个人经历式报道、印象性报道、经验性报道、批评性报道、正面报道、负面报道等。这些报道形式在政治与公共事务报道中也经常被运用。

因此,政治与公共事务报道的定义为:通过各种新闻媒体,以客观事实为依据,以新闻作品的方式,向公众播报新近发生的关系国家、集体、个人共同利益的社会事务。

在我国理论界和实践界,“政治与公共事务报道”这个概念是在20世纪90年代末才开始逐渐使用。但政治与公共事务报道类作品并非“舶来品”,早在20世纪初就出现了。其中比较有代表性的是黄远生的《北京通信》、瞿秋白的《饿乡纪程》、范长江的《中国的西北角》,这些作品的内容都可以被看做是政治与公共事务报道的范畴。

改革开放以来,媒体开始关注纷繁复杂的社会现象,报道公众关注的各种政治与公共事务。在20世纪80年代,《中国青年报》《人民日报》等报纸发表的一些优秀作品至今仍脍炙人口,如:《中国改革的历史》《长江漂流系列报道》《遗弃女婴事件连续

报道》《关广梅现象》等。它们掀起了中国政治与公共事务报道的第一个高潮。

进入 20 世纪 90 年代,中国广播电视媒体也逐渐开启了政治与公共事务报道的序幕。以中央电视台为龙头,政治与公共事务报道进入广播电视媒体的大发展时期。1993 年 5 月 1 日,《东方时空》开播,节目总长 40 分钟,包括四个小板块:《东方之子》《金曲榜》《生活空间》《焦点时刻》,每个小板块各设一个主持人。1996 年《东方时空》改版,去掉《金曲榜》,成为真正的新闻杂志节目。“加强了主持人的作用地位,小板块不再设主持人,由一位主持人总体贯穿,并穿插主持人言论,给主持人以发挥个人魅力的空间,使其作为新闻杂志型栏目的面貌更清晰。”^①1994 年 4 月 1 日,中央电视台每晚黄金时段推出 13 分钟的电视新闻评论栏目——《焦点访谈》,开启述评式报道的先河,其中不少内容属于政治与公共事务报道。1996 年 5 月 17 日,《新闻调查》节目开播,节目定位为调查性深度报道,融社会性、故事性、调查性为一体,设记者型主持人。^②

至此,中国的政治与公共事务报道更加多元化。媒体的政治与公共事务报道对提高政府的公共事务管理水平,对政府的决策和公共部门职能的转变,对培养公众的公共事务意识,对和谐社会的构建,都具有重要的意义。

第二节 政治与公共事务报道的特点

一、综合性

新闻工作者要报道好政治与公共事务,首先必须要认识和理解什么是政治与公共事务。而政治与公共事务是当代社会科学及管理科学中的一个新学科,它综合性地运用各种科学知识和方法来研究公共事务管理,其中涉及公共行政学、公共事务学、公共政策学、公共管理学等多种学科。因此,要进行政治与公共事务报道,必须认识到这门学科所具有的综合性特点。

要做好对政治与公共事务的报道,新闻工作者不仅要熟悉政治与公共事务的各种专业知识,而且要了解社会生活的各个领域。这是因为现实生活中的许多行业都属于政治与公共事务的管理范畴,比如:外交、军事、国防、经济、交通、水利、医疗、市政、福利、文教等。要做好政治与公共事务报道,其新闻从业人员的素质要求特别高,综合能力也要强,并且这不是在短时间内能够成长起来的。《财经时报》总编杨大明认为,做

① 朱羽君,殷乐.生活的重奏——新时期电视纪实语言[M].北京:北京广播学院出版社,1998:135.

② 《新闻调查》每期节目中出镜记者和演播室主持人是同一个人,但每期节目还有编辑负责节目采访编辑工作。

一个受尊敬的记者就必须要有长远的打算,有一个相对长期发展的心态。而作为财经记者又需要具有两个特点:第一要保守一点,做事情要稍微谨慎一点,包括新闻采访的习惯和日常行为方式、言谈举止、个人的风格,包括服装、待人接物等;第二,财经记者的业务成长不是一朝一夕、举重若轻就能达到的,不是靠简单的临场发挥或者单靠想象力完成的,它要求你做得更严谨,要遵循的规则也更多。^①

即使是一篇有关政治与公共事务的新闻报道,记者需要采访的内容也相当广泛,涉及的领域也相当多。比如,2009年8月,中央电视台采写过一篇报道《陕西凤翔:铅中毒的孩子们》。报道显示,从2009年4月开始,陕西凤翔县马道口村陆续出现小孩铅中毒病例,经过医院检查,这些孩子血铅含量严重超标。按国家规定,儿童血铅含量超过200微克/升就算铅中毒,而其中10岁男孩马伟航的情况最为严重,血铅含量高达340微克/升。西安市中心医院对马道口和孙家南头两个村的864名儿童进行详细的筛查检测,其中615个血铅超标,和马伟航一样中度中毒的孩子有162个。造成马道口村孩子铅中毒的罪魁祸首是离村500米的东岭冶炼公司。村民得知此事后,许多家长准备把自己的孩子转到外地去上学。

