

# 中国畜牧业 年鉴

2009



畜牧业出版社

# 中国畜牧业

# 年鉴

# 2009

中国畜牧业年鉴编辑委员会 编

ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearb  
ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Ye  
ZhongGuo XuMuYe Nian  
China Animal Indust  
ZhongGuo XuMuYe Ni  
China Animal Indust  
ZhongGuo XuMuYe  
China Animal Indu  
ZhongGuo XuMuYe  
China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni  
China Animal Industry Y  
ZhongGuo XuMuYe NianJi  
China Animal Industry Yearb  
ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearbook  
ZhongGuo XuMuYe NianJian Zho  
China Animal Industry Yearbook China  
ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo  
China Animal Industry Yearbook China Anim  
ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearb  
ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Year  
ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Year  
ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearbook

# 中国畜牧业年鉴 2009

主管:中华人民共和国农业部

主办:中国农业出版社

编辑出版:中国畜牧业年鉴编辑部

100125 北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

电话 010 - 59194986 65061875

传真 010 - 65005665 65061875

E - mail xmynjen@ccap.com.cn

发行:新华书店北京发行所 中国畜牧业年鉴编辑部

印制:中国农业出版社印刷厂

出版日期:2009 年 12 月

刊号:ISSN 1009 - 7996

CN 11 - 4584/S

广告经营许可证:京朝工商广字第 0122 号

定价:200.00 元

ISSN 1009 - 7996



# 中国畜牧业年鉴编辑委员会

主任 高鸿宾

副主任（按姓氏笔画顺序）

于康震 王正谱 王宗礼 王智才 叶长江

刘增胜 杨绍品 何新天 谷继承 张玉香

郑友民 陈伟生 陈萌山

委员（按姓氏笔画顺序）

于康震 孔亮 王鹰 王正谱 王本利

王志刚 王宗礼 王俊勋 王晓红 王智才

方军 石有龙 叶长江 田建华 刘琳

刘少伯 刘桂珍 刘海良 刘增胜 许尚忠

贲旭疆 李欣芳 李德发 杨宁 杨泽霖

杨绍品 吴常信 何新天 辛盛鹏 沙玉圣

谷继承 张子仪 张玉香 张野田 张智山

郑友民 陈伟生 陈萌山 陈焕春 陈耀春

武玉波 柯炳生 耿增强 贾幼陵 贾志海

郭立彬 谢双红

## 各地委员

梅克义 (北 京)	傅润亭 (天 津)	张 钰 (河 北)
雷郭堂 (山 西)	陶 克 (内 蒙 古)	宋树才 (辽 宁)
贾 涛 (吉 林)	祖 伟 (黑 龙 江)	张苏华 (上 海)
王春喜 (江 苏)	张火法 (浙 江)	董卫星 (安 徽)
黄华康 (福 建)	黄峰岩 (江 西)	慕永太 (山 东)
宋虎振 (河 南)	陈红颂 (湖 北)	曹英华 (湖 南)
陈福林 (广 东)	梁雨祥 (广 西)	朱清敏 (海 南)
王 健 (重 庆)	杨昌明 (四 川)	熊文中 (贵 州)
张泽军 (云 南)	次 真 (西 藏)	白宣勤 (陕 西)
黄全成 (甘 肃)	焦小鹿 (青 海)	马继东 (宁 夏)
张志恒 (新 疆)	顾 桦 (大 连)	孙德胜 (青 岛)
徐震宇 (宁 波)	路慧英 (厦 门)	郑 璇 (深 圳)
苗启华 (新疆兵团)		

# 目 录

## 发展概况

畜牧业发展综述	1
发展成就	1
工作进展	2
畜禽养殖与生产	3
优势区域畜禽生产	3
奶牛养殖与奶类生产	3
发展政策	4
中央扶持生猪生产政策取得明显成效	4
扶持奶业生产	5
畜禽良种工程	6
德系西门塔尔乳肉兼用牛推广应用进展顺利	6
退牧还草工程	6
秸秆养畜	7
饲料业生产	7
产值、产量持续稳定增长	7
产品结构进一步优化	7
猪饲料恢复性增长,水产饲料和反刍动物饲料保持平稳	8
东部、中部区域保持强劲涨势	8
主要原料供应稳定,基本满足市场需求	8
企业数量大幅减少,行业进一步规范	8
专业技术人才增加,从业人数略有下降	8
饲料机械设备呈现大型化发展趋势	9
草原保护与建设	9
草原法制建设取得新成绩	9
草原保护制度实现新突破	9
草原工程建设迈出新步伐	9
草原生态环境获得新改善	9
兽医事业发展概况	9
兽药生产	11
兽医国际合作与交流	11
畜牧业科技推广	12
机构队伍状况	12
体系改革进展	12
技术支撑服务	12

## 行业管理

法制建设	14
畜牧法制建设	14
兽医法制建设	14
草原法制建设	14
行业管理体制改革	15
兽医管理体制改革	15
行业监管	15
动物卫生监督执法	15
草原执法监督	17
草原行政许可	17
畜禽资源保护与开发	17
农业部公布第一批国家级畜禽遗传资源保种场保护区和基因库	18
畜禽审定鉴定工作取得新进展	18
《中国畜禽遗传资源志》编纂全面启动	18
种公牛站建设	19
饲料和畜产品质量安全监管	20
兽医实验室生物安全管理	21
兽药质量与兽药残留监督管理	21
畜产品质量安全	22
畜牧业标准化	22
饲料工业标准化	23
动物卫生	26
重大动物疫病防控	26
动物标识及疫病可追溯体系建设	26
无规定动物疫病区建设	26
兽医科技发展概况	27
生态建设与监督管理	27
草种质资源保护	27
草品种审定	28
飞播种草	28
草原鼠害发生与防治	28
草原虫害发生与防治	29
草原防火防灾	30
退牧还草工程遥感监测	31
京津风沙源治理工程草原建设项目遥感监测	32

## 各地畜牧业

北京市畜牧业	33
天津市畜牧业	39
河北省畜牧业	42
山西省畜牧业	43
内蒙古自治区畜牧业	48
辽宁省畜牧业	51
吉林省畜牧业	56
黑龙江省畜牧业	59
上海市畜牧业	60
江苏省畜牧业	64
浙江省畜牧业	69
安徽省畜牧业	74
福建省畜牧业	79
江西省畜牧业	84
山东省畜牧业	87
河南省畜牧业	94
湖北省畜牧业	101
湖南省畜牧业	104
广东省畜牧业	111
广西壮族自治区畜牧业	116
海南省畜牧业	121
重庆市畜牧业	125
四川省畜牧业	128
贵州省畜牧业	133
云南省畜牧业	135
西藏自治区畜牧业	137
陕西省畜牧业	138
甘肃省畜牧业	141
青海省畜牧业	142
宁夏回族自治区畜牧业	145
新疆维吾尔自治区畜牧业	149
大连市畜牧业	155
青岛市畜牧业	156
厦门市畜牧业	158
深圳市畜牧业	161
新疆生产建设兵团畜牧业	163

## 统计资料

全国畜牧生产情况比较表(一)	165
全国畜牧生产情况比较表(二)	166
各地区主要畜禽出栏量	167
各地区主要畜禽年末存栏量	168
各地区畜牧业主要产品产量	170
各地区畜产品主要指标排序	172
各地区畜牧业分项产值	176
1978—2008年全国主要牲畜年末存栏量	177

