



REFERENCE
INFORMATION

1206

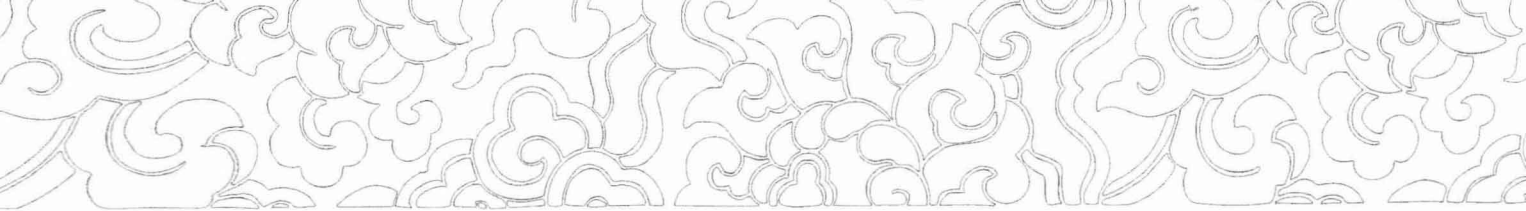
连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

大参考

铿锵十年幸福路

2012中国社情报告

团结出版社



大参考

REFERENCE INFORMATION 1206

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

团结出版社



宗庆后：蝉联中国首富

9月24日，胡润研究院发布了《2012胡润百富榜》前1000名。宗庆后家族以800亿元的身家第二次摘得中国首富桂冠，这也是自胡润百富榜开创14年来，第三位能两次登上胡润百富榜榜首的企业家。

娃哈哈发布的资料显示，2011年娃哈哈整个集团实现营业收入678亿元，上交税金54亿元，与2010年同比分别增长23.65%、19.1%。目前，娃哈哈在全国29个省份拥有60家工厂，涉足的行业除了传统饮料外，还包括奶粉、机械、印刷、零售等多个“多元化”行业。胡润表示，过去一年，宗庆后家族持有的娃哈哈股份，由数年前的60%，增至80%，这是他财富增长的一个重要原因。



李德金：福建“表叔厅长”跨省撤稿

继陕西“杨表哥”之后，福建省交通厅厅长李德金近日成为舆论关注的焦点。据新华网报道，近日，有网友称福建交通厅厅长李德金手戴5万元雷达镶钻手表，腰系万余元爱马仕皮带。原本云南《都市时报》要刊出《福建“表叔厅长”来了》一文，数十万份报纸已印刷，凌晨却被“跨省撤稿”，已印刷报纸被封存。该报负责人称，作为媒体人，“从未感到如此愤怒和耻辱”。10月10日，一名重庆大学生寄出特快专递，要求公开福建交通厅厅长包括基本工资在内的工资收入。但目前，福建省交通厅及福建省纪委尚未就网络舆情作出回应。尽管事件真相如何，尚未完全清楚，但仅就确定的信息来看，这一事件性质非常恶劣。10月11日，《新京报》社论称，对待舆论监督“欲盖”则“弥彰”，地方政府动用公权力封杀舆论监督报道只能制造新的、更大的舆论危机，造成更多公信流失。

杨小新：给住建局长送豆腐渣

浙江省余姚市民杨小新在饱受“豆腐渣”工程给他带来的痛苦后，在中秋节来临之际，杨小新和妻子李菊娣给余姚市住房和城乡建设局局长赵百新送去了一盆豆腐渣，并附言称以此警醒其正确履职，防止再产生“豆腐渣”建筑。之后，赵百新向媒体表示，他没有收到豆腐渣。国庆节后，杨小新再次启动了送豆腐渣行动，为了确保赵百新能够收到，10月8日，杨小新以特快专递的形式向余姚市住建局邮寄了一包豆腐渣，并要求赵百新亲自签收。这起在全国闹得沸沸扬扬的“送豆腐渣”事件还在继续发酵。而媒体调查发现，继余姚质监站原站长冯其标因为“豆腐渣”工程被判刑后，余姚市现任质监站站长张立辉目前已被余姚市检察院逮捕接受调查。中国青年政治学院陈涛教授表示，“送豆腐渣给局长”事件体现出公民维护自身权利的勇气，以及在维权方式选择上的智慧。对于市民这种克制又理性的反映，应该引起足够的重视并认真对待。

那些人 PEOPLE



莫言：中国首个诺贝尔文学奖得主

备受关注的2012年诺贝尔文学奖10月11日揭晓。瑞典文学院诺贝尔奖评审委员会宣布，中国作家莫言摘获这一奖项。莫言成为首个获得诺贝尔文学奖的中国籍作家。评委会给出的获奖理由是“莫言的幻觉现实主义作品融合了民俗传奇、历史与当代性”。

