

兵临城下时蓦然回首，“谁动了朕的江山？”

大

秦

末

代

皇

帝

大

秦

末

代

皇

帝



秦始皇称雄一世，一朝崩殁，二世胡亥如何接手大秦江山？豪杰并立，强手相争，谁能雄霸天下？李斯、赵高机关算尽，反目成仇，谁能渔翁得利？千古风流人物齐聚首，且看他们如何生，如何死，如何成败！

大秦帝国二世袭位，最强悍的雄杰逐鹿中原！

大秦二世

QINER SHI

秦二世



时代出版传媒股份有限公司
安徽文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

秦二世：大秦末代皇帝 / 刘乐土编著. — 合肥：安徽文艺出版社，2013.1
(历史风云人物系列)

ISBN 978-7-5396-4176-8

I. ①秦… II. ①刘… III. ①传记小说—中国—当代 IV. ①I247.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 229536 号



出版人：朱寒冬

责任编辑：欧子布

封面绘图：宋唯原

装帧设计：浩典道·光

封面刻版：杨家埠年画院

出版发行：时代出版传媒股份有限公司 www.press-mart.com

安徽文艺出版社 www.awpub.com

地址：合肥市翡翠路 1118 号 邮政编码：230071

营销部：(0551)3533889

印制：北京睿特印刷厂大兴一分厂 (010)60244002

开本：770 × 1030 1/16 印张：29.25 字数：550 千字

版次：2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

定价：59.80 元

(如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社联系调换)

版权所有，侵权必究



QINERSHI

秦二世缩影

秦二世姓嬴，名胡亥，为秦始皇第十八子。他出生在风云变幻、战争纷呈的战国末期，却又对战争一无所知。他的童年是美好的，父亲始皇帝的作为熏染了他，从而在他骨子里种下了苛政的根苗。胡亥本没有承袭皇位的可能，偏偏历史给大秦帝国开了一个小小的玩笑，沙丘之变、赵高谋篡、李斯助力、逼死扶苏、诛杀蒙氏、葬父骊山，一系列事件都突出了“人谋”的重要作用。即位不久，陈胜登高一呼，群雄并起，秦二世胡亥的皇位在“内忧”与“外患”之中摇摇欲坠，而他自己却浑然不知。在咸阳之外，刘邦、项羽正领着军队日渐逼近……

大秦帝国的崛起与坍塌……

- 公元前 236 年 赵高进入秦宫。
- 公元前 230 年 胡亥出生。
- 公元前 221 年 秦始皇灭六国，统一天下，正式建立秦帝国，称“始皇帝”。
- 公元前 219 年 秦始皇在泰山进行封禅。
- 公元前 213 年 秦始皇下令焚书。
- 公元前 212 年 秦始皇下令坑杀四百六十名术士，即为所谓“坑儒”。其长子扶苏劝谏，被派往长城戍边。
- 公元前 210 年 7 月，秦始皇出巡返回时，驾崩于沙丘，终年五十岁。
- 公元前 210 年 赵高、李斯假传遗诏，胡亥即位，是为秦二世。
- 公元前 209 年 赵高任职郎中令。
- 公元前 209 年 7 月，陈胜、吴广起义。
- 公元前 209 年 10 月，刘邦在沛县揭竿而起，成为秦末农民起义主要领袖之一。
- 公元前 208 年 赵高诬陷李斯谋反，李斯被处以极刑。
- 公元前 208 年 赵高成为中丞相。
- 公元前 208 年 陈胜死，陈胜部将召平矫命拜项梁为楚柱国，命西进击秦。
- 公元前 208 年 刘邦受楚怀王之命西征灭秦。
- 公元前 207 年 赵高指使人逼秦二世胡亥自裁。
- 公元前 207 年 赵高立子婴为秦王。
- 公元前 207 年 项羽杀宋义，楚怀王不得已拜项羽为上将军。
- 公元前 207 年 项羽率军渡河救巨鹿，大破秦军，成就以少胜多的巨鹿之战。
- 公元前 207 年 赵高被处死。
- 公元前 207 年 刘邦蓝田之战消灭秦都城主力军队。
- 公元前 207 年 刘邦首先入关，约法三章稳定局势。
- 公元前 206 年 秦王子婴降。沛公刘邦进咸阳、平秦，还军霸上。
- 公元前 206 年 项羽诈计坑杀秦降卒二十万于新安。
- 公元前 206 年 项羽至关中，鸿门设宴招待刘邦。同年诛杀秦降王子婴。
- 公元前 205 年 项羽封立诸侯，自称西楚霸王。



