

“县域突破”

的

实践与思考

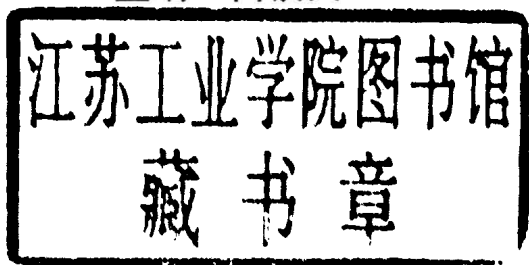
中共吉林省委宣传部 编

XIANYU
TUPO
DE
SHIJIAN
YU
SIKAO

吉林人民出版社

“县域突破”的实践与思考

主编 吕钦文



吉林人民出版社

“县域突破”的实践与思考

主 编:吕钦文

责任编辑:杜 红 封面设计:赵志强 责任校对:杨舟贤

吉林人民出版社出版发行(中国·长春人民大街4646号 邮政编码:130021)

网址:www.jlpph.com 电话:0431-5649710

印刷:长春新华印刷厂

开本:850mm×1168mm 1/32

印张:14 字数:371千字

标准书号:ISBN 7-206-03094-7/F·891

2003年8月第1版 2003年8月第1次印刷

印数:1-2500册 定价:26元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序

邓 凯

省委七届二次全会提出了县域突破战略，这一战略是在总结以往工作实践基础上，以解放思想为先导，全面分析国内外形势，重新审视省情，积极探求发展方略的背景下提出的。省委书记王云坤在省委七届二次全会上指出，我省与发达省份的差距，突出表现在县域经济发展上。县域经济是我省经济发展的最大潜力和希望所在。我们一定要把县域经济很好地启动起来，使之成为我省经济发展的重要增长点。而一些地方的经验表明，只要解放思想，真抓实干，县域经济也一定会大有可为。由此可见，这一战略的提出，抓住了我省经济发展的关键环节，为全省各级党委和政府抓好农村经济工作确定了发展思路，为吉林省的长远发展指明了方向。

5年来，经过全省上下各级干部和群众的共同努力，实施县域突破战略的效果已经初步显现出来。县域经济实力普遍有所增强，保证了各项事业健康有序发展。部分县（市）经济有了突破性进展，农民人均纯收入在农业连年遭灾情况下实现了恢复性增长。城乡经济互动态势初步形成，农村产业结构调整 and 剩余劳动力转移初见成效。实施县域突破战略已成共识，各地大胆探索，创造了很多鲜活的成功经验。同时，县域经济的发展也带动了民主法制建设、精神文明建设、党的建设和社会整体水平的提高。到2002年末，全省41个县（市）国内生产总值比1997年增长了60%以上；一般预算全口径收入实现60.6亿元，比上年增长15.2%，是1997年的1.3倍。县域突破战略的实施，给县域经济发展注入了新的活力，为我省经济实现跨越式发展奠定了坚实的基础。可以说，实施县域突破战

略取得了重要阶段性成果。但我们还不可以盲目乐观。省委八届三次全会指出,县域突破在很大程度上还仅仅是一个开端,还有很多问题需要解决,实施县域突破战略,任重而道远。同时,我们也要看到,县域经济发展,现在已经进入到了一个新的发展阶段,面临着难得机遇。党的十六大提出“壮大县域经济”的号召,必将推动县域经济实现一个大的发展。我们必须抓住机遇,乘势而上,推动县域突破战略的实施进入新阶段,县域经济发展出现新局面。

今年4月中旬至6月中旬,为配合省委、省政府的中心工作,省委宣传部围绕建设全面小康社会的主题,组织了“县域突破巡礼”系列采访活动。部分中直驻省新闻单位、省直主要新闻单位先后深入到全省9个市、州的18个县(市)进行采访。记者深入到建筑工地、工厂车间、田间地头,写出了一批优秀新闻作品,比较系统、生动形象地反映了省委七届二次全会确定县域突破战略以来,全省各地按照这个总体要求,结合本地实际情况,运用工业化思维谋划农业发展,突出工业支撑、项目拉动,大力开展招商引资,推动县域经济加快发展的进展情况,总结宣传了一批具有实践示范作用的地区和典型。在此基础上,省委宣传部编辑出版了《“县域突破”的实践与思考》一书。

