

为人民 务实清廉

——党的群众路线活动读本

潘孟 主编

新华出版社

为民 务实 清廉

——党的群众路线教育实践活动读本

潘孟 主编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为民务实清廉：党的群众路线教育实践活动读本 / 潘孟主编.

北京：新华出版社，2013.7

ISBN 978-7-5166-0534-9

I .①为… II .①潘… III .①中国共产党—群众路线—学习参考资料

IV .①D252

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第146407号

为民务实清廉：党的群众路线教育实践活动读本

主 编：潘 孟

出 版 人：张百新

选题策划：张百新

封面设计：李尘工作室

责 任 印 制：廖成华

责 任 编辑：刘志宏

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhuapub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122 中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：钟铉工作室

印 刷：北京凯达印务有限公司

成品尺寸：170mm×240mm 1/16

印 张：12.25

字 数：170千字

版 次：2013年7月第一版

印 次：2013年7月第一次印刷

书 号：ISBN978-7-5166-0534-9

定 价：30.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换：010-63077101

中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动工作的部署

中共中央政治局召开会议

研究部署在全党深入开展党的群众路线教育实践活动工作

中共中央总书记习近平主持会议

《人民日报》(2013年4月20日)

新华社北京4月19日电 中共中央政治局4月19日召开会议，决定从今年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调，党的十八大明确提出，围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。

会议认为，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线。深入开展党的群众路线教育实践活动，对于教育引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，切实改进工作作风，赢得人民群众信任和拥护，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，具有十分重大而深远的意义。

会议指出，当前，党员干部贯彻落实党的群众路线总体是好的，在联系服务人民群众方面做了大量富有成效的工作，但也存在着不符合为民务实清廉要求的问题。特别是有的领导机关、领导班子和一些领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出，奢靡之风严重，主要表现在理想信念动摇，宗旨意识淡薄，精神懈怠；贪图名利，弄虚作假，不务实效；脱离群众，脱离实际，不负责任；铺张浪费，奢靡享乐，甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题，严重损害党在人民群众中的形象，严重损害党群干群关系，必须认真加以解决。

会议强调，开展党的群众路线教育实践活动，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点，切实加强全体党员马克思主义群众观点教育，把贯彻落实中央八项规定作为切入点，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，保持党同人民群众的血肉联系，发挥党密切联系群众的优势，为推动经济持续健康发展、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。党的群众路线教育实践活动全过程，要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。

会议要求，各级党委（党组）要坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻落实党的十八大提出的各项任务要求，把作风建设放在突出位置，以作风建设的新成效凝聚起推动事业发展的强大力量。要教育引导党员干部树立群众观点，弘扬优良作风，解决突出问题，保持清廉本色，使干部作风进一步转变，干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立。要以好的作风组织开展教育实践活动，

牢牢把握正面教育为主、批评和自我批评、讲求实效、分类指导和领导带头的原则，确保教育实践活动沿着正确轨道健康深入推进，努力在解决作风不实、不正、不廉上取得实效，在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得实际成效。

会议还研究了其他事项。

党的群众路线教育实践活动工作会议召开 《人民日报》（2013年6月19日）

人民日报北京6月18日电 （记者李章军）党的群众路线教育实践活动工作会议6月18日在北京召开，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，对全党开展教育实践活动进行部署。他强调指出，开展党的群众路线教育实践活动，是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求，是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求，是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求。全党同志要积极参与到活动中来，以实际行动密切党群干群关系，取得群众满意的成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、王岐山、张高丽出席主会场会议，中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山主持会议。会议以电视电话会议形式举行。

习近平强调，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。实现党的十八大确定的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须紧紧依靠人民，充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。开展党的群众路线教育实践活动，就是要使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，以优良作风把人民紧紧凝聚在一起，为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。