1978—2008年全国主要畜禽出栏数量	177
1978—2008年全国主要畜产品产量	178
各地区种畜禽场情况	180
各地区技术推广机构情况	189
各地区乡镇畜牧兽医站基本情况	195
各地区牧区县畜牧生产情况	197
各地区半牧区县畜牧生产情况	199
各地区生猪饲养规模情况	201
各地区奶牛饲养规模情况	203
各地区肉牛饲养规模情况	205
各地区羊饲养规模情况	206
各地区蛋鸡饲养规模情况	207
各地区肉鸡饲养规模情况	209
各地区1月份畜产品及饲料集市价格	211
各地区2月份畜产品及饲料集市价格	213
各地区3月份畜产品及饲料集市价格	215
各地区4月份畜产品及饲料集市价格	217
各地区5月份畜产品及饲料集市价格	219
各地区6月份畜产品及饲料集市价格	221
各地区7月份畜产品及饲料集市价格	223
各地区8月份畜产品及饲料集市价格	225
各地区9月份畜产品及饲料集市价格	227
各地区10月份畜产品及饲料集市价格	229
各地区11月份畜产品及饲料集市价格	231
各地区12月份畜产品及饲料集市价格	233
2008年主要畜产品出口量值表(一)	235
2008年主要畜产品出口量值表(二)	235
2008年畜产品进出口分类别情况	238
2008年畜产品出口主要市场(一)	239
2008年畜产品出口主要市场(二)	239
2008年畜产品进口主要来源地(一)	240
2008年畜产品进口主要来源地(二)	240

## 政策法规

中共中央 国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见 (2008年12月31日)	241
中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定 (2008年10月12日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过)	246
生猪屠宰管理条例	253
中华人民共和国畜禽遗传资源进出境和对外合作研究利用审批办法	255
乳品质量安全监督管理条例	257
草原防火条例	262
关于进一步加强鲜活农产品运输和销售工作的通知	266
奶业整顿和振兴规划纲要	266

乳制品工业产业政策	270	湖南省大事记	315
生鲜乳生产收购管理办法	275	广东省大事记	316
动物病原微生物菌(毒)种保藏管理办法	277	广西壮族自治区大事记	316
乡村兽医管理办法	279	重庆市大事记	316
执业兽医管理办法	280	四川省大事记	317
动物诊疗机构管理办法	282	西藏自治区大事记	318
生猪定点屠宰厂(场)病害猪无害化处理管理办法	284	陕西省大事记	319
生猪屠宰管理条例实施办法	286	青海省大事记	319
生鲜乳购销合同(示范文本)	289	新疆维吾尔自治区大事记	319
河北省奶业条例	291	大连市大事记	320
山西省畜禽屠宰管理条例	295		
湖北省兽药管理实施办法	297		

## 领导论坛

在加强奶站清理整顿和监督管理视频会议上的讲话

农业部部长 孙政才	
(2008年9月22日)	300
在全国奶站整顿和饲料整治总结会上的讲话	
农业部副部长 高鸿宾	
(2008年11月5日)	303

## 2008年大事记

全国大事记	306	第一批国家级畜禽遗传资源基因库名单(6个)	321
北京市大事记	308	第一批国家级畜禽遗传资源保护区名单(16个)	321
河北省大事记	309	第一批国家级畜禽遗传资源保种场名单(97个)	322
山西省大事记	309	2008年全国饲料添加剂生产许可证名单	324
内蒙古自治区大事记	309	2008年全国添加剂预混合饲料生产许可证名单	329
辽宁省大事记	310	2008年全国换发饲料添加剂和添加剂预混合饲料生产许可证名单	332
吉林省大事记	310	2008年全国期满换发饲料添加剂生产许可证名单	338
黑龙江省大事记	311	2008年全国期满换发添加剂预混合饲料生产许可证名单	341
上海市大事记	311	2008年全国注销饲料添加剂和添加剂预混合饲料生产许可证名单	344
安徽省大事记	311	2008年进口饲料和饲料添加剂产品登记证目录	345
福建省大事记	313	2008年换发进口饲料和饲料添加剂产品登记证目录	349
江西省大事记	314	农业部《种畜禽生产经营许可证》颁发目录(200802)	350
河南省大事记	314	各单位验收合格种公牛名单	350
湖北省大事记	314	2008年度全国草品种审定委员会审定通过的草品种名录	352
		蜜蜂新品种新品系配套系审定和遗传资源鉴定条件	353

## 附录

## 索引

# 发展概况

## 畜牧业发展综述

2008年,我国畜牧业生产成功战胜南方低温雨雪冰冻灾害、四川汶川特大地震、婴幼儿奶粉事件等一系列严峻挑战,克服重重困难,在危境困局中实现持续发展,主要畜禽产品数量和质量同步提高。全年肉类、蛋类和奶类产量分别为7 278.7万吨、2 702.2万吨和3 781.5万吨,比上年分别增长6.0%、6.8%和4.1%。畜牧业产值20 583.6亿元,比上年增长27.7%,占农林牧渔业总产值的比重达到35.5%,比上年提高2.5个百分点。畜牧业在农村经济中的地位进一步提高,成为拉动农村经济增长、增加农民收入的一大亮点。

### 【发展成就】

1. 生猪生产快速恢复和稳定发展。2008年生猪生产从上年的低谷快速恢复并逐步转向稳定增长,猪肉产品供应相对充足。据国家统计局统计,年末生猪存栏46 291.3万头,比上年增长5.2%;全年生猪出栏61 016.6万头,比上年增长8.0%。全年猪肉产量4 620.5万吨,比上年增长7.8%。2008年生猪养殖总体盈利状况较好。据农业部监测,综合自繁自养和购入仔猪育肥两种情况,出栏一头肥猪全年平均获利320元左右,达到历史较好水平。

2. 蛋鸡养殖继续稳定增长。2008年,蛋鸡养殖克服了年初存栏基数较大、鸡蛋价格低迷等不利因素的影响,效益逐步好转,养殖积极性不断提高,各地养殖户补栏趋于稳定,市场供应充足。据国家统计局数据,全年禽蛋产量为2 702.2万吨,比上年增长6.8%。据农业部对23家重点种禽企业的监测,全年父母代种鸡和商品代蛋雏鸡产销均较为平稳。家禽业良种供应、养殖生产、加工销售之间的联系更加密切,产业化步伐明显加快。

3. 奶业生产受到冲击,仍保持小幅增长。2008年前三季度,奶牛养殖总体效益较好,生产保持快速发展,但在9月份之后受到婴幼儿奶粉事件的严重冲击。受乳品企业因奶粉库存严重,限收、拒收生鲜乳的影响,13个奶牛优势产区从9月21日至10月22日共计

倒奶11.4万吨,部分地区出现非正常宰杀奶牛的现象。面对严峻形势,各地坚决贯彻党中央、国务院的决策和农业部的部署,迅速行动、积极应对,年底婴幼儿奶粉事件造成的被动局面逐步扭转,倒奶杀牛现象得到有效遏制,奶业生产力得到保护。据国家统计局数据,年末奶牛存栏1 233.5万头,比上年增长0.6%;全年奶类产量3 781.5万吨,比上年增长4.1%,其中牛奶产量3 555.8万吨,比上年增长0.9%。全年平均看,奶牛养殖效益总体较好,饲养一头单产5吨的奶牛可年盈利1 500~2 000元。

4. 畜牧业产业升级步伐加快。2008年,农区标准化规模养殖快速发展,全国养殖小区突破8万个;牧区半牧区舍饲半舍饲稳步推进,已有3 000多万头牲畜从天然放牧转变为舍饲半舍饲圈养。据农业部监测,全年生猪出栏50头以上、肉牛出栏10头以上、肉鸡出栏2 000只以上、奶牛存栏20头以上、蛋鸡存栏500只以上的规模化养殖比例分别达到56.0%、38.0%、81.6%、36.1%、76.9%,比上年分别提高7.6、3.4、1.5、4.6、4.8个百分点。各地因地制宜,积极推广集约、环保的养殖模式。部分省份积极探索推广自然养猪法并初见成效,“猪—沼—果”、“猪—沼—渔”等生态养殖模式以及标准化健康养殖“150模式”等先进饲养方式大量涌现,推动了畜牧业的产业升级。

