

监狱安全总论

宋洪兴 张庆斌 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

监狱安全总论

宋洪兴 张庆斌 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

监狱安全总论 / 宋洪兴, 张庆斌著. ——北京: 法律出版社, 2013. 2

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4534 - 4

I. ①监… II. ①宋… ②张… III. ①监狱—安全管理—中国 IV. ①D926. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 023174 号

监狱安全总论

宋洪兴 张庆斌著

编辑统筹 法规出版分社

策划编辑 孙 慧

责任编辑 孙 慧 王 曦

装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 南京凯德印刷有限公司

责任印制 吕亚莉

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张 21

字数 320 千

版本 2013 年 3 月第 1 版

印次 2013 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 4534 - 4

定价:55.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



序

我国历来高度重视监狱安全稳定工作。近年来,通过大力推进监狱体制改革、布局调整和信息化建设,落实监狱稳定防控、排查、应急处置、领导责任四大机制,加强人防、物防、技防和联防四防一体化建设,形成了监狱安全稳定工作机制,全国监狱的安全稳定工作取得了前所未有的成绩,为监狱改革发展奠定了坚实的基础。当前,我国正处于社会转型期,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化将是长期内我国社会发展的基本特征。特别是随着国家刑事政策的调整,监狱押犯构成发生了重大变化,监狱不稳定因素呈现新的变化,维护监狱安全的压力将进一步加大,这给监狱工作带来了严峻的挑战。我们应该接受挑战,顺势而为,全力维护监狱安全稳定,进一步提高监狱执法质量,进一步提升矫正与改造罪犯水平,践行首要标准,为维护国家稳定,推进和谐社会建设作出更大的贡献。

当前,监狱改革的任务十分繁重。积极探索罪犯矫正的新路径和新方法,提高罪犯改造质量,最大限度降低重新犯罪率,是监狱改革的重要内容。循证矫正作为矫正罪犯最有效的一个实证性的创新方法,能够全面提升个案矫正质量,需要进一步加强研究,在监狱实务中大力探索,并不断深化。这些创新都需要以安全为保证,以安全为前提,加强对监狱安全的研究,在新的历史时期也显得尤为重要。

开展对监狱安全系统、全面、深入的研究,是提高监狱安全实务能力的前提。江苏监狱有着创新的优良传统,在理论和实践两个层面都走在了全国的前列。近年来,江苏监狱系统深入贯彻落实科学发展观,以开展“争当全国监狱系统排头兵”活动为载体,深化体制改革,加快布局调整步伐,创新



监狱管理。在安全实践中,面对形势政策调整、押犯构成日益复杂等带来的各类影响,深入推进安防一体化、执法规范化和警务效能建设,加大信息技术投入和应用,全省监狱安全管理水平和安全防控能力不断增强,实现了全省监狱的转型升级。同时,他们在工作之际,加强对监狱安全的研究,在不断积累总结安全实践经验的基础上,认真探寻安全工作方法和路径,大胆理论创新,涌现出了一批监狱理论研究爱好者,积聚了一批监狱理论研究人才,为江苏监狱理论研究奠定了基础。

《监狱安全总论》就是江苏监狱在理论创新和实践探索方面的又一硕果。据我了解这是国内第一部比较全面系统地专门研究监狱安全的理论著作,观点比较新颖,体系比较科学,内容比较翔实,对监狱安全具有较强的实践指导意义。目前,系统的、专门的监狱安全理论研究较少。本书的作者,他们来源于基层一线,重视对监狱安全问题的思考,从理论的视角进行系统的分析研究,合力为大家奉献了这本专著,对监狱安全基础理论进行了系统的分析,对监狱安全实务提出了具体的对策,值得一读。当然,一些论述不够透彻、个别观点不够全面等问题也在一定程度上存在,这需要给予包容。我相信,通过今后的继续研究,并通过监狱实践的不断检验,我国监狱安全工作的水平会不断得到提升。