《“县域突破”的实践与思考》收录了省委七届二次全会以来有关领导同志关于县域突破战略方面的部分讲话、文章,理论工作者的最新研究成果以及部分县(市)委书记的工作经验,“县域突破巡礼”采访活动的部分新闻作品。从这本书中大体可以看出我省实施县域突破战略5年来的发展脉络和取得的成绩。编印此书的目的在于,进一步交流和探讨实施县域突破战略的实践经验与理性思考,为全省各级干部提供可资借鉴的较为系统的材料,希望大家能从中获得收益。

2003年8月16日

目 录

一、领导言论

- 在省委七届二次全会上的讲话(节选) 王云坤 (1)
- 抓住机遇 脚踏实地 加快县域经济发展
——在全省实施县域突破战略座谈会上的讲话
..... 王云坤 (5)
- 在东部山区农村经济结构调整座谈会上的讲话
..... 王云坤 (12)
- 深入实施县域突破战略 加快县域经济发展步伐
——在全省县域突破工作会议上的讲话 王云坤 (30)
- 王云坤谈县域突破战略 (40)
- 在省委七届三次全会上的讲话(节选) 洪 虎 (47)
- 要为县域经济创造更宽的发展空间 洪 虎 (50)
- 洪虎谈发展玉米经济 洪 虎 (54)
- 在全省农村工作座谈会上的讲话 洪 虎 (56)
- 在全省实施县域突破战略座谈会上的讲话(摘要) ... 王国发 (65)
- 提高农村经济组织化程度
——在全省农村经济组织创新工作座谈会上的讲话
..... 林炎志 (69)
- 在松原调研县域经济时的讲话要点 全哲洙 (79)
- 在长春四县(市)和双阳区调研结束时的讲话(摘要)
..... 杜学芳 (87)
- 对九台、农安、乾安三县(市)发展县域经济情况的调查
..... 李申学 (94)

在调整中加快发展粮食主产区的县域经济 杨庆才 (102)

二、理论思考

关于县域突破战略的认识与实践 王守臣 (107)

抓县域突破要实现四个转变 张守田 (112)

县域突破的一条新途径

——农安县以开发经营城镇推动经济发展的调查

..... 张守田 朱勇征 宋恒德 周俐新 程新华 (120)

埋头苦干 再创佳绩

——梅河口市实施县域突破战略的调查

..... 张守田 勾铁兵 张天也 (129)

关于“县域突破”问题 肖欣 (136)

关于中小企业集群发展的思考 费贵麟 (145)

县域突破个案研究综合报告 赵玉琳 张丽娜 赵光远 (151)

三、县(市)经验

抢抓机遇 大上项目 实现县域经济突破 方曙光 (163)

瞄准绿色食品城建设目标 全力推进德惠市农村工业化进程

..... 闫文 (169)

解放思想 真抓实干 努力实现县域突破 张克伟 (176)

与时俱进 开拓创新 努力实现县域经济新突破

..... 傅圣方 (180)

与时俱进谋发展 开拓创新求突破 赵洪奇 (185)

实施资源品牌化、资本化战略 努力实现县域经济跨越式发展

..... 纪德平 (191)

四、县域突破巡礼

全面建设小康社会的必由之路

——我省实施县域突破战略综述

..... 张育新 杨舟贤 张力军 (198)

九台在创新务实中崛起	马昱华 (204)
德惠经济快速发展	马昱华 (207)
在突破中前进	马昱华 (210)
民营经济挑大梁 全民创业建小康	
——蛟河市实施县域突破纪实	王晓英 (213)
工业立市 借势发展	
——磐石加快经济转型推进工业发展纪实 ...	王晓英 (215)
双柱擎起一片天	
——公主岭市发展县域经济纪事	张力军 (218)
不遗余力上项目	
——东丰县实施县域突破战略纪事	张力军 (220)
目标:打造区域经济中心	
——梅河口市实施县域突破战略纪事	张力军 (222)
“三业”突围奔小康	
——抚松县域经济发展侧记	王晓英 (224)
做足生态文章	
——靖宇实施生态经济发展战略纪实	王晓英 (228)
五路共进谋新业	
——长岭实施县域突破纪实	张力军 (232)
乾安:借助外力起跳	王晓英 (234)
重点突破 全面推进	
——大安经济持续快速增长走笔	王晓英 (237)
打造沿江经济带	
——镇赉建设多业并举的优势产业区域纪实	
.....	王晓英 (239)
百尺竿头再跨越	
——延吉实施县域突破战略纪实	张力军 (242)
谋求新突破 蓄势大发展	
——敦化全力推进区域经济强市建设纪实	王晓英 (244)

