



修訂九版

Administrative Law

行政法導論

李震山 著

 三民書局

本書共分為基礎、組織、人員、作用、救濟等五大部分。就篇幅最大的作用部分，論述內容除尊重以行政處分為中心之既有研究成果外，並強烈呼應以人權保障為重心，重視行政程序的現代行政法學思緒。因此，除傳統行政法議題之介紹外，行政指導、行政契約、行政計畫、行政資訊公開、行政判斷與預測、行政聽證、行政調查等皆有所著墨。對於公務員法制則特別分成數章個別探討，期望在揮別「特別權力關係」時代之後，能激發從事行政實務工作者之自我權利主體意識，進而重視行政法之研究，發揮鞏固實質法治國的關鍵力量。

本書表達想法或說理的方法，或稍有異於一般人所習慣的論理方式。但對於許多學者之高見、司法院大法官的解釋及行政法院裁判見解，皆盡可能地加以引用，俾有助於提高讀者研習行政法之效果。

ISBN 978-957-14-5570-9

(588)



9 789571 455709

NT. 650



法律乃善良與公平之藝術

· θυσ εστ απο βονι ετ αεθυι.



修訂九版

Administrative Law

行政法導論

李震山 著

 三民書局

國家圖書館出版品預行編目資料

行政法導論 / 李震山著.——修訂九版一刷.——
臺北市：三民，2011
面：公分
ISBN 978-957-14-5570-9 (平裝)
1. 行政法

588

100017406

◎ 行政法導論

著 作 人	李震山
發 行 人	劉振強
著作財產權人	三民書局股份有限公司
發 行 所	三民書局股份有限公司
	地址 臺北市復興北路386號
	電話 (02)25006600
	郵撥帳號 0009998-5
門 市 部	(復北店) 臺北市復興北路386號
	(重南店) 臺北市重慶南路一段61號
出版日期	初版一刷 1997年9月
	修訂七版一刷 2007年10月
	修訂八版一刷 2009年9月
	修訂九版一刷 2011年10月
編 號	S 584610
行政院新聞局登記證局版臺業字第〇二〇〇號	

有著作權・不准侵害

ISBN 978-957-14-5570-9 (平裝)

<http://www.sanmin.com.tw> 三民網路書店

※本書如有缺頁、破損或裝訂錯誤，請寄回本公司更換。

願將本書誠摯獻給
我的生活伴侶、也是工作伙伴
黃春美女士

修訂九版序

本次改版先就立法院制定或修正之法律，相應地調整部分內容，例如：行政法人法（第三章第一節）、個人資料保護法（第十七章第三節）、行政訴訟法（第十九章）及刑事補償法（第二十章）等。其次，儘可能將個人所悉行政法理論及實務的新發展與見解融入新版，同時亦刪節或割愛部分較舊之文獻，至盼內容能與時俱進。惟在時間與能力侷限下，本書必然仍有精進之空間，敬請讀者方家繼續不吝賜教。

三民書局編輯同仁們，以及黃春美、李錫棟、許義實、蔡維哲、李寧修與提供寶貴意見之讀者等女士先生們，感謝諸位就本版修正所付出之心力與貢獻。

李 震 山

2011年9月12日

初版序

在我濫竽行政法教席十數年當中，從未動過撰寫行政法教科書之念頭，因為我瞭解自己力有未逮，除對行政法學蓬勃發展歎為觀止外，亦對諸先進、同行之精彩論述與貢獻，自覺渺小。或緣於有愛護我的師友之推介，經過三民書局誠摯的邀約，方鼓足勇氣，猶如過河卒子，度過約三年壓力不輕的日子，才交出自己仍不能滿意的作品，這句句都是內心的告白。

本書的內容及品質，由讀者評價、批評併請指教之。作者要感念的是，所有認識與不認識的國內外法學前輩學者及實務工作者之努力所奠下之宏模，個人在此基礎上躑躅前行，體會不少生命、生活、工作的實質內涵。作為這塊園地的一個小園丁，在此感恩心緒下，是沒有懈怠的理由，換言之，繼續努力是唯一的一條路。

