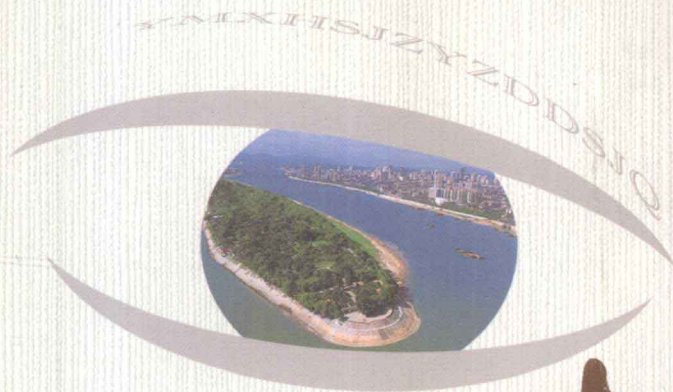




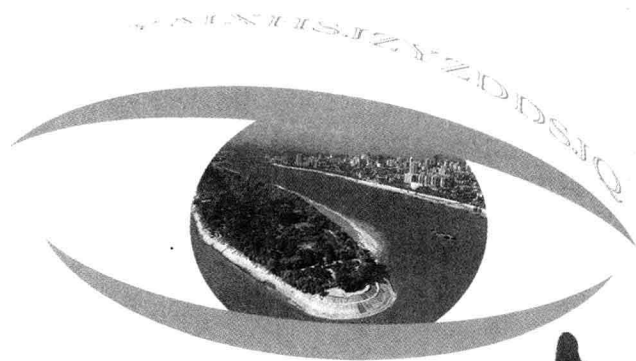
一名新华社记者眼中的
大省崛起

段羨菊 著

靠
什
么

富
强
湖
南

新华出版社



一名新华社记者眼中的
大省崛起

段羨菊 著

靠
什
么

富
强
湖
南

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

富强湖南靠什么：一名新华社记者眼中的大省崛起/段羨菊著．

北京：新华出版社，2012.12

ISBN 978-7-5166-0189-1

I. ①富… II. ①段… III. ①区域经济发展-研究-湖南省 IV. ①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 281084 号

富强湖南靠什么：一名新华社记者眼中的大省崛起

作 者：段羨菊

出 版 人：张百新

责任编辑：刘 飞

封面设计：王小明

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号 邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：32.25

字 数：400 千字

版 次：2012 年 12 月第一版

印 次：2012 年 12 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-0189-1

定 价：68.00 元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101

序：湖南省可强

朱 翔

在思考探讨湖南“十二五”发展时，我曾经这样说：要发展，更要可持续发展；要 GDP，更要绿色 GDP；要当代，更要子孙后代；我们既要抓好硬环境，建设好物质文明，也要抓好软环境、建设好精神文明，实现经济的全面、协调、可持续发展。

新华社高级记者段美菊写的这部书稿，之所以令我欣喜与振奋，不仅仅因为这是一部难得探讨湖南当今发展的著作，更在于它以实证调查与案例探讨方式，传递了湖南人在强省、强县、强市的过程中，为实现全面、协调、可持续发展而勇敢进行的改革、创新。这些改革、创新，折射了湖南敢为人先的勇气与攻坚克难的智慧，实践操作的能力，值得总结，可以分享。正因为如此，我愿意向关注、思考湖南发展的人士，向湖南的地方领导干部，向湖南的创业者，以及对中国地方发展感兴趣的人，推荐这本有分量的著作。

学以致用，服务地方经济发展，为破解现实问题、增进民众幸福贡献一己之力，是我作为一名学者向来所倡导力行的理念。事实上，经世致用正是湖湘文化的核心理念。作为一名新华社记者，段美菊能够结合自己的新闻报道工作，推出这部著作，我感觉他同样是在这样努力。翻阅这部书稿，他对调查研究的锲而不舍，对湖南发展的深度思考，对服务地方的高度自觉，给人留下了难忘的印象。