特为作序。

司法部党组成员、副部长

2013年2月30日



目 录

绪 论	1
一、监狱安全研究背景 / 2	
二、监狱安全的研究价值 / 9	
三、本研究理论创新和理论体系 / 11	
第一章 监狱安全揭示	16
一、监狱的演变与本质 / 16	
二、安全的内涵与考察 / 25	
三、监狱安全的解读 / 30	
第二章 监狱安全类型	49
一、监狱安全类型概述 / 49	
二、监狱安全类型划分 / 52	
三、划分监狱安全类型的意义 / 63	
第三章 监狱安全战略	66
一、监狱安全战略概述 / 66	
二、监狱安全战略的构成要素 / 75	
三、制定和实施监狱安全战略的基本要求 / 83	



第四章 监狱安全影响因素	89
一、监狱安全影响因素界定 / 89	
二、监狱安全影响的内部因素 / 94	
三、监狱安全影响的外部因素 / 102	
第五章 监狱安全风险	111
一、监狱安全风险概述 / 111	
二、监狱安全风险的构成要素 / 115	
三、监狱安全风险源 / 118	
四、监狱安全风险评估 / 122	
五、监狱安全风险等级及应对策略 / 128	
第六章 监狱安全危机	132
一、监狱安全危机概述 / 132	
二、监狱安全危机预案 / 141	
三、监狱安全危机处置 / 151	
第七章 监狱安全管理	161
一、监狱安全管理概述 / 161	
二、监狱安全管理现状分析 / 163	
三、监狱安全管理的目标和原则 / 165	
四、监狱安全管理制度 / 169	
五、监狱安防一体化 / 176	
第八章 狱内犯罪	182
一、狱内犯罪的内涵与特征 / 182	
二、狱内犯罪的现状与发展趋势 / 186	
三、狱内犯罪案件的类型 / 190	
四、狱内犯罪预防与控制 / 194	



第九章 监狱非传统安全	198
一、监狱非传统安全界定 / 198	
二、监狱非传统安全背景分析 / 205	
三、监狱非传统安全主要表现形态 / 209	
四、监狱非传统安全事件的对策 / 217	
第十章 监狱安全与监狱警务	222
一、监狱警务概述 / 222	
二、监狱警务改革 / 228	
三、监狱警务模式建构 / 237	
四、警力资源的配置和改善 / 244	
第十一章 监狱安全保障	251
一、监狱安全保障的含义 / 251	
二、法律制度保障 / 253	
三、体制机制保障 / 257	
四、器物保障 / 260	
五、信息技术保障 / 268	
第十二章 监狱未来安全范式	279
一、多重价值视野下的监狱安全思辨 / 280	
二、监狱安全诸观点之审视 / 288	
三、未来中国监狱安全范式的设想 / 298	
主要参考书目	318
后 记	327



绪 论

当下,监狱安全是社会普遍注目和瞬间聚焦的热点之一。古人云:狱者,天下之性命也。^①监狱作为一个具有社会生命的组织和实体,对自身生存和安全的追求不仅是正当的,也是高尚的。严格性的纪律,高度性的秩序,是监狱的基本要素和外在表征。监狱安全是监狱的存在前提,是监狱追求的必然伦理价值。

我国监狱经过多年的改革发展取得了较大成效,在管理、教育和矫正罪犯方面进行了多方位的探索。尤其在安全工作方面,安全的理念深入人心,体制、机制逐步健全,防控措施、办法和技术日趋成熟,监狱安全事故的发生率大幅下降,安全工作取得了显著成效,保证了监狱功能有效发挥,为践行“首要标准”,降低重新犯罪率提供了有力保障。安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。^②随着社会转型、刑事政策调整,监狱押犯构成、狱情犯情发生了很大变化,监狱不安全因素大量存在,安全事故发生的可能性仍然较大,迫切需要监狱安全加强管理创新,提高安全应对防控能力。目前,监狱改革已经进入核心层面,这是我国监狱发展不可逾越的历史进程。^③在这样的背景下,我们认为,需要从理论和实践两个层面来提升对监狱安全规律的认识和把握,开展对监狱安全的研究更具实践和理论价值。本书通过对我国监狱安全现状的分析,揭示监狱安全的特征和发展轨迹,进一步提高监狱安全保障能力,以期更好地推动监狱健康持续发展。