5. 饲料生产再上新台阶。在养殖业稳定发展的带动下,2008年饲料工业产量持续增长,产品结构进一步优化,继续保持良好发展势头。据行业统计,全年实现饲料工业总产值4 258亿元,同比增长8.5%,其中,工业饲料总产值3 812.9亿元,同比增长14.3%。全国工业饲料产量达到1.37亿吨,同比增长10.8%,其中配合饲料、浓缩饲料和添加剂预混合饲料产量分别为10 590万吨、2 351万吨和546万吨,比上年分别增长13.6%、1.6%和4.8%。从产品结构看,配合饲料、浓缩饲料和添加剂预混合饲料占饲料总产量的比重分别为77.5%、18.5%和4%,与上年相比,配合饲料产量比重提高了1.5个百分点,浓缩饲料比重略微下降,添加剂预混合饲料保持稳定。

6. 草原生态建设取得明显成效。据农业部监测,2008年落实草原承包面积近67万公顷,禁牧休牧轮

牧面积超过 533 万公顷；人工种草面积接近 667 万公顷，同比增长 9.3%。截止到 2008 年底，累计落实草原承包面积 2.47 亿公顷，禁牧休牧轮牧面积近 1 亿公顷。全年天然草原鲜草总产量近 10 亿吨，同比增长 5.0%；载畜能力约为 2.5 亿个羊单位，超载过牧率约下降 1 个百分点。北京周边地区草原蝗虫防治取得积极成效，实现了蝗虫“不起飞、不成灾、不进京”的目标，为平安奥运做出了贡献。

7. 畜牧业对农民增收的贡献提高。据国家统计局数据，2008 年农民人均收入中有 398 元来自畜牧业的收入，比上年增长 18.6%，是农民农村家庭经营纯收入中增幅最大的。此外，畜牧业的持续发展，带动了相关的畜产品加工业、饲料工业、畜产品市场和营销产业等的快速发展，吸纳了大量劳动力，提供了众多的就业机会，间接增收作用明显。

### 【工作进展】

1. 政策扶持力度显著加大。国家在上年大幅增加畜牧业投入的基础上，2008 年政策措施力度进一步加大，全年用于扶持畜牧业的中央投资达 130 多亿元。特别困难奶农临时紧急救助政策、祖代蛋鸡补贴和蛋鸡标准化规模养殖以奖代补等支持政策也迅速出台，畜牧业产业扶持政策框架体系不断完善。各地积极投入财力支持畜禽养殖发展，部分省份在中央财政生猪调出大县奖励资金的基础上，进一步加大省级补贴力度；北京、河北、内蒙古、辽宁、黑龙江、山东、浙江、陕西、甘肃和宁夏等奶牛主产省份及时出台奶业扶持和奶农救助政策。据不完全统计，各级地方财政投入近 8 亿元，帮助奶农和乳制品加工企业渡过难关。各级畜牧兽医部门深入一线，强化政策落实，调动了广大农牧民发展养殖生产的积极性，加快了生猪生产的恢复和发展，稳定了蛋鸡和奶业生产，提高了畜禽标准化养殖水平，增强了畜牧业综合生产能力。

2. 饲料质量安全整治工作不断强化。国家高度重视饲料原料和饲料产品中三聚氰胺等违法添加物的查处，2008 年先后开展了检测标准制定、三聚氰胺专项监测、饲料原料和产品监测、安全评价试验、违法违规案件查处等工作。婴幼儿奶粉事件发生后，各地农业及畜牧兽医部门立即开展了以饲料原料和饲料产品中三聚氰胺查处为重点的饲料质量安全整治。整治期间，农业部先后 3 次派出督导组开展督导检查，落实各项整治措施，并于 11 月份召开全国饲料整治工作会议，不断将饲料质量安全整治工作推向深入。各级饲料行业主管部门与相关部门一起继续保持高压态势，严厉打击饲料中人为添加三聚氰胺的违法行为。在饲料专项整治行动中，全国累计出动饲料专项整治和执法人员 36.93 万人次，检查饲料企业、养殖场（户）25.04 万个，基本实现蛋白原料生产企业现场检查率、

饲料生产企业产品抽检率、生产使用自配料的规模化奶牛养殖场（户）检查率、饲料和饲料添加剂企业持证生产率“四个 100%”的预定目标。

3. 奶业整顿和振兴取得阶段性成效。2008 年 9 月婴幼儿奶粉事件发生后，党中央、国务院高度重视，立即启动国家重大食品安全事故 I 级响应。根据《国务院办公厅关于进一步做好婴幼儿奶粉事件处置工作的通知》要求和国务院领导指示精神，各级农业和畜牧兽医主管部门在有关部门的支持配合下，全面投入奶站专项整治行动之中，围绕摸清底数、查处违法行为、加强生鲜奶质量抽查、实施驻站监督、强化奶站市场主体责任和建立健全管理制度等 6 个重点环节，逐一排查、不留死角、规范秩序、建章立制，严厉打击和坚决杜绝违法行为。农业部先后 3 次派出由部领导带队的 22 个督导组，深入奶牛养殖小区、挤奶站，检查指导奶站整治工作，督导落实各项整治措施。全国农业和畜牧兽医系统累计派出 49.1 万人次参加奶站清理整顿行动，其中各省（自治区、直辖市）派出 1.8 万人次，各市（地）、县派出 47.3 万人次。各地共派出奶站质量安全监督员 3.45 万人次，实行“一对一”监管，建立责任制，定人、定站、定时跟踪，确保奶站生鲜乳不发生三聚氰胺污染。

4. 草原重大项目实施及防灾减灾工作稳步推进。国家退牧还草、京津风沙源治理、草原防灾减灾等重大生态工程继续深入实施，草原保护建设力度进一步加大，草原植被得到较好恢复，草原生态效益逐步显现。为进一步加强各级人民政府对草原防火工作的组织领导，发挥社会和个人在草原防火中的作用，2008 年 11 月 29 日，国务院公布了修订后的《草原防火条例》，自 2009 年 1 月 1 日起施行。《条例》进一步明确草原防火工作责任，实行行政首长负责制，完善联防制度，加强草原火灾扑救队伍建设，落实草原使用者的草原防火责任制。

5. 行业调控与服务水平不断提升。一是加强畜牧业生产和市场监测预警体系建设。2008 年在各级畜牧兽医部门的精心组织和密切配合下，农业部启动实施“百场（厂）千村万户”监测计划，逐步建立起生猪、奶牛、家禽、饲料等主要产品生产和市场动态监测体系；不断完善生猪生产专项跟踪监测，数据质量明显提高；初步形成畜牧业形势会商和信息调度的有效机制。统计监测预警工作逐步转向经常化、规范化，基本形成了能够反应实际情况的数据系统，切实起到了指导生产、服务决策的重要作用。二是着力提升应急处置能力。四川汶川发生地震灾害后，各级畜牧部门把做好畜牧业抗震救灾、保障畜产品有效供给作为最重要、最紧迫的任务，在第一时间紧急行动起来，成立抗震救灾专门机构，加强应急值守和疫情监控。在综合分析畜禽死亡、畜禽圈舍坍塌、畜牧兽医管理服务基础

设施损毁等情况的基础上,详细评估地震灾害造成的直接与间接损失,研究制定畜牧业灾后重建实施方案。面对突如其来的大地震,各级畜牧兽医部门沉着应对、积极参与,出色完成了抗震救灾和应急处置的各项艰巨任务。三是加强对养殖户的技术指导与服务。2008年,各级畜牧兽医部门进一步加强畜牧业生产服务体系建设和机制创新,依托技术推广机构,充分发挥科研院所、畜牧企业、行业协会的作用,加强良种良饲的推广应用,组织产销对接,帮助农牧民解决生产中遇到的实际问题,综合服务能力不断强化。畜牧业产业技术体系初步建立,科技入户行动继续深入开展,全年共开展养殖户培训5万人次,发放资料20多万份。

(农业部畜牧业司)

## 畜禽养殖与生产

### 【优势区域畜禽生产】

1. 生猪生产。我国是世界上猪肉生产第一大国。2008年,猪肉产量4620.5万吨,比上年增长7.8%;生猪年末存栏46291.3万头,增长5.2%;生猪出栏61016.6万头,增长8.0%。我国生猪主产区主要在沿海地区的江苏、浙江、广东和福建,东北地区的辽宁、吉林、黑龙江,中部地区的河北、山东、安徽、江西、河南、湖北和湖南,西南地区的广西、四川、重庆、云南和贵州共19个省(自治区、直辖市)。2008年,上述19个地区猪肉产量、生猪存栏和出栏量分别为4253.3万吨、42406.7万头、56149万头,占全国总量的92.1%、91.6%、92.0%。

