



全国基层党务工作科学化重点推荐教材

最新

基层党务工作

—— 操作方法与创新实务 ——

本书编写组 编著

—— 学习贯彻十八大精神 提高党建科学化水平 ——

红旗出版社



最新

基层党务工作

—— 操作方法与创新实务 ——

本书编写组 编著

红旗出版社



图书在版编目(CIP)数据

最新基层党务工作操作方法与创新实务/《最新基层党务工作操作方法与创新实务》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2013.3

ISBN 978-7-5051-2634-3

I. ①最… II. ①最… III. ①中国共产党—基层组织—
工作—研究 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 058536 号

书 名	最新基层党务工作操作方法与创新实务		
编 著	本书编写组		
出 品 人	高海浩	责任编辑	赵振兴
总 监 制	徐永新	封面设计	张利会
出版发行	红旗出版社	地 址	北京市沙滩北街 2 号
邮政编码	100727	编 辑 部	010-82982222-8256
E-mail	hongqi1608@126.com		
发 行 部	010-82982398/64024637		
印 刷	三河市冠宏印刷装订厂		
开 本	710 毫米×1000 毫米	1/16	
字 数	174 千字	印 张	11.25
版 次	2013 年 4 月北京第 1 版		2013 年 4 月河北第 1 次印刷
ISBN 978-7-5051-2634-3		定 价	29.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

前言

党的十八大报告指出，党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。这句话科学地阐述了党的基层组织在党的建设和党的事业中的重要地位和作用。同时，党的十八大报告从战略和全局的高度，对新形势下加强党的基层组织建设作出了全面部署，强调要“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础”，这对于充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，进一步巩固党的执政地位、实现党的执政使命，贯彻落实党的十八大提出的重大部署和党建工作任务，以改革创新的精神推进党的建设的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，做好新时期新形势下的基层党务工作具有重大而深远的意义。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，我们党有400多万个基层党组织、8000多万名党员，同时是一个有着严密组织体系的政党。基层党务工作有丰富的内容，包括党的基层组织建设工作、基层党组织的纪检工作、党员教育工作、党员管理工作、发展党员工作、基层党组织宣传工作等党的各项事务性工作和业务性工作。实际上，党务工作就是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。新形势下，按照党的十八大对党建工作的任务要求，各级党的组织和党务工作者，以改革创新的精神加强党务工作，对增强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设有着十分重要的意义。

党务工作作为党的建设的重要组成部分，作为党的任务贯彻落实的重要环节，加强党务工作是落实党的建设任务的重要保证。党务工作水平和状况，对于党的整个肌体的健康有效运作关系极大，唯有健全有效的党务工作，才能使我们党的肌体有强大的生命力，促进党建工作的健康发展。同时加强党务工作，有利于增强党的执政能力，能使我们全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善，执政体制更加健全，执政方式更加科学，执政基础更加巩固，执政能力更加高强。另外，加强党务工作，还

有利于预防和惩治腐败现象，调动积极因素，防止、抑制和转化消极因素，增强党的战斗力和保持党的先进性；有利于使党内生活规范化、制度化，使党的工作正常秩序具有权威性、可操作性和经常性。

新时期新阶段，世情、国情、党情的深刻变化，“四种考验”和“四种危险”尖锐复杂，对党的基层组织和党员队伍提高执政能力、保持党的先进性和纯洁性提出了新要求新挑战。这就要求党的各级组织和广大党务工作者为搞好党的自身建设，实现党的奋斗目标，必须坚持以加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，始终把抓基层、打基础摆在更加突出的位置，努力把基层党组织的组织资源转化为科学发展资源、组织优势转化为科学发展优势、组织活力转化为科学发展活力，加强党务工作的规范化，创新各项党务工作，不断提高党务工作的科学化水平。

总之，全党只有更加坚决地把贯彻落实党的十八大精神不断引向深入，高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以改革创新的精神和实际行动来提高党务工作的科学化水平，才能不辜负人民的信任和重托，完成时代赋予的光荣而艰巨的历史任务。