习近平指出，人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到坚如磐石。开展党的群众路线教育实践活动，就是要把为民务实清廉的价值追求深深植根于全党同志的思想和行动中，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，增强党的创造力凝聚力战斗力，使保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位具有广泛、深厚、可靠的群众基础。

习近平强调，总体上看，当前各级党组织和党员、干部贯彻执行党的群众路线情况是好的，党群干群关系也是好的，广大党员、干部在改革发展稳定各项工作中冲锋陷阵、忘我奉献，发挥了先锋模范作用，赢得了广大人民群众肯定和拥护。这是主流，必须充分肯定。同时，我们必须看到，面对世情、国情、党情的深刻变化，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。我们要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。

习近平指出，开展党的群众路线教育实践活动，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻好党的十八大以来中央作出的重大工作部署和要求，紧紧围绕保持和发展党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，切实加强全体党员马克思主义群众观点和党的群众路线教育，把贯彻落实中央八项规定精神作为切入点，着力解决突出问题。

习近平强调，这次教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。这“四风”是违背我们党的性质和宗旨的，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根

源。“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。

习近平指出，教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求。照镜子，主要是以党章为镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。正衣冠，主要是按照为民务实清廉的要求，勇于正视缺点和不足，严明党的纪律特别是政治纪律，敢于触及思想、正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧，保持共产党人良好形象。洗洗澡，主要是以整风的精神开展批评和自我批评，深入分析发生问题的原因，清洗思想和行为上的灰尘，保持共产党人政治本色。治治病，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对不正之风和突出问题进行专项治理。

习近平强调，要以整风精神开展批评和自我批评，开好民主生活会，坚持开门搞活动。教育实践活动要以县处级以上领导机关、领导班子、领导干部为重点。各级领导干部既是活动组织者、推进者、监督者，更是活动参与者，要以普通党员身份把自己摆进去，力争认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹。保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题，作风问题具有反复性和顽固性，必须经常抓、长期抓，特别是要建立健全促进党员、干部坚持为民务实清廉的长效机制。要以这次活动为契机，制定新的制度，完善已有的制度，废止不适用的制度。制度一经形成，就要严格遵守，执行制度没有例外。

习近平强调，各级党委要增强责任感和紧迫感，把开展好教育实践活动作为一项重大政治任务抓紧抓好抓实。要明确责任职责，

主要领导亲自抓；深入调查研究，制定切实可行的实施方案；加强具体指导，确保正确方向；坚持统筹兼顾，做到两手抓、两促进；加强宣传引导，营造良好舆论氛围。

刘云山主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话从战略和全局的高度深刻阐述了开展党的群众路线教育实践活动的重大意义，对以整风精神开展批评和自我批评、着力解决作风方面存在的突出问题、建立促进党员干部坚持为民务实清廉的长效机制、加强对教育实践活动的领导提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。大家一定要认真学习、深刻领会，切实把思想统一到讲话精神上来，用讲话精神指导教育实践活动的开展，扎扎实实把教育实践活动搞好。

在京中共中央政治局委员、书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席出席主会场会议。

在主会场参加会议的还有：中央党的群众路线教育实践活动领导小组成员，各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委有关负责同志，中央和国家机关各部委、各人民团体以及中央管理的企业、金融机构和高等院校党组（党委）主要负责同志；党的群众路线教育实践活动中央督导组组长、副组长，人民解放军和武警部队有关负责同志等。

各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团领导班子成员在分会场参加会议。

刘云山：确保党的群众路线教育活动见实效 《人民日报》（2013年6月20日）

本报北京6月19日电（记者李章军）中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山18日下午出席党的群众路线教育实践活动工作会议第二次全体会议并讲话，强调各地区各部门各单位要认真学习贯彻习近平总书记在会议上的重要讲话，坚持用讲话精神统一思想，准确把握教育实践活动的指导思想和目标要求，精心组织实施，确保教育实践活动扎实开展、取得实效。