① 《三国志·魏书》。

② 《易·系辞下》。

③ 于爱荣:《监狱形态论》,江苏人民出版社2010年版,第1页。



一、监狱安全研究背景

21 世纪以来,我国已经进入全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的新阶段,我国社会、政治、经济、文化等形势发生了深刻的变化,人们更加渴望关心自身安全、社会安定,也对监狱安全提出了新的更高的要求,需要在更宽、更大的视野下研究监狱安全。我国需要深刻认识监狱安全发展进程,探寻监狱安全发展规律;加强监狱安全实证研究,寻找监狱安全防控应对策略;认清监狱安全演进路径,规制监狱发展范式,实现监狱本质安全的目标。

(一) 寻求监狱安全的历程,印证了中国监狱发展的历史

列宁曾说:“不要忘记基本的历史联系,考察每个问题都要看某个现象在历史上怎样产生,在发展中经历了哪些阶段,并根据它的这种发展去考虑这一事物的现在是怎样的。”^①古今中外、历朝历代为巩固自身统治、保证监狱机器的有效运行,都十分重视监狱安全问题,通过建设、改良、矫正等手段寻求维护监狱安全方法。原始社会末期出现的所谓“狱”,其主要功能多是立足于防止囚犯逃逸,将囚犯置于丛棘、洞穴之中。商代开始大量人工建造监狱,并用各种笨重戒具作为重要防逃手段。西周监狱为了防止囚犯逃亡,实行了囚禁加戴戒具的录囚即桎梏制度,《周礼·秋官·掌囚》记载:“凡囚者,上罪桎而梏,中罪桎梏,下罪桎。”进一步束缚囚犯的行动自由。战国时对监狱安全十分重视,《法·杂律》有:“越城一人则诛,自十人以上夷其乡及族,曰城禁。”秦朝建立了一套包括桎梏制度、狱吏责任制度等较为完善的监狱安全管理制度。汉朝建立呼囚的晚点名监管制度以防止囚犯逃逸。宋朝为了加强监狱的安全管理,设提点刑狱司,作为中央对地方的司法派出监管机构。明朝《大明律》的监狱立法,在“名例篇”中确定了狱具、狱囚罪别、量刑、刑罚等制度,在“刑律篇”中规定严禁囚犯逃亡。清朝监管安全制度主要有系囚制度、重囚刺字、点视制度等,要求监狱各部门的早晚封锁都由值班狱官点视。雍正七年规定罪犯入监不得夹带金刃等物,对狱卒将砖石、树木、铜铁器械之类混入监内将治罪,刑部规定外来人员严禁擅自出入监舍。

^① 《列宁选集》(第4卷),人民出版社1972年版,第72页。



19世纪中叶以后,近代西方刑罚思想被中国有识之士所接受,主张废除死刑、改革肉刑,实行感化教育,对清末监狱改良运动的兴起提供了思想先导和制度范本。其中狱制改良主流思路的英国人霍华德的理论以及边沁提出的辐射式监狱设计理论,对中国监狱安全理论的形成有着重要影响。日本以其国境相邻、文化相似的优势,成为清廷监狱改良取法的最佳选择,“中日两国,政教同、文字同、风俗习尚同”,^①从而兴起了学习和传播日本监狱思想,借鉴日本监狱,创建罪犯习艺所,兴建模范监狱。清末著名的法学家沈家本于1907年上奏陈述改良主张:一是改建新式监狱。认为监狱是检验一个国家文明与野蛮、进步与落后的标尺,“觐其国监狱之实况,可测其国程度之文野。”提出在全国范围内兴建新型监狱。二是监狱设置的宗旨在于感化犯罪人,提出设狱“非以苦人辱人,将以感化人也。”三是重视对少年犯的教育处分,强调“刑罚与教育互为消长。”四是监狱改良应当以筹设新监、培养官吏、制定法律、建立司法统计等为具体方案。清末改良的一系列法律以及监狱安全管理制度规定等都具有积极的意义,促使中国监狱走向近代化。