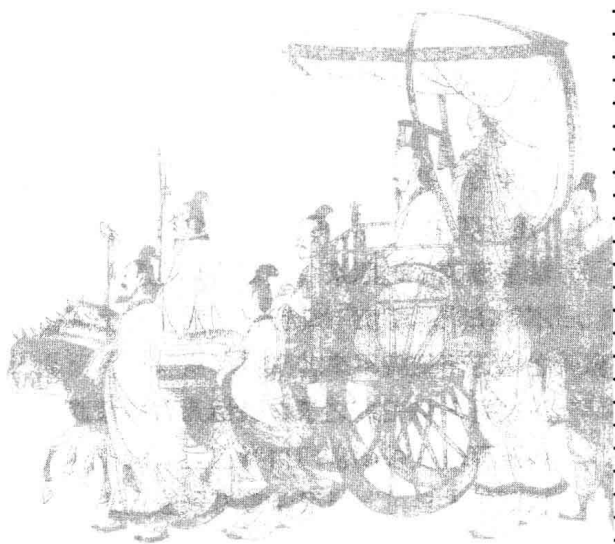
QINER SHI

目录

- 第一章 > 大秦帝国 / 001
- 第二章 > 悲歌秦颂 / 041
- 第三章 > 赵高崛起 / 081
- 第四章 > 皇后遗嘱 / 121
- 第五章 > 民怨生讖 / 145
- 第六章 > 沙丘之谋 / 185
- 第七章 > 大泽怒吼 / 217
- 第八章 > 义军内讧 / 241
- 第九章 > 龙腾芒砀 / 273
- 第十章 > 沛公归楚 / 297
- 第十一章 > 巨鹿之战 / 321
- 第十二章 > 逐鹿中原 / 345
- 第十三章 > 赵高弑君 / 369
- 第十四章 > 轂道亡秦 / 393
- 第十五章 > 项羽称霸 / 417



大秦帝国



公元前221年隆冬的一天，秦都咸阳城中突然响起鞞鼓号角声，惊得人们纷纷奔出温暖的屋庐，涌上街头，互相打听。

莫非又有王师出征？

一支威武雄壮的军队从咸阳东门浩浩荡荡开进城中。队伍最前面，飘扬着黑底白字的“秦”字旗。

这是最后一支征服山东六国的秦军——征齐之师的凯旋。鞞鼓与号角声是专为迎接他们鸣奏的。

征齐的主帅，两位年轻的将军——王贲和蒙恬，全部金盔金甲，执戈佩剑，骑在高头大马上，一副趾高气扬的胜利者做派。在他们身后，被俘虏的齐王田建素车白马，低首掩面，一副亡国之君的惨相。

素车白马之后，徒步行走的齐国宗室近臣耷拉着脑袋，步履蹒跚。

秦人已经不知道是第几次欣赏这样的场面了，十年间，山东六国一个个被征服，韩王安、赵王迁、魏王假、楚王负刍、燕王喜无一例外，一个个都被秦军送至咸阳，拜倒在秦王嬴政的阙下。

如今，齐王也难逃厄运。所不同的是，一向苛刻的秦王嬴政似乎对齐王建客气一点。因为其他五国的国君根本就没有素车白马的待遇。这大概是齐对秦一向“友好”的缘故，比对待其他国家好一点。

秦人再一次精神亢奋了。

尽管百姓们一向对嬴政的严刑峻法心生怨恨，但他们是爱秦国的，他们为国家的强盛而自豪，为有一个雄才大略的秦王而骄傲。

人们欢呼跳跃，向凯旋的王师致敬。当齐王建的素车白马驶过时，有人指指点点，得意洋洋地议论着：

“想当年齐桓公小白九合诸侯，称霸天下，何等英雄。他大概想不到后世子孙会落得这个熊样。”

“是呀，齐国与我曾并称‘东帝’、‘西帝’，如今败落至此，是他们的子孙不争气啊！”

“还是我们大王英明！”更多的人两相比较，发出不约而同的感慨。

秦王嬴政率近臣亲自到城门口迎接得胜之师的归来。

不等王贲、蒙恬下马跪拜，他便迎上前去，满面含笑地说道：“不愧将门虎子，果然不负寡人之望。两位将军辛苦了！”

王贲是老将王翦之子，蒙恬乃名将蒙武之子。王、蒙两家俱有大功于秦。

秦王嬴政在咸阳宫门口举行盛大的献俘仪式，加恩准许百姓前去观看。

咸阳宫平日可不是寻常百姓能去的地方。今天嬴政一高兴，才有此特旨。百姓们闻讯，蜂拥而至。

平时宽敞的宫门广场一下子变得拥挤不堪。这下难为了虎贲军都尉，既要维持好秩序，保证秦王嬴政的安全，又不得阻止百姓，他急得一身是汗。

秦王嬴政登上城门楼。

他穿着一件新缝制的黑色王袍，上绣彩色金龙，头戴通天冠，双手执着玉圭，完全是天下共主的模样。

秦王嬴政刚一在城门楼出现，下面不知谁带头喊了一声：“大王万岁，万万岁！”于是成千上万的军民百姓齐声高呼：“大王万岁，万万岁！”这种呼声始终响遍全场。

献俘仪式上，人们只看见齐王建被带到宫门下跪着，秦王说些什么话，没有人听得见。

入夜，大地一片静寂，喧嚣了一天的秦都也安详而甜蜜地入睡了。

六国覆灭了，战争终于结束了。

饱受战争之苦的人们总算可以安心地闭着眼睛，睡上一个太平觉，再也不必担心明天会吹响出征的号角。

咸阳宫秦王寝宫里，依然灯光明亮，人影晃动。嬴政时而伏身疾书，时而踱步思考，时而仰天轻笑。他为自己正在进行的一项伟大的事业所激动，精神亢奋，毫无困意。

今晚是太监赵高值班。

尽管赵高困得两眼发涩，但一向谨慎的他却要强打精神，侍候在门外，不时进去给秦王嬴政送些汤水、点心什么的。

“梆、梆、梆”，更楼上打过了三更，困得迷迷糊糊的赵高走进去，再一次给秦王嬴政添足灯油。秦王嬴政被惊动了，抬起头，一向威严而肃杀的脸上露出难得的笑容，说道：“赵高，你也陪寡人熬夜了。”

