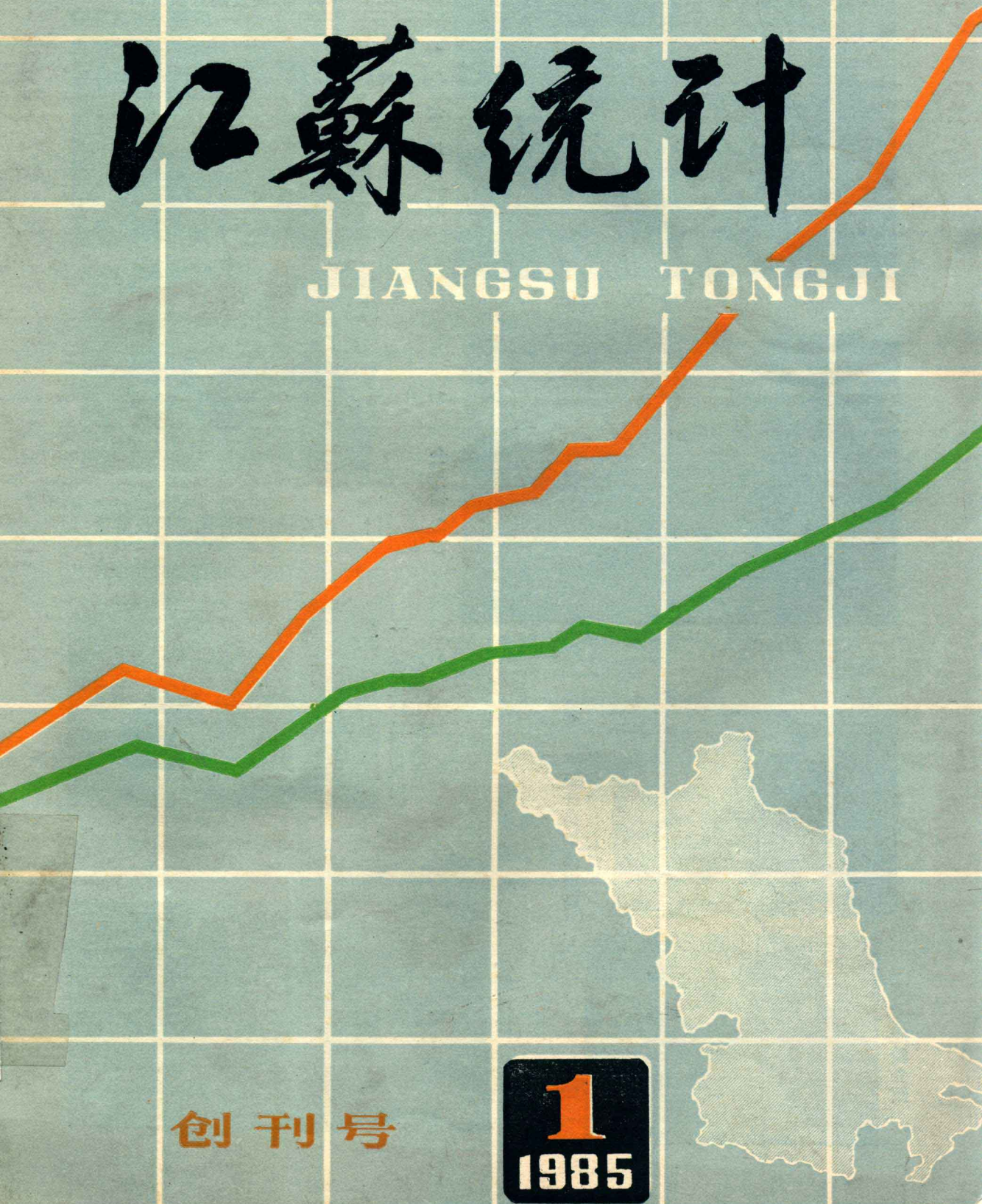


江苏统计

JIANGSU TONGJI



创刊号

1
1985

1985年江苏省统计工作会议

↓ 陈焕友副省长讲话



会场(一)



会场(二)



↑ 国家统计局许刚副局长讲话



省统计局樊伟副局长
作会议总结

省统计局程仪局
长作工作报告



→
经验介绍



→
小组讨论



繁荣统计科学，搞好
统计工作，为振兴江苏
经济做贡献！

顾秀莲

一九八五年三月

顾秀莲省长题词



发

刊

词

为了适应我省经济发展新形势的需要，促进统计科学事业的发展，努力宣传统计工作的方针、政策，普及、探讨统计理论知识，交流统计工作经验，传播统计信息，根据全省广大统计工作者的愿望和要求，《江苏统计》同大家见面了。这是江苏统计界的一件大喜事。