2. 家禽生产。2008年,我国家禽存栏52.8亿只,增长5.23%;出栏102.2亿只,增长6.71%;禽肉总产量1533.6万吨,增长5.95%。禽肉产业带主要分布在我国东部省区,山东、广东、江苏、辽宁、广西、安徽等6个省(自治区)禽肉产量800.8万吨,占全国禽肉产量的52.2%。2008年我国禽蛋总产量2702.2万吨,增长6.8%,禽蛋产业带主要包括河北、山东、河南、江苏、辽宁、安徽和四川等7省,禽蛋产量达1829.1万吨,占全国禽蛋产量的67.7%左右。

3. 牛羊肉生产。2008年,我国牛肉产量613.2万吨,下降0.04%;羊肉产量380.3万吨,下降0.59%。我国内牛主产区主要分布在中原的山东、河南、河北和安徽,东北的吉林、黑龙江、辽宁及内蒙古东部,西北的新疆、甘肃、陕西和宁夏,西南的四川、重庆、云南、贵州和广西共17个省(自治区、直辖市)。2008年17省(自治区、直辖市)牛肉产量526.3万吨,占全国总量的85.8%。我国内羊主产区主要分布在中原的河南、山东、山西、河北、湖北、江苏、安徽以及内蒙古中东部,东北的辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古东部,西北的新疆(含新疆生产建设兵团)、甘肃、陕西和宁夏,西南的四

川、云南、湖南、重庆和贵州共20个省(自治区、直辖市)。2008年20省份羊肉产量350.5万吨,占全国总量的92.2%。

4. 奶类生产。2008年,我国牛奶产量3555.8万吨,增长0.9%。我国奶业主产省主要分布在京津沪奶牛优势区的北京、上海、天津三市,东北内蒙古奶牛优势区的黑龙江、辽宁和内蒙古,中原奶牛优势区的河北、山西、河南和山东,西北奶牛优势区的新疆、陕西和宁夏共13个省(自治区、直辖市),2008年,上述13个地区牛奶产量3137.1万吨,占全国总量的88.3%。

5. 羊毛生产。我国是羊毛生产大国,2008年绵羊毛产量36.77万吨,增长1.16%。我国绵羊毛主产区主要分布在东北的辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古东部,西北的新疆、宁夏和青海,以及河北、山东和西藏等10个省(自治区),2008年10省份绵羊毛产量31万吨,占全国总量的89.4%。

(农业部畜牧业司)

**【奶牛养殖与奶类生产】** 2008年,各地深入贯彻落实《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》、《乳品质量安全监督管理条例》和《奶业整顿和振兴规划纲要》,奶牛养殖和奶类生产继续保持稳定发展的势头。但是,受下半年婴幼儿奶粉事件和国际金融危机叠加影响,奶牛存栏、奶类和牛奶产量增幅明显回落。2008年,全国奶牛存栏1233.5万头,同比增长1.2%,增幅比上年回落12.8个百分点;奶类产量3781.5万吨,同比增长4.1%,牛奶产量3555.8万吨,同比增长0.9%,增幅分别比上年回落5.9和9.6个百分点。

从不同产区看,大城市产区奶牛存栏39.9万头,同比下降1.5%,增幅比上年回落23.3个百分点,奶类和牛奶产量分别为167.7万吨和165.2万吨,同比分别增长4.8%和3.2%,增幅分别比上年提高5.2和3.5个百分点。东北产区奶牛存栏430.2万头,与上年基本持平,增幅比上年提高1.5个百分点,奶类产量和牛奶产量分别为1581.1万吨和1561.5万吨,同比分别下降0.2和0.6个百分点,增幅分别比上年回落7.6和8.4个百分点。华北产区奶牛存栏、奶类和牛奶产量分别为313.7万头、1138.9万吨和1082.3万吨,同比分别增长0.4%、8.7%、7.7%,增幅分别比上年回落31.4、8.6和10.3个百分点。西北产区奶牛存栏、奶类和牛奶产量分别为343.3万头、528.2万吨和458.6万吨,同比分别下降0.4%、4.4%和9.3%,增幅分别比上年回落21.15和20.8个百分点。南方产区奶牛存栏、奶类和牛奶产量分别为106.4万头、365.6万吨和286.2万吨,同比分别增长15.1%、26.5%、0.9%,奶类产量增幅比上年提高21.3个百分点,奶牛存栏和牛奶产量增幅分别比上年回落7.3和4.3个百分点。2008年前10位的省份合计奶类产量为3121.4

表1 2007年和2008年奶业产区奶类生产情况

地区	奶牛存栏(万头)		奶类总产量(万吨)		牛奶产量(万吨)	
	2007年	2008年	2007年	2008年	2007年	2008年
全国	1 218.9	1 233.5	3 633.4	3 781.5	3 525.2	3 555.8
东北地区	430.5	430.2	1 584.1	1 581.1	1 570.6	1 561.5
华北地区	312.5	313.7	1 048.0	1 138.9	1 005.2	1 082.3
西北地区	344.6	343.3	552.2	528.2	505.4	458.6
南方地区	92.5	106.4	289.1	365.6	283.8	286.2
大城市	40.5	39.9	160.1	167.7	160.1	165.2

表2 2007年和2008年奶业产区奶类生产增幅比较

地区	奶牛存栏(%)		奶类产量(%)		牛奶产量(%)	
	2008/ 2007	增幅	2008/ 2007	增幅	2008/ 2007	增幅
全国	1.2	-12.8	4.1	-5.9	0.9	-9.6
东北地区	-0.1	1.5	-0.2	-7.6	-0.6	-8.4
华北地区	0.4	-31.4	8.7	-8.6	7.7	-10.3
西北地区	-0.4	-21.0	-4.4	-15.0	-9.3	-20.8
南方地区	15.1	-7.3	26.5	21.3	0.9	-4.3
大城市	-1.5	-23.3	4.8	5.2	3.2	3.5

表3 2007年和2008年全国奶类产量前10位省市产量

地区	位次		存栏(万头)		产量(万吨)	
	2007年	2008年	2007年	2008年	2007年	2008年
全国			1 218.9	1 233.5	3 633.4	3 781.5
10省份合计			991.3	989.9	3 006.9	3 121.4
占全国的比重			0.81	0.80	0.83	0.83
内蒙古	1	1	251.2	245.6	916.1	921.2
河北	3	2	145.8	143.2	497.7	515.3
黑龙江	2	3	136.1	140.1	511.7	512.8
河南	5	4	55.6	57.8	224.6	298.6
山东	4	5	79.3	81.2	242.2	254.9
陕西	7	6	39.3	40.7	180.3	182.3
新疆	6	7	210.6	204.9	203.8	142.3
辽宁	8	8	28.4	29.3	108.3	107.3
云南	16	9	19.0	19.9	44.7	97.3
宁夏	10	10	26.1	27.1	77.5	89.2

万吨,占全国总产量的82.5%,比上年下降0.3个百分点。

(农业部畜牧业司)

## 发展政策

**【中央扶持生猪生产政策取得明显成效】** 2008年中央加大对生猪生产发展的扶持力度,继续实施能繁母猪补贴与保险、生猪良种补贴、调出大县奖励和发展生猪标准化规模养殖等扶持政策。各地政策落实成效明显,对生猪生产的快速恢复和发展起到了十分关键的

作用,保障了城乡居民的猪肉供给。

1. 能繁母猪补贴政策调动了农户饲养母猪的积极性。2008年中央财政拨付19.57亿元继续实施能繁母猪补贴政策,补贴标准为每头能繁母猪100元。各地细化补贴方案,切实做好能繁母猪建档立卡和数据核查工作。在政策的带动下,2008年能繁母猪存栏持续快速增长。