赵高在太监中间是出了名的聪明，伶俐乖巧，平时就深受秦王嬴政的喜爱。这会儿见嬴政难得的好心情，赵高便大着胆子说道：“谢陛下关心。奴才斗胆劝谏一句，如今六国灭亡了，天下一统了。陛下何苦还这样没日没夜地熬着？保重身体要紧啊！”

秦王嬴政推开竹筒，难得的好心情，竟与赵高叙谈起来，轻笑说：“到底是个奴才，鼠目寸光啊。你以为灭掉六国，天下归秦，寡人就高枕无忧了？不对。天下统一了，寡人要做的事

更多。大一统的秦国需要新的立国制度、行政制度，还要防止六国余孽反叛，保证永无战祸，甚至要统一度量衡、统一币制、统一文字。问题成堆，寡人哪能睡得着哟！”

赵高深表理解，说：“听陛下这么一说，奴才方知道您真是辛苦极了。可恨奴才不能为主分忧，只能干看着，心疼您。”

秦王嬴政似乎被他的忠义之心打动，脸上的笑容更加亲切，说：“如今，六国灭绝，天下一统，寡人想天下情形全变。今日之大秦已不同于昔日之秦国，寡人也不同于昔日之秦王。如果寡人不改变名号，不但显不出寡人之功，也无法与昔日秦国区别，更不能使子孙后代明白，统一的秦国正是在寡人和众卿家的手上重新开始。所以，寡人要改变名号。赵高，你看怎样做最好？”

赵高没想到秦王嬴政会拿这么大的问题问他，吓得变了脸色，扑通跪地叩头说：“赵高只是一个奴才，哪敢议论国家大事。陛下如果一时想不到合适的名号。明日的朝会上可以与大臣们商议。奴才哪敢妄言！”

秦王嬴政眯着双眼，淡然一笑。他刚才是在思考改名号的事，想了半天，总没有最满意的，才有此一问，没想到把赵高吓成这样。

他当然知道名号的事可以在朝会上跟大臣们商议。但是，他是个自主意识极强的人，凡事都要自己反复思考，有了准主意之后才与大臣们商议，当然，大臣们如果有更好的建议，他也乐于接受。从谏如流是他的一贯作风。这会儿见赵高很识趣，便故作轻松地说：“怕什么，你真有好的建议，寡人一样采纳。你跟随多年，也该知道寡人用人不拘一格，不分贵贱。只要对国家有用的谏言，寡人无不采纳。”

赵高闻听，心头欢喜，再叩头说：“陛下如此说，奴才就斗胆进言了。古人云：皇有皇猷，帝有帝德。史家论史，首推三皇五帝。到夏、商、周时，无论禹、汤或周文王、周武王，都自忖功德不及前人，只好降号为王了。如今，陛下平灭六国，一统天下，万民欢庆。把一个诸侯并立、战祸不断的天下，拼接成一个完整的国家。陛下之功震惊古今，前所未有，尧、舜之功不及十之一二。古之五帝，地不过千里，与陛下广阔的领土更不可比拟。所以称皇不足以展示您的功绩；称帝也不足以表达臣民对大王的敬崇。奴才愚见，不如合二为一，改称‘皇帝’如何？”

“‘皇帝’，太好了，甚合寡人心意！”秦王嬴政又惊又喜，赞不绝口。想不到一个阉人竟有如此才识。称皇称帝他都曾想过，但是，正如赵高所说，三皇五帝的功绩怎能与他所完成的宏伟事业相比，唯有合“皇”与“帝”之称谓，方与他的业绩相称。赵高的话句句说到他的心里去。

秦王嬴政自忖是一个英明的君主，任何曲意逢迎、阿谀谄媚的谏言都会被训斥一番。然而，赵高的话却不显山、不露水，说得他心里熨帖极了。

赵高毫无得意之色，依然诚恐诚惶地说：“奴才能为陛下分忧，实在荣幸！”

嬴政不禁对赵高刮目相看了，进一步问道：“看来，你也识字、读过书。来，写几个字给寡人看看。”

赵高谦卑地说：“奴才不过略识诗书，写的字儿恐怕有污大王耳目。”

嬴政不耐烦地说：“寡人让你写你就写吧。”

赵高巴不得露一手呢，慌忙先叩头谢罪，再起来取过书案上的笔，在一张素帛上工工整整地写下一行小篆——天下归一，宇内垂功；万民颌首，盼易名号。

嬴政仔细看了，又一次惊喜异常，不禁脱口赞叹：“写得好，工整洒脱，灵香遒劲。就是李斯的书法恐怕也不过如此吧！”

赵高卑笑着：“陛下谬奖奴才了。李更尉乃是我大秦，不，应该说是当今天下第一书法名家，奴才哪敢比呀！”

嬴政轻声读着那四句小诗，又赞许说：“赵高，你颇具才学嘛，一定读过不少的书。告诉寡人，你都喜欢读些什么书！”

赵高早已有了应对之辞，便答道：“奴才读书原本无所偏嗜，乱七八糟什么书都读。自入官以后，见大王崇尚法家，我大秦崇尚以法治国，奴才才偏爱法家，喜读刑名狱讼之书。”

嬴政笑问道：“这么说，你对我大秦律令一定熟读，寡人就考考你。”