刘云山说，分析党的建设中存在的问题和作风方面的不良现象，其根源还是一些党员干部在思想上背离了党的性质宗旨。开展教育实践活动，要把学习教育、思想理论武装作为第一位的任务，引导党员干部深入学习党的十八大精神，学习中国特色社会主义理论体系，学习党的光辉历史和优良传统，开展马克思主义唯物史观和党的群众路线专题讨论。要围绕为民务实清廉开展学习教育，引导党员干部进一步坚定中国特色社会主义的共同理想，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识。

刘云山指出，要把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求贯穿教育实践活动始终，以整风精神开展批评和自我批评，达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的目的。要坚持开门搞活动，广泛听取群众意见，确保教育实践活动取得让群众满意的效果。开展教育实践活动，联系实际才能取得实效，解决问题才能达到目的。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的突出问题，在各地区各部门各单位表现形式不尽相同，要结合各自实际，以敢于亮短揭丑的勇气和态度查找问题、剖析原因，有的放矢、对症下药，凡是能够及早解决的就尽快解决，使作风有一个大

的改观。

刘云山还就抓好教育实践活动三个重要环节，强化督促检查、发挥督导组作用，加强对教育实践活动的组织领导，着力形成实践成果、制度成果、理论成果，确保改进作风、联系群众的常态化长效化，提出明确要求。

中共中央政治局委员、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵乐际，在19日上午的第三次全体会议上作总结讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记、刘云山同志重要讲话精神，抓住党和人民群众关系这个根本问题，把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求贯穿始终，把反对“四风”贯穿始终，把整风精神贯穿始终，把领导带头贯穿始终，把制度建设贯穿始终，以好的作风确保教育实践活动取得实效。

中共中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵洪祝出席会议。

会议期间，与会同志认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神。内蒙古自治区、国家发展改革委等8个单位在会上作了交流发言。

**中共中央政治局召开专门会议对照检查
中央八项规定落实情况讨论研究深化改进作风举措
中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话
《人民日报》（2013年6月26日）**

新华社北京6月25日电 按照中央关于党的群众路线教育实践活动首先在中央政治局开展的精神，中共中央政治局于6月22日至25日召开专门会议，围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，切实加强马克思主义群众观点教育；回顾总结贯彻落实

中央八项规定情况；联系思想实际和所分管地方部门单位的工作实际，分析在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的问题，开展批评和自我批评；研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

这次会议是中央政治局开展教育实践活动的重要内容。会前，中共中央政治局的同志学习了毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志以及党的十八大以来党中央关于坚持群众路线的重要论述，通过谈心谈话听取了有关方面意见和建议，围绕加强作风建设、发挥表率作用进行了反思和剖析，自己动手撰写了发言提纲。

同时，根据中央要求，中央办公厅会同中央纪委、中央宣传部、国务院办公厅、财政部调查了解了全党贯彻八项规定精神的情况，就中央政治局加强作风建设广泛征求了意见。

会议共安排 6 个半天时间，完成了 3 项议程：听取中央八项规定贯彻执行情况和对中央政治局加强作风建设征求意见情况的汇报，中央政治局的同志发言、对照检查自己落实中央八项规定的情况，讨论研究加强作风建设的措施和制度。

会议认为，中央政治局发挥领导作用的一项基本要求，就在于要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己绝对不做。抓改进作风，必须从中央政治局抓起。中央八项规定出台以来，中央政治局的同志自觉、认真、坚持贯彻执行，在改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等方面取得积极成效。各地区各部门各单位高度重视，迅速作出部署，在建章立制、解决突出问题、加强监督检查等方面做了大量工作。军队和武警部队迅速行动。这些工作，有力增强了广大党员、干部的宗旨意识和群众观点，有效遏制了迎来送往、文山会海、铺张浪费等不良现象，促进了党风政风转变，带动了社会风气好转，提高了党在人民群众中的