北洋军阀政府统治时期,1913年12月公布了《中华民国监狱规则》,这是我国历史上第一个公开颁行的监狱法典,在分则部分对犯人收监、监禁、戒护、劳役及医治接见、书信、保管等安全管理作出了具体规定,先后颁布大量指令、训令,就指纹管理、重囚防范、脚镣使用等安全管理内容提出较为具体的要求。

国民党政府统治期间,强化刑事司法制度,监狱的监管安全制度规定比较周密,1928年开始,先后颁布了《监狱规则》、《监狱行刑法》、《监狱条例》、《行刑累进条例》等法律法规,形成了一套较为完备而严密的收监、监禁与戒护的监狱安全管理制度。

新民主主义革命时期人民民主政权的监狱,溯源于1927年中华苏维埃共和国成立期间,在工农武装暴动的过程中,各地肃反机关建立的拘留所、看守所中的关押对象主要是各种反革命犯和部分刑事犯,由于政权不稳,经常处于游击状态,因而以看管住犯人不逃跑为主,管理简单。1932年8月10日,颁布《中华苏维埃共和国劳动感化院暂行章程》,这是工农民主政权的第

^① 沈家本:“奏实行改良监狱宜注意四事折”,载《清末筹备立宪档案史料》(下册),文海出版社1981年版。



一部监狱法规,监狱安全管理初步有法可依。进入了抗战时期后,随着敌后抗日根据地的开辟和抗日民主政权的建立,各根据地的监狱陆续产生。

新中国成立后,1954年9月,中央政府通过了《劳动改造条例》,建立劳动改造管教队,在组织罪犯劳动改造的同时,逐步探索对罪犯的监管安全方式,监狱安全工作稳步推进。1957年“反右”斗争,特别是1958年以后发生了阶级斗争扩大化的错误,监狱安全工作面临着新的影响。1964年第六次全国劳改工作会议全面总结了十多年监狱工作的经验,会议确定了“改造与生产相结合,改造第一、生产第二”的监狱工作方针,会议在加强改造工作、规范监狱管理等方面提出新的要求。1966年至1976年的“文化大革命”,在“砸烂公检法”口号蛊惑下,监狱工作受到严重破坏,监狱安全无法可依。

党的十一届三中全会以后,监狱事业进入改革开放的快速发展阶段。1981年8月召开的全国第八次公安会议,对新中国成立30多年来监狱工作的基本经验进行肯定和总结,根据押犯构成的新变化、新特点,调整和改进管教工作政策和方法。1982年2月,由公安部制定颁布《监狱、劳改队管教工作细则》,对涉及监管安全的执行刑罚、狱政管理、武装警戒等作出了具体规定。1987年4月召开全国办特殊学校工作会议,总结把监狱办成改造人、教育人场所的经验,以此不断提高改造质量。1990年左右,司法部先后下发了《关于加强监管改造工作的若干规定》、《监管改造环境规范》、《罪犯改造行为规范》、《关于对罪犯实施分押、分管、分教的试行意见》等法规性文件,标志着监管改造正规化、规范化、标准化跃上新台阶。1994年12月29日《监狱法》通过,这是我国监狱工作的重要里程碑,标志着我国监狱工作走上了法制轨道。加快了监狱安全工作的法制化、规范化进程。21世纪以来,通过推进监狱体制改革、布局调整、信息化建设,监狱安全工作迎来了辉煌发展时期。

回顾监狱发展的历程,可以看出,监狱的发展史也是一部不断深化对监狱安全认识,着力寻求解决监狱安全问题的历史。历代统治者为保证监狱有效运行,逐步建立健全和完善了一套详细、规范的以分类禁系、械系、门卫、点视、惩治劫囚、越狱与缉捕等为主要内容的监狱安全制度,以维护监狱安全的稳定。新中国成立后,经过不断探索和总结,逐步形成了融组织控制、纪律控制、预先防范、惩罚打击、思想教育于一体的具有中国特色的监狱



安全模式。

(二) 国家刑事政策调整, 给监狱安全带来了深刻影响

法律政策是国家为了实现行刑的目的而制定的, 具有社会政策的指导、导向等功能。惩罚罪犯的刑事政策是一个整体系统, 其具体运行机制的各个环节和各个方面, 都是由当时的社会政治、经济形势, 社会治安新情况, 犯罪的发生发展态势, 特别是行刑效果以及重新犯罪的发生情况等共同影响决定的, 不同时期的刑事法律政策调整会对监狱的行刑活动产生重大深远的影响。