莫言是中国当代著名作家，代表作有《红高粱》、《檀香刑》、《丰乳肥臀》、《酒国》、《生死疲劳》、《蛙》。获奖后，莫言11日晚在家乡山东高密市与央视连线接受采访时表示，没有这块土地，就没有他这样一个作家。他又说：“我的作品是中国文学，也是世界文学的一部分，我的文学表现了中国人民的生活，表现了中国独特的文化和风情。同时我的小说也描写了广泛意义上的人。一直是站在人的角度上，一直是写人，我想这样的作品就超越了地区、种族、族群的局限。”

李长春11日致信中国作家协会，对莫言表示祝贺。

今天，我已年届七十，即将退休了。我将回到母亲身边，回到群众中去，我永远也不会离开我的祖国和人民。

——据新华社、中新社报道，9月14日下午，国务院总理温家宝来到清华大学视察工作，看望师生并发表演讲。

比如养老金，交30年就可以获得养老金，今后30年不行，可能要交35年；现在60岁退休，将来可能63岁退休。

——9月25日，在上海的一个论坛上，全国社保基金理事长戴相龙坦承养老金有缺口，并建议通过完善养老制度使收支平衡。

中国调控有弹性，防弹衣很厚，唱衰中国的人很容易忘记这些基本特征，把欧洲一些情况听过来唬人，人家生病我们就一起跟着吃猛药、吃错药。

——9月19日，重庆市召开“协调联席会”，市长黄奇帆在会上表示，“中国政府是拥有国有资产的政府，美国基本没有，欧洲也没有，所以它的政府一旦破产，没有东西好卖，只能靠政府再举新债还老债”，而中国“万一有事、实在不行，卖掉一块也是钱”。

银行存贷比全世界最高，存款利率是3，贷款利率是6，所以中国的银行全世界效益最好。老百姓存款并没有得益，而银行实际上是得益的，这是以加重地方财政负担为代价的。全国人民都在给银行打工。

——长沙市长张剑飞10月



那些话 WORDS

初在接受《南方周末》采访时如是称。

有的人即使出去考察总是带着心中的那口井，不管看什么都是从那口井观察、评价，回来之后他还是只有那口井。

——据《南方日报》报道，广州市委书记万庆良借用“井底之蛙”的故事，告诫广州官员必须要有宽广的视野。

微博已成为社会运转的基本元素，像空气和阳光。某种程度上，今天取消微博就像实行军事管制一样，执政者不会选择这样的下下策。

——9月18日，人民网舆情监测室秘书长祝华新在接受《南方人物周刊》采访时指出，政务微博“倾听是第一位的，不主张把微博变为网上的信访”。

一切不能为应试教育服务的教育根本无立足之地。

——据《南方周末》9月18日报道，教师节前夕，学

者钱理群公开表达“告别”教育的意图，“应试已成为学校教育的全部目的和内容”。

从晚上10点到次日凌晨7点，清洗每条道路时都要冲洗至少5遍以上。冲洗完的道路，用手摸上去只允许有水，不准带泥。用通俗的话说，就是洗出“狗舔的标准”来。

——近日，武汉各区进行道路清洗评比排名，江岸区域管名列第一，获奖一台价值几十万元的冲洗车。江岸城管环卫作业的最高标准则显得更为夸张。

尚德神话破灭成为包袱，这是个必然，政府从来都是个失败的投资者，政府的手掺和市场经济的结果，一直都是败绩连连。

——随着尚德逐渐陷入内忧外患，其与无锡市政府昔日的恩爱如今已变成剑拔弩张的对峙，对此，中国能源网CEO韩晓平给出这样的断语。

说明大事，说细小事，说透难事，说清坏事

——10月22日，南京举行今年规模最大的一次党委政府新闻发言人培训班，市委书记杨卫泽对新闻发言人提出了细致的要求：重大政策出台、重点工作推进，必须及时召开新闻发布会，突发事件和热点问题发生后，必须尽快发声，不能等谣言漫天飞的时候再出来说话。每个新闻发言人都要做到说得好，说得准。



热点事件 EVENTS

30位专家联名上书国务院建议 放松异地高考

10月8日，北大法学院教授张千帆等30位专家学者联名向国务院、教育部及北京、上海、广州三地的教育部门领导递交了《进城务工人员随迁子女在就读地参加升学考试的建议方案》，对随迁子女的认定条件、父母条件、政策落实时间等方面提出建议。

关于学籍年限，方案建议有关资格认定应该紧紧围绕随迁子女在当地考试和录取的需要，而不是其父母的工作性质、收入、住房等非直接相关条件。方案提出，随迁子女高考应以3年或4年连续学籍为主要条件。