威信，激发了广大干部群众的积极性和主动性，为开展教育实践活动打下了重要思想和工作基础。

会议强调，当前我们面临的形势十分复杂，需要应对各种风险和挑战，如何巩固党的执政基础和执政地位，如何不断推进中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦，对中央政治局的政治智慧、领导能力、工作作风都是直接的、经常的、重大的考验。中央政治局要担负起这份沉甸甸的责任，把全党全国各族人民凝聚起来共同奋斗，必须首先自身严格要求，事事从自身做起。落实中央八项规定的实践说明，只要中央政治局的同志时时处处以身作则，就能上行下效、产生强大示范效应，全党就会很有力量，我们就不惧怕任何艰难险阻。

会议认为，各方面对中央政治局带头改进作风的充分肯定和进一步加强作风建设的意见建议，各方面对中央政治局的殷切期望，使中央政治局深受鼓舞，更加坚定了抓作风的决心和信心，也使中央政治局进一步看到问题和不足，更加明确了肩负的责任和使命。下一步，要结合开展党的群众路线教育实践活动，认真研究、综合评估，采取措施、完善制度，发扬“钉钉子”的精神，进一步把八项规定精神落到实处。特别要把制度约束作为刚性约束，令行禁止、不搞例外，坚决整治对中央规定变着法子进行规避的各种行为，绝不允许上有政策、下有对策，绝不允许打擦边球。

会议指出，进一步落实中央八项规定精神，要同反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”紧密结合起来。作风问题是腐败的温床。要从思想教育入手，深刻剖析产生“四风”的思想根源，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要结合实际，找准“四风”的具体表现，突出重点加紧整改，尽快取得实效。尤其要着力改进学风文风会风，着力控制“三公”经费支出，着力整治跑官要官等选人用人上的不正之风，着力解决

吃拿卡要问题，着力解决接受会员卡、商业预付卡问题，着力解决“形象工程”、“政绩工程”和各种节庆、论坛、招聘会、国际性会议泛滥等问题，着力制止滥建楼堂馆所问题。要统筹制定领导干部办公用房、住房、配车、秘书配备、公务接待、警卫、福利、休假等工作生活待遇标准，落实不赠送、不接受礼品的规定，切实解决违反规定和超标准享受待遇的各种问题。要深化财政体制、审批体制、决策机制等方面的改革创新。要加强宣传引导，营造良好舆论氛围。

会议指出，坚持党要管党，全面加强党的作风建设，是进一步落实中央八项规定精神的有力保障。要加强理想信念和宗旨意识教育，打牢转变作风的思想基础。要强化领导机关和领导干部带头作用，为弘扬优良作风作出榜样。要严格规范党内政治生活，让实事求是的思想路线得到充分贯彻。要完善干部政绩考核评价体系，用科学的政绩考核“指挥棒”推动力风转变。要树立正确用人导向，让作风好的干部受到重用，让作风不好的干部受到警醒和惩戒。要深化改革、转变职能，从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞，以改革的办法固化作风建设成果。要以法治思维和法治方法抓作风建设，实现作风建设制度化、规范化、常态化。要加强问责，健全监督体系，发挥舆论监督、群众监督作用，形成监督的强大合力。

习近平在讲话中肯定了中央政治局认真贯彻八项规定取得的成效，对中央政治局各位同志的对照检查发言进行了总结，强调改进工作作风、推进党内相关制度改革是全面深化改革的重要内容。他指出，这次中央政治局专门会议开得很好，大家的发言紧扣中央八项规定，聚焦作风问题，紧密联系自己的思想和工作实际，内容集中，检查深入，讨论热烈，方向明确，在严肃而和谐的氛围中吐露了心声、碰撞了思想、讨论了问题、交流了观点，是一次高质量的会议，达到了提高认识、统一思想、改进提高的目的。中央政治