新中国成立初期, 我国的刑事法律政策主要立足于惩罚和改造相结合、教育和劳动相结合的政策, 对罪犯采取区别对待和给出路的政策。这个时期, 监狱安全处于平稳发展期。自 1983 年以来, 为遏制刑事犯罪上升势头, 我国实施“严打”的刑事政策, 对于维护社会稳定和监狱安全都发挥了积极的作用。特别是“严打”初期, 监狱押犯人数不断增加, 关押容量不足, 监狱关押条件相对滞后, 带来了新的安全隐患。为此, 全国监狱在加强管理的同时, 开展较大规模的扩容, 以满足监狱安全需要。

随着建设社会主义和谐社会目标的确立, 我国提出了宽严相济刑事政策。其内在精神与刑罚的进步趋势是一致的, 因此成为刑罚执行方式改革的基础动力和方向标。^① 监狱按照宽严相济刑事政策的要求, 对罪犯进行严格管理, 强化教育矫正, 严厉打击狱内违规和犯罪行为, 同时, 充分运用刑事奖励、行政奖励、经济奖励等激励措施, 充分调动罪犯奋发向上、悔过自新的积极性, 最大限度地减少监狱不安全因素, 有效提高监狱安全保障水平。随着新的刑法和刑事诉讼法的实施, 给监狱安全工作带来了新的要求和挑战。法律有关减刑假释等的规定更加严格, 限制了部分类型罪犯的减刑, 延长了重刑罪犯的实际服刑时间, 规定一部分类型罪犯不得假释。另外, 余刑在三个月以上的罪犯要投送监狱, 监狱长刑期罪犯和短刑期罪犯的人数都将大幅度增加。重刑和长刑期罪犯感到出狱无望, 甚至铤而走险, 实施狱内违法犯罪; 短刑期罪犯没有机会获得减刑假释, 管理难度加大, 这些都给监狱安全带来新的挑战。

^① 张苏军主编:《宽严相济刑事司法政策与刑罚执行方式改革研究》, 中国检察出版社 2011 年版, 第 25 页。



（三）监狱安全管理的现状，迫切需要监狱安全理论的新突破

长期以来，我国监狱工作一直是西方敌对势力对我攻击的重点领域，监狱工作面临的反分裂、反恐怖、反渗透任务艰巨复杂。同时，近年来我国监狱押犯数量持续增加，罪犯构成日趋复杂，高度危险犯呈上升趋势，监管改造压力不断加大。特别是随着《刑法修正案（八）》和修订后的《刑事诉讼法》的公布施行，监狱关押的长刑犯数量将有较大幅度增长，这些罪犯抗改造性强，发生暴狱、袭警、劫持人质、脱逃、行凶、自杀的可能性较大，监狱安全稳定面临巨大压力。与监狱安全稳定面临的复杂、严峻形势相比，虽然整体上监狱系统警力与押犯的比例已达到标准，但编制分步不平衡，有的监狱AB门、监墙、电网等安全防控设施建设尚不达标等，还不能完全适应安全稳定工作的需要。^①

现代监狱安全管理强调以人为中心，着力加强对管理者及罪犯的教育，增强其安全的意识、价值、认知和信念，以更好地发挥主观能动性。尤其是信息技术深入普及，要充分运用信息技术与装备，采取各种技术措施和组织措施，提高安全的预见能力和决策水平，使得监狱安全管理由定性趋于定量与定性相结合，实现监狱安全工作标准化、程序法定化、管理层级化、数据处理信息化。在实践中逐步建立起了“内管、外警、群众联防”的三道防线，“人防、物防、技防”相结合的安防运行格局。但监狱安全管理现状表明，监狱安全事件仍时有发生，如新疆“7·15”、呼和浩特“10·17”、河北深州“9·11”等案件，这充分说明监狱安全是一项复杂而艰巨的工程，如何构建一个完整、科学、实用的安全管控模式和体系是当前监狱理论中必须下大力气研究解决的课题。