赵高受宠若惊，低声下气地说：“奴才读的那点儿书，哪经得住您考啊！”

嬴政想起批阅奏简时遇到的几个律令方面的问题，本来打算召博士咨询，这会儿正好用来考考赵高。

赵高显然对秦律达到熟读能诵的地步了，对嬴政提出的每一个问题，先是背诵了有关律条的具体内容，然后说出自己对运用法律的见解。他深知嬴政崇尚严刑峻法，所以在量刑上总是苛刻之至。

果然，嬴政大为赞赏赵高的见解，心里高兴万分：一个奴才竟有如此才学，莫不是上天佑寡人以成大业？

可惜赵高是个阉宦。如此卑微之人，难为庙堂之器。但用以咨询，也还可以吧！

赵高也是欢喜不已。秦王的赏识一定会改变自身的处境，这是他处心积虑、梦寐以求的结果，但他表面上毫无得意之色，依然是唯唯诺诺、谨小慎微的样子。

嬴政的目光再一次落在赵高书写的小篆上，突然想起似的说道：“寡人在批阅各地的奏简时，常遇到原六国形态各异的文字。不但给寡人带来不便，更不便于大一统的秦国文书的传递。天下统一了，文字也应该统一。寡人斟酌再三，以为可用小篆作为标准字体，通行天下。你的小篆写得不错，完全可以作为标准字体通行天下嘛！”

赵高惊喜异常，秦王完全是用一种商讨国事的口吻同自己说话。无形之间，赵高感觉到自己的地位已经发生了变化。

六国统一后的第一次朝会，庄重而肃穆。

秦王嬴政穿黑色王袍昂然走进大成殿正中，往宽大的王椅上一坐。他额上的皱纹取代了当年的稚气，显得阴鸷之气更深。

殿阶下，文东武西，依次排班站立着文武百官，丞相王绾、国尉尉繚、延尉李斯、御史大夫冯劫等重臣排在班首。

秦王嬴政长目威严地扫视一下阶下群臣，说道：“诸卿，今天是灭六国、天下一统后的第一次正式朝会。天下统一了，战争结束了，本应该让诸卿歇息几日再论国事。可是，寡人不敢

哪！虽然，先文王遗愿，即天下永久太平、不动刀兵的愿望，终于在先祖保佑和众卿家的鼎力相助下由寡人变成了现实。可是，创业艰难，守业更难，何况寡人正在做的是前人所没有做过的事业。战争要永远地结束了，寡人要做的事情还很多。首要的是修改名号，因为不修改名号，无以显示当世之功，也无法让后人明白，寡人与众卿正在做着的是一项全新的事业。所以，今天的第一件事就是商议寡人的新名号。”

秦王嬴政话音刚落，大成殿就响起一片嗡嗡的议论声。

天下归一，六国灭亡了，群臣心里都很激动，都希望在今天的朝会上有所表现，讨秦王的欢心，因此，一下子有十几个人出班。

秦王嬴政微笑着扬扬手，说道：“别着急，一个一个地说。还是老丞相先说。”

老丞相王绾见大王仍旧高看自己一眼，颇为得意，便近前躬身说道：“古来天下共主的名称就是三皇五帝，可是实际上他们占有的领地不过方圆千里。只有以商周称王，才真正拥有天下，所以‘王’的称号好。大王宜仿效商周，封国立藩，以取燕、齐、楚初破之地。周朝有八百年的基业，大王宏功伟业，仿效周制，国祚必然绵长。”

秦王嬴政不等王绾说完，就不耐烦地打断他，说道：“寡人不稀罕商朝七百年和周朝的八百年基业，而是要我大秦万世永传。何况，商周封建天下乃是兵祸战乱的根本所在，我大秦岂能重蹈覆辙！行政制度的事稍后再议，现在只讨论寡人名号的事。”

王绾碰了一鼻子的灰，老脸发烫，还要争辩，挽回面子，但见秦王嬴政厌恶的目光，不敢再争下去，只得讪讪地退下去。

群臣见王绾遭到指责，才感觉到秦王在大喜的日子里，也不是什么话都听得进去，说话还是小心些，免得触霉头。因此，刚才畅所欲言的朝堂霎时变得寂静无声了。

秦王嬴政意识到自己的态度阻止了臣下的进谏。他是一个不会循规蹈矩、因循守旧的君王。他对一些新奇的构想总是充满期望，即使所奏不合心意，一般也不责怪，对一些食古不化者则颇为厌恶。

王绾的话自然是陈词老调，因此，他忍不住怒气，竟当即指责了老丞相。

秦王嬴政看看殿上众臣，马上换上亲切的笑容说：“寡人说过，先议定寡人的名号。诸卿有大胆新奇的设想，尽管奏来。言者无罪，寡人洗耳恭听。李斯，你不是也有话说吗？”

廷尉李斯见秦王点到自己的名字，不能不说了，只好满脸谄笑，出班说道：“从前，五帝拥有的土地，不过千里，驾馭诸侯，仅凭道义，诸侯是否臣服，天子并无武力保障。如今陛下发义兵，诛残贼，平定天下，六国皆为郡县，法令由朝廷统一。这是亘古未有之事。所以，陛下之功，非三皇五帝所及，臣曾与博士们讨论过，认为古有天皇、地皇、泰皇，而泰皇最为尊贵。微臣斗胆，以为大王可称‘泰皇’。”