关于家长条件，方案建议对父母资格认定应当和随迁子女就学年限基本接轨，而不应显著高于随迁子女的就学年限要求。方案提出，不应该在社保年限等问题上设置“高门槛”。

关于出台时间，方案建议各省市均应在全国大多数省份出台2013年高考报名方案之前制定随迁子女高考方案，并明确规定自2013年起开始执行。由于今年正在就读高三的随迁子女已经没有退路，各地应当允许他们在当地参加高考和录取。

深圳重罚“无为”官员

为了彻底改变部分干部的“无为不是过”的想法和观念，今年深圳率先在宝安区试点行政无为问责办法，目前已试行近五个月。10月9日，深圳市委书记王荣在机关作风建设现场会上表示，行政无为问责试点将在深圳全市实施。根据目前试点的细化方案，官员不作为、慢作为、乱作为等7类34项“无为”行为已被纳入问责范围。一旦经过认定涉嫌行政无为，官员将接受问责，包括训诫、责令书面检查、通报批评、责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职和免职等。目前，正在拟定行政体制改革先行先试方案。另据知情人士透露，深圳作为媒体监督发达的香港的毗邻城市，还将首次对新闻媒体曝光的重大问题，以及发生的重大事故、重大群体性事件等，启动官员问责调查。

山东临邑公开领导公车品牌

作为山东省唯一的“全国党务公开联系点”，临邑县近日在党务公开栏上公示了“中共临邑县委领导班子公务用车使用情况”，列出了临邑县委11位领导的姓名、职务，以及车辆品牌型号、车牌号、价格、排气量和购车时间。此举引发舆论关注。不过，相关负责人称，此次临邑县公开县委领导公车使用的做法属于党务公开的范围，并非针对公车治理或改革。对这一举措，北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，把县委领导干部“一把手”的公车使用具体情况向社会公布，这样的做法在全国并不多见，值得肯定。尽管临邑县此举只是党务公开的一部分，并非目标直指公车改革的新政，但是专家和公众仍对其产生浓厚兴趣。庄德水表示，公众期待的，一是此做法能否形成长效机制和制度；二是能否从县级领导层面向下属政府职能部门和事业单位延伸，或者在其他地区推广。

西安重伤日系车主撤诉

10月11日，“9·15”西安游行中被砸成重伤的日系车主李建利委托律师，向西安莲湖区法院提交行政起诉书，状告西安市公安局“不作为”，并索赔50万。李建利的代理律师段万金表示，起诉公安机关的公共意义在于“不要因为公安机关的不作为而出现下一个李建利”。

起诉书中，原告李建利认为，作为游行示威的主管机关，西安市公安局有职责在游行示威前制订详细的预案并配备足够的警力，保证公民集会游行示威的有序进行。“但是，在2012年9月15日游行的第一天，在西安市发生了数量众多的侵害公民人身和财产的违法行为。从始至终，我们看不到人民警察迅速有效的反应。”但就在法院尚未决定是否立案之际，西安市公安局通过与李建利及其家属协商谈判，成功说服其撤回了诉状。

5.2% 2012胡润房地产富豪榜51位富豪的总财富减至6518亿元，人均财富128亿元，比去年下降5.2%，比2007年高峰减少17.4%。万达董事长王健林以财富450亿元三年内第二次名列房地产榜首富。

——10月9日发布的《2012胡润房地产富豪榜》提供上述数据。此外，在9月发布的胡润百富榜中，房地产首次被制造行业超越，上榜人数排名第二，占19.8%。而十年前，百富榜上的地产富豪占据了一半。胡润称：“地产富豪数的变化其实说明了民营经济的变化，即民营企业家们渐渐成熟，正从地产投资转向多元化”。

1.85亿 据民政部最新数据，截至2011年底，我国60岁及以上老年人口达1.85亿，预计到“十二五”期末，全国老年人口将增加4300多万，达到2.21亿，届时80岁及以上的高龄老人将达到2400万，65岁以上空巢老人将超过5100万。

——我国进入老龄化社会以来，呈现出老年人口基数大、增速快、高龄化、失能化、空巢化趋势明显的态势，再加上我国未富先老的国情和家庭小型化的结构叠加在一起，养老问题异常严峻。

2.4万 2007年11月至2012年6月，全国纪检监察机关共立案64万多件，结案63万多件，给予党纪政纪处分66万多人，涉嫌犯罪移送司法机关处理2.4万多人，坚决查处了薄熙来、刘志军、许宗衡等一批重大违纪