三民書局劉董事長振強先生之寬宏，編輯先生之鼎力協助，簡建章先生之逐字校正、提供意見，皆見真情，併致謝忱。

李 震 山

1997年7月於臺北六張犁



法學啟蒙叢書

——帶領您認識重要法學概念之全貌

在學習法律的過程中，常常因為對基本觀念似懂非懂，且忽略了法學思維的邏輯性，進而影響往後的學習。本叢書跳脫傳統法學教科書的撰寫模式，將各法領域中重要的概念，以一主題即一專書的方式呈現。希望透過淺顯易懂的說明及例題的練習與解析，幫助初學者或一般大眾理解抽象的法學觀念。

最新出版：

民法系列

- | | |
|------------|-------|
| • 物權基本原則 | 陳月端／著 |
| • 論共有 | 溫豐文／著 |
| • 保 證 | 林廷機／著 |
| • 法律行為 | 陳榮傳／著 |
| • 民法上權利之行使 | 林克敬／著 |

刑法系列

- | | |
|------------|-------|
| • 刑法構成要件解析 | 柯耀程／著 |
|------------|-------|

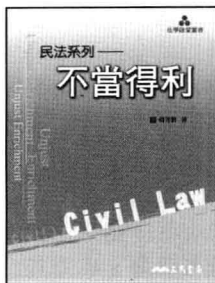
行政法系列

- | | |
|---------------|-------|
| • 行政命令 | 黃舒芃／著 |
| • 地方自治法 | 蔡秀卿／著 |
| • 行政罰法釋義與運用解說 | 蔡志方／著 |

本系列叢書陸續出版中……



法學啟蒙叢書

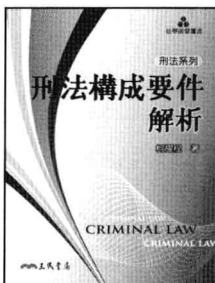
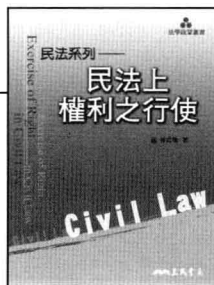


◎ 不當得利 楊芳賢／著

本書涉及民法上不當得利的規定，架構上，主要區分不當得利之構成要件與法律效果。本書，首先為教學性質之說明，於各章節開始處，以相關實例問題作引導，簡介該章節之法律概念，儘量以實務及學說上之見解詳做解析；其次，則進入進階部分，即最高法院相關判決之歸納、整理、分析與評論；最末，簡要總結相關說明。期能藉由本書之出版，讓欲學習不當得利規定及從事相關實務工作之讀者，更易掌握學習與運用法律規定之鑰。

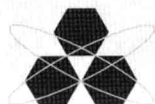
◎ 民法上權利之行使 林克敬／著

本書專門討論權利之行使與義務之履行。內容不僅介紹民法中之各種權利，而且也探討如何行使權利，才不會超過權利應有的界限。司法實務上最容易產生的民法爭議主要集中於權利界限模糊的問題，本書特別論述民法的「誠實信用原則」（民法的帝王條款）與「禁止權利濫用原則」對於處理權利界限模糊所具有的特殊功能，並探討以上兩原則對於人民如何守法、國會如何立法及法院如何進行司法審判所具有之深遠影響。

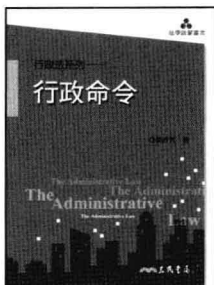


◎ 刑法構成要件解析 柯耀程／著

本書的內容，先從構成要件的形象，以及構成要件的指導觀念，作入門式的介紹，再對構成要件所對應的具體行為事實作剖析，進而介紹構成要件在刑法體系中的定位，並就其形成的結構，以及犯罪類型作介紹。本書在各部詮釋的開頭，採取案例引導的詮釋方式，並在論述後，對於案例作一番檢討，以使學習者，能有一個較為完整的概念。期待本書能成為一個對於構成要件的理解較為順手的工具。