当前，我国整个经济体制改革正在深入开展。农村经济体制改革已取得举世瞩目的成就，正在向第二步改革迈进；城市经济体制改革也在加速进行。面对崭新的大好形势，统计工作必须适应上去，必须对统计体制、统计制度方法、统计服务和监督方式、统计信息技术、统计机关等方面进行相应的改革。实际上，随着对外开放、对内搞活经济方针的贯彻，各方面对统计工作已提出一系列新的要求，迫切需要统计部门提供更加丰富、更加灵敏的统计信息。如不认真进行改革，要发挥统计工作的服务和监督作用，要实现统计工作的“六化”目标，开创统计工作的新局面是不可能的。

在加速统计改革过程中，有一系列的统计理论、制度、方法、技术等问题都有待我们去探索，去研究。这就要求我们在马列主义、毛泽东思想的指导下，坚持四项基本原则，理论联系实际，贯彻百家争鸣、洋为中用的方针，立志改革，开拓前进，勇于探索新路子，总结新经验，不断提高统计科学水平，更好地适应体制改革和对外开放新形势发展的需要。《江苏统计》愿为全省统计理论工作者，教学工作者和实际工作者开展理论研究、交流实际经验、学习业务知识、报道经济信息提供园地，共同为建设具有中国特色的社会主义统计而努力。

《江苏统计》刊物的出版，这仅是我们工作的开端，任重道远，任务十分繁重。“千里之行，始于足下”。我们衷心期望全省广大统计工作者和一切热爱统计工作的同志，给予支持和关怀，同心协力，辛勤耕耘，踊跃撰写稿件，并推荐这一刊物，让她在科学的百花园里健康成长。

目

录

顾秀莲省长题词·····	(2)
发刊词·····	(3)
预祝《江苏统计》茁壮成长·····李成瑞	(4)
坚决而有序地进行统计改革 ·····张 塞	(5)
陈焕友副省长在全省统计工作会议上 的讲话·····	(7)
关于我省统计改革的初步设想与1985 年工作的安排·····程 仪	(10)
· 统计与改革 ·	
发挥统计在经济体制改革中的 作用·····杨家栋	(14)
统计工作也要讲究效益·····焕 昌	(16)
· 工业普查 ·	
工业普查与工业企业核算管理 ·····金勤德	(18)
联合国的世界工业普查·····余澄扬	(20)
· 理论探讨 ·	
从组距数列计算标准差的误差 研究·····周 铭	(23)
· 应用研究 ·	
抽样法在新闻调查中的尝试··邱金龙	(31)
农产量抽样调查要搞准分品种 产量·····李元冲	(36)
· 统计分析 ·	
南京市人口文化结构浅析··常耀宗	(38)
· 经验交流 ·	
加强乡镇统计队伍建设的经验 简介·····陆斐雄	(40)
我是怎样开展乡镇统计工作的 ·····史国松	(42)
· 学习园地 ·	
一分辛劳一分才·····蒋寿生	(44)
行之苟有恒 久久自芬芳·····林梅萍	(45)
· 经济统计知识 ·	
什么是第三产业·····金真 莉萱	(46)

· 报刊文摘 ·	
河北省承德地区专员王树森就加强农 村统计工作给各县县长写信·····	(47)
香港的统计制度和调查方法·····	(30)
理查德·斯通荣获诺贝尔奖金·····	(41)
· 动 态 ·	
全省统计工作会议在宁召开·····	(6)
全省将进行千分之一人口抽样调查··	(44)
我省成立“中国统计干部电视函授 学院江苏分院”·····	(19)
统计学科四篇论文荣获“省哲学社会 科学优秀成果奖”·····	(43)
· 文 苑 ·	
一群弹奏时代旋律的人们·····	(48)
· 国民经济统计资料 ·	
全省工业企业主要经济指标完成 情况·····	(51)
全省基本建设完成情况(全民单 位)·····	(51)
全省社会商品零售额·····	(51)
全省国营商业和供销合作社主要商 品购销量·····	(52)
1985年全省统计工作会议照片 ·····	封二
《江苏统计》征稿启事·····	封三
《江苏统计》征订启事·····	封底
预告·····	封底
刊名题字·····段 云	
封面设计·····钱永康	

江苏统计

1985年 第 1 期
(总字第1期)

1985年 5 月 15 日 出版

目

录

顾秀莲省长题词·····	(2)
发刊词·····	(3)
预祝《江苏统计》茁壮成长·····李成瑞	(4)
坚决而有序地进行统计改革 ·····张 塞	(5)
陈焕友副省长在全省统计工作会议上 的讲话·····	(7)
关于我省统计改革的初步设想与1985 年工作的安排·····程 仪	(10)
· 统计与改革 ·	
发挥统计在经济体制改革中的 作用·····杨家栋	(14)
统计工作也要讲究效益·····焕 昌	(16)
· 工业普查 ·	
工业普查与工业企业核算管理 ·····金勤德	(18)
联合国的世界工业普查·····余澄扬	(20)
· 理论探讨 ·	
从组距数列计算标准差的误差 研究·····周 铭	(23)
· 应用研究 ·	
抽样法在新闻调查中的尝试··邱金龙	(31)
农产量抽样调查要搞准分品种 产量·····李元冲	(36)
· 统计分析 ·	
南京市人口文化结构浅析··常耀宗	(38)
· 经验交流 ·	
加强乡镇统计队伍建设的经验 简介·····陆斐雄	(40)
我是怎样开展乡镇统计工作的 ·····史国松	(42)
· 学习园地 ·	
一分辛劳一分才·····蒋寿生	(44)
行之苟有恒 久久自芬芳·····林梅萍	(45)
· 经济统计知识 ·	
什么是第三产业·····金真 莉萱	(46)