2. 生猪良种补贴政策提高了生猪生产水平和效率。2008年中央财政共安排3.6亿元对200个县900万头能繁母猪实施良种猪精液补贴。在国家补贴政策的带动下,北京、浙江等地自行安排资金实施生猪良种补贴。良种补贴项目的实施,得到了广大养殖场户的普遍欢迎,全国生猪人工授精率提高8~10个百分点。项目区仔猪生产性能和生产效率明显改善,种公猪利用率提高10倍,人工授精改良的育肥猪出栏提前5~10天。

3. 生猪调出大县奖励提升了优势区域综合生产能力。2008年中央财政共安排21亿元对国家生猪调出大县进行奖励,全国生猪调出大县数量增加至332个。生猪调出大县奖励政策的落实,对于夯实生猪产业基础,调动地方政府发展生猪生产积极性,保障猪肉市场有效供给发挥了重要作用。据测算,全国332个生猪调出大县生猪出栏已占全国总量的40%左右。

4. 生猪良种繁育和标准化规模养殖夯实了产业发展基础。2008年中央继续安排28亿元资金,支持生猪良种繁育体系建设和标准化规模养殖。标准化规模养殖项目的实施,推进了生猪养殖场基础设施改造升级,全国生猪规模养殖比重约比上年提高7~8个百分点。良繁体系建设项目的实施提高了生猪供种能力,辽宁、贵州和海南等省不仅改变了种猪依赖外省调入的状况,确保了种猪自给自足,还实现了由种猪调入省向调出省的转变。

5. 能繁母猪和育肥猪保险政策增强了养殖户抗风险能力。2008年,国家继续实施能繁母猪保险,全国共参保能繁母猪4 750万头。该项政策的实施,增强了母猪养殖场户抗风险能力,提高了母猪养殖积极性。南方冰冻雨雪灾害和四川汶川特大地震发生后,广大母猪养殖户均不同程度地获得了理赔。湖南省2008年保险公司已决理赔近1.5亿元,受益农户超过10万户。北京、天津、江苏、湖南、四川和吉林等地育肥猪保险试点工作也相继开展。

**【扶持奶业生产】** 2008 年,国务院办公厅转发了国家发展和改革委员会等部门制定的《奶业整顿和振兴规划纲要》(以下简称《纲要》),《纲要》明确继续实施《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》提出的各项奶业扶持政策,并进一步加大扶持力度。继续实施奶牛良种补贴,研究完善优质后备母牛补贴办法,做好奶牛生产性能测定等基础工作,对重点地区特别困难奶农实施临时救助政策,推进规模化、标准化养殖。

1. 奶牛良种补贴。为贯彻落实《国务院促进奶业持续健康发展意见》和《纲要》提出的“继续执行中央财政奶牛良种补贴政策,扩大补贴范围”,2008 年对全国荷斯坦奶牛全部实施冻精补贴,兼顾其它奶牛品种,其中奶水牛补贴 23 万头、牦牛补贴 5 万头、褐牛补贴 22 万头、乳用西门塔尔牛 10 万头。补贴资金总计 2.4 亿元。

(1) 概况。对全国荷斯坦奶牛全部实施良种冻精补贴,补贴数量为各地 2007 年底能繁母牛数;奶水牛在原来广西、云南两省(自治区)实施良种冻精补贴的基础上,2008 年增加福建、广东和湖北三省,补贴数量从上年的 20 万头提高到 23 万头;牦牛维持上年规模,在青海实施;扩大褐牛补贴规模,由 13 万头增加到 22 万头,在新疆实施。新增乳用西门塔尔牛补贴,补贴 10 万头,在新疆实施。补贴对象是全国的奶牛养殖场、养殖小区和养殖户。补贴标准是荷斯坦奶牛每剂冻精补贴 15 元;奶水牛、牦牛、褐牛和乳用西门塔尔牛每剂冻精补贴 10 元。

(2) 效果。2005—2008 年奶牛良种补贴项目国家累计投入 4.55 亿元,奶牛品种改良效果显著。全国奶牛平均单产水平提高约 10%,增幅近 500 千克,在增加奶农收入方面起到了积极作用。同时,通过项目技术培训,大幅提高了奶牛饲养管理水平。

2. 奶牛生产性能测定。根据《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》和《纲要》的要求,切实做好奶牛生产性能测定工作,提高奶牛生产水平。

(1) 概况。2008 年 11 月农业部和财政部联合下发了《关于下达 2008 年奶牛生产性能测定项目实施方案的通知》,下达中央财政专项资金 2 000 万元,在北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、黑龙江、上海、江苏、山东、河南、广东、云南、陕西、宁夏和新疆 16 个省(自治区、直辖市)以及黑龙江农垦总局和新疆生产建设兵团等 18 个项目区开展 25 万头奶牛生产性能测定补贴工作。

(2) 效果。截止到年底,全国 18 个奶牛生产性能测定单位为 16 个省(自治区、直辖市)以及黑龙江省农垦总局和新疆生产建设兵团的 592 个奶牛场提供了生产性能测定服务,全年测定奶牛 24.48 万头,共计测定 121.85 万头次。与上年同期相比,参测牛场数、参测奶牛数、测定记录数分别增长 80.49%、101.17% 和

101.52%。随着项目的逐步开展,利用测定报告不断改进奶牛场的生产管理,参测奶牛场日平均产奶量、平均乳脂肪率、平均乳蛋白率等各项指标均得到了不同程度的改善,体细胞数明显降低,生产水平得到较大提高。

3. 重点地区特别困难奶农实施临时救助。按照农业部、财政部《关于切实做好重点地区特别困难奶农临时救助工作的通知》要求,内蒙古、河北等 6 个奶业主产省(自治区)积极行动,周密部署,迅速开展特别困难奶农临时救助(以下简称特困救助)工作,及时拨付和发放专项补贴资金。2008 年 10 月 8 日,财政部 3 亿元专项资金及时拨付后,河北、内蒙古、辽宁、山东、山西、河南等省(自治区)财政和畜牧兽医主管部门根据奶农扶持政策要求,结合本地实际,相继制定了本地区奶农生产救助补贴实施方案,确立了补贴对象、重点和标准,并严格按有关要求发放救助补贴。截止到年底,各地共发放救助补贴 5.6 亿元,其中中央补贴资金 3 亿元全部发放完毕,惠及奶农户数达到 80 万户,占全国奶农户数的 30%。

4. 扶持标准化规模养殖。为提高奶牛标准化规模饲养水平,转变奶业增长方式,促进奶业持续健康发展,根据《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》,2008 年国家安排 2 亿元专项资金,支持河北、内蒙古、黑龙江等 8 个省(自治区、直辖市)建设 303 个标准化奶牛养殖小区(场),对其水电路、粪污处理、防疫、挤奶设施及饲草料基地等基础设施建设给予补助。

5. 生鲜乳收购站监管。婴幼儿奶粉事件发生后,农业部迅速反应,紧急部署生鲜乳收购站专项整治工作,取得了显著成效。一是将全国 2 万多个生鲜乳收购站 100% 纳入监管范围,实施驻站监管,不留监管盲点。二是制定并实施生鲜乳生产收购配套法规标准,做到有法可依。三是取缔不合法生鲜乳收购站,生鲜乳质量安全状况明显改善。据主产省监测显示,10—12 月三聚氰胺检测合格率连续 3 个月保持 100%,生鲜乳质量安全状况明显改善。

为进一步提高生鲜乳质量安全水平,农业部将继续在全国范围内开展生鲜乳专项整治行动。同时,加大国家奶业强农惠农政策落实力度,千方百计保护奶农利益,减少倒奶杀牛现象发生。一是加大生鲜乳收购站清理整顿与规范力度。切实做好挤奶机械购置补贴工作,推进生鲜乳收购站的规范化建设;制定并实施《生鲜乳收购站标准化管理技术规范》,加快核发生鲜乳收购许可证,推进生鲜乳收购站的标准化管理。二是加强生鲜乳质量安全监测与执法。以三聚氰胺等违禁添加物为重点指标,以生鲜乳收购站和运输车辆为重点环节,加大监测力度,加强日常监管和巡查,畅通生鲜乳质量安全举报投诉,依法严厉查处在生鲜乳中添加非食用化学物质的生鲜乳收购站。三是加快安全