法學啟蒙叢書



◎ 行政命令 黃舒梵／著

本書旨在說明行政命令於整個國家法秩序體系中扮演的角色，協助建立讀者對行政命令的基本概念。本書先介紹行政命令在德國憲法與行政法秩序中的發展脈絡，並在此基礎上，回歸探討我國對德國行政命令概念體系的繼受，以及這些繼受引發的種種問題。最後，本書針對我國行政命令規範體制進行檢討，從中歸納出解析行政命令爭議核心，以及成功發展行政命令體系的關鍵。

三民網路書店

會員

獨享好康 大放送

書種最齊全
服務最迅速

通關密碼：A3322



憑通關密碼

登入就送100元e-coupon。

(使用方式請參閱三民網路書店之公告)



生日快樂

生日當月送購書禮金200元。

(使用方式請參閱三民網路書店之公告)



好康多多

購書享3%~6%紅利積點。

消費滿250元超商取書免運費。

電子報通知優惠及新書訊息。

超過百萬種繁、簡體書、外文書55折起

三民網路書店 <http://www.sanmin.com.tw>

行政法導論

目 次

修訂九版序

初版序

第一章 行政法概論

第一節 行政法之主要內涵	1
第一項 行政之概念	1
第一款 國家行政與私人行政	2
第二款 形式意義之行政——從權力分立與組織型態以觀	2
第三款 實質意義之行政——從行政特質以觀	4
第四款 小 結	4
第二項 行政之分類	4
第一款 秩序行政	5
第二款 給付行政	6
第三款 計畫行政	7
第四款 保護行政	7
第五款 公需行政	8
第六款 經濟行政與擔保行政	8
第三項 行政法之概念	9
第一款 行政法乃行政之法	9

第二款	行政法存在或表現之形式	10
第三款	行政法研究之一般架構	15
第二節	行政法之法律關係	16
第一項	一般法律關係下之權利義務關係	17
第一款	國家為公權力主體	18
第二款	人民為公權利主體	19
第二項	特別權力關係下之權利義務關係	21
第一款	特別權力關係之內涵	21
第二款	特別權力關係之演變趨勢	22
第三節	行政法之公法屬性及其演變	29
第一項	公私法劃分必要性之爭議	30
第一款	肯定劃分有必要性	30
第二款	認為公私法劃分之二分法有欠周全	32
第二項	民法規定適用於行政法關係之爭議	34
第三項	行政法與其他公法之關係	36
第一款	行政法與憲法	36
第二款	行政法與刑法	37
第三款	行政法與國際法	37

第二章 依法行政原理

第一節	概論	39
第一項	憲政主義與依法行政	39
第二項	實質法治與依法行政	40
第二節	法律優位	41
第一項	概念	41
第二項	不法之法支配行政之爭議	42
第一款	爭議問題	42

第二款 打破「惡法亦法」之邏輯	45
第三項 行政法規範間之位階秩序	46
第一款 不同位階規範間之秩序（垂直）	46
第二款 相同位階規範間之秩序（水平）	48
第三節 法律保留	55
第一項 法律保留之內涵與依據	55
第一款 法律保留之內涵	55
第二款 法律保留之依據	55
第二項 法律保留之分類	56
第一款 干預保留與授益保留	56
第二款 全部保留或部分保留	57
第三款 其他保留	59
第三項 法律保留之層級化與相對化	60
第一款 層級化	60
第二款 相對化	62
第四節 法令不備下之行政	64
第一項 不生法律效果之行政行為	65
第二項 發生法律效果之行政行為	65
第一款 干預性之行為	65
第二款 授益性之行為	66
第五節 結語	66