· 报刊文摘 ·	
河北省承德地区专员王树森就加强农 村统计工作给各县县长写信·····	(47)
香港的统计制度和调查方法·····	(30)
理查德·斯通荣获诺贝尔奖金·····	(41)
· 动态 ·	
全省统计工作会议在宁召开·····	(6)
全省将进行千分之一人口抽样调查··	(44)
我省成立“中国统计干部电视函授 学院江苏分院”·····	(19)
统计学科四篇论文荣获“省哲学社会 科学优秀成果奖”·····	(43)
· 文 苑 ·	
一群弹奏时代旋律的人们·····	(48)
· 国民经济统计资料 ·	
全省工业企业主要经济指标完成 情况·····	(51)
全省基本建设完成情况(全民单 位)·····	(51)
全省社会商品零售额·····	(51)
全省国营商业和供销合作社主要商 品购销量·····	(52)
1985年全省统计工作会议照片 ·····封二	
《江苏统计》征稿启事·····	封三
《江苏统计》征订启事·····	封底
预告·····	封底
刊名题字·····	段 云
封面设计·····	钱永康

江苏统计

1985年 第 1 期

(总字第1期)

1985年 5 月 15 日 出版

繁荣统计科学，搞好
统计工作，为振兴江苏
经济作贡献！

顾秀莲

一九八五年三月

顾秀莲省长题词



为了适应我省经济发展新形势的需要，促进统计科学事业的发展，努力宣传统计工作的方针、政策，普及、探讨统计理论知识，交流统计工作经验，传播统计信息，根据全省广大统计工作者的愿望和要求，《江苏统计》同大家见面了。这是江苏统计界的一件大喜事。

当前，我国整个经济体制改革正在深入开展。农村经济体制改革已取得举世瞩目的成就，正在向第二步改革迈进；城市经济体制改革也在加速进行。面对崭新的大好形势，统计工作必须适应上去，必须对统计体制、统计制度方法、统计服务和监督方式、统计信息技术、统计机关等方面进行相应的改革。实际上，随着对外开放、对内搞活经济方针的贯彻，各方面对统计工作已提出一系列新的要求，迫切需要统计部门提供更加丰富、更加灵敏的统计信息。如不认真进行改革，要发挥统计工作的服务和监督作用，要实现统计工作的“六化”目标，开创统计工作的新局面是不可能的。

在加速统计改革过程中，有一系列的统计理论、制度、方法、技术等问题都有待我们去探索，去研究。这就要求我们在马列主义、毛泽东思想的指导下，坚持四项基本原则，理论联系实际，贯彻百家争鸣、洋为中用的方针，立志改革，开拓前进，勇于探索新路子，总结新经验，不断提高统计科学水平，更好地适应体制改革和对外开放新形势发展的需要。《江苏统计》愿为全省统计理论工作者，教学工作者和实际工作者开展理论研究、交流实际经验、学习业务知识、报道经济信息提供园地，共同为建设具有中国特色的社会主义统计而努力。

《江苏统计》刊物的出版，这仅是我们工作的开端，任重道远，任务十分繁重。“千里之行，始于足下”。我们衷心期望全省广大统计工作者和一切热爱统计工作的同志，给予支持和关怀，同心协力，辛勤耕耘，踊跃撰写稿件，并推荐这一刊物，让她在科学的百花园里健康成长。

预祝《江苏统计》茁壮成长

国家统计局顾问

李成瑞

《江苏统计》出版了。在我国统计书刊的百花园中,又增添了一朵鲜艳的新花。

目前是我国经济大变革、大发展的时代,也是统计工作大有作为的时代。新情况、新问题、新经验层出不穷。希望我们的统计刊物紧紧地跟上时代的步伐,反映时代的脉搏。要多交流新经验,传播新知识,讨论新问题,启迪广大统计工作者立足于现实,开阔思路,扩大视野,在吸收历史宝贵经验的基础上,扎扎实实地开拓前进。要在坚持四项原则的前提下,百花齐放,百家争鸣,共同探讨具有中国特色的社会主义统计理论和制度方法。