本书编写组

2013年4月

目 录

第一章 基层党务工作概述	001
第一节 党务工作的基本原则和职责	002
一、党务工作的基本原则	003
二、组织部门需要履行的职责	004
第二节 新形势下更好地开展基层党务工作	005
一、以科学发展观统领基层党务工作	005
二、以求真务实之风完善党务工作	007
三、以群众路线创新党务工作	007
第二章 党的基层组织建设	010
第一节 党的基层组织建设的方针、要求	011
一、党的基层组织建设的指导方针和基本要求	011
二、党的基层干部应当具备的工作能力	012
三、加强和改进城市社区、农村党的组织建设	013
四、加大非公有制经济组织党建工作的力度	016
第二节 党的基层组织的设置	019
一、党的基层组织的形式、基本任务及职责	019
二、党的基层组织的设置程序	022
三、党的基层委员会委员及书记、副书记的产生	023
第三节 党的基层组织的换届选举工作	028
一、党支部换届选举的基本要求	029
二、做好党的基层组织换届的准备工作	031
三、党的基层组织换届的程序和方式	032
四、选举大会后的工作	034

第四节 党的组织生活	036
一、健全党的组织生活制度, 严格党的组织生活	037
二、改进党的组织生活方式	038
第五节 党的基层组织的党务公开	044
一、党务公开的基本出发点与原则	044
二、党务公开方式的转变	046
三、党务公开的程序与拓展	047
第三章 党的基层组织的纪检工作	051
第一节 党风廉政建设与纪检教育	052
一、党风廉政建设要标本兼治	053
二、加强党风廉政建设的基础在教育	053
三、党的纪检教育的主要内容	055
四、综合运用纪检教育的基本形式	056
第二节 纪检信访工作	061
一、当前党的纪检工作的主要任务	062
二、信访案件的受理范围、基本程序	063
三、信访案件督办的常用方法	067
第三节 违纪案件的检查	068
一、案件检查工作的任务、基本要求及受理范围	068
二、案件检查的基本程序及主要方式	072
三、案件检查人员应提高办案艺术	074
第四章 党员教育工作	075
第一节 党员教育工作概述	076
一、党员教育工作的主要内容与基本要求	077
二、加强党员教育工作的组织领导和保障措施	078
第二节 党员教育工作的方式和方法	082
一、党员教育工作的基本目标和基本方法	083
二、党员教育工作的基本方式、要求和程序	086
三、进一步健全党员教育工作制度	090

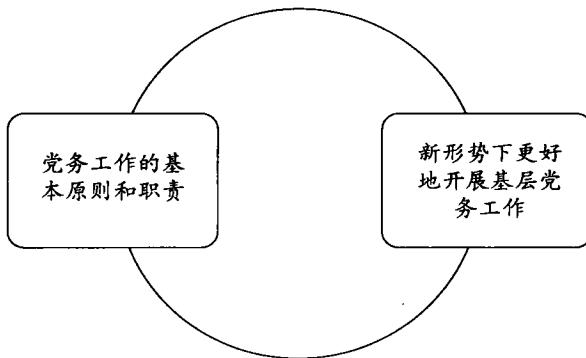
第三节 推进党员教育工作创新	093
一、党员教育工作创新的总体要求	094
二、探索更加务实管用的党员教育的方法和途径	095
第五章 党员管理工作	099
第一节 党员管理工作概述	100
一、党员管理的指导思想与基本原则	101
二、党员管理的基本任务与主要内容	102
三、开展灵活多样的党员管理方式	104
第二节 党籍、党龄、党组织关系与党费	106
一、有关党员党籍管理的规定	106
二、党龄的计算方法	107
三、党组织关系管理	108
四、建立健全党费管理制度	111
第三节 对流动党员进行管理	114
一、流动党员管理的原则与要求	115
二、流动党员与流入地、流出地党组织关系	116
三、实施流动党员活动证制度	118
第六章 发展党员工作	121
第一节 发展党员工作的方针、原则与要求	122
一、发展党员工作的指导思想与基本原则	123
二、做好发展党员工作的要求	124
三、抓住发展党员工作的重点	126
四、在新形势下积极改善党员结构	128
第二节 入党积极分子的确定、培养和考察	130
一、入党积极分子应具备的条件	130
二、考察入党积极分子的主要内容和方法	131
三、对入党积极分子培养教育的形式和方法	133
第三节 预备党员的教育、考察和转正	135
一、预备党员管理制度	136

二、预备党员的教育、锻炼与考察	136
三、预备党员转正的一般程序	138
第七章 党的基层组织的宣传工作	141
第一节 党的宣传工作概述	142
一、党的宣传工作的指导方针和原则	142
二、党的宣传工作的总体要求与主要任务	144
三、积极创新党的宣传工作	145
第二节 合理运用各种宣传形式和方法	147
一、落实宣传任务的一般程序和方法	148
二、综合运用各种宣传手法	153
第三节 党的宣传队伍建设	155
一、宣传队伍建设的基本要求	156
二、加强对宣传工作者的培训	157
第八章 基层党务工作常用文书	161