这是一篇典型的公共环境事务报道,仅仅6分钟的视频新闻,采访的对象有马伟航、马伟航的母亲、马道口村众多村民、西安市中心医院医生及凤翔县政府等。这篇新闻运用了大量数据,并且专业性较强,使用了“铅中毒”“血铅含量”等专业术语。这篇新闻还间接批评了政府在管理公共事务方面的态度问题。政府只看重企业带来的经济利益,而对环境治理根本不重视。报道显示,凤翔县政府早就知道东岭冶炼公司对附近环境造成污染,而且425户居民已经被污染了4年,但是搬迁的新址仍然需要两年建设。由此可见,综合性是政治与公共事务报道的特点之一。

二、政治性

政治性是政治与公共事务报道区别于其他新闻报道的重要特征之一。孙中山先生说:“政就是众人事,治就是管理,管理众人之事就是政治。”马克思也有“行政是国家有组织的活动”的著名论断。

我国的新闻工作是在中国共产党领导下,团结和教育人民群众的一个舆论阵地,也是党和人民政府与群众联系的桥梁。因此,我国历来强调新闻工作的政治性,始终把政治标准放在第一位。我国几代领导人都强调过新闻报道的政治性原则。毛泽东同志1957年提出“搞新闻工作,政治家办报”的要求。江泽民同志在接见解放军报社师以上干部讲话时强调指出,“必须讲政治,必须具有良好的政治素质,具有很强的政治鉴别力和政治敏锐性,必须树立高度的政治责任感”。胡锦涛同志2008年6月20

^① 赵士林:《突发事件与媒体报道》[M].上海:复旦大学出版社,2006:50.

日在人民日报社考察工作时的讲话中指出:“必须坚持党性原则,牢牢把握正确舆论导向。舆论引导正确,利党利国利民;舆论引导错误,误党误国误民。要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识、阵地意识,把坚持正确导向放在新闻宣传工作的首位,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,唱响主旋律,打好主动仗,更加自觉主动地为人民服务、为社会主义服务、为党和国家工作大局服务。要增强政治敏锐性和政治鉴别力,严格宣传纪律,做到守土有责,在重大问题、敏感问题、热点问题上把好关、把好度。”^①

因此,新闻记者必须具有坚定的政治立场和方向,要坚持新闻工作的党性原则,做党和人民群众的耳目喉舌。

新闻记者的基本素养包括知识修养、政治修养、作风修养三个方面,而政治修养是一名记者最基本的素质。政治修养体现在政治与公共事务报道中,就是记者的“政治行为”,即“在思想上坚持马克思主义的指导地位;在政治上必须同党中央保持一致;在组织上必须坚持党对新闻工作的领导;在工作上必须坚持为人民服务,为社会主义服务,为全党工作的大局服务”。^②

曾任中国新闻社北京分社社长、现任北京大学新闻与传播学院博士生导师的徐泓教授体会颇深:“在我的工作中间,我越来越体会到了,记者的第一位是政治。艾森豪威尔说过,‘赢得战争,要靠钢铁,也要靠舆论,但更根本的是舆论’。我做了三十年的记者之后,再拿起粉笔,给大家教什么是新闻学,什么是新闻学里的精髓,做一个记者最主要的素质是什么,我越来越体会到:政治绝对是第一位的,记者一定要懂政治。这个政治不是我们泛泛理解的宣传,它首先体现在一种高度的社会责任感,另外就是对社会、对整个国家、对整个国际形势包括国内的各种形势有一个清醒的认识,有一个基本的判断。而且你要关心它,要有激情去研究它。没有这些东西,你当不好一个记者。”^③

如果在政治与公共事务报道中犯政治性的错误,其社会影响会相当恶劣,后果也会相当严重。2008年5月12日,四川省汶川县发生里氏8.0级地震。对这一突发性的特大自然灾害事件,几乎所有媒体都以人文关怀、抢救生命、支援灾区作为报道主题。但是,在5月19日这一天,也就是全国为死难者举行哀悼日的第一天,某报社“别出心裁”,敢冒天下众怒,以“废墟重生”为题,在几个裸露“美女”脸上、身上涂上假鲜血,让她们在一片假废墟上摆姿势、拍写真。一时间,全国公众为之震惊,纷纷对该报口诛笔伐。很快,该报被勒令停刊整顿,相关责任人被免职。该报也因此而成为政治与公共事务报道中缺乏政治性的反面典型。

在政治与公共事务报道中,要培养记者的政治性,前提就是记者要不断学习新闻

① 王诗文:《当代广播电视新闻采编教程》[M].2版.合肥:合肥工业大学出版社,2009:33.

② 方延明:《新闻写作教程》[M].北京:高等教育出版社,2005:44.

③ 方芳,乔申颖:《名记者清华演讲录》[M].北京:人民日报出版社,2003:190.