我想借这个机会提出一个问题,请大家讨论:怎样根据党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》的指导思想来推进统计改革?过去我国的社会主义经济建设取得了很大成就,但“在经济管理体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式”。应当承认,过去统计工作的指导思想和制度方法,是同当时的经济管理体制的模式相联系的。今后,我们的国家要按党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则,按照正确对待外国经验的原则,进一步解放思想,走自己的路,建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制,促进生产力的发展。其中十分重要的一条,是要自觉地依据和运用价值规律,认识社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。这是马克思主义政治经济学的一个重要的新发展,也是经济体制改革的一条重要指导思想。那么,如何使今后的统计工作同“具有中国特色的、充满生机和活力的新模式的经济体制”相适应?如何在统计工作中自觉地依靠和运用价值规律,促进社会主义有计划的商品经济的发展?国务院《关于加强统计工作的决定》指出了我国统计工作现代化的方向,今后还要根据三中全会《决定》的精神和统计工作的实践加以充实和发展。我想,《江苏统计》以及其他统计刊物,如果能对上述问题展开讨论,对于进一步解放思想,建立具有中国特色的、现代化的社会主义统计理论和制度方法是会有好处的。我预祝《江苏统计》这朵新花茁壮成长,开得越来越美丽!

党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》，深刻地阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性和紧迫性，明确规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

统计作为认识社会、反映客观世界发展变化并揭示其规律性的工具，就必须紧跟时代的步伐，迅速进行全面、系统、坚决而有秩序的改革。

我国正在进行的经济体制改革是前无古人的创举。怎样进行统计改革，也没有现成的模式可循，但首先必须有一个明确的指导思想。统计改革必须遵循党在现阶段的总任务、总目标和党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定，依据《统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》，适应经济体制改革的需要，有计划、有步骤地改革统计体制、统计制度、统计方法、统计服务与监督方式、统计信息技术，进一步把统计部门办成促进四化建设的社会经济信息中心。

统计体制改革就是要破除旧的不适应统计事业发展的体制，建立新的促进统计事业发展的体制。这一改革的总的指导原则是统一领导、分级负责、条块结合、科学分工。具体表现在行政管理体制方面，就是要逐步做到县和县以上各级统计局的人员编制由国务院统一规定，所需统计事业费由中央财政拨付。实现这一改革，一方面可以更好地发挥统计工作的服务和监督作用，另一方面可

以稳定统计机构和队伍。当前，首先要把统一管理的第一步即上划编制和事业费基数的工作做好。这是一件十分重要而艰巨的工作，各级地方统计部门的领导同志务必下功夫亲自把这项工作抓好。第二步是在上划基数的基础上，根据需要与可能逐步增加人员编

制和统计事业费。统计体制改革表现在业务体制方面，就是国家统计局统一计划、统一设计、统一部署。但各部门、各地方亦可在不与国家统计局调查重复、矛盾的前提下，根据自己的特殊需要，开展部门统计调查和地方统计调查，以充分满足本部门、本地方的需要。今后，适合由主管部门负责的专业统计，要更多地依靠部门来办，以充分发挥各方面的积极性。

统计制度方法的改革，有长远的、近期的，这里指的是当前为适应经济体制改革和对外开放的形势而进行的最迫切的改革。统计制度方法改革的基本原则是：“除旧布新、方式灵活”。“除旧布新”是统计内容改革应遵循的原则，即要清除过时的、重复的、烦琐的、不科学的、不切实际的统计报表和指标，增加新的、迫切需要的内容和指标。“方式灵活”是调查方式改革应遵循的原则，即要改革单纯依靠全

面报表的调查方式，摒弃旧的、不科学的统计方式，从速开通多种调查渠道，采用多样调查方式，广开统计信息资源。只有这样，才能不断适应经济体制改革的形势，做到数字准确、资料丰富、信息灵通。

坚决而有秩序地进行统计改革

国家统计局局长

张 塞

为适应城市经济体制改革的需要,1985年要重点抓好工业、固定资产投资、建筑业、商业以及物价等方面统计制度的改革和完善工作。为适应对外开放政策的需要,要抓紧制定对外经济贸易综合统计报表制度。为适应农村形势发展的需要,必须把农业生产统计改革为农村社会经济统计。

信息源的改革是统计改革的重要内容之一。要进一步扩大统计信息源,即要由单纯统计本地区扩大到外地区以至全世界;由单纯统计本单位、本部门直属企业扩大到全行业、外行业乃至国外的同行业;由单纯统计过去扩大到预测未来,提供展望未来的社会经济信息。把统计部门逐步办成掌握古今中外和未来中外的社会经济信息的中心。

改革统计服务方向是统计改革中一个根本性的问题。要扩大服务范围,由“封闭式”统计转变为“开放式”统计,由单纯为上级服务,为计划服务,转变为在保守国家机密和私人家庭秘密的前提下,准确及时地向各方面提供丰富的、多种多样的统计信息,为全社会服务。如果我们能够真正做到这些,统计部门在客观上就一定能够起到社会经济信息中心的作用。与统计服务方向改

革相适应,还必须改革服务方式,实行无偿服务与有偿服务相结合。

统计信息技术的改革是保证其他各项改革成功的技术保证。我们的国家要现代化,首先信息技术得现代化;统计是社会经济信息的主体,当然也是信息技术现代化的主体。反过来说,如果没有统计现代化,信息技术现代化是不可设想的;而没有信息技术的现代化,整个国家的现代化也就难以实现。因此,我们必须加紧改革一切不适应信息技术发展的管理体制、经营方式和分配方式,尽快建立国家统计信息自动化系统,实现计算机计算——制表——照相制版——印刷出版的连续作业。