第一章 基层党务工作概述

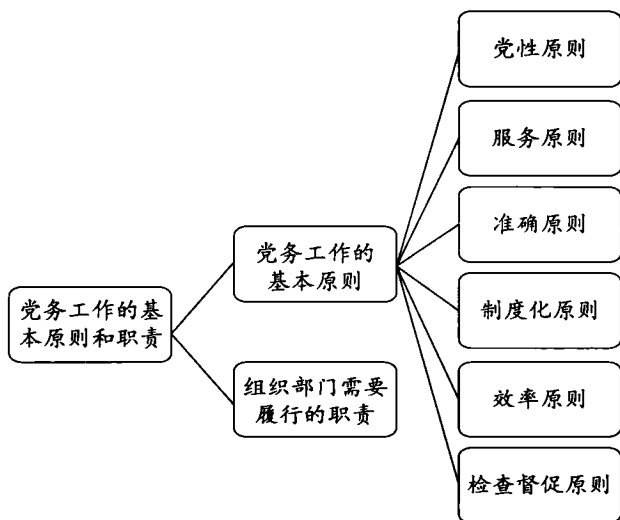
党的基层组织是党在社会基层中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。

——《中国共产党章程》



第一节 党务工作的基本原则和职责

◆ 内容导读



◆ 要点解读

党务工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十八大精神，毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗目标，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，抓住用科学发展观武装全党这个核心，全面提高党员队伍和干部队伍的素质；进一步加强和改进领导班子建设，加大干部教育培训的工作力度，努力形成朝气蓬勃、奋发有为的各级领导层；健全民主集中制，加强党内民主制度建设，增强党的活力和团结统

一：进一步加强基层党组织建设和党员队伍建设，始终保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。通过扎扎实实的工作，不断提高组织工作的水平，为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利提供坚强的组织保证。

一、党务工作的基本原则

党务工作的基本原则是党务工作所依据的规则和标准，反映和体现了党务工作的客观规律。新形势下做好党务工作，要求全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，不断推进党的建设科学化，不断提高党务工作的科学化水平，具体来说，要遵守以下几个基本原则：

1.党性原则。党性是一个政党固有的本性，是其阶级性的最高最集中的体现。党章中明确提出，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，决定了其明显的政党特征，即是中国各族人民利益的忠实代表、中国社会主义事业的领导核心，也就是中国共产党的党性。这就要求党务工作必须按照党的性质的要求、从党和人民的最高利益出发、在党的政策指导下进行。

2.服务原则。党务工作必须按照党章规定和组织要求，坚持为广大党员和党的基层组织、为党的领导和决策服务。

3.准确原则。党务工作具有很强的政治性，这就要求在工作中必须坚持实事求是的原则，在准确把握客观实际的基础上做好党务工作，实现党要管党、从严治党，真正把工作做到位。从严治党是我们党的优良传统和宝贵经验，也是我们党的一贯方针。坚定不移地贯彻好这个方针，是保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力的重要保证；是党对各级党组织和党员队伍进行教育、管理、监督的重要原则之一，也是党务工作的重要原则。在开展基层党务工作中，必须坚持从严治党。

4.制度化原则。党务工作必须有制度加以规范，杜绝主观随意性，必须严格遵循民主集中制原则。

5.效率原则。党务工作有较强的针对性，所以要讲求时效，及时采取有力措施解决，避免拖拉现象，不能耽误党的其他工作，以最少的工作投

入取得最大的预期效果。

6.检查督促原则。为了确保党务工作任务的实现和完成，对一切有关党务工作的决定、指示都要进行检查督促。

二、组织部门需要履行的职责

党的组织部门作为各级党委主管组织工作和干部工作的职能部门，其主要职责是由党的中心工作决定的。由于党在不同时期的政治路线所规定的工作重点不同，党的组织部门的主要职责也随之相应变化。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，各级党委组织部门的主要职责主要有以下几个方面：