违法案件。

——新华视点微博10月8日提供上述数据。

2.498亿 到2011年12月，中国微博用户总数达到2.498亿，成为微博用户世界第一大国。同时，中国拥有多个微博品牌，越来越多的政府部门开通微博，截至2011年10月31日，通过新浪微博认证的有18132个党政机构和公务人员。

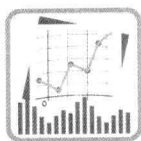
——社科文献出版社9月27日在京发布的《新媒体蓝皮书：中国新媒体发展报告(2012)》指出，2011年以来中国微博进入快速发展阶段，形成了独具中国特色的微博传播现象，开启了新媒体政治和社会治理新时代。

65.4亿元 国庆长假期间，全国收费公路交通流量累计为2.39亿辆次，比去年同期增长38.2%，其中七座及以下小客车交通流量为1.89亿辆次，占总交通流量的79.1%，比去年同期增长54.6%，全国免收小客车通行费共计65.4亿元。

——交通运输部提供上述数据。

2666.1万人 2002至2011年，全国共发展党员2666.1万名，生产和工作第一线党员、35岁以下党员、少数民族党员、女党员比例都有不同程度增长。

——中组部透露，2011年底，基层党组织总数达到402.7万个，其中基层党委19.1万个、总支部25万个、支部358.6万个。



那些数 DATA

养老金账户十人九空？

针对当下社保制度在未来可能面临的种种问题，中国社科院拉美所所长、世界社保研究中心主任郑秉文10月9日接受《21世纪经济报道》专访。期间，在谈及个人账户空账问题时，郑秉文称，全国的个人账户资产总额为25000亿元，其中做实账户的实际资产只有2700亿元，也就是说10个人中有9个人的账户是空的。此前不久，全国社会保障基金理事会理事长戴相龙也坦承养老金确有缺口，并建议通过完善养老制度，以达到收支平衡。

主要国家基本养老保险的缴费率



资料来源：2012年10月9日《21世纪经济报道》。

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告 >>>

- +001 十年幸福路
- 002 科学发展观引领“幸福”成中国新执政理念
- 009 十年民生幸福面面观
- 048 以人为本加强社会建设，不断增进民生福祉

理论篇 >>>

- +058 国民幸福是现代社会最大的政治
- +066 幸福指数：社会评价的新指标
- +070 幸福指数研究的不同视角及国际比较
- +077 追求幸福：新时代的全球议题

案例篇 >>>

- +082 汪洋和“幸福广东”
- +105 “幸福江苏”：像抓经济建设一样抓民生

数据篇 >>>

- +120 从八大指标看十年民生
- +128 中国城市幸福大排名：拉萨居首 年入10万是道坎
- +133 20城居民幸福感调查：一线城市幸福感低

趋势篇 >>>

- +138 精心做好群众工作这个党的“生命工程”
- +142 创新群众工作的地方探索和经验
- +154 领导干部该怎样牢固树立群众观

调研篇 >>>

- +162 看九个社会管理创新样板城市如何提升民众“幸福指数”

图表

图表1: “十二五”改善民生行动计划	008
图表2: 各地“幸福规划”概览	008
图表3: 2003—2011年居民收入情况	009
图表4: 我国全面实现城乡免费义务教育的四大步	010
图表5: 2000—2009年全国教育经费支出情况	012
图表6: 2000—2012年学龄儿童入学率和各级普通学校毕业生升学率	012
图表7: 中国义务教育发展“关键数字”	013
图表8: 10年间我国医疗卫生保障数据概览	014
图表9: 十六大以来中央财政“三农”支出和九个中央一号文件	018
图表10: 2003—2011年我国农村居民人均纯收入及实际增长速度	021
图表11: 2003—2011年我国城乡就业人数	022
图表12: 我国三项基本医保参保人数增长图(单位: 亿人)	026
图表13: “十一五”期间我国住房保障驶向“快车道”	029
图表14: 我国2011年文化市场总规模达4155亿元	032
图表15: “十一五”环境污染治理投资情况(单位: 亿元)	036
图表16: 2001—2011年中国城市化率	040
图表17: 2004—2011年中国网民数量和互联网普及率增长情况	043
图表18: 2012上半年部分地方政务微博表现	046
图表19: 全国党政机构微博地域分布	046
图表20: 十六大以来社会管理工作大事记	049
图表21: 社区居民对社会服务需求与满意程度对比调查表	052
图表22: 2005—2011年社会组织数量变化趋势图	053
图表23: 习近平: 加强和改进非公有制企业党建工作的三大重点	054
图表24: 善治10要素	061
图表25: 建设“幸福广东”的六大战略	083
图表26: 汪洋妙论“幸福广东”	088
图表27: 建设幸福广东评价指标体系	090
图表28: 广东群众幸福感测评指标体系	092
图表29: 广东省“三打”行动重点	098
图表30: 广东省“三打两建”行动相关奖励制度(摘录)	099
图表31: 广东省21个地级以上市群众幸福感总体评价与客观指标排序比较	102
图表32: 广州市“1+15”系列文件	103
图表33: 江苏民生幸福工程七大目标	108
图表34: 江苏省民生幸福工程“六大体系”详释	110
图表35: 江苏省15项民生幸福工程指标	112
图表36: “幸福武汉”部分指标(到2015年)	116
图表37: 各地就业情况比较	120
图表38: 2002—2011年城乡居家庭人均收入实际增速比较	121