秦王嬴政对“泰皇”之称并不满意，但为了鼓励臣下进言，便赞赏地说：“李廷尉说得很好，也颇有新意。不过，称‘泰皇’仍旧与古时分别不出来。诸卿可以沿着李廷尉的思路思考。”

群臣摸准了秦王嬴政的好恶，各自思索起来。

其实嬴政对名号已有定见，那就是阉宦赵高所奏“皇帝”的称号。他所以这么做，不仅表示修改名号的庄重，也显示他的功绩非以往君王所能比拟。

有了秦王设定的框架和李斯谏言的范例，群臣稍作思考后，纷纷上奏。所奏不是称“皇”就是称“帝”，就是没有人想到把“皇”与“帝”合二为一。其实这方是秦王最满意的称号。

秦王嬴政扫视了一眼满殿的文武百官，感到赵高的才识不在他们之下。

戏演到了，也该结束了，秦王嬴政便笑道：“寡人身边的宫监赵高以为，合‘皇’、‘帝’二字可作为寡人的尊号。寡人非常欣赏，就以‘皇帝’为号。寡人就是盘古开天辟地以来的第一位皇帝——秦始皇帝，后世以数推之，谓之二世、三世，乃至万世，传之无穷。追尊先父王庄襄王为太上皇！”

群臣无不惊讶，想不到赵高一个阉宦，所献名号竟中秦王的心意。不过“皇帝”的称号的确独具匠心，颇为适合好大喜功的秦王的心理。身为朝臣，怎么就没有想到呢？但是，惊讶也好，遗憾也罢，秦王满意，这头彩让赵高捞定了，大家只有跟着叫好的份儿。因此群臣齐声恭贺欢呼：“始皇帝陛下万岁！万岁！！万万岁！！！”

秦王，不，该称秦始皇了，他意气风发，哈哈大笑道：“赵高献‘皇帝’尊号，功莫大焉，寡人赐封他为侍中之职。赵高何在？”

身边一黄门郎慌忙上前奏道：“回陛下，赵高昨晚值夜，这会儿正在家里睡觉呢。”

秦始皇这才想起赵高昨晚陪自己熬了一夜，白天不当值，便笑道：“寡人就下旨赐他为侍中。旨意送到他手上，也让这个奴才高兴高兴。”说完，亲自拟旨，交给身边黄门。嬴政如此厚待一个太监，也还是第一次，可见，他对“皇帝”的尊号是十分满意的。

赵高一言得宠，群臣不甘落后。御史大夫冯劫启奏说：“陛下称始皇帝，果然有别于古制。臣愚见，今日天下共主的始皇帝已不同于昔日偏隅关中的秦王。始皇帝若再自称‘寡人’很是不宜。臣建议皇帝宜改自称为‘朕’。天下人不得僭用，其次改命为‘制’，改令为‘诏’。‘朕、制、诏’为皇帝专用之语。”

“冯卿所言极是，寡人，不，朕一一照准。”秦始皇非常满意，当时就改了自称，点头说道：“朕闻太古有号而无谥，中古方生有号，死有谥。比如先王在世号庄王，崩逝后谥襄，名为庄襄王，这是以子评议父亲，以臣评议先王，朕以为甚是不恭。今后皇帝称世，谥法可以取消，众卿以为如何？”

殿堂内又响起一片谄媚附和声，众臣异口同声地说道：“陛下圣明，见解为臣等所不及，臣等愚笨。”

秦始皇从容地一笑：“好了，帝号已经议定。下面要议的是设立郡县、统一度量衡及车同轨、书同文的事宜。诸卿想必早已成竹在胸。不妨畅所欲言，各尽其能，为崭新的大秦帝国群策群力。”

群臣深受鼓舞，踊跃出班。好多人已在灭掉六国之前，就为未来一统的大秦帝国描绘好美好的蓝图。

这时，大臣们争相上前引经据典，侃侃而谈。秦始皇认真聆听，时而颌首点头，时而凝眉深思，朝堂上气氛热烈，人心振奋。

其实，废封建建设郡县、统一度量衡，及车同轨、书同文等问题，秦始皇早已作了周详而具体的考虑。

秦始皇倾听着臣下的建议，补充着自己思考中的不足。当群臣奏毕，他的一套成熟的方案已经形成，最终作出下面的决定：

一、有关的立国制度

- 根据太史与阴阳家研究的推论，从周为火德，故一切以赤色为尊贵；而秦代周德，是以水克火，从其所不胜，因之秦之德性是水。因之改一年自冬季十月开始，十月一日为一年首日。

- 衣服、旌旗、旄节，皆以黑色为主，数则以六计算，兵符、节符、法冠皆六寸，车舆长六尺，以六尺为一步，皇帝车舆用六马。

- 改黄河名德水，以为水德之始。

- 凡事皆决于法，不讲求人情恩义。

- 天下百姓改称为黔首。

二、有关国家的行政制度

- 封建诸侯是以往天下战祸不息的根源，秦帝国不能重蹈覆辙，不再封自己的儿子为诸侯。这也象征了皇帝的方正、没有偏私。

- 统一后的大秦帝国版图东至海及高丽，西至临洮、羌中，南抵南蛮荒野之地，北据德水为塞，以阴山和辽东为界，因而，皇帝治国要能如手之使臂，所以必须有完善的行政组织。

- 朝廷上以皇帝为首，不受法令限制，可随时交议立法或自行立法。

- 朝廷上分为三公和诸卿。三公之一是丞相，辅佐皇帝处理政务，总领百官奏事，统领地方上计考课，任免中、低级官吏，主持朝议。三公之二是御史大夫，掌握监察，辅助丞相，又称为副丞相。三公之三是太尉，主管军政，在军令方面为皇帝兼统帅的参谋长，发兵与将军任命由皇帝亲自以符节行之。诸卿包括奉常、郎中令、卫尉、廷尉、治粟内史、典客、太仆、宗正、少府、太史等。