局的同志本着高度负责的态度，围绕党和国家的重大工作和重大问题，对做好工作提出了重要意见和建议。这种严肃认真的态度和高度负责的精神，需要保持和发扬。

习近平就加强中央政治局自身建设、提高中央政治局工作水平提出5点要求。

第一，不断提高思想政治水平。坚持正确的政治路线、政治立场、政治方向、政治道路，是坚持党的领导、坚持社会主义制度的头等大事，也是政治局的头等大事。中央政治局强不强，各位政治局委员强不强，首先要看政治上强不强。加强中央政治局建设，必须把思想政治建设放在第一位，坚持以马克思主义政治观对照自己、改造自己、提高自己。要加强对马克思主义理论特别是邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的学习，把握科学的世界观和方法论，加强思想武装，坚定理想信念，增强政治敏锐性和政治鉴别力。要正确认识和坚定维护党和国家工作大局、改革发展稳定大局、党的领导和社会主义政权安全大局、全党全国团结大局，自觉在大局下想问题、做工作。

第二，善于观大势、谋大事。事物都是不断发展、相互联系的，只有眼界非常宽阔，正确认识和积极顺应中国和世界发展大势，正确认识和妥善处理党和国家面临的大事，才能把握工作主动权，跟上时代前进步伐，推动事业顺利发展。中央政治局要善于把握和平、发展、合作、共赢的国际大势，善于把握富强、民主、文明、和谐的国内大势。转变经济发展方式，推进民主法制建设，弘扬社会主义核心价值体系，保障和改善民生，创新和改进社会管理，维护社会稳定，保护生态环境，巩固党的执政地位和提高党的执政能力，坚决反对腐败，维护国家安全，营造稳定周边环境，处理好大国关系，等等，事关党和国家事业长远发展，事关最广大人民根本利益，中央政治局必须始终抓在手上，集中脑力来想、集中精力来办。中央政治局是一个整体，每位同志都要从做好整体工作

出发，找准本职工作在全局中的位置，增强工作合力，做到全党一盘棋、全国一盘棋。

第三，全面贯彻执行民主集中制。中央政治局开展工作要严格按照规则和程序办事。中央政治局讨论研究工作，要畅所欲言，鼓励每位同志充分发表意见、积极贡献智慧，在集思广益的基础上按少数服从多数的原则集体作出决策。作出决策后，必须雷厉风行、不折不扣一抓到底，抓出成效。中央政治局内部，要倡导开展积极的善意的实事求是的批评和自我批评，大家坦诚相待、如切如磋、如琢如磨，总结经验教训，交流思想认识，达到帮助同志、增进团结、做好工作的目的。中央政治局的同志要带头自觉维护中央权威，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉接受党的纪律约束，认真贯彻执行中央政治局作出的决定决策，坚持重大问题按规定请示报告，用实际行动树立中央政治局高度团结统一、步调一致的良好形象。

第四，发挥模范带头作用。中央政治局的同志必须有天下为公的宽阔胸襟，摒弃任何私心杂念，把为全中国人民谋利益作为自己唯一的追求，为党的事业和人民利益鞠躬尽瘁。要带头树立正确的权力观、地位观、利益观，坚持自重、自省、自警、自励，严格遵守党纪国法，严格按制度和程序办事，严格管理自己的亲属和身边工作人员，不搞以权谋私，不搞特殊化，为全党同志树立爱党爱民、勤政敬业、廉洁奉公的榜样。

第五，保持同人民群众的血肉联系。中央政治局处在党和国家政治生活最高层，必须识民情、接地气。要把立党为公、执政为民落实到全部工作中，认真贯彻党的群众路线，坚持人民主体地位，发挥人民首创精神，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断让人民群众得到实实在在的利益，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

会议审议通过了进一步改进作风、密切联系群众的有关制度规

定。会议要求中央政治局的同志要带头严格遵守，各地、各有关部门要自觉执行有关规定，不打折扣、不搞变通，严肃查处违规行为，用实际行动维护制度的权威性。