建立一支掌握现代先进统计科学和多方面业务技能的、高文化结构的、稳定的统计干部队伍,是各项改革能否实现的组织保证。我们要通过多种方式加速培养统计干部;同时,大胆起用一批中青年干部,委以重任。这是一项具有战略意义的重要工作,各级领导一定要认真抓紧、抓好,以保证统计改革任务的顺利完成。

(原载《统计》1985年第1期)



全省统计工作会议在宁召开

3月29日至4月4日,江苏省统计局在南京召开了有各市、县统计局局长参加的全省统计工作会议。省政府陈焕友副省长和国家统计局许刚副局长到会作了重要讲话。程仪同志代表省统计局总结了1984年工作和安排了以改革为主要内容的1985年工作。樊伟同志为会议做了总结。

会议围绕“改革、开放、搞活”对统计工作提出的新任务展开了认真的讨论。与会同志一致认为当前要努力做好这几方面的工作:一、要进行统计改革,很好地为经济体制改革服务;二、要改革统计服务方式,提高服务质量;三、要继续深入贯彻《统计法》,保障统计数字的真实性;四、要大力加强统计基础建设。

会上,还交流了各地统计工作的经验。

会议要求全省广大统计工作者认清形势,创造性地工作,开拓前进,为完成今年的各项统计任务,开创统计工作新局面做出新的贡献。

陈焕友副省长 在全省统计工作会议上的讲话

(1985年3月31日)

同志们：

全省统计工作会议已经开了几天了。我今天来，主要是代表省政府看望同志们，并利用这个机会对进一步加强统计工作讲一些意见，供同志们参考。

党的十一届三中全会以来，我省统计工作在各级党政部门的领导下，认真贯彻执行了党的路线、方针和政策，围绕经济建设这个中心，开展调查研究，提供统计资料，实行统计监督，在为党政领导服务、为经济建设服务、为基层服务等方面，做了大量的工作，取得了很大的成绩。这几年，省统计局编写了不少统计分析资料，我们许多领导同志都看了。有些分析资料，有情况，有分析，有建议，针对性强，提出了不少有益的见解，不仅使我们对全省工农业生产发展情况能经常做到“胸中有数”，而且对我们研究问题、指导工作很有帮助。据说，各市、县统计部门也都编写了不少统计分析资料，有些资料受到市、县领导的好评。统计工作是全局工作很重要的一部分，统计工作人员工作很辛苦，整天和算盘、计算机打交道，是无名英雄，为经济建设出了不少力。省政府对全省统计部门的工作是肯定的，是满意的。请你们转达省政府领导对全省广大统计工作人员的问候。下面，我讲四点意见：

一、当前的经济形势

全国省长议会提出了巩固发展大好经济形势的中心任务，确定了今年改革必须坚定

不移、慎重初战、务求必胜的行动方针，作出了加强宏观控制、防止物价发生大的波动的重要决策。对当前的经济形势怎么看法，需要有一个正确的认识。赵紫阳总理在六届全国人大三次会议上所作的政府工作报告中说，当前我国经济发展的总形势很好，不是一年好，而是几年好，出现了持续、稳定、协调发展的新局面。国民经济实现良性循环的前景，已经开始展现在我们的面前。江苏和全国一样，经济形势也非常好。去年的数字已讲了多次，我不准备重复了。今年以来，工业生产仍然保持了持续增长的好势头。今年一、二两个月累计完成工业总产值122亿元，比去年同期增长32.2%。这些成绩的取得，是我省在党的十一届三中全会以后，调整、改革、开放、搞活的结果，我们要十分珍惜这一来之不易的大好形势，对当前在良好经济形势下出现的一些新的问题和不正之风，我们既不能惊慌失措，也不能掉以轻心，要认真对待。现在，党中央和国务院已经采取了一系列巩固和发展良好经济形势的重要决策，我们要坚决贯彻执行。如控制货币投放，控制消费基金增长，慎重进行工资和物价改革等。只要我们上下一心，步调一致，坚决贯彻执行中央和国务院的决策，一方面坚持改革、开放、搞活，一方面强调管理、制度、纪律，就一定能够解决已经出现的问题，促进良好形势的巩固和发展。