- 地方行政组织，共分天下为三十六郡——三川郡、河东郡、南阳郡、南郡、九江郡、彭郡、会稽郡、颍川郡、碭郡、泗水郡、薛郡、东郡、琅琊郡、齐郡、上谷郡、渔阳郡、右北平郡、辽西郡、辽东郡、代郡、巨鹿郡、邯郸郡、上党郡、太原郡、云中郡、九原郡、雁门郡、上郡、陇西郡、北地郡、汉中郡、巴郡、蜀郡、黔中郡、长沙郡与内史郡。

- 统一文字：命廷尉李斯主持该项工作，以据秦文“大篆”整理，简者为“小篆”，令全国通用。

三、为根治战乱的发生，采取以下措施：

- 销毁兵器：没收全天下民间的兵器，聚集在咸阳，铸成钟等实用器具，并铸成十二个各重二十四万斤的大“金”人，放在咸阳宫廷内，作为这次销毁兵器行动的见证。

- 毁平国内原诸侯国所修筑的长城及军事要塞，只留燕、赵为防御胡人入侵的长城，以防止乱民据用造乱，同时铲除交通障碍。

- 掘通原各国为军事需要所筑的堤防，疏浚以后作为水路交通及农田灌溉之用。

- 迁移天下豪富十二万户至咸阳，一则加以监视，使他们不再在本土产生分化作用，二则充实国都。

·修建驰道：以京师咸阳为中心，修筑辐射全国的驰道。主要干线有两条，一往东通往赵、齐海边；一向东南通往原楚国及新收的南荒之地，以利通讯和军事的需要。

上述决定形成诏书，颁布天下，并由丞相督导百官，一一执行。

天下统一，各诸侯国皆为郡县，尽入大秦帝国的版图。可是，秦始皇没有因此满足，他的狼目盯在了地图上会稽郡以南、黔中郡以西、以南的大片土地上。那是鸱越人、闽越人和南越人居住的地方。他决定派军征服越人，进一步扩大秦的版图。可是，当他在朝会上将此事交与大臣们讨论的时候，竟有很多大臣表示反对。

老丞相王绾态度最为坚决，他劝谏说：“越地依山傍水，道路崎岖难行，河道纵横交错，大军进军困难，特别是军粮运输不便，必定制约进军的速度。陛下初定天下，六国故地，人心不稳，潜伏的诸侯余孽随时有复辟的可能。臣以为陛下还是以巩固既得之地为要。至于越地，乃蛮荒困乏之地，得之亦于我大秦无益，何苦千里劳师征伐呢！”

“够了！”

秦始皇不等老丞相把话说完，抬手制止住，脸上显露出一不悦之色。

当初讨论郡县天下的时候，王绾就持反对意见，居然有很多人支持他，秦始皇因而不满，这次见他又反对自己，便沉声说道：“说到困难，朕扫平诸侯，哪一役、哪一战没有困难？将士们浴血疆场，时刻都会有生命危险。难道我们会因为惧怕艰险，害怕牺牲而裹足不前吗？越人虽然居于蛮荒困贫之地。可是朕是天子，是天下的皇帝，天下黔首和土地都是属于朕的。朕有责任将他们纳入大秦版图，而不能看征服之地是否对朕有利可图。原来朕今天还有其他事与丞相相商，原打算放在后面讲。既然丞相先开了口，朕就说了吧！请问丞相。几个月已经过去，朕交代下去的，收缴天下兵器、迁移天下豪富至咸阳，以及修建骊山陵寝、驰道等各项工程的事宜进展如何？”

王绾看见嬴政长目中的阴鸷之气，听着他那特有的狼音豺声，突然不寒而栗。今日的秦始皇已不是当年的秦王了。

秦始皇现在是天下共主，志得意满。

秦始皇再不像以前那么虚心求言，从谏如流了。自己犯什么牛脾气，逆龙鳞，不是自寻死路吗？王绾须发抖动，慌忙谢罪：“臣办事不力，有负龙恩，请陛下治罪！”

不料，秦始皇并没有发怒，反而换上笑脸说道：“你还没有回答朕的问话呢，怎么先谢罪了？何况，就算办事不力，也该说说原因吧。朕可不是糊涂之君，无过而加罪臣下！”

王绾只好硬着头皮说道：“陛下乃圣明之君，臣当然要诉说原因。臣虽有失职之罪，但并非有意拖拖拉拉。诸事所以进展缓慢，是因为在臣看来，天下初定，人心不稳。而收缴天下兵器，迁移六国富豪乃是六国遗族最为敏感的事情。操之过急，易生事端，激起黔首的反抗。臣以为收天下兵器不如收天下人之心。稳定方是朝廷上压倒一切的问题。同样的道理，修建陵寝、驰道和其他各项工程所需民力巨大。连年的战争，各国民力衰竭。陛下应注意与民休养生息。不妨采取缓建或者少建的办法，渐进使用民力。”