监狱管理转型是监狱工作顺应社会形势发展的必然趋势，是监狱工作创新治理理念和治理模式的内在刚性要求。监狱安全也将必然随着监狱管理转型，进行自身管理的转型，迫切需要我们z理论层面寻求监狱安全管理的规律。针对监狱安全价值与教育矫正弱化问题，解决为了安全稳定单向式权威强势与教育矫正双向互动式之间的矛盾；针对强调监狱安全与促进回归问题，解决罪犯隔离社会与回归社会内在的逻辑矛盾；针对过度追求安

^① 转引自2012年4月25日吴爱英同志代表国务院向十一届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议作关于监狱法实施和监狱工作情况的报告。



全与公正执法侵犯罪犯正当权利问题,解决监狱安全宏观目标设置的强推模式,解决容易造成粗放甚至表面化与公正执法等内在本质要求精细化的矛盾。这些问题和矛盾是监狱安全管理转型中必须逾越和克服的。力争在本源上研究存在的问题,通过改革创新,使监狱安全目标置于监狱宗旨之下,实现监狱安全与其他目标的同步共赢。

(四)监狱改革发展,对监狱安全提出了更高要求

进入 21 世纪,社会和谐稳定和经济发展需要监狱安全稳定,社会公众期盼监狱安全稳定,而困扰我国监狱工作发展的一些深层次矛盾和问题日益显露出来,监狱布局无法适应监狱改造罪犯的需要,监狱体制难以适应行刑发展的需要,信息化水平不能有效满足提高改造质量的需要。监狱布局是监狱的物质表现形态之一,无论是监狱的惩罚与报复功能,还是其矫正与改造功能的实现,都依赖于监狱的物质条件。社会的进步和文明程度的提升在监狱的物质形态方面总有一定的表现,并以此影响监狱制度。监狱体制改革不深入,无法理顺监狱运作的基本模式,那么监狱工作便无法回归到正确的轨道运作。信息化建设得不到提高,行刑工作中的科技含量就难以提高,提高监狱工作质量和罪犯改造质量也就无从谈起。从 21 世纪初,司法部开始稳步推进布局调整、体制改革和监狱信息化建设,经过十多年的努力,取得了明显的效果,从实际发展轨迹来看,对监狱工作的作用和影响是全方位、深层次的。

21 世纪初,针对一些监狱地处偏远、交通通讯不便、信息闭塞、条件简陋等问题,全国各地按照布局合理、结构优化、功能齐全、运行规范、保障有力的新的监狱分布格局要求,对监狱布局进行了战略性调整。根据不同类型罪犯特点设立不同类型的监狱,明确各种类型监狱建筑结构形式及设施标准,将偏远地区的监狱迁移到中心城市和交通干线附近,到 2010 年基本实现了布局调整目标。监狱分类更加科学,等级更加清晰,监狱条件得到改善,安全防范水平大幅度提升。

2001 年全国监狱体制改革开始启动。经过两年多的准备,国务院于 2003 年 1 月出台了《国务院批转司法部关于监狱体制改革试点工作指导的通知》,决定在黑龙江、上海等 6 个省(市)进行监狱体制改革试点工作。2004 年,在辽宁、吉林等 8 个省(市、区)扩大试点,监狱体制改革也纳入了中



央司法体制和工作机制改革范畴,按照“全额保障,监企分开,收支分开,规范运行”监狱体制改革目标进行改革,取得了明显的效果。2007年11月,国务院出台了《国务院批转司法部关于全面实行监狱体制改革指导意见的通知》,对全面实行监狱体制改革作出了全面的部署。2012年监狱体制改革任务基本完成。监狱体制改革使监狱工作中存在的许多深层次困难和问题得到了有效解决,监狱的刑罚执行职能得到了更好的发挥,初步建立了以改造人为核心、保障监狱工作规范运行的制度体系,促进了监狱刑罚执行和监管改造工作的规范运行,初步建立了公正、廉洁、文明、高效的新型监狱体制。