生产技术培训与推广。开展《奶牛场卫生规范》、《生鲜乳生产技术规程(试行)》培训推广,普及科学饲养知识和安全生产技术,推动奶牛养殖规模化、标准化发展。四是全力以赴稳定奶业生产,保护奶农利益。积极落实各项扶持政策。在继续实施奶牛良种补贴、优质后备奶牛饲养补贴、挤奶机械购置补贴政策和标准化规模养殖场(小区)项目投资的基础上,配合有关部门研究实施奶牛生产大县财政奖励政策,加强协调与监测,充分调动奶农、企业和地方政府稳定奶业生产的积极性。

**【畜禽良种工程】** 2008 年,全国畜禽良种工程建设在已有的基础上,重点突出全局性、公益性、关键性建设项目建设,特别是加大了生猪原良种场的支持力度,加速了生猪生产的全面恢复和发展,推动了优势畜产品区域布局和结构调整,提高了畜牧业综合生产能力,有力带动了农民增收。

全年共投入资金 8.55 亿元,其中中央投入 4.385 亿元,对 381 个畜禽原良种场、国家级畜禽品种资源保护场、国家级种畜禽质量监督检验测试中心和新品种培育单位进行了基本建设和仪器购置的支持。其中包括 230 个生猪扩繁场、80 个家禽原种场、14 个奶牛良种场、11 个肉牛良种场、23 个种羊场、1 个种兔场,9 个畜禽资源保护场,4 个奶牛生产性能测定中心、1 个牛冷冻精液检测中心、1 个家禽生产性能测定中心、5 个生猪人工授精站,2 个新品种培育项目等。

项目的实施加速了良种繁育体系的建设进程。一是良种供应能力大幅提高。在国家良种工程项目的带动下,种畜禽场生产规模进一步扩大,优良种畜禽的供应能力显著增强,预计项目建成后,年新增良种家禽 1 000 万只、猪 20 万头、奶牛 4 000 头、肉羊 3 000 只,年提供猪精液 30 万份。一些猪场已经扩建完工并发挥的作用,种猪供应能力不断增强,有效增加了生猪出栏数量,平抑了生猪产品价格,二是大批优良地方遗传资源得到保护和利用。2008 年共建设 9 个地方畜禽资源保护场,使复州牛、仙居鸡、泌阳驴、滩羊等地方畜禽遗传资源保种场得到改(扩)建支持。浙江光大家禽基因库在加强地方家禽品种资源集中保护的基础上,不断加大开发力度,使资源优势转变为经济优势。三是种畜禽监测水平继续提高。生猪、家禽等畜禽生产性能测定中心的建立,牛冷冻精液检测中心的改扩建,推进了种畜禽质量监督和监测工作,使种畜禽质量稳定提高。奶牛生产性能测定能力增加到 30 万头,为种公牛培育和提高牛群饲养管理水平奠定了坚实的基础。四是有效带动了农民增收。通过原良种场建设,推广良种畜禽和精液等畜禽遗传物质,使畜禽疫病发生率大幅减低,生产性能显著提高,农民养殖收益明显增加。据测算,养殖户饲养良种母猪每头年增加收益超

过 100 元以上,良种奶牛每头年增加收益约 1 000 元,良种家禽每只增加盈利 1~2 元。

(农业部畜牧业司)

**【德系西门塔尔乳肉兼用牛推广应用进展顺利】** 根据 2007 年 7 月 23 日我国农业部国际合作司和德国巴伐利亚州农林部签署的《关于推广应用德系西门塔尔乳肉兼用牛种遗传物质和相关技术的合作协议》(以下简称“中德合作协议”),全国畜牧总站(以下简称“总站”)和德国宝牛育种中心(以下简称“BVN”)作为双方的执行单位,于 2008 年 4 月 1 日在北京联合召开德系西门塔尔乳肉兼用牛推广项目实施方案签字仪式暨新闻发布会,全面启动了中德合作项目。同时制定了项目实施方案,明确进度,细化分工,其中总站负责组织实施区域改良试验;BVN 负责提供德系西门塔尔乳肉兼用牛优质冻精,对技术人员进行培训;项目专家负责规模牛场集中测试工作。

根据我国养牛业实际情况,经农业部和省级畜牧行政主管部门同意,总站确定河北、山西、内蒙古、吉林、山东、河南、新疆等 7 个省(自治区)为项目实施省。这些项目省区域代表性明显、改良工作扎实、奶牛、肉牛生产有一定规模,区域试验结果代表性强。7 个项目省(自治区)确定了项目试验点,完成了项目用基础母牛群的挑选工作,已积极组织配种工作。如吉林省牧业管理局选择德系西门塔尔牛养殖区前郭先查干花种畜场和加系西门塔尔牛养殖区九台市繁育改良站作为项目试验点等。BVN 提供的 20 000 剂德系西门塔尔乳肉兼用牛优质冷冻精液也已到位。

(全国畜牧总站牧业发展处)

**【退牧还草工程】** 2008 年,国家继续在内蒙古、四川、甘肃、宁夏、青海、西藏、新疆、云南、贵州和新疆生产建设兵团实施退牧还草工程,中央财政投入 15 亿元,建设草原围栏 522.8 万公顷,开展石漠化治理 2.7 万公顷,对严重退化草原实施补播 156.9 万公顷。

从 2003 年工程启动至 2008 年底,退牧还草工程累计投入中央资金 148 亿元,其中基本建设投资 101 亿元,饲料粮补助资金 47 亿元;安排草原围栏建设任务 3 980 万公顷,其中禁牧逾 1 913 万公顷、休牧 1 980 万公顷、划区轮牧近 87 万公顷;安排重度退化草原补播改良任务逾 813 万公顷。通过项目实施,工程区草原植被盖度、高度和鲜草产量大幅提高,草原生态环境明显改善,基础设施建设得到加强,草原畜牧业生产方式有效转变。

一是草原得以休养生息,植被得到了明显恢复。通过采取围栏封育、补播改良等措施,草原得到了合理的休养生息,植被状况逐步恢复好转。农业部 2008 年监测结果显示,与非工程区相比,工程区内植被盖度平

均高出 14 个百分点；植被高度平均高出 7.7 厘米，提高 60%；鲜草产量每公顷平均高出 1 560 千克，提高 68%。内蒙古自治区对退牧还草工程区三年（2005—2007 年）的监测对比分析表明，2007 年较 2005 年草群盖度提高了 9.3 个百分点，草群平均高度增加了 21.2 厘米，鲜草产量每公顷增加了 221.2 千克。

二是优质牧草比例提高，草原生物多样性增加。工程实施后，草原的植物种群增多，优良牧草增加，毒杂草减少，草原生物多样性步入良性恢复阶段。甘肃省天祝县工程区草原植物群落生物多样性明显增加，草甸草场由工程实施前的每平方米 28 种增加到 42 种；草原类草场由 8 种增加到 12 种；优良的禾本科牧草和莎草科牧草种群比例明显增加，由 48% 增长到 60%。内蒙古自治区的鄂尔多斯市通过工程实施，加之多年的保护，项目区内生物种类和数量增加，在草原上已多年不见的野生动物又开始出现，成群的野鸡、牦牛、沙狐又回到了草原。

三是草原生态功能增强，治理成效已经显现。随着草原植被恢复，生物多样性增加，草原固有的保持水土、涵养水源、防风固沙等生态功能得到显著恢复和增强。云南省维西县工程区年增加储水量 150 万立方米，减少水土流失 35 万吨。甘肃省碌曲县尕海湖的面积，较项目实施前增加约 1/4。2002 年宁夏回族自治区盐池县有明沙丘 8 万公顷，流动沙丘随处可见，项目实施后只有 1.33 万公顷零星沙丘，90% 的草原披上绿装。项目区昔日退化草原草木凋敝、黄沙漫天的景象已不存在，草原生态环境逐步改善，曾培炎副总理在 2003 年退牧还草工作电视电话会议上提出的“再现草原绿草如茵、风吹草低的秀美景色”的生态治理目标已初见成效。