段美菊参加新华社调研小分队，所发表的《走浙江、看广西、想湖

南——一名新华社记者关于湖南发展的万言报告》，是他完成本职工作后的一篇“副产品”，曾引起我的密切关注。我对其中探讨的湖南强省需创造环境风气，破解人才命题的思索深以为然。记者的职业特点是贴近现实，善于用事实说话。国内外有影响的著作，很多是出自记者之手。如记载美国 20 世纪 70 年发展史的《光荣与梦想》，作者威廉·曼彻斯特就曾是一名记者。国内推出解剖企业沉浮《大败局》等作品的知名财经作家吴晓波，也曾是新华社的记者。

这部书稿虽然写的是湖南，其实也是一本关于中国地方发展的专著。中国东、西地区发展差距较大，又处于城市化、工业化的不同阶段。如果把不同地区发展比作“阶层”，那么湖南可谓“中产阶级”。因此在我看来，从某种程度上，湖南的省情是中国最有地区代表性的缩影。难能可贵的是，段美菊思考地方发展时发扬了新华社记者目光四射的视野优势，可以纵横多省调研的职业便利，深入一线实事求是的工作作风。在探讨湖南强省路径时，他经常对比外省的发展，剖析外省的案例，引用外省的素材，涉及广东、浙江、江西、湖北、河北、贵州等众多省份。因此我认为本书对国内其他省份的发展也有参考意义。

我曾经在多年前的一次讲座中谈到，现在全国各省发展很快，各地都在追赶，全国就是一个大洗牌，我们要尽量将湖南洗得靠前一些，而不是靠后。2008 年到 2010 年，湖南能不能进入全国前十强？2015 年至 2020 年，湖南能不能进入全国前八强呀？前三强，我们不敢想，前八强还是应该做得到的。湖南这么多的人，这么丰富的资源，这么好的区位，我们可以把我们的工作做得更好一些，做得更出色一些，以一份良好的答卷，来回答我们三湘四水的人民。

几年过去，湖南经济发展真的进入全国十强。我们高兴振奋的同时，也不能回避湖南人均地方财力较弱、能源缺乏，以及经济总量、经济质量、人均总量还偏低等现实难题。不过，在我看来，湖南发展的环境现在处于历史上很好的时期。当国家相继推出西部大开发、东北振兴等重大宏

观区域政策时，我曾经很忧虑中部地区塌陷。令人振奋的是，国家又出手中部崛起战略，并且把“两型社会”试验区等重大改革使命赋予湖南。2012年7月25日，国务院常务会议讨论通过的《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》指出，包括湖南在内的中部六省，在国家区域发展格局中占有举足轻重的战略地位，要努力实现中部地区全面崛起。

如果说，国家支持是湖南发展珍贵的外部力量，那么湖南崛起的市场力量也开始发育。湖南这个传统的鱼米之乡、耕读之省，已经有三一、中联等一批走向世界的企业，涌现大批有理想的企业家和有追求的创业者，有着7000多万勤劳民众所蕴藏的巨大内需市场。种种迹象一再证明，伴随产业转移热潮，资金、人才、技术等各种要素正从省外、国外涌来，对这个中部大省表现出强烈的市场渴求。

当然，大省湖南的崛起与富强，还需要汇聚一切民智、民力，包括像段美菊这样的新华社记者，冷静而又热情地为湖南发声，为湖南思考！

是为序。

2012年10月

（作者系湖南师范大学教授、博导、区域经济发展研究中心主任，湖南省政府顾问、专家咨询组成员。）

目 录

序：湖南省可强	朱翔 (1)
---------------	--------

第一章 为湖南呐喊

我们心目中的理想湖南	(3)
走浙江，看广西，想湖南	
——一名新华社记者对湖南发展的万言报告	(7)
学者朱翔评湖南发展“万言报告”	(29)
“弯道超车”看湖南	(32)
新华时评：可贵的发展意识	(38)
“两型”探索变三湘	(40)
新华社记者眼中的湖南“两型”探索	(45)
推进湖南经济发展方式转变的四条建议	
——在湖南省加快转变发展方式座谈会上的发言	(53)
湖南的希望和湖南人的盼望	(60)
湘西在追赶，湘西在忧患	(67)
“金鸡岭”前说湘、粤	(79)
湖南人首先精神上要崛起	(86)
到大洋彼岸去求索	(92)