2007年以来,司法部坚持把信息化建设作为监狱工作的一项重要任务来抓,制定了《全国监狱信息化建设规划》,实施全国监狱系统信息化一期工程建设,将信息技术应用于监狱执法、监管、教育、警务等各个领域,全国监狱信息化工作实现了跨越式发展,逐步迈入了集约化、智能化发展的道路,主要表现为:大力推进应急指挥信息化、安全防范信息化、狱情分析信息化以及生产安全管理信息化、监管安全信息化,筑牢了“四防一体化”的安全防范体系;初步实现了刑罚执行、狱政管理、生活卫生、劳动改造等各项执法工作的网上操作,全面提高公正执法水平;推进教育改造信息化,建立覆盖面广、信息量大、应用性强的信息化应用系统,增强了教育改造罪犯的针对性和实效性;大力实施科技强警战略,加快警务管理信息化建设;顺利完成了狱政管理等15项监狱业务技术标准编制工作,并发布执行。通过推进监狱信息化建设,实现了各类信息资源的高度集成和联动应用,有力提升了监狱安全管理水平,为监狱进一步改革奠定了基础条件。

从监狱工作实施的“三大改革”可以看出,这些重大决策的部署和推进都赋予了监狱安全范畴许多新内涵,对实现监狱总体工作目标战略的作用日益显现。下一步改革的任务依然繁重,挑战依然较多,更加需要安全作保障。通过进一步强化安全工作,切实维护监狱良好的管理秩序,促进矫正质量的提高。在这个意义上,监狱安全具有基础性和前提性。

(五)监狱安全学科的建设与发展,需要丰富监狱安全理论

随着监狱的现代化,监狱学科研究日益繁荣。监狱学科建设基本内容的行刑、矫正等理论不断得到丰富发展,相继取得较多成果,但最实证的监狱安全理论研究相对滞后,亟须加强。理论建设是学科建设的主要路径,是



指导实践的重要载体,监狱安全研究是一门综合性学科研究,既需要使用自然科学的方法,也需要社会科学的方法;既需要进行基本理论诠释,更需要实证的调查、分析与归纳。研究监狱安全就是要研究安全的本质内涵,从而更好地掌握监狱安全的发生、发展和演变规律,研究制定安全措施和策略。研究监狱安全就是要立足现实,更要着眼未来,从监狱整体发展视野下全面审视监狱安全,在整体工作中的目标定位,实现监狱安全与整体工作协调发展。研究监狱安全要从监狱学科理论的实际需求出发,把安全研究与其他研究同步推进。就研究本身而言要突出以下几个方面:在指导思想上,以建设监狱安全学科为目标,内容安排强调基础知识、基本理论和基本方法,使其具有权威性、创新性、前沿性;在引经据典上,注意吸取社会上新近安全研究成果,如安全管理基本理论和方法运用、非传统安全研究等,力求在理解的基础上引注转述;在体系设置上,立足于监狱安全的特点,形成实证分析基础上的理论归集研究,形成发现问题、分析问题、解决问题、理论梳理、指导实践的完整链条,体现较好的资料性和启发性;在研究方法上,努力克服简单罗列、经验总结等理论层次不高的研究方法,超越实践的局限性,把经验上升到理论,以理论指导实践,以实践提升理论。

二、监狱安全的研究价值

监狱安全涉及监狱的一切安全,安全是监狱最基本的需要。监狱安全的相对性、条件性和综合性,决定了监狱安全是全方位、全过程和全员的安全。而现实监狱安全的预警、排查和控制实践中出现的矛盾和困惑,迫切需要针对性、指导性和可操作性强的理论指导,监狱安全研究的价值就是针对监狱安全的特殊地位和显著特点,充分揭示研究监狱安全规律、创立理论和指导实践。

(一)通过对监狱安全的本质研究,有利于拓宽监狱安全的研究领域

探究监狱安全的社会意义,是本研究理论架构的基本立足点。随着社会的发展和人类的进步,人们对安全的理解已从过去的生存上升到健康、幸福、权利和整个社会的命运上。监狱安全作为社会安全的组成部分,有着更为特殊的内涵和表现形态,目前研究监狱安全理论大多侧重于监狱本身内部的安全,就安全研究安全,并且研究重点多在监管安全上,缺乏宏观的视