图表39: 我国近年来扶贫线标准变化·····	122
图表40: 2003、2011年全国及各地区基本养老保险参保人数比较·····	123
图表41: 2003、2011年全国及各地区失业保险参保人数比较·····	123
图表42: 2003—2011年普通高等教育本专科招生人数·····	124
图表43: 2003、2011年全国及各地区普通高等教育本专科招生人数比较·····	124
图表44: 2010年全国受教育程度人口比重·····	124
图表45: 2003、2011年全国及各地区城镇基本医疗保险参保人数比较·····	125
图表46: 近几年全国保障房计划及完成情况(单位: 万套)·····	126
图表47: 1999年和2008年西部地区公路基本情况对比(按技术等级分)·····	127
图表48: 我国“十二五”部分安全生产规划指标·····	127
图表49: 央视调查: 十大休闲之城和十大幸福之城·····	129
图表50: 央视调查: 影响幸福感的因素排序·····	132
图表51: 北大调查: 绝对幸福感与月均收入的关系·····	134
图表52: 北大调查: 可以增加幸福感的因素·····	134
图表53: 文建明工作法的主要内容·····	144
图表54: 湖北省“三万”活动主要做法·····	151
图表55: 全国社会管理创新综合试点九个典型培育市(县)定位一览·····	163
图表56: 深圳社会建设的“五种理念”和“六大重点”·····	164
图表57: 宁波市网络规范的“1234”·····	169
图表58: 2012年宁波社会管理创新重点项目·····	171
图表59: 贵阳群众工作中心的“三级调处机制”·····	172
图表60: 贵阳市“一委一会一中心”治理模式·····	175
图表61: 新郑市的“一办十中心”服务平台·····	180
图表62: 新郑市的“十个所有”惠民政策·····	181
图表63: 肃宁县“3+1”维稳模式·····	191

专栏

专栏1: 彭真怀: 连续九年的中央一号文件存在问题 and 不足·····	022
专栏2: 国新办: 我国基本民生保障十年实现新跨越·····	047
专栏3: 周永康: 社会管理要坚持“三先”, 由控制型管理向服务型管理转变·····	049
专栏4: 不丹如何衡量“国民幸福总值”·····	059
专栏5: 美国研究证实: 金钱换不来幸福·····	065
专栏6: 汪洋三副对联妙解幸福·····	084
专栏7: 汪洋推荐“幸福书”·····	086
专栏8: 广东举办首届“南粤幸福活动周”·····	096
专栏9: 广州市委三次全会报告点题: 为了人民的幸福·····	103
专栏10: 武汉首次发布市民幸福指数 总体分值63处于中等水平·····	118
专栏11: 我国扶贫开发政策历程·····	122
专栏12: 国家行政学院教授汪玉凯: 政府管理不是目的, 服务以人为本·····	161

主题报告

Zhu Ti Bao Gao

十年幸福路

国庆期间，央视《新闻联播》推出了一个主题为“你幸福吗”的新闻调查，记者在街头随机采访，采访只提及一个简单的问题：“你幸福吗？”有时也会再追问另外一两个问题，如“你最想要什么？”或者“有什么遗憾的事情吗？”节目播出后，引起舆论极大的关注，也成为双节期间大家热议的一个话题。面对镜头，虽然人们给出了各式各样的回答，对幸福的感受也各有不同，但对幸福的认同是一致的。这也正如央视主持人说的，实现了梦寐以求的心愿，是幸福；行走在实现梦想的道路上，也许艰辛，但不放弃，这种生命体验何尝不是一种幸福呢？一个愈加开放的时代，为有梦想的人提供了无限的可能性。抓住机会、享受机会，这样的奋斗人生是幸福的。党的十六大以来，我们坚持民生优先，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，使全体人民切实共享改革发展成果，走出了一条复兴之路、富强之路、幸福之路。站在“十二五”新起点，“幸福”已然成为引领我国发展的新的执政理念，“幸福中国”画卷正徐徐铺开。