湖南要向“硅谷”学用人	(96)
湖南能够实现反梯度转移吗	(99)
湖南承接产业是从广东“虎口夺食”	(102)
外商和内商究竟谁更“香”	(106)
中博会给湖南带来什么	(110)
追寻强省路上的市州力量	(115)
 (湖南人物) 魏文彬：让 150 年前的名词“湘军”复活	(120)
附：魏文彬和我谈“超女”	(129)
(湖南人物) 寻访曾经感叹“养家糊口难”的种粮大户	(132)
(湖南人物) 从千里扛尸回乡的湖南农民说起	(136)

第二章 强省当强县

湖南县域发展现“争强好胜”之势	(143)
再访“长沙四小龙”透视强省新动向	(146)
看中博会“长沙四小龙”如何招商	(152)
长沙县：三个“管住”再造乡村治理	(156)
金霞：“统一”是如何争来的	(165)
宁乡：八年一觉“统一”梦	(171)
浏阳：期待这片土地总是擎起变革的大旗	(175)
蓝思科技“神秘”进驻浏阳之谜	(180)
后发赶超，别无选择	
——在资兴探讨中国县域跨越发展路径	(185)
醴陵鼓足干劲要学超浏阳	(195)
耒阳欲“进百强”当破难题	(199)
湘乡：产业的惆怅与渴望	(204)

津市的失落与振作·····	(208)
冷水江：一个转型城市的“死”与“生”·····	(212)
宜章：“南大门”的强县进行曲·····	(218)
文化保护亦是执政之重·····	(225)
我们能不能不再说“民风剽悍”·····	(230)
嘉禾：在强大的民间监督力量前·····	(235)
安仁：“被遗忘角落”里的发展大气象·····	(240)
安仁：这里干部干事的劲头为何这样大·····	(248)
评论：“弱”县也可助省“强”·····	(254)
澧县标本：激发县域发展的民间活力·····	(257)
采访随笔：“区域中心”看澧县·····	(265)
喜忧湖南“县域地产”·····	(270)
 (湖南人物) 对话詹纯新：中联崛起与湖南强盛·····	(273)
(湖南人物) 向文波：湖南也能出经济英雄·····	(280)
三一：在湖南土生土长的世界五百强·····	(288)
(湖南人物) 总有一些人群要承担历史进步的代价 ——湖南四位留守儿童习作的点评·····	(292)
附：一名留守孩子的诉说·····	(294)
(湖南人物) 回乡女工马华朵：“终于每天都能够看到孩子”·····	(296)

第三章 湖南敢为先

从政湖南：要GDP，还要民调·····	(301)
工作抓与不抓，民调大不一样 ——专访湖南省民调中心主任梁乃文·····	(307)
长沙：庸官是怎样现形的·····	(311)

《对话长沙》何以创电视收视奇迹	(314)
湖南乡官如今能坐上升迁坐“直升机”	(318)
郴州，一个“腐败重灾区”的重建之路	(323)
长沙县政绩考核不“一刀切”	(328)
望城县告别“买税”时代，乡镇干部喊“万岁”	(334)
临武县：政绩考核要对子孙后代负责	(339)
平江县开先河，村村派设纪检书记	(343)
衡南县：新时期农民喜爱什么样的干部	(347)
湖南：财政支出怎能“不问效”	(354)
常宁市：“免费公交”驶出新气象	(360)
改革采砂权招拍挂，汨罗市收入增八倍	(364)
长沙县发力造“镇”要破城乡二元难题	(367)
关于攸县农村环境整治情况的调查报告	(375)
资阳：把办公室堵群众的铁门拆掉	(379)
沅江：教授从政	(384)
信访局长：上门比上街好，建议比抗议好	(391)
纪委书记网络实名反腐	(395)
 (湖南人物)“官场”奇人傅学俭：	 (399)
(湖南人物)刘放生：未敢忘忧国的“草根干部”	(403)
(湖南人物)陈文胜：一个满怀理想的乡镇政权“卫道士”	(407)
(湖南人物)湘潭大学法学院：我以我学捍民权	(413)