二、进一步提高对统计工作重要性的认识，努力把这项工作做得更好

统计工作是认识社会的一个重要手段，是社会主义建设的一项基础工作。随着全党工作重点的转移和四化建设的进展，统计工作将越来越显得重要。当前经济形势的发展，也迫切要求统计部门提供比过去更多、更丰富、更灵敏、也更准确的信息，及时反映各项改革的进展和社会经济生活的变化。统计作为认识社会，反映和揭示客观世界发展变化的有效武器，应随着经济的发展而发展，以便进一步加强对国民经济的管理和监督，适应形势发展的需要。尤其是处在社会经济信息十分敏感的情况下，各级领导更应重视统计工作，充分发挥统计数字的重要作用，我觉得统计工作的作用是多方面的。这里主要讲两点：一方面，我们进行四个现代化建设，需要运用统计数据和资料对社会发展的基本情况进行科学的分析和研究，作为领导机关决策的依据。比如，我们要全面了解省情，包括人力、物力、财力和资源，了解国民经济和社会发展水平、速度和比例关系，制定出符合客观经济规律的长远规划和年度计划，首先要靠统计部门提供准确的资料。如果提供的资料不准确，就可能导致决策上的失误。计划部门编制计划和检查计划执行情况，经济部门指挥生产，企业部门组织生产，也都要有统计资料作依据。总之，我们从事经济工作一时一刻都离不开统计。这一点，我们体会是很深刻的。如去年我省货币投放超过计划，高于全国增长幅度，消费基金的增长超过了工农业生产、国民收入、劳动生产率以及税利增长的比例，等等，都是通过统计数字反映出来的。如果我们经常重视对统计资料的分析研究，就有可能较早地发觉这个问题。

另一方面，统计信息反映的是国民经济和社会发展的总体情况，是社会经济信息的主体。小平同志曾为《经济参考》报题词：

“开放信息资源，服务四化建设”，充分肯定了信息的重要作用，把开发信息资源同四化建设紧密地联系在一起。统计部门是最大的信息部门，它的作用越来越重要，对此，大家应有足够的认识。

我们各级领导不仅要很好使用统计部门，也要支持统计部门的工作，关心他们的思想、组织、业务、技术建设，帮助他们解决工作、生活上的实际困难，充分发挥统计人员的积极性。

当然，作为统计部门和统计人员，要努力提高理论水平和业务水平，开展优质服务。当前，要善于从国民经济和社会发展中，抓住带有全局性的突出问题，深入调查研究，进行专题研究、综合分析。多提供一些带有全局性、综合性、方针性、方向性而又有情况、有观点、有建议的分析资料，供领导机关决策参考，当好参谋。

为了加快信息处理，要加强统计工作现代化建设。运用先进的计算技术改革和完善统计工作，逐步建立现代化的统计计算体系，争取在近期内把县以上统计部门的微型计算机装备起来，有关部门要给予支持。

三、继续认真贯彻《统计法》，保障统计数字的真实性

保障统计数字的真实性，是《统计法》的核心问题，也是统计工作的生命。统计资料是党和国家决策的依据，必须准确可靠。数字准确与否，关系到领导机关制定的方针、政策是否符合实际，也关系到国民经济有计划、按比例地发展。我们一定要把数字搞准确，对党对人民负责，这是一个统计工作者应有的品德。

应当指出，目前统计数字还存在一些问题，突出表现在，有些人统计法制观念淡薄，对待统计数字，采取不严肃的态度，甚至虚报产值、产量，瞒报利润和奖金，某些部门和单位的领导人甚至篡改统计数字，给党和人民造成的危害极大，过去我们已经吃

够了这种弄虚作假的苦头，今后绝不允许这种情况继续存在，一经发现，一定要严肃处理，直至追究领导者的责任，以维护法制的严肃性。

《统计法》是国家立法，必须严格遵照执行，依法办事。是一报一，是二报二，不唯上，不唯风，而唯实，确保数字的真实性。最近全国人大常委会也强调要进一步加强执法情况的监督工作，确保法律的严肃性。这里，我向大家提几点希望：

第一、各级领导要模范地执行《统计法》，以身作则，自觉遵守。各级领导要严格把好数字质量关，支持统计部门和统计人员独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权，支持他们同违法行为作斗争。

第二、广大统计人员要自觉地依法办事，如实提供统计资料，切实尽到法律规定的职责，坚持原则，维护法制的严肃性。

第三、开展统计数字质量检查。各市、县、企事业单位，每年要对上报的各项统计数字进行一到两次检查，发现问题，及时纠正。并形成制度，坚持下去。

第四、加强统计基础工作，提高数字质量。要建立健全统计原始记录及统计整理制度，配备与任务相适应的专职人员。配齐乡镇统计人员。

四、切实加强乡镇统计建设

我国农村经过五年成功的经济改革，特别是这几年来，随着中央一号文件的贯彻执行，形势发生了巨大变化，经济发展比预期的还要好。当前摆在我们面前的主要任务，就是要认真贯彻中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，继续进行经济体制改革，在国家计划指导下，扩大市场调节，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。这是继联产承包责任制以后的农村第二次大改革，它涉及到整个国民经济的计划体制、价格体制和农副产品购销体制，是一场更加广泛深入的变革，也是十分

艰巨复杂的任务。这就必然对农村统计工作提出新的更高的要求，要求统计部门及时反映农村商品经济的发展变化和产业结构调整中出现的新情况、新问题。但是有的地方由于农村统计力量薄弱，许多新的情况不能及时反映上来。要改变这种现状，关键是把基层的统计人员配备起来，这个问题不解决，加强统计工作只能是一句空话。