第三章 行政組織法

第一節 行政組織體	69
第一項 行政組織體之型態	69
第一款 行政機關	69
第二款 公法團體	71

第三款	公營造物	74
第四款	公營事業機構	75
第五款	選擇行政組織體型態之考量因素	77
第六款	小 結——行政組組之變革	77
第二項	行政主體	79
第一款	概 念	79
第二款	行政主體之種類	80
第三項	私人作為行政主體之法律問題	81
第一款	概 說	81
第二款	國家委託私人行使公權力之依據	83
第三款	國家委託私人行使公權力之原則與界限	85
第四款	私人受託行使公權力之監督、救濟及責任	87
第二節	行政機關之組織	88
第一項	行政機關組織法定原則	88
第一款	中央行政機關之組織應以法律定之	89
第二款	中央行政機關之組織得以命令定之	90
第三款	地方行政機關之組織以自治規章定之	92
第二項	行政機關組織法令之重要內涵	92
第一款	行政機關組織法令應明定之事項	92
第二款	行政機關組織之名稱與態樣	93
第三款	行政組織法與行政作用法之區別	95
第三節	行政機關間之橫向關係	98
第一項	職務協助關係	99
第一款	職務協助之意涵	99
第二款	職務協助之法律依據	100
第三款	職務協助之特徵	101
第二項	委託關係	102
第三項	聯合關係	103

第四項 權限之競合或衝突關係	104
第一款 行政機關間發生權限爭議之原因	104
第二款 行政機關間管轄權爭議之解決途徑	104
第四節 行政機關間之縱向關係	106
第一項 上下之監督關係	106
第一款 概說	106
第二款 備案、備查、報備	106
第三款 核定、核備	107
第四款 委任、委辦	108
第二項 中央與地方機關之關係	108
第一款 地方自治之意涵	108
第二款 自治與監督	110
第三款 自治監督機關之監督權限	112

第四章 公物

第一節 公物之概念與分類	119
第一項 公物概念	119
第一款 物之性質	119
第二款 物之所有權歸屬	120
第三款 物之提供使用	121
第四款 小結	122
第二項 公物之分類及其使用關係	122
第一款 公共用物	123
第二款 特別用物	125
第三款 營造物用物	125
第四款 行政使用之公物	126
第五款 其他之分類	127

第三項 小 結	128
第二節 公物之形成、變更與廢止	128
第一項 公物之形成	128
第二項 公物之變更與廢止	130

第五章 公務員關係之成立與消滅

第一節 公務員之概念	135
第一項 公務員概念之多義性	135
第一款 公務人員任用法之公務員（狹義）	136
第二款 公務員服務法之公務員（廣義）	137
第三款 刑法上之公務員（最廣義）	140
第二項 政務官與事務官之區分	142
第二節 公務員關係之成立	145
第一項 成立公務人員關係之憲法基礎	145
第一款 應考試權利	145
第二款 服公職權利	146
第二項 成立公務員關係應遵守之原則	147
第一款 機會均等原則	147
第二款 公開競爭之考試原則	149
第三款 職業自由（工作權）之保障	149
第三項 成立公務員關係之一般要件	150
第一款 積極條件	150
第二款 消極條件	153
第四項 成立公務員關係之資格要件	154
第一款 經國家考試及格所任用之人員	154
第二款 非經國家考試所任用之人員	156
第五項 限制首長離職前之用人權	158

第三節 公務員之職位變更、關係消滅	158
第一項 職位變更	159
第一款 陞遷、轉任與調任	159
第二款 停職、休職與留職停薪	161
第二項 公務人員關係消滅	163

第六章 公務員之權利與保障

第一節 公務員之權利	166
第一項 基本權利	166
第一款 基本權利之主體	166
第二款 基本權利之限制	166
第二項 基於職位所生之權利	167
第一款 經濟上之權利	168
第二款 身分上之權利	171
第三款 其他權利	171
第二節 公務員權利之救濟與保障	171
第一項 公務人員保障法與公務人員個別權利之救濟	171
第一款 公務人員保障法適用對象	172
第二款 權利救濟	173
第二項 公務人員協會法與公務人員集體權之保障	176
第一款 公務人員之勞動基本權	177
第二款 公務人員協會法之規定	178

第七章 公務員之義務

第一節 中立義務	181
第一項 行政中立之意涵	181