第四章 经济有湘军

不陶醉于“湖广熟、天下足”	(421)
湖南农民增收的根本出路在于非农化	(424)

桃花源里可耕田：桃源县的工业追逐·····	(427)
百家造纸厂“围攻”洞庭湖·····	(432)
长沙和济南的赛跑·····	(435)
不辱国家使命的湖南探索	
——从梅溪湖开发看地方政府项目运作·····	(444)
期待大河西成国家战略新区·····	(458)
 (湖南人物)：李国宾：“叫板”交警限速罚款第一人 ·····	(465)
(湖南人物) 嘉禾三李：生活的意义就是与政府“较真儿” ·····	(471)
(湖南人物) 萧一湘：最是忧国八旬翁 ·····	(476)

附录 湖南发展读书摘记

湖南现代化的起步·····	(485)
“湖广熟，天下足”之由来 ·····	(486)
近代湖南的交通·····	(487)
湖南人的个性·····	(489)
抗战中的湖南人·····	(492)
山明水秀的湖南·····	(493)
被类比“骡子”的湖南人·····	(494)
近代湖南的变革·····	(495)
湖南人的抱负·····	(496)
湖南的学风·····	(498)
湖南近代崛起的原因·····	(498)
 生命的旅程里总离不开“湘”字（后记）·····	(501)

第一章 为湖南呐喊



我们心目中的理想湖南

我们心目中的理想湖南，是幸福之省。政府的职责，不仅仅是促进经济数据的上升，财税总量的增长。一套促进社会幸福增长的体制，就是合理、合乎人性的制度。

每个湖南人都有心目中的理想湖南。我们共同盼望，路不堵，水干净，空气清新，食品安全，治安良好；不同群体有不同诉求，学生们盼望寒窗苦读之后能顺利找到工作，农民工盼望不要离乡太远也能找到生存的机会……由新华社派出常驻湖南的我们，以发现湖南、研究湖南、推介湖南、服务湖南为己任，我们也有心目中的理想湖南。

我们心目中的理想湖南，是忧患之省。不仅仅是走浙江，也不仅仅是看广西——行走在广袤大地上的我们，总是时刻对照思考着湘江边上的发展。在过去一年，我们之所以整理了十省决策者的执政履职感言，之所以大量介绍外省的经验与探索，就是希望能够为湖南的发展提供借鉴。中央和地方实行分税制的制度安排，使得区域之间的竞争，因为不仅关乎地方面子，还关系地方实惠，从而更加剧烈。正是在此背景下，湖北游说中部各省，率先提出中部城市群的概念，自定为中部发展的支点。他们甚至还正在创办一本名叫《支点》的杂志，读者对象重点是中部六省，辐射北、上、广。安徽大手笔拆分巢湖市，通过做强省会合肥，促进皖江城市群的志向，十分明确。我们周边的省份，不仅仅在推进区域经济方面拿出大手

笔、摆开大架势，而且不少已经超越经济层面，在解决社会问题上迈开大步。广东用铁腕手段，推进珠三角带动两翼的贫困地区跟上发展步伐。不可否认，不管是“两型社会”的探索，经济总量的增长，还是人气的兴旺聚集，社会的大局稳定，湖南近些年取得了长足发展，耀眼于中部地区，有目共睹。然而，财力偏弱、电煤紧张、江河水枯等系列红灯，一再提示湖南发展的总量和质量仍处在负重爬坡的阶段。物竞天择，适者生存。湖南的发展不仅仅要纵比，还要横比，这样才能正确找到坐标，清楚看到长短，强化忧患意识。因此，新年我们将发挥新华社记者遍布国内外的渠道优势，力争跳出湖南看湖南，站在新的制高点上思考湖南的发展。我们不但将致力于传递外省最新的发展动态、点睛之笔、所思所考，而且还设想对比邻省、邻市、邻县的发展。