科学发展观引领“幸福”成中国新执政理念

科学发展观就是人民幸福观

从深层次来看，社会发展的原动力是人，是人的需要和利益，而自由和发展是人最基本的需要和利益。社会主义社会发展的根本目的，就是要促进人的全面而自由的发展。因此坚持以人为本，才能形成人的发展与社会各方面发展的和谐统一和相互促进，才能真正做到有效提高国民的幸福水平。而以人为本正是党的十六大以来党中央突出强调的一个重要思想和基本要求。党的十七大报告进一步提出，科学发展观第一要义是发展，核心是以人为本。并且指出，社会建设与人民幸福安康息息相关，必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生。从一定意义上说，正如清华大学国情研究中心主任、清华大学教授胡鞍钢所言，“科学发展观就是人民幸福观”（2010年4月1日《人民日报》）。

在科学发展观指引下，中国特色社会主义民生观成为我们党新的执政理念。以人为本是民生观基本的价值取向。坚持以人为本，就要着力解决人民群众的生产生活问题，并把改善民生作为基本国策。这是党的根本宗旨的内在要求，是判断一切工作和是非得失的标准。

中国特色社会主义民生观：党的新的执政理念

中国特色社会主义民生观博大精深，内涵丰富，几代中央领导集体民生观相互贯通，一脉相承。十七大报告吸收了十六大以来的实践经验和理论创新成果，与时俱进，对以改善民生为重点的社会建设作了明确阐述，得民心、顺民意，对构建和谐社会具有重要意义。改善民生主要涉及发展教育、扩大就业、增加收入、社会保障、医疗卫生和社会管理六大任务。教育是民族振兴的基石，要优先发展教育；就业是民生之本，要实施扩大就业的发展战略；合理的收入分配制度是社会公平的重要体现，要增加城乡居民收入，共享改革发展成果；社会保障是社会安定的重要保证，要建立覆盖城乡的社会保障体系，保障人民基本生活；健康是人全面发展的基础，关系千家万户的幸福，要建立基本医疗卫生制度，提高全民健康水平；社会稳定是人民群众的共同心愿，是改革发展的重要前提，要完

善社会管理，维护社会安定团结。

“利莫大于治，害莫大于乱。”妥善解决民生问题是落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的题中应有之义。社会和谐的重要基础，是人民安居乐业、社会稳定有序。科学发展观的核心是以人为本。人是社会的主体，是生产发展的主导力量。保障和改善民生，体现了以人为本的科学发展观，有利于维护人民的根本利益，调动人民的生产积极性，协调人民内部关系，构建社会主义和谐社会。

以人为本：中国特色社会主义民生观的价值取向

价值取向对行为导向和实践成效具有决定性作用。价值取向聚焦民生，则行为导向服务民生，实践成效就惠及民生。以人为本的科学发展是改善民生的价值取向。以人为本是科学发展观的核心价值理念。科学发展观继承了我国古代民生思想的精华。它站在历史唯物主义的立场上，从最广大人民的根本利益出发，秉承全心全意为人民服务的根本宗旨，科学地回答了“为谁发展”和“靠谁发展”的问题。以人为本的实质就是使科学发展所取得的各方面成果最终都体现在人民基本需求的充分满足上，体现在人民生活水平的不断提高上，体现在人民文明素质的全面提升上，体现在人民各项社会权益的切实保障上。这充分凸显了科学发展是合规律性与合目的性的统一，是真理性和价值性的统一。人民群众不仅是科学发展成果的最终惠及者和受益者，同时还是科学发展的积极推动者和实践者。科学发展是一项群众性的事业，科学发展观把人民作为推动科学发展的主体和基本力量，注重发挥人民的首创精神，充分调动人民的积极性、主动性和创造性。因此，落实科学发展观就要做到谋划发展思路向人民群众问计，查找发展中的问题听人民群众意见，改进发展措施向人民群众请教，落实发展任务靠人民群众努力，衡量发展成效由人民群众评判，最大限度地凝聚人民群众的智慧 and 力量，最大限度地把全社会的积极性引导到科学发展上来，从而形成推动科学发展的强大社会合力。

以人为本的价值论内容

以人为本的价值论在发展中凸显有两个原因——评价性原因和实效性原因，即人的价值的实现程度是发展的评价标准，人的价值的实现是发展的动力。以人为本包含着两个层面的意思：“发展为了人民”和“发展依靠人民”。“发展为了人民”说的是发展的评价性因素，“发展依靠人民”说的是发展的实效性因素。以人为本标志着国家发展由重经济增长到重人文价值进步的范式转换。坚持以人为本，就是要把解决人民群众切身利益问题