这两年，各地在乡镇统计员的配备上做了不少工作，但还有不少县（市）没有专职人员。乡镇统计员要负责管理全乡镇的统计工作，履行综合统计的职能。现在，统计范围比过去扩大了，统计的内容也增多了。不仅统计农业，而且要对农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服全面统计，还要搞调查分析，面广量大，任务繁重，没有专人搞统计不行。所以，凡是没有配备的要尽快配齐，已经配齐的，要抓巩固提高工作，加紧培训，提高业务水平。各乡镇要确定一名负责人分管统计工作，加强对农村统计工作的领导。

同志们，这次全省统计工作会议，既总结了去年的工作，又提出了今后统计工作改革的设想和今年的工作任务，会议很重要。同志们回去以后，要把会议的精神向市、县政府领导汇报，向统计人员传达，结合你们的实际情况，具体贯彻落实。我相信，通过这次会议精神的传达贯彻，我省的统计工作一定能够在现有基础上前进一大步，在国民经济建设中发挥更大的作用。



关于我省统计改革的 初步设想和一九八五年工作安排

——在1985年全省统计工作会议上的报告

江苏省统计局局长 程 仪

—

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。贯彻实施这一具有深远历史意义的《决定》，必将大大加快我国以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，加速实现十二大确定的总任务和总目标。统计作为上层建筑的范畴，作为认识社会、反映和揭示客观世界发展变化的武器，面对在改革浪潮中出现的新情况和新问题，也必须从统计的内容、范围、调查方法到统计服务和监督的方法、管理体制等方面作出相应的改革，以满足形势发展的需要。

根据一九八四年全国统计工作会议关于统计改革的指导思想，即“遵循党的总任务、总目标，依据《统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》，适应经济体制改革的需要，有计划有步骤地改革统计体制、统计制度、统计方法、统计服务与监督、统计信息技术，进一步把统计部门办成促进四化建设的社会经济信息中心”的要求，从我省实际出发，来考虑统计改革，通过改革，一要有利于实现党在现阶段的总任务、总目标，有利于国家的四化建设和我省新的“七战七捷”目标的实现；二要有利于统计的加强和发展，有利于实现统计工作的“六化”目标；三要有利于解决当前统计工作与对外开放、对内搞活形势不相适应的矛盾；四要有利于统计服务质量的提高和监督作用的发挥。总之，要紧密联系实际，在确保国家统一要求、实现全国统一部署任务的前提下，通过改革，走出一条能更好地为地方服务、适应形势发展需要的中国式的统计工作新路子。

初步设想，从以下五个方面着手改革：

一、积极稳妥地加快统计制度方法的改革

改革的原则应该是：态度要积极，步子要稳妥，讲求实效。在内容和方法上，要除旧布新，方法灵活，要清除过时的、重复的、不切实际的统计报表和指标，增加新的、迫切需要的内容和指标。除搜集整理本地区、本部门、本单位过去的数字外，还要搜集兄弟地区、有关部门以至国际间的可比资料。要加强预测分析。除完成国家统一规定的任务外，还应根据当地的需要增加统计内容，以适应地方各级的需要。

在调查方法上，既要更好地运用全面报表搜集资料，又要更灵活地运用抽样调查、典型调查、重点调查等多种方法取得资料。要敢于打破老框框，在严格遵守国家统一规定的前提

下,统计方法、统计渠道可以因地制宜,灵活采用。

二、改革服务方式,提高服务质量

在服务方向上,要由“封闭式”统计转变为“开放式”统计,努力扩大服务面。各级统计部门除为上级、为计划、为地方各级党政机关服务外,而且要为各经营管理部门、各基层单位以及为全社会服务,充分发挥统计的社会经济信息主体作用。

在服务方式上,在保守国家机密和私人家庭秘密的前提下,要多利用报刊、广播、电视等及时公布统计资料,及时编印出版统计年鉴、统计汇编册子等统计刊物。要创造条件,开展统计咨询服务,实行有偿服务与无偿服务相结合,努力实现统计服务社会化、优质化。

三、要大力加强统计的基础建设

基层统计工作是整个统计工作的基础,只有大力改革基层统计,搞好基层统计工作,才能及时、准确地取得统计资料,反映建设和改革的成果。因此,各地区、各部门、各单位都要根据自己的实际情况,制订规划,加强基础建设。当前,要结合企业整顿和改革,整顿和加强统计纪律;建立健全计量检测制度,配备必要的计量检测器具;建立健全原始记录、统计台帐和档案制度;建立岗位责任制、统计管理制度和数字质量检查制度,逐步实现统计基础工作规范化。

对乡镇统计建设,要根据各地的条件,从实际出发,花功夫,从专职人员的配备、业务工作的开展、人员素质水平的提高等方面做好巩固、发展、提高工作。

四、要加快统计信息技术的改革

各地要抓紧微机配备,力争在二、三年内所有市、县都能配上微机。年定报资料除超级汇总项目外,都能由微机汇总处理。全省统计干部,特别是中青年干部,都要学习计算机知识及使用、保养、检修常识。