（农业部畜牧业司）

**【秸秆养畜】** 2008 年，国务院办公厅《关于加快推进农作物秸秆综合利用的意见》下发后，针对各地在发展秸秆养畜过程中存在的秸秆处理设施设备不足、利用形式单一、产业化水平低、新技术手段少等诸多制约因素，为充分发挥秸秆资源利用潜力，促进畜牧业持续发展，农业部按照国务院办公厅文件的精神，强化项目管理，全面推进秸秆养畜工作。一是科学选择立项，突出发展重点。遵循自然规律，选择秸秆资源丰富、养殖基础条件好的地区按照续建优先的原则，建设形成连片集中的秸秆养畜项目示范带。按照国家秸秆禁烧工作的总体布局，在机场、高速公路沿线优先安排秸秆养畜示范项目。二是加强组织领导，提高管理能力。建立一支懂技术、经验丰富的管理队伍，加强跨区、跨省交流学习，开阔项目管理人员眼界；采取召开现场会、开展培训等多种形式，不断提高项目管理人员综合管理能力。三是规范项目管理，强化日常监管。建立在

建项目监督抽查制度，加强项目建设过程管理，对于在检查中发现擅自更改建设内容、建设地点等问题的，立即采取处理措施，督促改正。在巡察项目时要严格财务管理，重点审核资金是否专户管理、专账核算，专款专用。重视项目总结验收，引入中介机构进行项目审计，按时完成项目竣工验收工作。四是强化示范带动，推进产业化运营。项目甄选将结合本地养殖业发展实际，优先支持规模化养殖企业和养殖户承担项目建设，在项目中加大对秸秆收贮机械和秸秆饲料生产设备的购置金额，提高秸秆处理效率和经济效益，更好地发挥项目的带动示范作用。要结合畜产品后续加工能力，选择种、养、加工能力配置合理的地区优先承担项目建设，完善产业链条，利用项目推进秸秆养畜的产业化发展运行。

（农业部畜牧业司）

## 饲料业生产

2008 年是饲料行业克服重重困难、取得较大成绩的一年。饲料行业经受了南方冰雪灾害和四川地震等自然灾害的考验，克服了饲料原料价格大幅波动和生产成本上涨的困难，积极应对、妥善处置畜产品和饲料质量安全突发事件，各级畜牧饲料主管部门以保证畜产品和饲料质量安全为目标，统筹发展和安全两大核心工作，促进了饲料行业又快又好发展。

**【产值、产量持续稳定增长】** 统计数据显示，2008 年全国饲料工业总产值为 4 258 亿元，同比增长 8.51%。其中工业饲料总产值 3 812.9 亿元，同比增长 14.32%，饲料添加剂 286.6 亿元，动物源性饲料 69.6 亿元，饲料机械设备 88.8 亿元。工业饲料产量达到 1.37 亿吨，同比增长 10.83%。配合饲料产量为 10 590 万吨，同比增长 13.64%；浓缩饲料产量为 2 531 万吨，同比增长 1.58%；添加剂预混合饲料产量为 546 万吨，同比增长 4.79%。

**【产品结构进一步优化】** 2008 年，我国配合饲料比重进一步提高，配合饲料、浓缩饲料和添加剂预混合饲料占饲料总产量的比重分别为 77.5%、18.5% 和 4%。与上年相比，配合饲料产量比重高了 1.5 个百分点，浓缩饲料比重略微下降，添加剂预混合饲料保持稳定。

配合饲料中，猪配合饲料总产量 2 893 万吨，同比增长 19.97%；蛋禽配合饲料 1 993 万吨，同比增长 9.51%；肉禽配合饲料 3 814 万吨，同比增长 16.63%；水产配合饲料 1 299 万吨，同比增长 0.96%；反刍动物配合饲料 359 万吨，同比增长 2.53%；其它配合饲料 232 万吨，同比增长 28.69%。

浓缩饲料中，猪浓缩饲料总产量 1 374 万吨，同比

增长 4.71%；蛋禽浓缩饲料 565 万吨，同比下降 5.14%；肉禽浓缩饲料 342 万吨，同比增长 1.62%；水产浓缩饲料 16 万吨，同比增长 8.75%；反刍浓缩饲料 191 万吨，同比下降 1.17%；其它浓缩饲料 43 万吨，同比增长 9.40%。

预混合饲料中，猪预混合饲料总产量 310 万吨，同比增长 11.78%；蛋禽预混合饲料 108 万吨，同比增长 5.15%；肉禽预混合饲料 56 万吨，同比增长 2.20%；水产预混合饲料 24 万吨，同比下降 3.55%；反刍动物预混合饲料 21 万吨，同比下降 17.57%；其它预混合饲料 28 万吨，同比下降 24.26%。

**【猪饲料恢复性增长，水产饲料和反刍动物饲料保持平稳】** 2008 年，猪饲料、蛋禽饲料、肉禽饲料、水产饲料、反刍动物饲料和其它饲料产量分别达到 4 577 万吨、2 666 万吨、4 212 万吨、1 339 万吨、571 万吨和 303 万吨，同比分别增长 14.40%、5.86%、15.04%、0.96%、0.39% 和 18.11%。年内，在一系列促生猪发展政策的扶持下，生猪存栏量迅速增加，带动猪饲料呈现恢复性增长，猪饲料在全部饲料产品中所占比重由上年的 32% 上升到 34%，上升 2 个百分点。禽类饲料产量继续稳定增长，但涨势较上年有所放缓，禽饲料所占比重保持在 50%。水产饲料和反刍动物饲料分别受水产品出口受阻和婴幼儿奶粉事件影响，基本维持上年度水平。

**【东部、中部区域保持强劲涨势】** 2008 年，东部 10 省、直辖市总产量为 6 270 万吨，占全国总产量的 45.88%；中部 6 省总产量为 3 063 万吨，占全国总产量的 22.41%；西部 11 省（自治区、直辖市，不含西藏）总产量为 2 480 万吨，占全国总产量的 18.15%。东北 3 省总产量为 1 854 万吨，占全国总产量的 13.57%；与上年相比，东部 10 省增长 12.44%，中部 6 省增长 11.28%，西部 11 省增长 8.35%，东北 3 省增长 8.14%。从区域发展速度看，占我国饲料工业比重较大的经济带东部 10 省和中部 6 省保持着强劲发展势头，西部 11 省和东北 3 省保持平稳态势，产量增幅略低于东部和中部。

从各省产量看，排在前 5 名的省份依次是：广东（1 646 万吨）、山东（1 589 万吨）、河南（939 万吨）、辽宁（897 万吨）、河北（843 万吨）。从各地区产量的增减情况看，与上年相比，增长量超过 100 万吨的省份分别是：广东（242 万吨）、山东（217 万吨）、湖南（101 万吨）；增长量超过 50 万吨有：广西壮族自治区（98 万吨）、辽宁（95 万吨）、河南（87 万吨）、江苏（68 万吨）、福建（56 万吨）。产量出现下降的有 3 个地区，分别是新疆维吾尔自治区（下降 6 万吨）、重庆市（下降 4 万吨）和天津市（下降 3 万吨）。

### 【主要原料供应稳定，基本满足市场需求】

1. 玉米。根据国家粮油信息中心预测，2008 年全国玉米产量为 1.56 亿吨，较上年增加 370 万吨，增幅 2.63%。据海关统计，2008 年国内进口玉米 4.91 万吨，同比增长 39.71%。出口玉米 25.23 万吨，同比下降 94.86%。

2. 大豆。根据国家粮油信息中心预测，2008 年国内大豆产量为 1 650 万吨，较上年 1 273 万吨增加 377 万吨，增幅 29.66%。据海关统计，2008 年国内进口大豆总量为 3 743.56 万吨，同比增长 21.46%，再创历史新高。出口大豆 48.44 万吨，同比增长 2.06%。