放在首位，在治国理政的过程中充分体现和代表人民的意愿，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断让人民群众得到实实在在的利益，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

“发展为了人民”说的是发展的评价性因素，用人民的价值实现的程度来评价发展的结果。坚持发展为了人民，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为党和政府一切方针政策和各项工作的根本出发点和落脚点，坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量一切决策，把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。“发展依靠人民”说的是发展的实效性因素，即发展的动力。发展的实效性来自于人民群众的积极性、主动性、创造性，发展的动力来自于人民群众。马克思认为，进行物质生产的现实的人既是实践主体，也是价值主体。在生产实践中，人既是目的又是手段，人是实现自身目的的手段。坚持发展依靠人民，就是要尊重人民的主体地位和首创精神，密切联系群众，始终相信群众，紧紧依靠群众，最充分地调动人民群众的积极性、主动性、创造性，最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量，最广泛地动员和组织亿万群众投身中国特色社会主义伟大事业。

以人为本的理论力量在于其不仅揭示了发展的目的(评价性因素),而且揭示出了发展的动力(实效性因素),实现了人作为发展目的和发展手段的统一,价值主体和实践主体的融合。发展的终极价值目标是人的全面而自由的发展。为了实现这一价值目标必须构建社会主义和谐社会。

中国特色社会主义民生观的价值诉求

从“效率优先，兼顾公平”的原则转向“效率与公平并举，以公平为主”的原则。

“效率优先，兼顾公平”是中国特定时期的价值原则，它对于冲破和消解绝对平等观，促进经济快速发展发挥了巨大作用。公平与效率是矛盾的，效率的提高是建立在不同个体的市场竞争基础上的。公平与效率又是统一的，相互促进的。市场公平是效率运作的基础，效率的提高为社会的公平奠定经济基础；同时，公平是效率的最终价值指向。因此，以效率原则为主逐步转向以公平原则为主既是解决社会民生问题的客观需要，也是我们的必然选择。

从“市场平等为主”的原则转向“市场和社会并举，以社会统筹发展为主”的原则。合理的社会体制应当是市场公平和社会公平的辩证统一。一定时期的市场公平原则为社会

公平的实现提供了物质基础。随着社会发展阶段的变化，社会公平的价值导向必然高于市场公平价值导向。国家应当在制度设计上逐渐转向以社会公平原则为主导，实行社会统筹发展、和谐发展的方针，重视民生问题；民生问题的解决反过来也会促进社会经济效率的提高。社会民生发展原则取向的转变既是社会的现实需要，也是科学发展观的内在要求。社会体制改革要有利于全体人民的共同发展，努力实现社会公平。

从“个人发展”原则转向“社会和谐”原则。个人发展与社会和谐是内在统一的。没有个人发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现个人发展。社会和谐发展就是要逐步克服社会与个人、个人与个人之间的不平等、不公平现象，使人民共同发展。从社会政策选择的导向看，在不同发展时期，社会政策的选择侧重点有所不同：在经济不发达的时候，以个人发展、提高效率为主线；当经济有所发展，个人与社会矛盾突出时，以注重社会和谐为主线。社会体制改革要统筹兼顾，较多体现弱势群体的权益，促进社会和谐。

摒弃唯GDP观念，幸福上升为国家意志

“和谐”之后，“幸福”成为又一个国家级词汇。在2012年两会及“十二五”规划中，“幸福指数”已然成为新的施政导向，改善民生将得到实实在在的资金支持。温家宝总理在两会闭幕后的记者招待会上强调，要彻底转变唯GDP的观念。推动经济社会发展，改善人民生活，需要不断地增加经济总量，但是这种总量的增加不能以过度地消耗资源、能源和污染环境为代价。那样不仅不可持续，而且会给我们的子孙后代造成影响。温总理在政府工作报告中表示，“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐”。“幸福指数”作为一种新的执政理念，其轮廓也愈见清晰。

找出幸福“最大公约数”是政府职责

在现今很多国家，GDP作为一个易于操作且清晰的数据指标体系，被广泛运用于衡量社会发展和繁荣程度。自改革开放以来，中国将GDP作为衡量经济发展快慢的“硬指标”后，在各个经济领域所取得的成绩可谓世界瞩目，其贡献不可抹杀。尤其是在2010年，中国GDP数据总量更是超过日本，跃居世界第二。而值得关注的是，社会普通民众面对“被幸福”却显得有些“无动于衷”，普遍认为意义不大。

造成这一强烈现实反差的是，中国民众发现自己的幸福感并没有伴随着“中国GDP超越日本成为‘世界第二’”同步提升。相反，环境恶化、资源过度开发、贫富差距拉大以

及社会不公等各种社会问题不断呈现。罗伯特·肯尼迪在1968年竞选总统时就曾有过激烈批判GDP的言论：GDP并没有考虑到我们孩子的健康、教育质量，或者他们的快乐。它也没有包括我们关于公共问题争论的智慧或者我们公务员的廉正。