一是根据党的路线、方针、政策和党委的指示、决议，调查研究有关党的组织工作和干部工作的方针、政策，提出实施党的组织路线的具体措施，经党委审查批准后，认真贯彻执行。

二是检查督促下级党委贯彻执行民主集中制、坚持集体领导和健全组织生活的情况，总结交流经验，提出改进意见和措施，并向同级党委作出报告。

三是贯彻执行党的干部路线和干部政策，改革干部制度，搞好干部管理，加强干部的考察了解，合理调配和使用干部。根据党的事业需要，大力培训干部，切实提高干部队伍的素质。

四是按照革命化、年轻化、知识化和专业化的要求，在中央和各级党委领导下，调整、配备、建设各级领导班子；按照德才兼备的标准和领导干部的基本条件，积极培养选拔优秀年轻干部担任各种领导工作，搞好干部交流，使领导班子干练而充满活力。

五是根据中央的有关规定，积极协同有关部门，认真做好离休退休干部的管理、安置和照顾工作，充分发挥他们的积极作用。

六是搞好党员教育和党员管理，做好发展党员工作，认真搞好党的基层组织的整顿和建设，不断提高党员队伍的素质和基层党组织的战斗力和战斗力。

七是认真落实干部政策和知识分子政策，搞好干部审查工作。

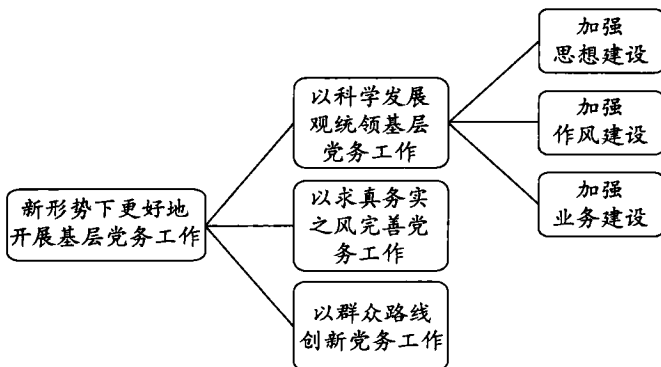
八是负责干部统计和党员统计，管好干部档案和文书档案。

九是受理党员、干部申诉，做好党员、干部的来信来访工作。

十是配合党的纪律检察机关，搞好党风建设和廉政建设。

第二节 新形势下更好地开展基层党务工作

◆ 内容导读



◆ 要点解读

党务工作是管理党的实务的工作，特别是指中国共产党在领导中国革命和建设事业的活动中，对自身实务的管理工作。党务工作在党的工作中占有重要的地位并发挥着重要的作用，是贯彻党的路线方针政策、实现党的工作任务的重要保证，同时也是实现党的领导的重要途径。长期以来，我们党在探索和运用党务工作方法上取得了不少成效，但在新时期新形势下，面对复杂多变的国际局势、科学发展的国内环境，要加强党的建设，提高党的执政能力，采用科学的工作方法是其重要环节。

一、以科学发展观统领基层党务工作

胡锦涛同志曾强调指出：“要紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠，着力转变不适应不符合科学发展要求的思想观

念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，着力构建有利于科学发展的体制机制，提高领导科学发展、促进社会和谐的能力，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求。”这充分阐述了在党务工作中实践科学发展观，用科学发展观指导推进党务工作的必要性。

1.加强思想建设

基层党务工作者的思想建设是开展党务工作的基础和前提，是决定党员会不会蜕变的关键所在。加强基层党务工作者思想建设，应主要抓好以下几个问题：一是每个基层党务工作者都要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，提高马列主义水平和思想政治觉悟；二是要认真学习党的路线、方针、政策，做到在思想上、政治上同党中央保持一致；三是增强团结性，提高解决自身矛盾的能力。每一个基层党务工作者都要做到以党的事业为重，以大局为重，自觉维护党的团结。

2.加强作风建设

加强基层党务工作者作风建设，应该做到以下几点：一是坚持和发扬理论联系实际的作风，深入实际，调查研究，发现新事物，总结新经验，解决实际问题，反对照抄照搬、本本主义；二是坚持和发扬密切联系群众的作风，同群众保持密切的联系，宣传群众，发动群众，了解群众的疾苦，并切实地帮助群众解决实际问题，反对形式主义；三是坚持和发扬批评与自我批评的作风，增强解决班子内部矛盾的能力，提高班子的战斗力；四是发扬艰苦奋斗的作风，在物质生活改善的条件下，仍保持和发扬勤俭节约、艰苦奋斗的精神；五是牢固树立全心全意为人民服务的思想，保持清正廉洁，坚决反对以权谋私和各种不正之风；六是认真执行民主集中制的原则，健全工作制度，做到凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论，作出决定，反对搞“家长制”和“一言堂”。