雄风再振看边城

- 琿春发展县域经济纪实 张力军 (248)
- 来自九台的报道 张永华 (250)
- 走近磐石 金光 (256)
- 两业齐飞奔小康
- 公主岭市发展县域经济纪实 张若鹏 (262)
- 工业富县 产业富民
- 东丰县实施县域突破纪实 鲍莹 (265)
- 党员合作社带领德惠农民向现代农业进军
..... 王瑜英 刘绍利 汤镇峰 (271)
- 实施县域突破 农安打出绿色牌
..... 王瑜英 刘绍利 汤镇峰 (273)
- 靖宇:靠水吃水 取之有道 张锐 邓伟 (275)
- 长岭:农业县念起工业经 刘绍利 汤镇峰 (277)
- 乾安:强工富县 裕民为本 张锐 邓伟 (279)
- 延吉:盘活老企业 做大新项目 王瑜英 汤镇峰 (280)
- “精深”理念打造优势产业 张锐 邓伟 (282)

五、县(市)委书记访谈

培育民本经济 鼓励全民创业

- 访九台市委书记方曙光 张学香 (284)
- 要把农业大市建成绿色食品生态城
- 访德惠市委书记闫文 张学香 (287)
- “第一粮仓”谋划“生态兴县”
- 访农安县委书记张树明 张学香 (290)
- 解析蛟河“人海战术”
- 访蛟河市委书记赵喜廷 史春露 (293)
- 工业主导 叩门招商
- 访磐石市委书记张克伟 史春露 (296)

- 发挥地缘优势 融入市场循环
——访公主岭市委书记田野 张学香 (299)
- “梅花鹿之乡”靠品牌突破
——访东丰县委书记王恩祥 张学香 (302)
- 百年老镇走进新时代
——访梅河口市委书记田玉林 张学香 (304)
- 白山松水助抚松赢在终点
——访抚松县委书记张宝文 史春露 (307)
- 做大“水”文章 打造新靖宇
——访靖宇县委书记纪德平 史春露 (310)
- 五大产业 长岭腾飞的希望
——访长岭县委书记孙治国 张学香 (313)
- 发展乾安:我们要跑步前进
——访乾安县委书记赵洪奇 史春露 (316)
- 大安:做好自己的“第一”
——访大安市委书记刘继武 史春露 (318)
- 镇赉:凝神打好手中“嫩江牌”
——访镇赉县委书记王守志 史春露 (320)
- “百强”延吉:发展经济靠“追赶”
——访延吉市委书记闵光道 张学香 (322)
- “探花”县发展经济重在“精深”
——访敦化市委书记冯君 史春露 (324)
- 国际通道建设成就珲春发展梦
——访珲春市委书记高杰 张学香 (326)

六、县(市)长访谈

- 齐心协力 打造民本经济
——访九台市市长高凤昌 孙悠扬 (328)
- 把德惠建成绿色食品生态城
——访德惠市市长李庆祥 孙悠扬 (330)

利用资源优势 发展工业农安	
——访农安县县长张德祥	孙悠扬 (332)
长白西麓腾蛟龙	
——访蛟河市市长王志厚	袁静伟 (334)
磐石扬彩翼 招得群凤栖	
——访磐石市市长运殿余	袁静伟 (335)
公主岭市工农为翼展翅飞	
——访公主岭市市长李洪信	王海龙 (337)
神州鹿苑 扬鞭奋蹄奔腾飞	
——访东丰县县长张树春	王海龙 (339)
梅河口市工贸并举奔小康	
——访梅口市市长张宏仁	王海龙 (341)
三大产业助抚松大发展	
——访抚松县县长臧立平	袁静伟 (342)
中国矿泉城 做足水文章	
——访靖宇县县长孙在志	袁静伟 (345)
五大产业撑起长岭经济一方天	
——访长岭县县长樊晓通	王海龙 (347)
乾安欲摘两顶“帽子”	
——访乾安县县长谷志和	袁静伟 (349)
大安 草原明珠更璀璨	
——访大安市代市长高新文	袁静伟 (351)
镇赉县全力打造“沿江经济”	
——访镇赉县县长李江山	袁静伟 (352)
延吉市要建成边疆森林城	
——访延吉市市长车钟日	王海龙 (354)
珲春市 边陲明珠绽新颜	
——访珲春市市长金昌俊	王海龙 (356)