在GDP不断创造奇迹的同时，为什么要提出“国民幸福”，为什么要从“国民幸福”的视角去理解发展？清华大学公共管理学院教授、国情研究中心主任胡鞍钢认为，目前，用GDP统计数据来衡量发展，天生存在着忽视可持续发展、忽视收入分配公正的缺陷。在“唯GDP传统论”挂帅下，“经济增长繁荣”与“社会矛盾凸显”并存，更多地追求短期利益，导致发展过程中的综合性失衡。尤其是当前中国正处于社会转型的关键时期，社会差异迅速拉大，从而造成国民幸福感下降。他指出，追求幸福是经济社会发展的终极目标。如何实现我国国民幸福的最大化，是政府公共管理的最重要的职责。因此，找出人们幸福的“最大公约数”，最大程度地实现大多数人的幸福应当作为现代公共管理重要的原则之一。中央编译局副局长俞可平也指出，在现代社会中，政府应当对人民的幸福生活负有重大的责任，而实现善治（即公共利益最大化的公共管理）则是政府对人民的幸福承担的基本责任。

各地“十二五”规划将居民幸福指数作为施政导向

在当今中国，“幸福”可谓一大热词。提升居民幸福指数，走民生导向发展之路，让百姓共享更多发展成果，已成为各方共识。北京提出“让人民过上幸福美好的生活”，广东提出“把保障和改善民生作为建设幸福广东的出发点和落脚点”，重庆宣示要成为“居民幸福感最强的地区之一”……浏览各地的“十二五”规划纲要，给人一个突出的感受就是，政府自我加压，“幸福”正变得更加具体、更加实在。《人民日报》称，“提升幸福指数将成十二五施政导向”。

目标“一降一升”，科学发展给百姓更多实惠

让人民生活更幸福，首要的是要促进民富，让老百姓的钱袋子鼓起来。从单纯追求发展速度的“GDP崇拜”，到主动调低生产总值增长目标，把更多的政策和资源投向民生，这既是地方在转变发展方式中的自觉，也是科学发展观深入人心的写照。从东部沿海到中西部地区，不少省份纷纷放缓了生产总值增速，同时不约而同地调高了城乡居民收入预期目标。

北京提出“十二五”时期GDP年均增长比“十一五”规划目标低1个百分点，城乡居民

收入年均增长比“十一五”规划目标高2个百分点；

河南在“十二五”规划纲要中以富民强省作为中心任务，把保障和改善民生放在了首要位置，引起了社会的强烈共鸣；

重庆提出到2015年“农民人均收入翻一番，城镇居民收入增长75%”，率先将衡量社会贫富差距的基尼系数的调控写入规划。

从一些地方提出不再约束考核生产总值，到实现城乡居民收入与人均生产总值基本同步，再到今天生产总值和城乡居民收入增速的“一降一升”，人们目睹了科学发展的稳健步伐。

织密保障网络，全面维护民众基本权益

让人民生活更幸福，重要的是要提高保障水平、让老百姓能安居乐业。在各地的“十二五”规划中，我们能看见一张更加结实细密的社会保障网络，为民解除后顾之忧，温暖亿万人心。

山西提出，将未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险，积极推动非公有制从业人员、灵活就业人员、农民工和被征地农民参加保险，落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法；

山东还将进一步健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，落实好对优抚对象、低保对象、农村五保对象、家庭困难学生的临时价格补贴政策，保证困难群体基本生活需要。

包括养老和医疗保险在内的社会保障与每个人的利益直接相关，社会保障位居两会热点问题的榜首表明，公众期待优先解决民众基本权益问题。

政府转变职能，社会管理从增加幸福起步

让人民生活更幸福，关键的是转变政府职能、提高公共服务能力。

公正规范的行政行为，完善平等的公共服务，对人们幸福感的提升至关重要。如果人们在社会生活中感到自己没有受到应有的尊重，感到机会不平等，甚至常常遇到权力滥用的情况，那么收入提高带来的幸福感，会因尊严、机会受损而被冲淡或抵消。

广东提出推进深化社会管理体制改革的试点，率先将珠三角地区建设成为社会体制改革示范区；安徽提出理顺政府与企业、市场、社会组织的关系，在改善经济调节、严格市场监管的同时，更加注重社会管理和公共服务。各地的这些举措，将会进一步理顺政府在社会生活中的定位。特别重要的是，抓经济发展不能忽视社会管理。社会管理创新须从增加