3.加强业务建设

基层党务工作者的业务建设，是指为提高基层党务工作者的业务能力水平所进行的工作，这是新形势下加强基层党建的一项重要内容。基层党

务工作者业务建设，在不同领域、不同层次有不同的要求。但总体上说，一般应具备综合分析、组织、人事和专业技术四个方面的才能。

二、以求真务实之风完善党务工作

所谓“求真”，是指依据解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，不断认识事物本质，把握事物规律。所谓“务实”，则是要在这种规律性认识的指导下去实践。坚持求真务实，是坚持马克思主义科学世界观和方法论的本质要求，是对马克思主义哲学，特别是对其认识论的精神实质的精辟概括，体现了马克思主义所要求的理论和实践的具体的历史的统一。“求真务实”是我们党的思想路线的固有特征，是每个共产党人的政治品格。具体在党务工作中表现在以下几个方面：

第一，理论联系实际。党务工作虽然复杂繁琐，但有其自身的客观规律，只有坚持理论与实践相结合，才能更好更有效地开展党务工作。这就要求在基层党务工作开展过程中，充分进行调查研究，以事实为依据，把握主要矛盾。

第二，做好系统研究工作。党务工作与党的工作、党建工作有着密不可分的关系，这就要求在学习和研究党务工作时，必须将三者联系起来，运用科学的研究方法，从中找出党务工作活动规律以及与其他事物的联系与区别。善于统筹全局，确立党务工作开展的有序性，同时也要注意调动群众的积极性，从而比较深层次地把握党务工作的性质与规律，达到预期工作目标。

第三，善于总结经验。善于总结经验是中国共产党理论研究工作的优良传统之一，经过实践检验、学习理论、提高认识的过程，总结出宝贵意见并用来指导以后的实践活动，从而避免错误的发生，提高党务工作效率。

三、以群众路线创新党务工作

群众路线是我们党的生命线，也是我们党根本领导作风和工作方法。做好新时期的基层党务工作，关键在于强化群众观点，坚持群众路线。这就需要广大基层党务工作者在工作实践中充分挖掘、总结和运用第一线广大党员和人民群众创造的新经验、新方法，结合群众的意见，转化成基层党务工

作的新方法、新思路，从而为党务工作不断创新提供坚实的保障。以群众路线创新党务工作，必须做到以下几点：

第一，加强党员干部的思想政治教育，增强群众观念

习近平总书记指出，我们党的最大优势就是密切联系群众，党最大的危害就是脱离群众。现在有的党员干部把为人民服务说在嘴上，落不在行动上，官僚主义、形式主义严重，当官做老爷，高高在上，不能够深入基层、深入群众，漠视群众疾苦，出现了脱离群众、脱离实际的危险。

从习近平总书记的讲话可以看出，现在的部分党员干部存在着脱离基层，脱离群众的危险。广大基层党组织应加强对广大党员干部的思想政治教育，增强他们的宗旨意识和群众观念，教育引导他们，把全心全意为人民服务作为毕生的价值追求，坚持以人为本、执政为民理念，做到一切为了群众、一切依靠群众、一切服务群众，诚心诚意为人民谋利益，有效化解脱离群众的危险。

第二，转变工作方式，依靠群众推进各项工作落实

强化群众观点，坚持群众路线，是新形势下广大基层党务工作者转变工作方式、创新和加强党务工作的根本理念。广大党员干部必须立足根本、着眼长远，构建坚持依靠群众推进党务工作落实的长效机制，必须营造密切联系群众、一切依靠群众、推进工作落实的体制机制环境，把党的群众路线化作一个个具体的实际行动，坚定不移地推进党员干部深入基层、贴近群众、了解群众、服务群众，密切同人民群众的联系，增长做群众工作的本领；坚持不懈地汲取群众的智慧，调动群众的力量，依靠群众推进各项工作落实；持之以恒地夯实基层、打牢基础，实现基层持续得发展、群众持续得实惠；真心诚意地为群众分忧解困，把实事办实、好事办好，广大基层党员及时向群众宣传和解释党的路线方针、政策和国家的法律法规，传达党中央和国家的重大决策和重要会议精神，把温暖带到千家万户，让最困难的群众看到希望，让每一个人都分享到改革发展的“红利”。

第三，务实重做，着力构建坚持依靠群众推进工作落实的长效机制

各级党组织应建立坚持依靠群众推进党务工作落实的长效机制，广大基层党员干部结合所在基层的现状和工作实际，创新和加强党务工作，坚持以“密切联系群众、一切依靠群众”为原则作出相关决策，并推进工作落