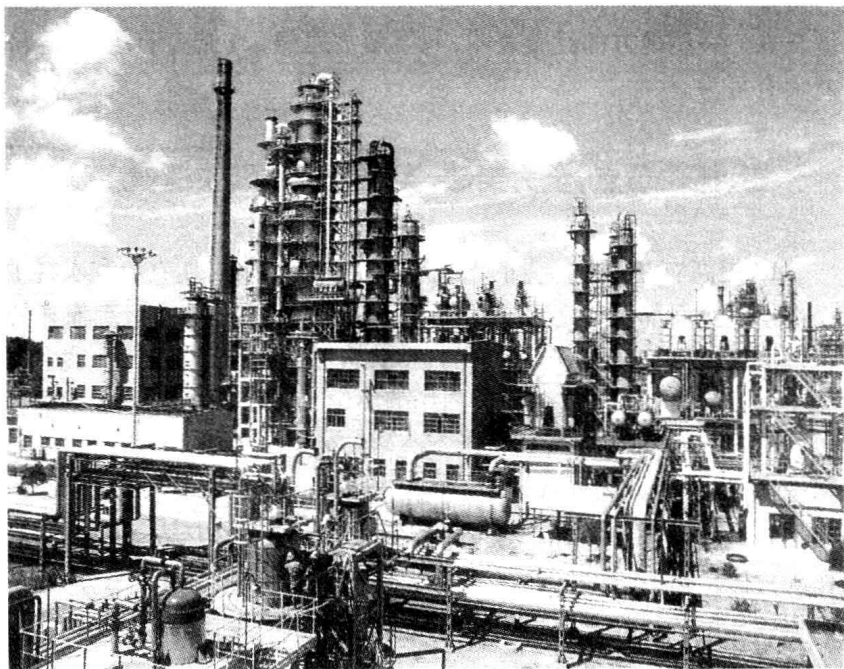
七、采访札记

- 越走心里越亮堂 王晓英 (358)
- 收获在春季 张力军 (361)
- 党员合作社 致富助推器 王 谨 (364)
- 蛟河石材 全国“硬通货” 王 谨 (366)
- 我的家找不着了 吕宏文 (367)
- 东丰农民“画”出美好生活 常 旭 (368)
- “小奉天”旧貌换新颜 常 旭 (369)
- 发展经济与资源保护并重 吕宏文 (370)
- 农民过上城里生活 吕宏文 (371)
- 农安古城 旧貌换新颜 王 谨 (372)
- 大尧子扎笤帚 泡沼地淘出金 王 谨 (374)
- “二级保洁”擦亮镇赉小城 王 谨 (375)
- 园林城巧做木业“大文章” 王 谨 (376)
- 珲春人的梦 张若鹏 (378)

八、附录

《中共吉林省委、吉林省人民政府

- 关于实施县域突破战略工作方案》 (380)
- 县域概况 (393)



在省委七届二次 全会上的讲话(节选)

(1998年12月22日)

王云坤

二、认真研究省情,进一步明确我省经济发展的基本任务和战略

.....

三是要县域突破。我省与发达省份的差距,突出表现在县域经济发展上。县域经济是我省经济发展的最大潜力和希望所在。我们

一定要把县域经济很好地启动起来，使之成为我省经济发展的重要增长点。一些地方的经验表明，只要解放思想，真抓实干，县域经济就大有可为。

三、抓住重点，全力突破，实现经济持续快速健康发展

1. 提高农业效益。党的十五届三中全会对新时期农业和农村工作作出了全面部署，是指导我们建设有中国特色社会主义新农村的行动纲领。提交这次全会讨论的《中共吉林省委关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的意见》(草案)，是结合我省实际，全面贯彻十五届三中全会精神的一个重要文件。这个文件强调，必须把农业和农村工作作为事关全局的战略任务放在首位，必须切实加强和改善党对农村工作的领导，并提出今后农业和农村工作的具体思路。文件通过后，各地各部门都要认真贯彻执行。当前，我们正处在由传统农业向现代农业转变的初期阶段。这一阶段的农业和农村经济发展的主要矛盾是劳动生产率低，经济效益差。由于效益差，农民增收慢，不仅农业资本积累面临严重困难，有些地方甚至简单再生产也难以持续进行，致使农村发展缓慢。因此，农村发展一切问题的解决，农业基础地位的巩固，都有赖于农业效益的提高。必须把提高劳动生产率和经济效益作为根本性政策目标，使农业和农村经济实现从重产量、重速度到重质量、重效益的转变，以有限的农业资源创造更高的效益。总的考虑是，我省今后一个时期的农业和农村经济工作要以农业增效、农民增收、财政实力增强为主攻方向，狠抓基础设施建设，狠抓市场开拓，狠抓结构调整，狠抓科技进步，加快资源转化和环境优化，构筑以粮食生产为基础，以产业化经营为途径，以转化增值为重点，农、牧、林、特和加工业、乡镇企业协调发展，开放式、持续性、一体化、高效益的发展格局，走特色农业、市场农业、适应农业到效益农业之路。为此，必须着重抓好三方面工作：