3. 鱼粉。2008 年国产鱼粉产量为 41.3 万吨，同比下降 15.91%。据海关统计，2008 年共进口鱼粉 134.87 万吨，同比增长 39.56%。年度鱼粉总供给量约 193 万吨，年度消费量约 160 万吨。

4. 蛋氨酸。2008 年我国累计进口蛋氨酸 9.07 万吨，同比增长 0.91%，创下了又一历史新高。

5. 赖氨酸。2008 年国内赖氨酸产量为 58.5 万吨（含 65% 赖氨酸），同比增长 16.59%。2008 年我国累计出口赖氨酸 9.21 万吨，同比下降 37%，进口 2.34 万吨，同比增长 30.98%。

此外，苏氨酸产量为 3.5 万吨，色氨酸产量 0.02 万吨。

6. 磷酸氢钙（含磷酸二氢钙）。我国磷酸氢钙主产省四川因遭受特大地震灾害影响，导致磷酸氢钙产量大幅下降，降幅达 35%。在行业管理部门的正确引导和企业的共同努力下，我国第二大磷酸氢钙主产省云南的产量大幅增加，同比增长 90.9%，新增产量近 46 万吨，从而使 2008 年磷酸氢钙总产量保持稳定，达 246 万吨，同比仅下降 0.63%。

7. 氯化胆碱。氯化胆碱产量 40 万吨，同比增长 8.99%。

**【企业数量大幅减少，行业进一步规范】** 2008 年，全国饲料企业按经济类型统计总数为 13 612 家，比上年减少 1 764 家，同比下降 11.47%。企业数量连续 3 年出现下降，这是历来企业数量减少最多的一年。其中，国有企业 242 家、集体企业 194 家、私营企业 6 957 家、联营企业 391 家、股份制企业 5 092 家、港澳台企业 153 家、外商企业 282 家、其它企业 301 家。同比，除股份制企业和外商企业分别增加 147 家和 45 家以外，其它经济类型的企业数量均有下降，国有企业减少 98 家，集体企业减少 118 家，私营企业减少 1 457 家，联营企业减少 88 家，港澳台企业减少 15 家，其它类型企业减少 180 家。

**【专业技术人才增加，从业人数略有下降】** 2008 年，饲料企业年末职工人数为 52.5 万人，同比下降

2.11%。大专以上技术人员 16.8 万人,占职工总人数上升到 31.92%,其中,博士 1 401 人、硕士 4 734 人、大学本科 56 908 人、大学专科 104 513 人;技术工种 55 991 人,占职工总人数的 10.67%。技术工种从业人员和其它从业人员数量下降。

**【饲料机械设备呈现大型化发展趋势】** 2008 年共生产饲料加工机械设备 37 413 台套,同比增长 26.94%。其中成套机组 2 395 台套,同比增长 0.80%;单机 35 018 台,同比增加 29.23%。在成套机组中,时产 10 吨以上设备 520 台套,同比增加 149 台套;时产 5~10 吨的设备 596 台套,同比减少 66 台套;时产 1~5 吨的设备 1 279 台套,同比减少 64 台套。在单机设备中,粉碎机 11 886 台,比上年减少 105 台;混合机 8 673 台,同比增加 2 603 台;制粒机 6 198 台,比上年增加 4 211 台;其它类型设备 8 261 台,比上年增加 1 212 台。随着饲料生产企业大型化、规模化进程加快,饲料机械设备的生产制造,也随之向大型化和高技术设备方面发展。2008 年成套设备大型化趋势明显,时产 10 吨以上的设备增幅达 40%,而时产 10 吨以下的小型设备产量下降;单机制粒机产量增加比较多。

(农业部畜牧业司)

## 草原保护与建设

2008 年,全国草原生态保护建设工作取得明显成效。截止到年底,全国累计种草保留面积 2 869 万公顷,草原围栏面积 6 174 万公顷,禁牧休牧轮牧面积 9 877 万公顷,年草种产量超过 11 万吨。草原植被逐步恢复,草原生态环境明显改善,草原畜牧业稳步发展。

**【草原法制建设取得新成绩】** 新修订的《草原防火条例》于 2008 年 11 月 19 日经国务院第 36 次常务会议审议通过,2009 年 1 月 1 日起实施。草原植被恢复费收费制度建设稳步推进。《草种检验员考核办法》起草完成。草原执法监督力度进一步加大。2008 年,全国共查处各类草原违法案件 18 979 起,结案 18 361 起,结案率 96.7%,其中移送司法机关 159 起,涉及破坏草原面积 13.8 万公顷。从各类草原违法案件的发生数量看,违反草原禁牧休牧和草畜平衡规定案件数量位居榜首,开垦草原案件数量位居第二,乱采滥挖草原野生植物案件数量位居第三,非法临时占用草原、矿藏开采和征用使用草原案件数量等也占有一定比重。

**【草原保护制度实现新突破】** 全国 22 个省(自治区)和新疆生产建设兵团开展了基本草原划定试点工作,已划定基本草原近 2 667 万公顷。各地依托天然草原

退牧还草、岩溶地区石漠化治理、京津风沙源治理等工程项目,加快推进草原承包经营以及禁牧休牧轮牧、基本草原保护和草畜平衡等草原保护制度建设。截止到 2008 年底,全国草原承包面积 22 838 万公顷,占可利用草原面积的 71.5%;实施禁牧休牧和划区轮牧草原面积 9 877 万公顷,占全国草原面积的 25.6%。

**【草原工程建设迈出新步伐】** 贯彻落实《草原保护建设利用总体规划》,编制或完善了分工程规划,加强草原生态工程项目实施指导与监督,投资效益显著。2008 年,国家在内蒙古、四川、甘肃、宁夏、青海、西藏、新疆、云南、贵州和新疆生产建设兵团实施退牧还草工程,建设草原围栏 522.8 万公顷,开展石漠化治理 2.7 万公顷,对严重退化草原实施补播 156.9 万公顷。在北京、内蒙古、山西、河北实施京津风沙源草地治理工程,治理退化草原 23.6 万公顷,建设棚圈 121 万平方米,配置饲草料加工机械 25 540 台套。在内蒙古、新疆、四川、甘肃、陕西、青海、湖南、湖北、河北、河南、山西、山东、云南,进行飞播种草 1.23 万公顷。

**【草原生态环境获得新改善】** 2008 年,全国天然草原鲜草总产量 94 715.5 万吨,折合干草约 29 626.8 万吨,载畜能力约 23 178 万个羊单位。重点草原牲畜超载过牧率为 32%,同比下降 1 个百分点。通过各项草原保护建设制度和工程项目的实施,草原植被恢复状况明显好转,草原生态效益逐步显现,草原畜牧业生产方式有效转变。监测结果表明,与非工程区相比,草原保护建设工程区内草原植被盖度平均提高 16 个百分点,高度提高 63%,鲜草产量提高 80%。

(农业部畜牧业司)

## 兽医事业发展概况

2008 年兽医工作面临的任务重、困难多、要求高、压力大。在党中央、国务院的坚强领导下,各级兽医部门以科学发展观为指导,深入贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,沉着应对,迎难而上,奋力工作,兽医工作取得显著成效。

- 重大动物疫情得到有效控制。与前几年相比,2008 年我国重大动物疫病流行强度明显减弱,发病频次大幅降低,发病范围显著缩小,总体疫情控制在近年来最低水平。高致病性禽流感疫情基本稳定,仅发生 6 起家禽高致病性禽流感,发病数、死亡数同比分别下降 61%、59%;未发生候鸟疫情。亚洲 I 型口蹄疫持续下降,疫点 3 个,同比下降 78%。高致病性猪蓝耳病范围显著缩小,暴发流行趋势得到根本遏制,疫点 57 个,病猪 7 648 头,疫点数、发病数同比分别下降 94.49%、97.54%。小反刍兽疫有效控制在西藏地区,