五、改革统计人才培养方法,进一步提高统计干部素质

统计人才的培养要根据统计队伍人员多、分布广和专业知识水平低的特点,采取多渠道、多层次相结合的办法进行教育培养。要按照全国统一的部署和要求,办好中国统计干部电视函授学院江苏分院,做好委托南京粮食经济学院举办在职干部大专班招生等工作,继续认真协助江苏省税务专科学校搞好统计班的教学工作。

各层各级要根据自身工作需要举办各种专业短期培训,努力提高干部的素质和水平,适应工作需要。

为保证统计改革的顺利进行,要把全面贯彻实施《统计法》、加强统计法制的宣传教育贯串到统计改革的始终。这是一项长期的艰巨的任务,需要作持久不懈的大量的宣传教育工作,需要加强检查工作,需要开展对各种违法行为的斗争。要依法保障统计人员独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权不受干扰和侵犯,保障统计资料的准确性、客观性和科学性。每年年底,各地区、各部门、各单位要进行一次《统计法》执行情况的检查,并写出情况报告,逐级上报。

二

一九八五年是我国进行全面经济体制改革之年,是夺取我省“七战七捷”新的胜利的第二年。各级统计部门必须认真贯彻党的十二届三中全会精神,解放思想,实事求是,加强和改革统计工作,必须更好地贯彻执行《统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》,把

统计部门办成社会经济信息中心，在体制改革和对外开放中，充分发挥统计工作的服务和监督作用。现根据一九八四年全国统计工作会议提出的“五个转变”的要求，结合我省实际情况，提出如下安排意见：

一、加快统计方法制度改革步伐

统计方法制度的改革，要按照全省《关于统计改革的初步设想》提出的原则和要求，有计划、有步骤地进行。一九八五年要着重抓好农村社会总产值的计算；建立县以上国民生产总值统计制度和“第三产业”统计制度；研究解决好村办工业产值从农业划归工业统计以后，在资料来源、报送渠道、提高数字质量等方面的问题。各专业都要根据形势发展的需要，先提出本专业改革的方案和意见，在深入调查研究、充分听取意见的基础上，再在实践中不断地充实完善。看准了的要坚决改，一时看不准的先试点，工作要稳妥扎实，不轻率从事。

二、加强统计资料的分析运用

深入开展统计分析，在为地方党政领导服务中起着特别重要的作用，也是提高统计工作水平、发挥统计的服务和监督作用的一个重要方面。所以，要把搞好统计分析列为开创统计工作新局面的重要内容。在分析的针对性上，要紧紧围绕党的中心工作，经常地、主动地向党政领导及有关经济部门联系了解他们的需要，做到及时提供、“适时对路”。在服务面上，要加速从“封闭式”统计转向“开放式”统计。在向党政领导及时、准确地提供统计资料的同时，还要在不违反国家保密制度规定的原则下，加工整理多样的统计资料，面向全社会和广大人民群众，发布经济消息，提供统计信息，扩大统计资料的发放范围，增发报导经济信息的新闻稿件，宣传社会经济的发展 and 改革的成效。在分析的内容上，要从单纯的分析过去转到分析历史与预测未来相结合，大力开展经济预测分析，同时加强横向经济联系的分析。分析资料既要反映成绩，又要反映前进中薄弱环节和存在的问题，充分发挥统计对国民经济和社会发展的监督作用。在分析的形式上，要从偏重于编写进度分析转到进度、专题、综合分析有机地结合起来，努力在专题、综合分析上下功夫，出成果。要深入实际，深入基层调查研究，及时反映体制改革和对外开放中的新情况和新问题，把工作搞活。

省局要努力办好《统计信息》和《统计分析资料》两个内部刊物。各市、县统计部门也要努力办好本身的内部刊物。年内在县以上统计部门开展一次统计分析评比活动（具体办法另拟订），互通情况，总结交流经验，进一步推动统计分析工作的开展。

三、继续抓紧乡（镇）统计队伍的建设

农村经济是一个内部各部门联系紧密的综合体，乡（镇）统计员担负着组织管理全乡（镇）的统计工作，履行综合统计的职能。他们既要完成上级综合统计部门交代的任务，又要完成当地党政交办的任务，对乡（镇）以下统计还要进行业务指导，任务十分繁重。针对江苏乡镇经济发达的特点，要花大气力抓好乡（镇）统计的基础建设工作。一九八四年已有四十三个县（市）、市郊区配齐或基本配齐了专职乡（镇）统计员，一九八五年要在一九八四年取得重大突破的基础上继续乘胜前进。已配好专职乡（镇）统计员的县（市），要做好巩固和提高工作；尚未配备的县（市），今年上半年要拿出配备方案，一个乡一个乡、一个镇一个镇地落实人员，成熟一个配备一个，力争年内县县配齐。

各级统计部门特别是县一级统计部门对乡（镇）统计队伍建设要有通盘打算，把思想管理、业务培训等方面的工作统筹考虑。工作做到年有计划，季有要求，月有安排。业务培训