“好一个渐进使用民力！”秦始皇一声狼笑，“我大秦自从商鞅变法以来，历代先王推行的

都是以法治天下的国策，就是要使那些散漫、慵懒惯了的黔首变成勤劳苦干的百姓。秦法素以严峻出名。可是，秦国的黔首没有造反，反而使国家日益强盛。如今，四海一统，朕为了使天下永享太平，为了国富民强，所做的哪一件事不是上合天意、下顺民情？这一代黔首辛苦、劳累点，牺牲奉献点，后世子孙万代就可以享受到他们留下的成果。论辛苦、劳累，朕不也是在夜以继日地操劳国政吗？朕贵为天子也和黔首们一样地辛苦啊！”

秦始皇说着，似乎动了真感情，叹息一声低下头去。

众臣听着，都明白秦始皇的话不是只对王绾老丞相说的，而是对持反对意见者的一种驳斥。很多人深受触动，不自然地低下头去。朝堂一片唏嘘声。

这时，侍立在秦始皇御案旁的赵高眼含热泪，向秦始皇请旨说：“陛下，微臣有几句心里话想在朝堂上说说，您能恩准吗？”

秦始皇微微抬头，挥挥手说：“朕从来不会阻止臣下进言。有什么话你就说吧！”

“谢陛下！”赵高转过身来，面向殿内众臣深深一稽首后，动情地说道：“诸位大人，陛下日夜操劳国事，微臣是亲眼所见。远的不说，少将军李信伐楚，为楚将项燕所败。陛下得知消息后，心急如焚，四十多个日夜没有睡一个囫囵觉，人都瘦了一圈。让人看了都心酸，直到王翦老将军出马，陛下方露出点笑脸来。微臣随侍左右，也受了不少苦。可是，陛下尊贵之躯尚为国事拼命操劳，微臣吃的这点苦又算什么呢。就是拼掉性命，微臣也甘心为陛下效劳。”说完，退到自己的位置上。

赵高说得动情，但群臣反应不一，有的唏嘘附和，有的低头不语。王绾微微摇头，他并没有改变自己的观点。毕竟，君王勤政与政策苛刻是两码事。

赵高纯粹就是在搅浑水，有意地曲迎圣意，讨秦始皇的欢心。只是手段比较隐蔽。此人真不可小觑。但是，群臣知道，眼前的秦始皇再也难以听进自己的话，与之争辩，徒劳无功，甚至会有性命之忧。

赵高的话又一次说到秦始皇的心里去了。秦始皇忽然间感觉到这么多的大臣当中，只有赵高才是最理解他的人。

是啊，人们只知道他高高在上，万乘之尊，出警入蹕。却不知道天子威仪背后的辛劳。赵高看到了他的辛苦，为他说了句最暖心的话。正在他胡思乱想的时候，忽听王绾恭谨地说道：“臣知罪，请陛下降罪，臣绝无怨言。”

秦始皇忽然醒悟过来，意识到自己坐在朝堂上，面对群臣是不可以流露出脆弱的感情的。他恢复了威仪，大脑又正常运转起来。略一思忖，轻笑说：“老丞相言重了。你不过是人老了，思想跟不上国家的形势变化，何罪之有？朕岂能加罪于你！”

王绾宦海沉浮几十年，何等聪明，当然明白秦始皇之意，立刻纳心叩拜，请求说：“是啊，臣真的老了。耳聋眼花，脑筋也不好使了，实在难以为大秦效力。所以，昨晚臣就与老妻商议好。今天来请旨辞官还乡，颐养天年。恳请陛下恩准。”

秦始皇似乎很惊讶，诚心挽留。无奈王绾去意已定，苦苦相求，秦始皇只好答应了。王绾谢恩退到殿下。

秦始皇扫视殿堂，面露为难之色，说道：“王爱卿给朕出难题了。没有了丞相，朕如何议

政？还是先确定新丞相人选吧！李斯，你看何人可以担当丞相之职？”

李斯早就盯着丞相的位置，见王绾辞职还乡，心中窃喜。凭着始皇帝对自己的信任和自己在朝廷上的声望，这丞相的位置很可能是属于他的。没有想到，始皇帝拿人选的问题问自己，不由暗暗叫苦。

李斯想，总不能说自己是最合适的人选吧！可是，推荐别人，却不甘心。他只得跪倒说道：“老丞相突然告老还乡，臣一点儿思想准备都没有。一时想不出合适的人选来。不过，臣以为，新丞相应该秉承陛下旨意，督导百官切实执行新政策。具体说，要把陛下作出的决议不折不扣地执行下去。就是要收缴天下兵器，给天下人一个耳目一新的感觉，以弘扬陛下盛名和大秦国威。”

“说得好。李爱卿，如果朕让你督导百官去做，你能做得更好吗？”秦始皇欣喜不已。

李斯亢然道：“微臣不才。可是臣一定义无反顾地去做，绝不会有太多的顾虑，臣誓死为陛下效力。”

秦始皇满意地点点头，以手击案，说道：“朕就以李斯为丞相，他足以担当此重任。众卿以为如何？”

群臣中有赞成李斯才干的，也有不以为然的，但是秦始皇圣意已明，谁还自讨没趣呢。于是，异口同声地答道：“陛下圣明，臣等佩服至极。”