2012年，作者受湖南省娄底市委、市政府邀请作加速赶超报告。

我们心目中的理想湖南，是开放之省。滋养我们心性、激励我们行动

的湖湘学派，得益于一对福建迁来的父子。八百多年前，胡安国、胡宏从闽入湘，在湘潭县隐山讲学授徒。他们开创的经国济世学术风格，迥异于清谈、利禄之学。两胡是外省人，屈、贾、柳、刘这些迁客行者也都是外省人，不正是他们开掘了湖湘文化的源泉吗？近代以来，湖南在中国各省独树一帜，屡开风气之先，频出英雄豪杰，正是因为走出了重重大山，走向了海洋、世界。魏源编写《海国图志》，被称为“睁眼看世界第一人”。甲午海战后，被惊醒的中国人纷纷东渡日本，湖南学生居全国十分之一。当今世界，开放的环境更是前所未有，以至于人们感叹世界是平的。然而，在人才、资金、劳动力、信息、科技、人文、观念等诸多方面，不能否认现实当中还有重重关卡，有着越不过去的高墙。这种现象在中部地区、后发展地区尤其突出，正是这些关卡高墙林立，使得投资成本剧增，生产要素凝滞，社会财富抑制。我们将努力寻找、曝光这些关卡高墙，将紧盯湖南开放发展的一举一动，将跟踪那些宣言“开放崛起”市州的走势。

我们心目中的理想湖南，是幸福之省。政府的职责，不仅仅是促进经济数据的上升，财税总量的增长。一套促进了社会幸福增长的体制，就是合理、合乎人性的制度。正因如此，喜马拉雅山邻边的小国不丹，因为建立、实践了一套促进国民幸福的指标体系，赢得了世界的尊敬与学习。在过去一年，我们在追寻强省中的市州力量时发现，14个市州未来五年执政思路中，有8个锁住了幸福。为了幸福，我们调查了湘中农村的“撤校”风波，思考山民们为什么挡住把撤校后的孩子们送往新学校的校车。为了幸福，我们追踪12名学生沉于水底的邵阳县政府部门，在总结“宁听事前骂、不听事后哭”之沉痛教训之后，怎样把问责的关口前移？不仅仅悲伤于伏在逝去奶奶身上多日的双峰留守儿童，不仅仅同情那背着弟弟上学的凤凰女孩，我们希望能够直面这些现实，回答这究竟是为为什么的问题。我们将感兴趣于，在推进幸福的过程中，我们的地方政府怎样建立符合国情的幸福评价体系，在经济赶超的过程中怎样尽量减少社会矛盾？向

来自许心忧天下、敢为人先的湖南人，在走向幸福的过程中，到底有什么突破、作为？

我们心目中的理想湖南，是革新之省。新闻求新。我们对新生事物充满兴趣。我们的使命，不仅仅是开展舆论监督，还包括传播一切先进的东西。我们这块土地，有着革新的传统。我们的执政者，肩负革新的重任。开放、幸福之路，必须是用革新的路石来铺垫。正因为如此，我们关注扩大基层民主的“溆浦试验”，写下农民剖开竹筒票箱验票的草根创造。我们赞叹澧县政府激发民间创业活力，一批批的农民经商办厂当起了老板，传统的重农之地隐然涌现江浙重商之势。我们透视嘉禾执政新思维，探究为何信访量居高不下、重大公共事件一度频发的此地，为何出现这么多积极变化。我们惊奇安仁县这么一个被人遗忘的角落，数十个政府单位副职全部重新洗牌——选贤任能等系列创举，使之萌发了发展大气象。我们聚焦省民调中心这样一个神秘单位的运作，传播“从政湖南：要 GDP，还要民调”的理念。我们对话长沙大河西先导区的负责人，传递期待国家战略新区落户湖南的盼望。每一步革新的行动，我们都看得很珍贵，每一点革新的见解，我们都视作资治之声。新的一年，我们盼望脚下的这块土地，在新的一年里能够馈赠更多革新的矿苗，我们将不遗余力从中挖掘出开放、幸福的富矿。

这是我们心目中的理想湖南，让我们共同努力！

（写于 2012 年新年之际。）