一是必须围绕市场，积极调整产业结构。农业和农村经济与其

它产业之间的协调发展必须经过市场来完成。凡是市场不需要的，都是与国民经济发展和人民生活水平提高不相适应的。我们必须坚决克服不管市场需要不需要，一味地追求产量，用产量来衡量农业发展阶段性水平的倾向，努力把对国家做贡献与提高效益统一起来。今后，不论是畜产品、林产品、特产品、加工产品，还是粮食，都必须以市场为导向，以需定产。中、西部地区种粮有优势，效益好，应继续积极发展粮食生产。但要调整品种结构，适当调减玉米种植面积，增加适销对路的新品种面积。东部地区粮食生产潜力不大，就不要过度追求粮食产量，而应重点发展多种经营，搞适应性农业。同时，要以种植和养殖业为依托，围绕市场需求，大力发展农副产品加工业。

二是必须积极发展专业化、产业化和集约化经营。我省农业效益差，很重要的一个方面，是差在成本高、规模小。为了适应国内外市场竞争的新形势，发展专业化、规模化和集约化经营势在必行。榆树市弓棚镇依靠农业机械化和科学技术实行大规模专业化粮食生产，并依托经纪人和服务组织的中介作用积极推进产业结构调整 and 升级，走出了一条贸工农一体化、产加销一条龙的集约化的路子。如果中部地区都能像弓棚镇这样搞，“高产穷县”这样一个长期困扰我们的难题就解决了。各地要突出项目，加快农业产业化建设，积极发展专业分工和集约化经营。要加强规划指导，合理布局，避免低水平重复建设；省里统一规划的几个重点龙头企业的建设，要坚持高起点、大规模、深加工。其它企业都要快一点上档次，努力提高市场竞争能力。

三是大力推进科技进步。只有充分利用现代科学技术，农业和农村经济才能提高产能，降低成本，调整结构，转化增值，从而达到效益优化的目标。目前，科技对我省农业增长的贡献率只有 45.1%，距世界先进水平差 20 多个百分点，并且提高缓慢。因此，必须尽快建立起先进、有效的科技支撑体系，加速更新品种，改善品质，提高农产品的优质品率；大力推广先进适用的种养技术和加工、贮藏、保鲜等技术；大力发展农田耕作机械化；加快乡镇企业技术改造。要坚持可持



公路建设带动边疆经济发展(长春至珲春高速公路图们段)

续发展,切实保护农业生态,追求农业的长期效益。有关部门要积极协调,抓紧建立农业现代化示范区。要切实搞好农民文化技术培训。各地要在现有教育体系的基础上,完善培训机制,强化培训措施,提高培训效果。各级干部要带头学习,改进工作方法,带领农民学会发展效益农业。

为了顺利推进农业和农村经济的“两个根本转变”,要坚定不移地深化农村改革,进一步完善以家庭承包经营为基础的双层经营体制。要切实减轻农民负担,全面推行村务公开制度,充分调动农民的积极性,让农民把心思都用在发展生产和致富上。要加强农村基层组织建设和干部队伍建设,努力维护农村稳定。

抓住机遇 脚踏实地 加快县域经济发展

——在全省实施县域突破战略座谈会上的讲话

(1999年6月18日)

王云坤

省委七届二次全会提出县域突破战略后，得到了全省各地的普遍响应和高度重视。各地都积极行动起来，重新审视县情、市情，寻找差距，分析原因，深入谋划思路 and 对策，并切实加强了领导。9个市(州)和41个县(市)的50位领导同志实施县域突破战略的汇报都很好。从各地的情况看，当前形势很好，开局不错，县域经济和各项事业的发展都出现了新的良好势头。下面，我讲三个问题。

一、全省要切实切实地贯彻落实县域突破战略

为什么提出县域突破战略?主要原因有三个方面:

1、县域突破战略是在总结过去省委工作实践和战略思路的基础上提出来的。县域经济不突破，我省整个经济就难有大的发展。1995

年12月，省委六届六次全会提出了“六大战略”，即改革驱动、开放先导、区域发展、结构优化、科教兴省和“两手抓”。省委七届二次全会提出的“三大战略”是在“六大战略”的基础上提



功能齐全的标准化生活小区——九台市