以秦始皇对李斯的宠信和赏识，早有用其为相之意，见群臣赞同，便又用冯去疾为右丞相，协助李斯的工作，以蒙毅为廷尉，代替李斯的廷尉之缺。蒙毅与蒙恬俱为大将蒙武之子。弟兄二人虽然年少，却已在朝历练多年，颇有才名。

进行过一番人事更替后，秦始皇与群臣继续商讨国事，决定派将军屠睢统率五十万秦军征服南越。

同时，秦始皇考虑到王绾的话也有道理，便派水利专家、御史监督前往南越的五岭山区开凿沟通湘水与融水的渠道，以利军粮的运输。

李斯如愿以偿，当上了大秦的丞相。他这个丞相非历任丞相可比。因为六国一统了，大秦帝国的版图扩大了好几倍，他手中的权力自然也大了很多。李斯果然不负秦始皇厚望，新官上任三把火。

李斯完全改变了王绾的工作作风，雷厉风行地处置了几个左右观望、拖拖拉拉、办事不力的官员，各项工作立刻就上了轨道。尽管周围是黔首和六国遗族的抗议声，但是兵器一定要上缴，登记迁移的各地豪富必须限期动身，至于那些战俘、刑徒更不必说，全部被赶往工地，参加骊山陵、驰道等工程的修建。稍有反抗或者懈怠，就被按律鞭打、黥面甚至处死。

有李斯的卖力行事，秦始皇的工作量大大减少了，看着一份份各地送来的报喜奏折，他为自己创造的伟大业绩而骄傲，自然而然生出走出咸阳市、巡视天下的想法。于是，留李斯、尉繚、冯劫、蒙毅守咸阳，秦始皇率蒙武、赵高等臣子开始了他统一六国后的第一次出巡。本来他想把李斯带上。因为李斯的篆书、文才都是群臣中一流的，他要用李斯到处刻书立碑，为自己和大秦歌功颂德，可惜，统一元初，诸事繁多，李斯太忙了，离不开。

庞大的车队居前，近身侍卫、虎贲军、随行队伍等浩浩荡荡的巡行队伍出咸阳西行。秦始

皇此次出巡的目的地是陇西、北地二郡。

沿途地方官员在每座城池的十里长亭前跪迎圣驾，道路两旁，黔首们夹道跪迎、欢呼万岁，一直排到城里。

陇西、北地皆为秦国故地。这里社会秩序安定，百姓安居乐业。黔首们由衷地感谢他们的君主——秦始皇。

当秦始皇车驾抵达时，秦始皇坐在车里，望着夹道跪迎的黔首和路边风景，他的眼睛情不自禁地湿润了。

这里是嬴秦祖先起源之地。从被封于渭水之滨，到迁都雍城、迁都咸阳，嬴政祖先在自己的封国上一步步走向强大，终于在他嬴政的手上统一了天下，完成了霸业，这是何等的荣耀和威武啊！秦始皇第一次出巡便选择了祖先肇基之地，自然有着追根溯源、光宗耀祖、不忘先人之意。

站在渭水南岸，秦始皇颁布诏令，为纪念先人，在此修建极庙，即至高无上的宫殿。并由极庙挖通骊山到甘泉宫前殿，再修建两边都有围墙的甬道直通咸阳。建成后，秦始皇由咸阳来极庙祭祀先人，车马在甬道里行驶，外面的人看不见。

当然，天下雄主秦始皇的出巡，更是为了扬大皇帝之威和大秦国威于四方。陇西地处西部边境，秦始皇至此，亲自巡视边防的建设情况，却发现这里道路崎岖难行，这对于公文传递、军队调动、运输补给、民间贸易的影响都很大，便下令加快当地驰道的修建。

他还想乘兴继续东行，巡视魏、赵故地。可是，偏逢天降大雨，驰道尚未修好，道路泥泞难行，只得作罢。

历时两个多月的陇西、北地之行结束。秦始皇志得意满地回到咸阳市。刚刚歇息一夜，留守咸阳的丞相李斯就忙着入宫觐见。

李斯施礼毕，皇后齐氏亲自奉茶，玉面含笑道：“丞相，请用茶！”

李斯慌忙离座谢罪：“皇后如此，折煞微臣了。”

齐皇后说：“丞相为大秦日夜操劳，太辛苦了。本宫仅以此茶表示对国家重臣的敬重罢了。”

“谢皇后！”李斯不再客气。享受皇后奉茶，是朝中仅有的几个勋臣的殊荣，他李斯是其中之一。

秦始皇待李斯重新坐定后，问：“朝中诸事不是很顺利嘛，丞相这么急着来见朕，所为何事？”西巡时，咸阳的奏章仍用快马天天送到车驾中。所以，秦始皇对朝中情形了如指掌。

李斯略显迟疑，说：“臣是为国尉而来！”

“僚兄怎么了？”始皇关切地问。他想起昨天就没看见国尉尉缭出城迎驾。但以他对国尉的恩宠，并没有责怪之意。今天李斯又提起尉缭，秦始皇以为尉缭生病了。

“国尉不见了！”李斯似乎在斟酌字句。

“不见了？难道僚兄不在国尉府？”秦始皇不解地说，“朕即刻派人去国尉府看个究竟！”

李斯摇摇头，劝阻说：“陛下不必派人前去了。臣已经亲自去过国尉府，却发现府上除两名守门的老奴，已经空无一人。经盘问那两个守门的奴才，才知国尉已于三天前悄然离去，府中仆从尽数遣散。”